

# **Die Anpassung des Nigerianers an die Industrialisierung**

- eine Untersuchung im Rahmen der langfristigen  
Entwicklungspolitik, dargestellt an einem Textilbetrieb -

Dissertation

vorgelegt der

Rechts- und Wirtschaftswissenschaftlichen Fakultät  
der Johannes Gutenberg-Universität in Mainz  
zur Erlangung des Grades eines —  
Doktors der Staatswissenschaften (Dr. rer. pol.)

von

Dipl.-Kfm. Jens-Uwe Mohr  
Hamburg

1968



# DIE ANPASSUNG DES NIGERIANERS AN DIE INDUSTRIALISIERUNG

- eine Untersuchung im Rahmen der langfristigen Entwicklungspolitik dargestellt an einem Textilbetrieb -

DISSERTATION

vorgelegt der

Rechts- und Wirtschaftswissenschaftlichen Fakultät  
der Johannes Gutenberg-Universität in Mainz  
zur Erlangung des Grades eines  
Doktors der Staatswissenschaften (Dr.rer.pol.)

von

Dipl.-Kfm. Jens-Uwe Mohr  
Hamburg





Erstberichterstatter: Prof.Dr. R.Meimberg

Zweitberichterstatter: Prof.Dr. F.Jones

Tag der mündlichen Prüfung:

20. Dezember 1968



# I N H A L T S V E R Z E I C H N I S

|                                                                                    | <u>Seite</u> |
|------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| Tabellenverzeichnis                                                                | V            |
| Abbildungsverzeichnis                                                              | VIII         |
| Vorwort                                                                            | IX           |
| Die historische Entwicklung Nigerias                                               | XIII         |
| <br>A. Bedeutung der Entwicklungspolitik                                           | <br>1        |
| I. Begriff und Wesen der Entwicklungspolitik                                       | 1            |
| II. Arten der Entwicklungspolitik                                                  | 5            |
| 1. Kurzfristig                                                                     | 5            |
| 2. Langfristig                                                                     | 5            |
| III. Entwicklungspolitik in Nigeria                                                | 18           |
| 1. Die Wirtschaftspolitik                                                          | 18           |
| 2. Die gegenwärtige Wirtschaftsstruktur                                            | 22           |
| a) Die Bevölkerung und Erwerbstätigen                                              | 22           |
| b) Die wirtschaftliche Entwicklung                                                 | 28           |
| c) Ausländische Investitionen in Nigeria                                           | 35           |
| d) Staatshaushalt, Zahlungsbilanz und Volkseinkommen                               | 40           |
| 3. Die Entwicklungsplanung Nigerias im Rahmen seines Sechs-Jahres-Planes 1962-1968 | 48           |
| a) Der Plan und seine Ziele                                                        | 48           |
| b) Die Realisierung des Plans                                                      | 50           |
| 4. Die nigerianische Industrie                                                     | 53           |
| a) Die Industrie und ihre Bedeutung                                                | 53           |
| b) Die nigerianische Textilindustrie                                               | 66           |
| <br>B. Die Anpassung des Nigerianers an den Industrialisierungsprozeß              | <br>71       |
| I. Fragestellung und Methode der Untersuchung                                      | 71           |
| II. Begriff der Anpassung                                                          | 74           |
| III. Formen der Anpassung                                                          | 77           |
| IV. Die Industrialisierung und ihre soziologischen Auswirkungen im allgemeinen     | 79           |
| V. Der Nigerianer vor Beginn einer geplanten industriellen Entwicklung             | 84           |

|                                                                       |     |
|-----------------------------------------------------------------------|-----|
| 1. Religion und Gottheiten                                            | 84  |
| 2. Soziale Struktur                                                   | 88  |
| 3. Traditionelle Wirtschaftsformen                                    | 95  |
| 4. Auf dem Wege zur Industrialisierung                                | 99  |
| VI. Gegenwärtiger Stand der Anpassung                                 | 100 |
| 1. Empfänger der fremden Kulturelemente                               | 100 |
| 2. Erziehung                                                          | 109 |
| a) Schulbildung                                                       | 114 |
| b) Berufsausbildung                                                   | 126 |
| c) Religion                                                           | 134 |
| 3. Der Nigerianer im Betrieb                                          | 142 |
| a) Äußeres Erscheinungsbild des Arbeits-<br>verhaltens                | 144 |
| b) Die Einstellung eines Arbeiters in den<br>Industriebetrieb         | 153 |
| c) Der Arbeitsplatz                                                   | 161 |
| aa) Gewöhnung an den Arbeitsplatz                                     | 163 |
| bb) Das Denken in Positionen                                          | 170 |
| cc) Die Funktion als äußerer Mantel der<br>Tätigkeit                  | 174 |
| dd) Die Art der Arbeit                                                | 178 |
| ee) Die Bedeutung des Senioritäts-<br>prinzips                        | 181 |
| ff) Die Flucht vor der Verantwortung<br>und die Neigung zu Passivität | 184 |
| d) Das Verhältnis zum Vorgesetzten und<br>zum Mitarbeiter             | 187 |
| e) Die Arbeitsproduktivität des Nige-<br>rianers                      | 204 |
| f) Der Lohn und die allgemeinen Arbeits-<br>bedingungen               | 222 |
| g) Die soziale Betreuung im Betrieb                                   | 240 |
| h) Die Gewerkschaften                                                 | 246 |
| i) Die Industrie aus der Sicht des nige-<br>rianischen Arbeiters      | 253 |
| 4. Nigerianisches Management                                          | 259 |
| 5. Der nigerianische Industriearbeiter und<br>die Familie             | 264 |

|                                                                                                                        | <u>Seite</u> |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------|
| a) Das Verhältnis zur Familie                                                                                          | 266          |
| b) Die gegenwärtige Versorgung der Familie und die Verwendung des Lohnes                                               | 273          |
| c) Die zukünftige Versorgung der Familie                                                                               | 282          |
| d) Freizeitgestaltung                                                                                                  | 285          |
| 6. Die politische und ideologische Einstellung des nigerianischen Industriearbeiters                                   | 289          |
| C. Konsequenzen für eine langfristige Entwicklungspolitik unter Berücksichtigung des gegenwärtigen Anpassungsprozesses | 295          |
| I. Folgerungen für eine allgemeine Entwicklungspolitik in Nigeria                                                      | 295          |
| II. Folgerungen für eine industrielle Entwicklungspolitik in Nigeria                                                   | 296          |
| III. Soziologische Folgerungen für eine Förderung der industriellen Anpassung                                          | 302          |
| Literaturverzeichnis                                                                                                   | 306          |
| Anhang                                                                                                                 | 320          |
| Fragebogen, mit dem die Interviews durchgeführt wurden                                                                 |              |





# TABELLENVERZEICHNIS

| Tabellen<br>Nr. | Tabellenbezeichnung                                                                                          | Seite |
|-----------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 1               | Bevölkerung Nigerias 1952/53, 1963<br>Neuverteilung 1968                                                     | 23    |
| 2               | Bevölkerung Nigerias 1952/53 nach<br>Stammeszugehörigkeit in % der Ge-<br>samtbevölkerung                    | 24    |
| 3               | Gemeldete Erwerbspersonen nach Wirt-<br>schaftszweigen (Sept. 1965)                                          | 26    |
| 4               | Regionale Entwicklung der Beschäfti-<br>gung 1957 - 1964                                                     | 26    |
| 5               | Terms of Trade für Nigeria 1961-1964                                                                         | 30    |
| 6               | Der Außenhandel Nigerias 1957-1966                                                                           | 31    |
| 7               | Wichtigste Außenhandelspartner Nige-<br>rias 1965/66 und ihr Anteil am Aus-<br>senhandel                     | 32    |
| 8               | Zusammenstellung der wichtigsten Ex-<br>portartikel Nigerias                                                 | 33    |
| 9               | Zusammenstellung der Importe nach<br>Warengruppen                                                            | 34    |
| 10              | Übersicht über einige Produkte, deren<br>Einfuhr rückläufig ist infolge der<br>Errichtung eigener Industrien | 35    |
| 11              | Ausländische Direktinvestitionen in<br>Nigeria 1961 - 1966                                                   | 36    |
| 12              | Übersicht über die Herkunft auslän-<br>discher privater Direkt-Investitionen                                 | 37    |
| 13              | Ausländische Investitionen nach Wirt-<br>schaftsbereichen                                                    | 39    |
| 14              | Entwicklung des Staatshaushalts<br>Nigerias 1945 - 1965                                                      | 40    |
| 15              | Salden im Waren- und Dienstleistungs-<br>verkehr 1960 - 1966                                                 | 43    |
| 16              | Entwicklungshilfe der Bundesrepublik<br>Deutschland an Nigeria (31.12.1965)                                  | 45    |
| 17              | Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten<br>in jeweiligen Preisen 1958 - 1964                                    | 46    |
| 18              | Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten<br>in Preisen von 1957 (Reales Wachstum)                                | 47    |

| Tabellen<br>Nr. | Tabellenbezeichnung                                                                                 | Seite |
|-----------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 19              | Vergleichende Übersicht der regionalen Entwicklungspläne 1955/1961 und 1962-1968                    | 48a   |
| 20              | Übersicht über die Schwerpunktverlagerung der Entwicklungs-Pläne 1955-1961 und 1962-1968            | 49    |
| 21              | Entwicklung der Beiträge der einzelnen Wirtschaftsbereiche zum Brutto-Inlandsprodukt 1958-1964      | 61    |
| 22              | Übersicht über die 1965 bestehenden nigerianischen Industriebetriebe mit mehr als 10 Beschäftigten  | 63    |
| 23              | Bestehende Kapazitäten der nigerianischen Textildruckereien und die geschätzte Nachfrage in sq.yds. | 68    |
| 24              | Religionszugehörigkeit aufgeteilt nach Regionen                                                     | 85    |
| 25              | Aufteilung des untersuchten Personenkreises nach Stammeszugehörigkeit                               | 105   |
| 26              | Altersstruktur des interviewten Personenkreises                                                     | 107   |
| 27              | Primary Education (Volksschule): Anzahl Schulen, Lehrer und Schüler 1962-1966 in Nigeria            | 116   |
| 28              | Secondary Education: Anzahl Schulen, Lehrer und Schüler 1962 - 1966 in Nigeria                      | 117   |
| 29              | Die Struktur des Schulsystems in Nigeria                                                            | 119   |
| 30              | Absolventen eines Hochschulstudiums an nigerianischen Universitäten 1966/67                         | 120   |
| 31              | Entwicklung der Fach- und Berufsschulen 1962 - 1966 in Nigeria                                      | 125   |
| 32              | Analyse der Trade Tests nach Region und Grad: 1965                                                  | 130   |
| 33              | Analyse der 1965 bestandenen Trade Tests nach Berufs- u. Gewerbebezügen                             | 130   |
| 34              | Religionszugehörigkeit der interviewten Industriearbeiter                                           | 135   |
| 35              | Glaube an den Medizinmann                                                                           | 141   |
| 36              | Frühere Tätigkeit des heutigen Industriearbeiters                                                   | 158   |



| Tabellen-<br>Nr. | Tabellenbezeichnung                                                                                           | Seite |
|------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------|
| 37               | Das Streben des Industriearbeiters nach Geld                                                                  | 161   |
| 38               | Gewöhnung des in der Industrie Tätigen an den Arbeitsplatz                                                    | 164   |
| 39               | Einstellung des Arbeiters zum Vorarbeiter                                                                     | 189   |
| 40               | Welchem Stamm soll der Arbeitskollege angehören, Verhältnis zum Mitarbeiter                                   | 200   |
| 41               | Detaillierte Darstellung der Produktivität der Spinnerei auf der Basis internationaler Vergleichszahlen       | 216   |
| 42               | Entwicklung der Nutzeffekte in dem untersuchten Textilbetrieb                                                 | 218   |
| 43               | Übersicht über die Löhne, die an den interviewten Personenkreis gezahlt wurden                                | 228   |
| 44               | Übersicht über die empfohlenen durchschnittlichen Mindestlöhne in Nigeria                                     | 228   |
| 45               | Das Wachstum der nigerianischen Gewerkschaften                                                                | 249   |
| 46               | Moderner Maschinen und Technik aus der Sicht des nigerianischen Arbeiters                                     | 255   |
| 47               | Bewertung industrieller Merkmale durch den nigerianischen Arbeiter                                            | 257   |
| 48               | Besuch bei der Familie im Heimatdorf                                                                          | 268   |
| 49               | Tätigkeit und Stellung der Nigerianerin im Arbeitsprozeß                                                      | 271   |
| 50               | Anzahl Frauen und Kinder des Industriearbeiters                                                               | 275   |
| 51               | Verwendung des Lohnes des nigerianischen Industriearbeiters                                                   | 278   |
| 52               | Verwendung des monatlichen Lohnes aufgeteilt nach Einkommensgruppen                                           | 279   |
| 53               | Prozentuale Verteilung der Ausgaben für Verbrauchsgüter                                                       | 279   |
| 54               | Einkommensquellen des nigerianischen Industriearbeiters nach seiner Pensionierung oder bei Arbeitsunfähigkeit | 283   |
| 55               | Freizeitgestaltung des nigerianischen Industriearbeiters                                                      | 286   |

A b b i l d u n g e n

|       |                                                | <u>Seite</u> |
|-------|------------------------------------------------|--------------|
| Nr. 1 | Die Verwaltungsteilung<br>Nigerias am 1.1.1967 | 20 s         |
| Nr. 2 | Die Stammesgebiete Nigerias                    | 22 s         |
| Nr. 3 | Die Land- und Forst-Wirtschaft<br>Nigerias     | 26 s         |

## VORWORT

Von der Planung einer rationalen realistischen Entwicklungspolitik in einem unterentwickelten Land hängt es entscheidend ab, ob es möglich sein wird, den dort lebenden Menschen zu dem wirtschaftlichen Wohlstand zu verhelfen, der ihnen durch die Mitglieder westlicher Industrienationen vorgelebt und näher gebracht worden ist. Erreicht werden kann dieses wichtige entwicklungspolitische Ziel durch verschiedenste durchgreifende Maßnahmen wie - um nur einige zu nennen - durch eine Umstrukturierung und Intensivierung der Landwirtschaft, durch eine beschleunigte Industrialisierung und im Zusammenhang damit durch eine Forcierung des geldwirtschaftlichen Anschlusses an die Industrieländer. Jede entwicklungspolitische Maßnahme auf wirtschaftlichem, technischem und sozialem Gebiet löst Veränderungen aus, die für die Mitglieder eines unterentwickelten Sozialgebildes nicht ohne Folgen und Wirkungen bleiben: Neuerungen auf technischem Gebiet verändern das wirtschaftliche Geschehen, Änderungen in der Wirtschaftsstruktur und -ordnung lockern traditionelle Verhaltensweisen, lösen sie auf, schaffen neue Verhaltensmuster und formen schließlich das gesamte Sozialgefüge um; eine Transformation, die wiederum zurückstrahlt auf das wirtschaftliche Gebiet.

Die Planung einer langfristigen realistischen Entwicklungspolitik verlangt eine nüchterne Bestandsaufnahme und Darstellung der tatsächlichen Verhältnisse in einem Entwicklungsland. Während diese Forderung im wirtschaftlichen und technischen Bereich schon längst verwirklicht wurde, beginnt sie sich auf dem soziologischen und sozialen Gebiet erst langsam durchzusetzen. Die soziologi-



sche Verhaltensweise der Bewohner des jeweiligen Entwicklungslandes ist jedoch entscheidend dafür, ob die entwicklungspolitischen Zielsetzungen erreicht werden können und ob die Entwicklungsländer bereit und fähig sind, sich an unterschiedliche Sozialsysteme anzupassen, die durch wirtschaftliche und technische Veränderungen der Industrieländer entstanden sind.

Es soll deshalb die Aufgabe der vorliegenden Arbeit sein, zu untersuchen, wieweit die Bewohner Nigerias, des volkreichsten Staats Afrikas, sich an das von westlichen Industriestaaten eingeführte industrielle System mit seinen Auswirkungen im betrieblichen und familiären Bereich angepaßt haben, und wieweit dieses System im Vergleich zum traditionellen neue Verhaltensweisen geschaffen hat. Die daraus gewonnenen Ergebnisse können weitere Ansätze für eine nigerianische Entwicklungspolitik sein, die unter Berücksichtigung des afrikanischen industriellen Arbeitsverhaltens die Industrialisierung Nigerias forcieren sollte, um einen Teil der Bevölkerung dem wirtschaftlichen Wohlstand näher zu bringen.

Die vorliegende Arbeit umfaßt neben einem kurzen Überblick über die historische Entwicklung Nigerias und die daraus erwachsenen Probleme drei Teile; im ersten Teil wird eine Bestandsaufnahme der nigerianischen Entwicklungspolitik, seiner wirtschaftlichen Entwicklung und Industrialisierung vorgenommen, um daraus den ungeheuren wirtschaftlichen Aufschwung Nigerias seit seiner Unabhängigkeit 1960 bis hin zum Sezessionskrieg 1967/68 mit der früheren Ost-Region deutlich zu machen. Im zweiten Teil erfolgt eine Untersuchung der gegenwärtigen Anpassung des Nigerianers an die Industrialisierung in Form einer Gegenüberstellung von vor-industriellem und derzeitigem Arbeitsverhalten. Die Analyse basiert auf praktischen Erfahrungen und eigenen Feldforschungen, die in einem Textilwerk in dem Mitt-West-Staat Nigerias gemacht wurden. Die sich aus dieser Untersuchung ergeben-

den Erkenntnisse werden abschließend in einem dritten Teil zusammengefaßt, um Anregungen und Hinweise zu geben, die bei einer zukünftigen industriellen Entwicklungspolitik mehr berücksichtigt werden sollten als bisher.

Der Verfasser hatte während eines fast zweijährigen Aufenthaltes in Nigeria (1966/67) die Möglichkeit, als Mitglied des Managements einer von einer deutschen Firmengruppe in Mitt-West-Nigeria errichteten Textilfabrik (Spinnerei, Weberei, Ausrüstung; 1.200 Beschäftigte) praktische Erfahrungen zu sammeln und Beobachtungen zu machen. Dadurch erhält die Arbeit einen praxisnahen Charakter; sie soll sowohl dem aufgeschlossenen Sozialforscher als auch dem zukünftigen industriellen Investor in Nigeria Hinweise auf westafrikanisches, industrielles Arbeitsverhalten geben.

Es liegt im Wesen einer Einzelfallstudie, daß sie allgemein gültige Rückschlüsse nur in begrenztem Umfange zuläßt. Doch wird sie dazu dienen können, ähnliche Situationen mit größerer Sicherheit zu analysieren und zu beurteilen. In diesem Sinne ist die vorliegende Untersuchung eine "pilot-study", die sich primär auf den Süden (Lagos, West-, Mitt-West-Region und die Ost-Region) Nigerias beschränkt und nur bedingt Gültigkeit für Nord-Nigeria hat. Die Analyse läßt jedoch Analogieschlüsse zu sowohl für Nord-Nigeria als auch für die an Nigeria angrenzenden west-afrikanischen Küstenstaaten.

Es ist darauf hinzuweisen, daß es bisher nur vereinzelte Studien gibt, die das Arbeitsverhalten in Entwicklungsländern untersuchen und wegen der Verschiedenartigkeit von Ländern und Menschen zu unterschiedlichen Ergebnissen führen. Die meisten dieser Untersuchungen wurden in den 1940er und 1950er Jahren unternommen, zu einem Zeit-

punkt, als die Industrialisierung sich in vielen Entwicklungsländern noch im Stadium der Planung befand, und man Erfahrungen aus Bergwerken, Plantagen und landwirtschaftlichen Betrieben in allgemeinen Betrachtungen auswertete. Detaillierte Studien aus verarbeitenden Industriebetrieben mit Auswertungen auf Grund eigener Feldforschungen und Statistiken liegen nur in wenigen Fällen vor, so daß eine vergleichende Betrachtung nur bedingt möglich ist. Der Mangel an offiziellem statistischen Material und die keineswegs garantierte Zuverlässigkeit der offiziellen Ziffern zwang den Verfasser zu ausgedehnten eigenen Erhebungen (es handelt sich um eigenes Primärmaterial, wenn unter den Tabellen nichts anderes angegeben wurde), deren Ergebnisse insbesondere im zweiten Teil dargestellt werden.



## Die historische Entwicklung Nigerias

Die Geschichte des modernen Westafrikas und damit Nigerias ist weitgehend die Geschichte von fünf Jahrhunderten Handel mit europäischen Nationen, wobei dieser Geschichte voraus und parallel läuft die Historie der Sudanstaaten und die Einwirkungen des Islams <sup>1)</sup>. Diese beiden Strömungen heben sich erst im 19. Jhdt. vermengt und sind bis heute noch nicht zu einer Einheit verschmolzen.

Trotz der Verschiedenheit der einzelnen Stämme, Kulturen, Religionen und Gewohnheiten sind die Vorfahren der Nigerianer im wesentlichen zwei Rassen <sup>2)</sup>, die Neger und die Hamiten, zwischen denen sich im Laufe der Jahrhunderte eine ständige Vermischung vollzog. Keine dieser beiden Rassen existiert heute noch in reinsten Form, jedoch haben die Ijaws am Niger-Delta im Mitt-Westen Nigerias die größte Ähnlichkeit mit den Negern, wohingegen kleinere Enklaven mit Hamiten in Kano, Sokoto und Zaria zu finden sind.

Die Neger erreichten als erste Nigeria. Ihr Heimatort, ob Klein-Asien oder Arabien, ist nicht genau zu ermitteln. Sie breiteten sich jedoch vor dem Eindringen der Hamiten um 1400 v. Chr. in dem heutigen Nigeria bis in den Südosten und nach Kamerun aus. Die Hamiten kamen aus dem Nildelta als Hirten und Nomaden auf der Suche nach Graslandschaften für ihre Vieherden. Diese Fulanis, wie sie genannt werden, vermischten sich später mit den Haussas, negroiden Farmern, und siedelten sich im Norden Nigerias an.

---

1) Vgl. K. Onwuka Dike, 100 years of British rule in Nigeria 1851-1951, Lagos 1960, S. 10

2) Vgl. Okoi Arikpo, The Development of Modern Nigeria, London 1967, S. 15

Es folgte die Errichtung von Städten, Emiraten und Königreichen, wobei sich Feudal- und Lehensstaaten entwickelten, die teilweise noch heute bestehen.

Kennzeichnend für die Zeit zwischen 1400 n.Chr. und 1900 sind die im Norden nicht abbreißenden Kriege zwischen den einzelnen Dynastien, die teilweise von außen eindringen, ihre Herrschaftsgebiete erweitern, Gebiete zurückerobern oder aber Kriege gegen heidnische Völker führen <sup>1)</sup>. Als bleibendes historisches Resultat ist festzuhalten, daß der Islam mit Beginn des 13. Jhdt. sich langsam unter den Völkern des Norden Nigerias ausbreitete teils friedlich teils mit Feuer und Schwert. Während im Mittelalter Nord-Nigeria unter zivilisatorischen Einflüssen gestanden hatte, wobei insbesondere die arabischen Kulturströme vom Tschadsee zu berücksichtigen sind, stand die folgende Epoche im Zeichen der vom Westen kommenden ebenfalls arabischen Sudankultur. Hieraus ergab sich die Übernahme der arabischen Schrift, der auf dem Koran basierender Form der Rechtsprechung, Regierung <sup>2)</sup> und Steuererhebung sowie eine fortschreitende Bedeutung der Haussa-Sprache. Die Eroberung und Unterwerfung des Nordens durch den Engländer Frederick Lugard 1903 sowie die Einführung politischer und administrativer Reformen unter britischer Herrschaft haben den islamischen Staat zwar gelähmt, aber bis heute innerhalb eines säkularen Kolonialsystems weiterbestehen lassen und ihm seine innere Struktur bewahrt.

---

1) Ausführlich können Einzelheiten nachgelesen werden bei:  
J.D. Fage, Introduction to the History of West Africa, London 1955 (1961)  
Alan Burns, History of Nigeria, 7. Aufl., London 1958  
R.Oliver/J.D. Fage, Kurze Geschichte Afrikas, München 1963  
Okoi Arikpo, The Development of Modern Nigeria, London 1967

2) An der Spitze der Verwaltung stand ein Emir, unter ihm eine feudalistische Pyramide von Beamten. Heute erfüllt der Emir repräsentative und teilweise politische Funktionen.

Mehr als 60% <sup>1)</sup> der Einwohner Nord-Nigerias (Haussas, Fulanis, Kanuri, Nupe) können als eine einheitliche Gruppe und als Moslems verstanden werden, die restlichen 40% gehören anderen Sprach- und Kulturgruppen an, worunter ein Drittel dem Islam zuzuordnen ist, der Rest sind Heiden und Christen.

Der Norden Nigerias, der raum- und bevölkerungsmäßig <sup>2)</sup> den größten Teil Nigerias darstellt, ist trotz seiner relativ früheren kulturellen Einheit dem weitaus fortschrittlicheren Süden unterlegen. Er ist noch zu sehr verhaftet in seinem traditionellen System und bedarf eines Anstoßes, um sich an die demokratischen und überregionalen politischen und modernen Verhaltensweisen anzupassen.

Der gewaltigen islamisch-arabisch-sudanischen Kulturprägung des nigerianischen Nordens steht eine nicht minder bedeutsame Beeinflussung des Südens (Lagos, West-, Mitt-West- und Ost-Nigeria) gegenüber durch Europa und das Abendland. 1472 erreichten die Portugiesen als erste Europäer das Nigerdelta und nahmen Kontakt mit dem Obs <sup>3)</sup> von Benin auf, woraufhin es bald zum Austausch von Gesandtschaften und einem lebhaften Handel kam. Pfeffer, Elfenbein und hauptsächlich Sklaven wurden zu jener Zeit auf den Märkten von Lagos, Warri und Old Calabar gehandelt <sup>4)</sup>. 1532 Betrug der Export 10.000 bis 20.000 Sklaven p.a.;

---

1) Vgl. O. Arikpo, The Development of Modern Nigeria, s.s. O., S.24  
Vgl. Abbildung auf S. 21 a

2) Vgl. Abbildung S. 25 a

3) Obs ist der Titel eines Königs, der sich bis heute erhalten hat. Der Obs von Benin herrschte über ein großes Gebiet und über ungefähr 60 Chieftdoms, die sich um Benin (heutige Hauptstadt der Mitt-West-Region) gruppieren. Vgl. R.E. Bradbury, The Benin Kingdom and the Edo-speaking Peoples of South-Western-Nigeria, London 1957 S.14

4) Vgl. K.O. Dike, Trade and Politics in the Niger Delta, Oxford 1956, S.15

1790 wurden in Bonny <sup>1)</sup> 80.000 Sklaven <sup>2)</sup> umgesetzt, darunter 16.000 Ibos. 1841 wurde das offizielle Ende des Sklavenhandels durch England befohlen und der Menschenhandel wurde in einen Rohstoffhandel mit Palmölprodukten umgewandelt, der seinen Höhepunkt in den 60er und 70er Jahren des 19. Jhdt. erreichte.

Die 400 Jahre zwischen 1450 und 1850 konnten keinen umfassenden Kulturkontakt zwischen Europäern und den im Süden Nigerias lebenden Afrikanern herstellen. Die afrikanischen "chiefs" hielten die europäischen Händler vom Hinterland fern. "Europa war nur ein geduldeter und vielfach erwünschter Handelspartner, aber nicht mehr" <sup>3)</sup>.

Für die geschichtliche Bedeutung Süd-Nigerias sind zwei Entwicklungen seit 1530 charakteristisch: Die Zerstörung des portugiesischen Handelsmonopols durch die Afrikaner und Engländer und der allmähliche Aufstieg Englands <sup>4)</sup> im Handelsgeschäft mit der Westküste Afrikas, bis zur Errichtung des ersten festen Stützpunktes in Lagos 1861.

Die Errichtung von englischen Handelsniederlassungen und Missionen am Niger in Onitsha, Asaba, in Aboh und Lokoja zwischen 1856 und 1859 führte zu einem mächtigen Aufschwung des Handels, nicht nur für die Engländer, sondern

---

1) Bonny liegt auf einer Halbinsel vor Port Harcourt.

2) Vgl. K.O. Dike, 100 years of British Rule in Nigeria, s.s.O., S.7

3) K.O. Dike, Trade and Politics..., s.s.O., S.20

4) Die britische Händlerschaft wollte in den Besitz der Hinterlandmärkte kommen, um dadurch Umsätze und Gewinne erhöhen zu können; der Nigerlauf und die Handelswege der Sudanesen waren bekannt geworden und man wollte auch diese Märkte für den Absatz von europäischen Industrieprodukten erschließen; hinzukam das Erstarken einer auf koloniale Expansion bedachten Schule von Politikern, Kaufleuten und Historikern in Großbritannien und die Rivalität mit den gleichfalls nach kolonialer Macht strebenden Europäern. Vgl. H. Kaufmann, Nigeria, Bonn 1962, S.147/148



auch für die Nigerianer. Daneben wurden auch deutsche Handelsunternehmen, insbesondere Hamburger Im- und Exportfirmen, in der Errichtung von Handelsfilialen aktiv<sup>1)</sup>, die bis heute einen starken Anteil Nigerias am Handel mit Europa besitzen.

Mit dem Auftreten von Frederick Lugard, der die englische Krone als Gouverneur Nigerias von 1900 bis 1920 vertrat, ist der Grundstein für das moderne Nigeria gelegt worden. Sein Name ist verknüpft mit dem von ihm eingeführten System der "indirect rule". Ihr Wesen besteht darin, daß soweit wie möglich mittels jener Herrscher die Verwaltung des Landes gelenkt wurde, die traditionelle Autorität bei ihren Stämmen besaßen und deren Stellung sich aus Gewohnheit und Brauchtum ergab. Der Erfolg der Politik der "indirect rule" hing im wesentlichen von drei Faktoren ab, die Arikpo<sup>2)</sup> wie folgt beschreibt: 1. "A stratified society, consisting of a ruling aristocracy and a peasantry or rank and file of the population. 2. A degree of social immobility which prevented persons of a lower class from advancing to a higher one. 3. Some identity of interests between the ruling class and the occupying power". Die Engländer waren in diesem System kolonialer Verwaltung lediglich Berater und Überwacher, keinesfalls aber direkt ausführende Organe.

Im Norden Nigerias wurde das System der "indirect rule" erfolgreich praktiziert, dasselbe gilt für den Westen der Yorubas, deren traditionelles oligarchisches Herrschafts-

---

1) Die Firmen G.L. Geiser, Wm.O'Sweld, Witt & Busch hatten 1906 einen Anteil am Gesamtumsatz in Palmöl von 33,5%, bei Palmkernen von 36% und an den übrigen Produkten des Landes in Höhe von 25%. H.Kaufmann, Nigeria, s.s.O., S. 152

2) O. Arikpo, The Development of Modern Nigeria, s.s.O., S. 45

system auf einer zentralen Verwaltung basierte. Anders hingegen im Osten und teilweise auch im heutigen Mitt-Westen, wo das einheimische politische System vorherrschte. Die Anwendung einer "indirect rule" hatte hier überhaupt keinen Erfolg, da die Eingeborenen-Verwaltung in den meisten Bezirken bereits eingeführt war, bestehend aus einem Rat (council), einem Gericht (native court), einem Schatzamt (treasury) und einem örtlichen Arbeitsamt (local works department) unter der Führung eines Bezirksleiters <sup>1)</sup>.

Die von Lugard teilweise eingeführte Ordnung in Nigeria war zwar im heutigen Sinne undemokratisch, kolonialistisch und patriarchalisch, führte jedoch zur Aufhebung des Sklavenhandels auch im Hinterland, brachte neue Verkehrswege, Landfrieden, neuen Handelsaustausch mit den Europäern und erlaubte den Missionen im Süden das Christentum zu verbreiten, Schulen und Krankenhäuser zu errichten sowie neue Verhaltensweisen zu verbreiten. Diese Epoche von 1914 - 1960 ist eine Zeit gewesen, in der sich die politischen Grundzüge der Föderation von Nigeria herauschälten. In diese Zeit der wirtschaftlichen und verkehrsmäßigen Erschließung des Landes gehört das Erwachen des Nationalismus <sup>2)</sup>.

Der 1946 durch Gouverneur Richards eingeführten Verfassung für Nigeria, der Schaffung eines House of Chiefs und eines House of Assembly im Norden sowie eines House of Assembly in den südlichen Regionen folgten weitere geänderte Verfassungen (1952), die die Betonung und Selbständigkeit der Regionen manifestierten. Es schlossen sich die Gründungen

---

1) Vgl. O. Arikpo, The Development of Modern Nigeria, a.s.O., S. 46

Vgl. zum Problem der "indirect rule": H. Peets, Die Rolle des Erziehungswesens in der englischen Kolonialpolitik in Nigeria, in Erziehung und Politik in Nigeria, Freiburg 1964, S. 84

2) Vgl. dazu die Darstellung von James S. Coleman, Nigeria-Background to nationalism, Berkeley 1960

von Parteien an <sup>1)</sup>, die politische regional-nationalistische Vereinigungen wurden, wodurch der Nationalismus der einzelnen Regionen nur noch gefördert wurde <sup>2)</sup>.

1952 trat das erste frei gewählte Parlament Nigerias zusammen. Heftige Auseinandersetzungen in den folgenden Jahren zwischen den AG- und den NCNC-Abgeordneten endeten im Jahre 1956 mit der Drohung des Nordens, sich von dem übrigen Nigeria zu lösen; diesen Schritt hätte die Nord-Region sicherlich vollzogen, wenn sie einen Zugang zur See gehabt hätte.

Verfassungskonferenzen 1957 und 1958 und damit verbundene Änderungen führen zur Einsetzung von selbständigen Regierungen in den einzelnen Regionen. Nach der Bundestagswahl vom 12.12.1959 wird eine Koalitionsregierung aus NPC und NCNC gebildet, die AG geht in die Opposition. Unter dem Premierminister der Föderation Nigeria Abubaker Tafawa Balewa wird Nigeria am 1.10.1960 unabhängig. Gleichzeitig werden in den einzelnen Regionen Gouverneure und Premierminister eingesetzt. Drei Jahre später am 1.10.1963 wird Nigeria Bundesrepublik und als solche Mitglied des Commonwealth.

Im Herbst 1963 wurde die West-Region aufgespalten und die

- 
- 1) 1948 - NCNC (National Council of Nigeria and the Cameroons) durch Dr. Azikiwe für die Ost-Region  
1949 - NPC (Northern Peoples' Congress) durch Jami'y yar Mutanen Arewa für die Nord-Region  
1951 - AG (Action Group) durch Chief Awolowo für die West-Region.

Nach H. Kaufmann, Nigeria, a.s.O., S. 158

- 2) Bemerkungen wie von Dr. Azikiwe, dem späteren ersten nigerianischen General-Gouverneur und ersten Präsidenten der Republik, sind typisch für die Stammes-Nationalismen: "It would appear that the God of Africa has created the Ibo-nation to lead the children of Africa from the bondage of the ages... The Ibo cannot shirk its responsibility from its manifest destiny". Vgl. K. Ezera, Constitutional Developments in Nigeria, Cambridge 1960, S. 25

bis dahin unter der Yoruba-Herrschaft stehenden Ibos, Binnis, Urhobos, Ishans sowie andere Stämme bildeten eine eigene Region, die Mitt-West-Region. Diese Neugliederung ging auf ein Bestreben der AG-Partei zurück, die sich der Nicht-Yoruba-Bevölkerung entledigen wollte.

Stammes-Gegensätze, Stammes-Bewußtsein und gegenseitiges Mißtrauen führten im Dezember 1964 anlässlich der Bundeswahlen zu einer ernsten Krise. Trotz der Vereinbarung aller Parteiführer einen fairen Wahlkampf zu führen, kam es für einzelne Parteien, insbesondere für die UPGA <sup>1)</sup> zu schweren Behinderungen. Die Ost-Region drohte mit einer Sezession. Schließlich wurde dann doch der bisherige Premierminister in seinem Amt bestätigt.

Die heutige Krise in Nigeria wurde ausgelöst durch die Regionalwahlen in West-Nigeria am 11.10.1965. Die von Chief Akintola geführte West-Region verkündete bereits vor der eigentlichen Wahl ihren Sieg <sup>2)</sup>, der dann dadurch eintrat, daß die Wahl gefälscht wurde <sup>3)</sup>. Es kam zu heftigen Protestunruhen, bei der hunderte Menschen getötet wurden. Der Premierminister der Bundesregierung lehnte ein Eingreifen

---

1) United Progressive Grand Alliance unter der Führung des Premier der Ost-Region. Abgeordnete dieser Partei wurden durch die Gegner teilweise eingesperrt und getötet, um zu verhindern, daß sie die Mehrheit oder zumindest einen relativ hohen Stimmenanteil erzielten.

2) Daily Times, 12.11.1965, S. 9

3) Man gab absichtlich nicht genügend Stimmzettel aus; einige Kandidaten wurden für gewählt erklärt, obgleich sie eine Minorität an Stimmen erhalten hatten; ferner verließen viele Wahlleiter ihre Büros, nachdem sie die Nominierung der Kandidaten einer Partei erhalten hatten, so daß Gegen-Kandidaten ihre Nominierung nicht mehr abgeben konnten; außerdem tötete man einige Wahlleiter, nachdem sie die Nominierung einer Partei entgegen genommen hatten. Vgl. O. Arikpo, The Development of Modern Nigeria, s.s.O., S. 140



in die Angelegenheiten der West-Region ab <sup>1)</sup>. So kam es am 15.1.1966 zu einem Umsturz aller Regierungen in Nigeria primär durch Ibo-Offiziere unterer und mittlerer Dienst-ränge. Eine Anzahl von Politikern wurde getötet und zahl-reiche verhaftet. General Ironsi, ein Ibo, übernimmt die Regierung. Alle Exekutiv- und Legislativ-Organen werden aufgelöst, an die Spitze der Regionen treten Militär-Gouver-neure. Am 24.5.1966 wird die befristete Auflösung aller Parteien befohlen (bis Januar 1969) und die Schaffung eines zentralen Einheitsstaates verkündet, was die Ausschaltung der Regionen und der föderalen Form der Regierung bedeute-te unter Einsetzung eines provinziellen Verwaltungssystems. Als Antwort darauf brechen Unruhen in Nord-Nigeria aus, deren Opfer die dort lebenden Ibos zu Hunderten werden. Obgleich Ironsi eine demokratische Abstimmung über die Ver-fassung versprach, wurde er am 29.7.1966 durch meuternde Hausa-Offiziere entführt und erschossen. General Gowon, ein Christ aus dem Norden, wurde Nachfolger Ironsis, wider-rief den verkündeten Einheitsstaat und führte das föderale Regierungssystem wieder ein. Trotz aller Versuche, den Frie-den wiederherzustellen, kam es im Norden im Oktober 1966 nochmals gegen die Ibo-Minderheit zu furchtbaren Ausschrei-tungen, die zur Folge hatten, daß alle Ibos in ihre Region, den Osten, flüchteten bzw. vertrieben wurden.

Eine Zusammenkunft aller vier Militär-Gouverneure mit Go-won im Januar 1967 in Aburi (Ghana), auf der gemeinsam über die Zukunft Nigerias gesprochen wurde und wo man in einer gemeinsamen Erklärung der Ost-Region gewisse Zuge-ständnisse <sup>2)</sup> einräumte, führte zu einer Entspannung der

- 1) Es war dabei klar, daß der aus dem Norden stammende Pre-mier unter dem politischen Druck seines Parteiführers, des Sardauna v. Sokoto, stand, dem an einem Sieg seiner Partei sehr gelegen war, da andernfalls Süd-Nigeria von der UPGA beherrscht worden wäre. Selbst im Bundesparla-ment am 14.1.66 lehnte die Bundesregierung eine Diskus-sion über die gefälschte Wahl ab.
- 2) Man gestand der Ost-Region eine finanzielle Unterstütz-ung für die Rückgliederung der aus dem Norden vertrie-benen Ibos zu und vereinbarte, bei der Stellenbesetzung in der Bundesverwaltung die Angehörigen aller Regionen paritätisch zu berücksichtigen.

Lage, keinesfalls aber zu einer Zufriedenstellung des Ostens, der mit Sezession bei Nichteinhaltung der Versprechungen drohte.

Eine nur teilweise Einhaltung der getroffenen Vereinbarungen, die Veröffentlichung eines Verfassungsdekrets (17.3.1967) <sup>1)</sup>, die Weigerung der Ost-Region (31.3.67), weiterhin Gebühren und Abgaben an die Zentralregierung zu entrichten und die Verabschiedung (28.5.67) eines Dekrets zur Neugliederung Nigerias in 12 Staaten <sup>2)</sup> führten am 30.5.1967 zur Abspaltung der bisherigen Ost-Region Nigerias und zur Ausrufung einer unabhängigen Republik "Biafra" durch den bisherigen Militärgouverneur der Ost-Region Col. Ojukwu.

Die Folge der Abspaltung "Biafras" ist die Verhängung einer sofortigen wirtschaftlichen Blockade über das Gebiet der früheren Ost-Region einschließlich aller Erdölausfuhren (ab 1.7.1967) durch die Zentralregierung in Lagos und die Mobilisierung der nigerianischen Streitkräfte. Am 8.7.67 kommt es zu ersten Kampfhandlungen zwischen den Truppen der Zentralregierung und der abgefallenen Ost-Region. Die Truppen der Zentralregierung werden überrascht durch die Besetzung der Mitt-West-Region (8.8.67), einzelner Teile der Nord- und West-Region durch die Ibos der abgefallenen Region. Die allmähliche Rückeroberung der besetzten Gebiete durch die Zentralregierung (ab Oktober 1967) hat schwere Kämpfe zur Folge und fordert viele Tote und Verletzte. Die wirtschaftliche Blockade "Biafras", der ständig zunehmende Gebietsverlust und die steigende militärische Übermacht der Zentralregierung führt zu katastrophalen Kriegszuständen. Auf Grund dieser Situation verhungern Tausende von

---

1) Danach wird die Regierungsgewalt dem "Supreme Military Council" übertragen. Wichtige Entscheidungen bedürfen der Zustimmung der Militärkommandanten der vier Regionen und des Vorsitzenden des Council.

2) Die Ost-Region wird dabei in drei Teile aufgeteilt.

Menschen in der früheren Ost-Region, da außer durch riskante Flugtransporte keine Lebensmittel, Waffen und Munition mehr nach "Biafra" gelangen. Verschiedentlich aufgenommene Verhandlungen zwischen beiden streitenden Parteien (Anfang Juni 1968 in Kampala, Ende Juli 1968 in Niamey und in Addis Abeba Mitte August 1968) brachten keine Erleichterung für die zu Tausenden verhungernenden Ibos. Die Auseinandersetzungen zwischen der Zentralregierung und der abgefallenen Ost-Region waren beim Schreiben der Arbeit noch nicht abgeschlossen.

Was führte zu den verschiedenen Kriegen und Streitigkeiten, welches sind die Gründe, die das zunächst nach außen hin sich wirtschaftlich und demokratisch gut entwickelnde Nigeria wieder auseinandergerissen haben? Sollte Nigeria soziologisch gesehen bei der Vielzahl von Stämmen wirklich nicht eine Einheit sein können und das zutreffen, was Arikpo <sup>1)</sup> sagt, daß Nigeria "is neither a geographical expression nor a historical accident because the people themselves are the progeny of two racial strains, negroid and hamitic, between which there has been continuous miscegenation for more than a thousand years"? In der Tat haben die ethnischen, die sprachlich-kulturellen, die traditionellen und religiösen, die weltenscheulichen, gesellschaftlichen, wirtschaftlichen und konstitutionellen Faktoren ein anderes Gewicht als in einem Staat, der auf ein langes Zusammenwachsen zurückblicken kann.

Die äußere Grenzziehung Nigerias durch die frühere Kolonialmacht wurde mehr unter dem Gesichtspunkt vollzogen, Nigeria zu einer geographischen Einheit zu machen, als daß unterschiedliche Gesellschaftsstrukturen und verschiedene Stammesinteressen berücksichtigt wurden. So stehen heute die einer konservativen Feudalstruktur angehörenden mohammedanischen Hausa und Fulbe des Nordens den fortschrittlichen christlichen oder animistischen Religionen

---

1) O.Arikpo, The Development of Modern Nigeria, a.a.O., S.13

anhängenden liberal-republikanischen Bantu-Stämmen des Südens gegenüber, von denen im Süden die Ibo-sprechenden Stämme des Ostens und die Yoruba-sprechenden Stämme des Westens zahlenmäßig die größten Stämme stellen. Es wäre falsch, die Kriege vergangener Jahrhunderte und den 1967 ausgebrochenen Bürgerkrieg zwischen der Zentralregierung Nigerias und den Ibo-sprechenden Stämmen "Biafras" auf unterschiedliche Religionen zurückführen zu wollen. Diese Erscheinung ist von untergeordneter Bedeutung. Denn sowohl im Norden als auch im Westen Nigerias sind christliche, mohammedanische und animistische Einflüsse nebeneinander zu finden, wenn auch die Mohammedaner die größte Religionsgruppe in Nigeria darstellen. Gegen einen "Religionskrieg" spricht ferner, daß nicht nur der gegenwärtige Staatschef Gowon ein Christ ist, obgleich er aus Nord-Nigeria stammt, sondern auch elf der sechzehn Kabinettsmitglieder Christen sind.

Die Ursachen für den allein auf Stammesgegensätzen und auf dem Kampf um die Macht in Nigeria beruhenden Bürgerkrieg sind anderer Art. Einer der Gründe ist die seit mehr als 150 Jahren bestehende Forderung der islamischen Emirate in Nord-Nigeria, ihre Grenzen bis nach Süden ausdehnen zu können, was jedoch in häufigen Kämpfen und Auseinandersetzungen bisher verhindert werden konnte <sup>1)</sup>. Weitere Gründe sind, daß im Norden primär die Koranschule bestand, die andere Ziele anstrebte als die Missionsschule des Südens. In Süd-Nigeria wurde Englisch zur Verwaltungs- und Verkehrssprache, im Norden lernte der Engländer und Europäer Hausa, um sich überall verständlich machen zu können. Im Süden wurde der Nigerianer schon bald zur Verwaltungstätigkeit herangezogen, während der Norden die einfachen Soldaten stellte, wodurch der sehr anfechtbare Eindruck entstanden ist, daß der Nord-Nigerianer von minderer Qualität als der Süd-Nigerianer sei. Die Folge dieser Entwicklung war, daß nach der Unabhängigkeit Nigerias

1) Vgl. H. Kaufmann, Nigeria, a.a.O., S.162



und nach der Aufteilung in selbständig verwaltete Regionen der Norden nicht über genügend ausgebildete Leute verfügte und nur bedingt bereit war, seine Feudalordnung zugunsten eines demokratischen Staatswesens aufzugeben.

Aber auch das ausgeprägte Stammesbewußtsein, das egoistische und machtbewußte Streben jedes nigerianischen Stammes, hervorgerufen durch unterschiedliche Tradition, Erziehung und Verhaltensweisen hat dazu beigetragen, daß die Stammesgegensätze 1967 in so grauenhafter Weise entflammten. Die Ibo-sprechende Bevölkerung Nigerias, die mit den europäischen Einflüssen am frühesten vertraut wurde, die am tüchtigsten und wendigsten ist, aber auch als der unruhigste und am stärksten individualistische Stamm Nigerias gilt, hatte 1966 nach dem Militärputsch versucht, den gesamten Staatsapparat der Zentralregierung in Lagos mit ihren Leuten zu durchsetzen und das föderalistische System durch einen zentralen Einheitsstaat zu ersetzen. Diesem Versuch der endgültigen Machtübernahme traten Führer der Haussas und Fulanis entgegen, indem sie den Ibo-Staatschef Ironsi und viele Tausende Ibos ermordeten. Bei objektiver Betrachtung trifft beide streitenden Parteien in diesem Machtkampf um den dominierenden politischen Einfluß und um die wirtschaftlichen Reichtümer Nigerias, insbesondere das Erdöl in Ost-Nigeria, ein nicht zu übersehendes Maß an Schuld.

Ebensowenig wie die Haussas die Machtübernahme durch die Ibos duldeten ist die Ibo-sprechende Bevölkerung bereit, die Aufteilung Nigerias in 12 Staaten anzuerkennen. Eine damit verbundene Dreiteilung "Biafres" (Rivers-Staat, Ost-Zentral- und Süd-Ost-Staat) <sup>1)</sup> würde den Verlust der Erdölgebiete <sup>2)</sup>, zahlreicher wichtiger Industrien und die Auf-

---

1) In diesen neu geschaffenen Staaten leben Stämme, die nicht Ibo sprechen (Ijaw, Efik, Ibibio) und die bisher als Minderheit unter der Vormundschaft der Ibos lebten.

2) Über die Bedeutung des Erdöls vgl. S. 59

gabe des Seehafens Port Harcourt bedeuten. Dadurch wäre der Einfluß des fortschrittlichsten nigerianischen Stammes weitgehend eingeschränkt. Das Handeln der Ibo-Bevölkerung wird aber auch dadurch stark beeinflusst, daß das eigentliche Wohngebiet der Ibos (Ost-Zentral-Staat) durch die aus allen Teilen vertriebenen Ibos derartig überbevölkert ist <sup>1)</sup>, daß eine ausreichende Ernährung der Bevölkerung kaum sichergestellt werden kann. Nicht zuletzt haben die schrecklichen Progrome an den Ibos in Nord-Nigeria 1966 die Vorstellung bei den Ibos entstehen lassen, daß die Zentralregierung ihnen keinen eigenen Lebensraum gestatte <sup>2)</sup> und sie zum Untergang verurteilt seien. Alle diese Ursachen zusammen erklären den erbitterten Widerstand der Ibo-sprechenden Bevölkerung und die Bedeutung des Sezessionskriegs.

Als Lösung für die gegenwärtigen politischen Probleme Nigerias bieten sich im wesentlichen drei Möglichkeiten:

1. Erhaltung der Föderation oder Bildung einer Konföderation nach demokratischen Regeln, 2. Diktatur und Militärherrschaft, 3. Auseinanderfallen in Teilstaaten und damit Auflösung der Bundesrepublik Nigeria. Es muß einer zukünftigen Friedensregelung überlassen bleiben, zu welcher Staatsform man sich entscheiden wird.

Nicht nur unterschiedliche Stammesinteressen und ein bestehendes Mißtrauen zwischen den einzelnen Stämmen treten einer nigerianischen Einheit und damit auch einer industriellen Anpassung entgegen, sondern auch das Fehlen einer einheitlichen Landessprache. Keine der nigerianischen Stammessprachen wird im ganzen Land verstanden. Im Osten spricht man Ibo, im Mitt-Westen Ibo und Edo mit seinen verschiedenen Dialekten, im Westen Yorube und im Norden

---

1) Die Besiedlungsdichte erreicht mit 200 Einwohnern pro qkm europäische Verhältnisse.

2) Diese Vorstellung besteht zu Unrecht, da z.Zt. etwa 20.000 Ibos in Lagos leben und arbeiten.

Haussa. Diese Sprachen sind die am weitesten entwickelten einheimischen; daneben gibt es noch eine Vielzahl von Dialekten und Sprachen, die von Minoritäten gesprochen werden <sup>1)</sup>. Solange sich nicht alle Stämme auf eine Sprache einigen, wird es nicht möglich sein, höchste industrielle Leistungen im ganzen Land zu erzielen und eine Mobilität des Arbeitskräftepotentials zu erreichen. Infolge der Schwierigkeiten bei der Einführung einer offiziellen Landessprache hat man sich im Süden Nigerias und überwiegend auch in der Verwaltung des Nordens auf die englische Sprache geeinigt.

Fassen wir als Ergebnis dieses geschichtlichen Rückblicks zusammen, daß erste Voraussetzung für eine schnelle Anpassung an die Industrialisierung eine Integration der verschiedenen Stämme und ihrer Interessen ist. Dieses Ziel kann erreicht werden durch eine entsprechende Erziehung in Schulen, Ausbildungsstätten, in der Industrie, durch die Regierungspolitik und vor allem durch Beseitigung des unter den verschiedenen Stämmen bestehenden Mißtrauens. Ebenso wie eine baldige Regelung der Sprachenfrage lassen sich diese Probleme, die im Laufe der Jahrhunderte entstanden sind, nur langsam lösen. Den Institutionen in Nigeria, die einen Einfluß auf den Menschen und das tägliche Geschehen haben, muß im Interesse ihres Landes an einer schnellen Realisierung der skizzierten Ziele gelegen sein.

---

1) Vgl. dazu D. Westermann und M.A. Bryan, The languages of West Africa, London 1952





## A. Bedeutung der Entwicklungspolitik

### I. Begriff und Wesen der Entwicklungspolitik

Die Forderungen der Entwicklungsländer an die Industrieländer sind in den letzten Jahren ständig gestiegen. Man fordert höhere Kapitalzuschüsse, eine Verbesserung der terms of trade und intensivere Vermittlung von technischem Wissen. Diese Tatsache hat eine Neu-Orientierung der Entwicklungshilfe und ihrer Politik erforderlich gemacht.

Es soll hier nicht untersucht werden, ob die Reichen in Industrie- und Entwicklungsländern "moralisch verpflichtet sind", den Armen des eigenen Landes wie auch denen anderer Länder zu helfen <sup>1)</sup>; jedoch besteht ein allgemeiner Glaube an eine fundamentale Gleichheit aller Nationen. Aus diesem Glauben ist die Forderung der Entwicklungsländer zu verstehen, wobei die reichen Nationen versuchen sollten, "to live constructively with the historic transformation going on in the underdeveloped world, not to try to solve it" <sup>2)</sup>. Die Industrieländer können nur Kapitalhilfe und technisches Wissen geben, die Realisierung und das Vollziehen des sich daraus ergebenden sozialen Gesellschaftswendels muß durch das Entwicklungsland selbst geschehen.

Trotz aller modernen Technik und Wissenschaft ist es bis heute noch nicht gelungen, geeignete, allgemein-gültige oder auf ein Land speziell ausgerichtete Wege und Systeme zu finden, die einen harmonischen Übergang eines unterentwickelten Landes in ein reiches Industrieland ermöglichen. Es hat bisher in der Praxis daran gefehlt, eine

---

1) Vgl. H. Furth, Theorie und Politik der wirtschaftl. Auslandshilfe, in Hdbch. der Finanzwissenschaften, 4.Bd., Tübingen 1965, S. 167 ff.

2) Eugene R. Black, The Diplomacy of Economic Development, Cambridge 1960, S. 23

"klare Konzeption des Zwecks, der Möglichkeiten und der unvermeidlichen Begrenzungen der Entwicklungsförderung aufzustellen" <sup>1)</sup> sowie Klarheit über die Prioritäten der zu treffenden Maßnahmen und über die wirksamsten Methoden und Träger der einzelnen Maßnahmen zu erlangen.

Die verschiedenen Methoden und Lenkungsmöglichkeiten der Entwicklungshilfe sind Mittel der Entwicklungspolitik. Eine solche Politik soll zuerst definiert werden.

Entwicklung soll als "dynamischer Kulturwandel" <sup>2)</sup> in einem unterentwickelten <sup>3)</sup> Land verstanden werden, das sich in einem sozial-kulturellen Dualismus <sup>4)</sup> befindet. Dieser Kulturwandel ist verbunden mit wachsender Beteiligung immer zahlreicherer Bewohner eines Entwicklungslandes an der

- 1) Richard F. Behrendt, Die Entwicklungsländer und wir in der heutigen Weltlage: Formen und Ursachen der Unterentwicklung, Vortrag, Bern 1961, S. 34
- 2) R.F. Behrendt, Gesellschaftliche Aspekte der Entwicklungsförderung, Vortrag beim Verein f. Socialpolitik, Travemünde 24.9.64, S.12
- 3) Der Begriff unterentwickelt soll in dem von der UNO definierten Sinne verstanden werden (Vgl. Measures for Economic Development of Underdeveloped countries: Report by a Group of Experts, UN Publications 1956 II B 2 Kap. I): "Unterentwickelte" Länder sind solche Länder, in denen das Pro-Kopf-Einkommen im Vergleich zu dem der USA, Kanada, Australien und Westeuropas weniger als US \$ 500 im Jahr beträgt. Diese Begriffsdefinition wird von vielen Autoren verwendet, so W.A. Lewis, Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums, Tübingen/Zürich 1956, S. 13; P.T. Bauer/B.S. Yamey, The Economics of Underdeveloped Countries, London/Cambridge, 1957, S. 3; A. Predöhl, Industrialisierung der Entwicklungsländer, in Entwicklungsländer und Entwicklungspolitik, Hrsgb. E.H. Siebert, Berlin 1963, S. 51; J.v. Spindler, Das wirtschaftliche Wachstum der Entwicklungsländer, Stuttgart 1963, S.19 f.
- 4) H.J. Boeke, Economics and Economic Policy of Dual Societies, New York 1953, S. 4 und in Leading Issues in Development Economics, Hrsg. G.M. Meier, New York 1964, S. 55: "Social dualism is the clashing of an imported social system with an indigenous social system of another style. Most frequently the imported social system is high capitalism. But it may be socialism or communism just as well, or a blending of them".

Förderung und Lenkung dieses Wandels und an der Nutznießung seiner Ergebnisse. Diese soziologische Definition des Begriffs Entwicklung <sup>1)</sup> soll die Basis für die wirtschaftliche und soziale Auffassung der Entwicklungspolitik sein. Wirtschaftliche Entwicklungspolitik ist somit gerichtet auf eine Erhöhung der Produktionsfähigkeit und des Lebenshaltungsniveaus möglichst vieler Mitglieder in dem betreffenden Sozialgebilde. Soziale Entwicklungspolitik hingegen zielt auf eine Erhöhung der Bereitschaft und Fähigkeit der Bewohner eines Entwicklungslandes, zur wirtschaftlichen Entwicklung beizutragen und ihre Nutznießer zu sein.

Allgemein kann Entwicklungspolitik somit definiert werden als eine bewußte Kombination wirtschaftlicher und sozialer Maßnahmen, deren Sinn und Ergebnis ein Beitrag zum "dynamischen Kulturwandel" ist. Die Entwicklungspolitik ist auf Grund ihrer Definition unter verschiedenen Aspekten zu betrachten, (a) von der rein ökonomischen Seite, die in den vergangenen Jahren allzusehr im Vordergrund stand <sup>2)</sup>, (b) von der technischen Seite, die allein nicht ausreicht für eine Hebung des Lebensstandards und (c) von der gesellschaftlichen Ebene <sup>3)</sup>, die zu wenig bisher berücksichtigt wurde. Es ist bekanntermaßen relativ einfach,

1) Der Begriff "Entwicklung bzw. Entwicklungsland" wird von vielen Autoren im rein ökonomischen Sinne definiert, den der Verfasser für zu eng hält; vgl. H. Leibenstein, Economic Backwardness and Economic Growth, New York 1957, S. 40 f; Jacob Viner, International Trade and Economic Development, Oxford 1953, S. 98; R. Meimberg, Zur Problematik der Finanzierung von Investitionen in Entwicklungsländern, in Schriften des Vereins für Sozialpolitik, Bd. 16, Berlin 1959, S. 9; B. Higgins, Economic Development, New York 1959, S. 21 ff.

2) Vgl. Kurt Hesse, Außenwirtschaft und Entwicklungspolitik, in Entwicklungsländer und Entwicklungspolitik, Berlin 1963, S. 98 f; W. Scheel, Aktuelle Probleme der Entwicklungspolitik, in Kieler Vorträge Nr. 42, Kiel 1965, S. 9; K.-H. Pfeffer, Die Entwicklungsländer in soziologischer Sicht, Hamburg 1967, S. 23.

3) Vgl. R.F. Behrendt, Gesellschaftliche Aspekte der Entwicklungsförderung, e.s.o., S. 16

ein Entwicklungsland mit technischen und wirtschaftlichen Leistungen zu mobilisieren, jedoch ist es ein langwieriger Prozeß, den gesellschaftlichen Wandel vollziehen zu können, ohne daß es zu "cultural lags" <sup>1)</sup>, zu Brüchen innerhalb der Kultur kommt. Diese bereits sehr frühzeitig von Ogburn erkannte These ist der entscheidende Faktor in der gesamten Entwicklungspolitik <sup>2)</sup>. Ohne die Fähigkeit zu entwicklungskonformer gesellschaftlicher Organisation zu kommen, bleiben technische Kenntnisse und wirtschaftliche Kapitalhilfe ohne den optimalen Nutzeffekt, den man sich bei der Vergebe der Mittel verspricht. Es muß das Ziel einer rationalen Entwicklungspolitik sein, die in einem Entwicklungsland bestehende Gesellschaft zu einer neuen Gesellschaft zu "transformieren" <sup>3)</sup>, die imstande ist, die für einen höheren Lebensstandard notwendigen modernen Apparaturen zu bedienen und in einem größeren Umfang auch herzustellen <sup>4)</sup>. Die Diskrepanz in den meisten Entwicklungsländern, die zwischen Wirtschaft und Gesellschaft besteht, läßt sich nicht übersehen; es sollte deshalb das Streben der Entwicklungspolitik sein, die Wirtschaft und Technik an die Gesellschaft anzupassen, denn diese sind im Sinne von Max Weber nicht voneinander zu trennen. Jede wirtschaftlich-technologische Entwicklung hat sofort eine gesellschaftliche Konsequenz.

Eine Entwicklungspolitik, die diese hauptsächlich soziologischen Ziele und den Dualismus in einem Entwicklungsland nicht erkennt, ist zum Scheitern verurteilt.

- 1) William F. Ogburn, Social Change with Respect to Culture and Original nature, New York 1952, S. 35
- 2) Vgl. R.F. Behrendt, Soziale Strategie für Entwicklungsländer, Frankfurt/M. 1965, S. 154; Bert F. Hoselitz, Social Aspects of Economic Growth, New York 1962, S. 24
- 3) Karl Schiller, Möglichkeiten einer rationalen Entwicklungspolitik, Vortrag beim Verein f. Sozialpolitik, Travemünde 1964, S. 2
- 4) Vgl. K.H. Pfeffer, Die Entwicklungsländer in soziologischer Sicht, a.a.O., S. 107



## II. Arten der Entwicklungspolitik

In der Entwicklungspolitik kann eine kurzfristige und eine langfristige Komponente unterschieden werden, die für die Realisierung der Politik von Bedeutung sind.

### 1. Kurzfristige Entwicklungspolitik

Die Aufgabe einer kurzfristigen Entwicklungspolitik ist es, eine fortwährende Anpassung der Volkswirtschaften an die sich stetig ändernden Daten vorzunehmen <sup>1)</sup>. Es kann sich dabei um die Beobachtung von Ernteschwankungen und ihre Folgen für die Preise handeln, etwaige Diskont- und Wechselkursänderungen fremder Zentralbanken oder die Prüfung des jeweiligen politischen und wirtschaftlichen Investitionsklimas.

Die Ergebnisse einer kurzfristigen Entwicklungspolitik sind bezogen auf die gesamte Entwicklungspolitik von untergeordneter Bedeutung und können damit praktisch von der Entwicklungspolitik getrennt und Institutionen zugewiesen werden, die direkt für die Realisierung der Entwicklungshilfe verantwortlich sind. Der Entwicklungspolitiker kann für die langfristige Betrachtung die kurzfristigen Schwankungen weitgehend ausschalten.

### 2. Langfristige Entwicklungspolitik

Es kann nicht Zweck der folgenden Ausführungen sein, ein umfassendes Instrumentarium für eine Entwicklungsstrategie aufzustellen, dazu ist die Problematik zu komplex. Allerdings soll der Versuch unternommen werden, einzelne Schwerpunkte im Rahmen einer allgemeinen Entwicklungsstrategie aufzuzeigen. In einem späteren Kapitel <sup>2)</sup> wird es

1) Vgl. Jan Tinbergen, Lösungsmöglichkeiten der Entwicklungshilfe, Vortrag, Travemünde 1964, S. 2

2) Vgl. S. 302

dann möglich sein, auf Grund der tatsächlichen Situation in Nigeria Konsequenzen für eine dort anzusetzende Entwicklungspolitik zu ziehen.

Das wichtigste Kriterium <sup>1)</sup> einer langfristigen Entwicklungspolitik ist eine Nutzenmaximierung aller soziologischen, technisch und wirtschaftlich eingesetzten Mittel, und zwar über eine längere Periode. Während zu Beginn einer systematischen Entwicklungspolitik der Import von Kapital und die technische Hilfe als wesentliche Mittel der Entwicklungsförderung angesehen wurden - wobei man nach einiger Zeit erkannte, daß diese Mittel nicht ausreichten -, traten dann anthropologisch-soziale Gesichtspunkte hinzu, auf denen jegliche Entwicklungshilfe basieren sollte.

Es ist zweckmäßig bei der Planung einer rationalen Entwicklungspolitik auf dem weiten Feld der sozial-psychologischen und religiös-soziologischen Verhaltensweisen, die in dem betreffenden Lande wirksam sind, einen Katalog zwingender Voraussetzungen aufzustellen, bevor mit der Durchführung und dem Einsatz von Kapital und technischem "know how" begonnen wird. Nur dann ist es möglich, daß die eingesetzten Mittel auch einen Erfolg sichern, und der Entwicklungsplan "keine theoretische Übungsbarbeit bleibt" <sup>2)</sup>.

Neben der Berücksichtigung der soziologischen Auswirkungen eines Entwicklungsplans auf das zu entwickelnde Land sind ordnungspolitische Faktoren zu betrachten, die für die Durchführung einer geplanten Politik von Bedeutung sind.

Es stellt sich für das Funktionieren und die Expansion einer Wirtschaft die Möglichkeit zwischen einer Zentral-

1) Vgl. J. Tinbergen, Lenkungsmöglichkeiten..., a.a.O., S. 2

2) G. Colm u. Th. Geiger, Country Programmings as a Guide to Development, in R.E. Ashor u.a., Washington, 1962, S. 49 f

verwaltungswirtschaft, einer dynamischen Marktwirtschaft und einem Mischsystem zu wählen. Eine Zentralverwaltungswirtschaft setzt voraus, daß durch einen revolutionären Akt die Mitglieder des betreffenden Sozialgebildes zunächst einmal von allen Traditionalismen, von allen alten Werten, Bindungen und Abhängigkeiten befreit und sodann in ein Heer von Land- und Industriearbeitern transformiert werden. Ein gutes Funktionieren einer Zentralverwaltungswirtschaft verlangt ein gewaltiges Heer von ausgebildeten Bürokraten. Es ist fraglich, ob diese in der Lage sind, die Belange einer expansiven Entwicklungspolitik so durchzuführen, daß diese zum gleichen und ebenso schnellen Erfolg führt wie eine Marktwirtschaft. In einer Volkswirtschaft, in der von der Regierung bestimmte, im einzelnen zu fixierende Ziele gesetzt werden, die möglichst schnell zu realisieren sind, wie z.B. der Bau eines Staudammes, die Errichtung einer Stahlindustrie, wird eine zentralgeleitete Wirtschaft diese Ziele schneller erreichen als eine Marktwirtschaft, da die Zentralverwaltungswirtschaft ihre gesamten wirtschaftlichen Anstrengungen auf die Erreichung des gesetzten Zieles konzentrieren kann <sup>1)</sup>.

Eine Marktwirtschaft, die expansiv ausgerichtet ist, verlangt dynamische Verhaltensweisen, Investitionsbereitschaften und Unternehmereigenschaften in einem solchen Maße, daß diese in der Lage sind, die traditionellen resistenten Kräfte zu überwinden <sup>2)</sup>. In der Wirklichkeit aber gibt es in den Entwicklungsländern nur wenige Unternehmer, die die erforderlichen Qualitäten und genügend Kapital besitzen, um den Gesetzen einer Marktwirtschaft folgen zu können; das liegt zu einem wesentlichen Teil darin begründet, daß die Gesellschaft weiterhin in der Tradition und im Dualismus i.S. von Boeke verharret. Das Ziel, eine integrale Marktwirtschaft ohne staatlichen Eingriff aufzubauen, ist bisher in keinem Entwicklungsland gelungen.

---

1) Vgl. W.A. Lewis, Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums, a.a.O., S. 86

2) Vgl. K. Schiller, Möglichkeiten einer rationalen Entwicklungspolitik, a.a.O., S. 5

Bei der Entscheidung für die Ordnungspolitik eines Entwicklungslandes geht es weniger darum zu wählen zwischen privater Initiative der Unternehmer einerseits und planwirtschaftlicher Lenkung oder Verstaatlichung andererseits sondern vielmehr darum, "beide Systeme in einem möglichst fruchtbaren Verhältnis zu kombinieren" <sup>1)</sup>. Man gelangt damit zu einem ordnungspolitischen Mischsystem, wie es in den alten Industrieländern kaum noch zu finden ist. Dieses Mischsystem bildet auch die Grundlage für das zu betrachtende Nigeria. Man findet dort keine strikte Einhaltung eines ordnungspolitischen Systems vor. Die Wirtschaftspolitik und das Verhalten des Staates zeigen Tendenzen einer liberalen, freien Marktwirtschaft auf, die immer wieder durch punktuelle staatliche Entscheidungen durchbrochen wird.

Nach Fixierung der Ziele, der Mittel und des Systems einer langfristigen Entwicklungspolitik sollen einige Gedanken zu einer Entwicklungsstrategie dargestellt werden, die den soziologischen, wirtschaftlichen und technischen Aspekt beinhalten <sup>2)</sup>.

Wie bereits erwähnt, ist für den Erfolg einer Entwicklungspolitik die gesellschaftliche Struktur eines Entwicklungslandes entscheidend. Eine möglichst umfassende Beteiligung

1) Vgl. W.A. Lewis, Die Theorie..., a.a.O., S. 86

2) Einige Autoren haben den Versuch unternommen, eine Strategie zu entwerfen, so Walt W. Rostow, The stages of Economic Growth, Cambridge 1960 (auch in deutscher Übersetzung). Er unterscheidet fünf Stadien wirtschaftlichen Wachstums, die sich jedoch in ihrer Allgemeinheit keinesfalls auf die Entwicklungsländer anwenden lassen. Eine Stufentheorie, in der gesellschaftliche und ökonomische Tatbeständewirtschaftlicher Entwicklung nur bedingt miteinander gekoppelt sind, kann nicht zu einem Idealtyp i.S. von Max Weber werden. Ferner C.P. Kindleberger, Economic Development, New York 1965, S. 395 ff. hat ein mathematisches Modell entworfen, das zwar durchführbar, jedoch für die Praxis unterentwickelter Länder zu kompliziert ist. Außerdem sind zahlreiche statistische Daten erforderlich, die nur selten in ihrem Umfang vorhanden sind. Die Wachstums-Modelle von Harrod-Domar sollen nur erwähnt werden.



aller Mitglieder eines Sozialgebildes an der Entwicklungsförderung bildet die unerläßliche Voraussetzung für den sinnvollen Einsatz von technischen und wirtschaftlichen Mitteln. Daneben hat die politische Struktur des jeweiligen Landes einen großen Einfluß auf Erfolg oder Mißerfolg der Entwicklungspolitik.

Es lassen sich im wesentlichen zwei strukturpolitische Ausgangssituationen unterscheiden, die evolutionäre Umgestaltung der bestehenden politischen Ordnung und der revolutionäre Umsturz <sup>1)</sup>. Während die evolutionäre Umgestaltung die Möglichkeit bietet, durch eine dezentralisierte, multilaterale Entwicklungspolitik und unter Einsatz traditioneller Sozialgebilde und Autoritätsträger erfolgreich zu sein, ist es Ziel der Revolutionäre, eine ihnen entsprechende gesellschaftsstrukturelle sozio-ökonomische Ordnung zu etablieren. Die evolutionäre Umgestaltung ist typisch für die Entwicklungsländer, die durch die früheren Kolonialmächte allmählich auf ihre Unabhängigkeit vorbereitet wurden, während ein revolutionärer Umsturz sehr häufig erst nach einer erfolglosen evolutionären Umgestaltung vollzogen wird (z.B. in Ghana, Togo, Algerien).

In Nigeria vollzog sich eine evolutionäre Umgestaltung der politischen Ordnung, wobei die Engländer als ehemalige Kolonialmacht es geschickt verstanden, eine Entwicklungspolitik zu betreiben, die zwar Nigeria teilweise auf die Unabhängigkeit vorbereitete, jedoch ihre eigenen nationalen Interessen hinsichtlich Rohstofflieferungen und der Transferierung von Kapitalgewinnen nicht unberücksichtigt ließ. Eine systematische Entwicklungspolitik, die auch die soziologischen Verhaltensweisen der Nigerianer in Rechnung stellte, wurde nicht realisiert. Trotz

---

1) Vgl. R.F. Behrendt, Soziale Strategie..., a.a.O., S. 202

der beiden politischen Umstürze 1966/67 in Nigeria und trotz des ausgebrochenen Sezessionskriegs blieb der Grundtenor einer evolutionären Umgestaltung erhalten. Allerdings bleibt abzuwarten, wie sich die Situation nach Beendigung des Sezessionskriegs entwickeln wird.

Innerhalb der Struktur eines Landes lassen sich für die Entwicklungspolitik zwei soziologische Idealtypen <sup>1)</sup> unterscheiden, die imitativ-zentralistische und die originär-dezentralisierte Entwicklungsstrategie.

Der imitativ-zentralistischen Entwicklungsstrategie liegt die Tatsache zugrunde, daß die Mitglieder des betreffenden Sozialgebildes Elemente fremder Kulturen blindlings übernehmen, ohne sie daraufhin zu prüfen, ob sie für ihr Land geeignet sind. Das Land übernimmt exogene "Entwicklungsrezepte", die zwar meist sachkonform, aber nicht milieukonform schematisiert und geplant sind. Die Durchführung der Strategie erfolgt von oben nach unten.

Die originär-dezentralisierte Entwicklungsstrategie trifft eine gezielte Auswahl bei der Übernahme etwaiger Kulturelemente anderer Nationen und prüft sie auf ihre Anwendbarkeit für das Milieu des betreffenden Landes. Die Anregung für ein neues Kulturelement von außen ist nur als ein Anstoß zu betrachten, um aus der Kombination der traditionellen Kulturelemente mit den exogenen neue eigenständige Elemente zu schaffen, die gemäß den neuesten Erfahrungen und Erkenntnissen milieukonform sind und auf Grund immer wieder neuer praktischer Experimente von unten her angepaßt werden. Da die Erfahrungen "unten" gemacht werden, spricht man von Dezentralisierung.

Die Fehler, die von den Industrieländern während der letzten zwanzig Jahre gemacht wurden, wirken sich in besonde-

---

1) Vgl. R.F. Behrendt, Soziale Strategie der Entwicklungsländer, a.s.O., S. 204

rem Maße in der imitativ-zentralistischen Strategie aus, die beinahe für alle Entwicklungsländer heute gilt, wohingegen die originär-dezentralisierte Strategie bisher wenig Beachtung gefunden hat. Durch intensive Kapital- und technische Hilfe drangen exogene Einflüsse auf die Entwicklungsländer ein, z.B. durch den Bau modernster Fabriken und die Errichtung von Staudämmen, ohne daß vorher die dort lebenden Menschen darauf vorbereitet oder geschult wurden. Es ist deshalb nicht verwunderlich, daß siebzig Prozent aller Afrikaner heute nach Vorbildern und Nachahmungen in jeglicher Richtung streben, die ihnen durch den Europäer gebracht wurden. Der Afrikaner wurde mit Systemen, Plänen, Mitteln und Fabriken konfrontiert, teils in guter Absicht, teilweise aus rein kommerziellen Erwägungen, wobei das Milieu, die Umgebung und Erziehung im weitesten Sinne nicht berücksichtigt wurden.

Um nun einer originär-dezentralistischen Strategie näher zu kommen, ergibt sich die Frage, wie können durch eine rationale Entwicklungsstrategie die verursachten Fehler wieder ausgeglichen werden. Im folgenden sollen einige Gedanken dargelegt werden, die als soziologischer Rahmen für eine wirtschaftlich-technologische Entwicklungsstrategie berücksichtigt werden sollten:

a) Eine stärkere Hinzuziehung einheimischer und lokaler Kräfte bei der Planung, Beratung und Durchführung der Entwicklungspolitik, die häufig von internationalen oder nationalen Institutionen entworfen wird, kann vermeiden, daß endogene soziologische Gegebenheiten nicht erkannt und Fehlwirkungen hervorgerufen werden. Voraussetzung für eine Erfüllung dieser Forderung ist ein verstärkter Einsatz und eine verbesserte Ausbildung einheimischer Kräfte.

b) Da Entwicklungspolitik oft nur von einzelnen Zentralstellen der Politik und Verwaltung betrieben wird, kann eine Entbürokratisierung und Entpolitisierung zu einer Dezentralisierung und Versachlichung der Entwicklungspoli-

tik führen, kann unnötige Geld- und Personalausgaben einsparen helfen und einer gewissen Schwerfälligkeit und Realitätsferne entgegenwirken.

c) Eine Mobilisierung der Kräfte <sup>1)</sup> der breiten Bevölkerungsschichten insbesondere von Klein-Unternehmern, Genossenschaften, Gewerkschaften und Gemeinden durch Erlernen wirtschaftlicher Methoden und der Verwaltung setzt die Errichtung von Hochschulen, Gewerbe- und Berufsschulen im Lande selbst voraus. Durch eine intensive Schulung ist es möglich, verantwortungsvolle und handlungsfähige Partner auf allen Ebenen im Entwicklungsprozeß heranzubilden. Eine Entwicklungspolitik, die von "unten" her aufbaut und versucht, jedes Individuum zu einer demokratischen Denk- und Handlungsweise zu erziehen, setzt eine sorgfältige, langfristige Planung voraus, die jedoch dann zu einem positiven Erfolg führen kann.

d) Eine verstärkte wissenschaftliche Tätigkeit aller zu den Wirtschafts- und Sozialwissenschaften gehörenden Disziplinen auf nationaler und internationaler Ebene sowie ein intensiverer Austausch von Informationen zwischen Geber- und Nehmerländern ist erforderlich, um eine konstruktive soziale Entwicklungsstrategie realisieren zu können. Technische und wirtschaftliche Fachkenntnisse reichen allein nicht aus im Kontakt mit den Entwicklungsländern. Das Verstehen des Verhaltens und Denkens der Partner in Entwicklungsländern ist ebenso wichtig, um eine gegenseitige Vertrauensbasis schaffen zu können, die sogar etwaige Unstabilitäten überdauert <sup>2)</sup>.

Die Schwierigkeit für jedes Entwicklungsland besteht darin, eine harmonische Verbindung von soziologischer und wirt-

---

1) Vgl. K. Billerbeck, Mobilisierung des Arbeitskräfte-Potentials in Asien und Afrika, Hamburg 1961, S. 14

2) Vgl. R.F. Behrendt, Soziale Strategie der Entwicklungsländer, a.a.O., S. 625



schaftlich-technologischer Strategie zu finden. Nur zu leicht erhalten die wirtschaftlichen Faktoren ein Übergewicht, die bei schlechter Planung der soziologischen Gegebenheiten zu einer Fehlinvestition werden können.

Um die wirtschaftliche Entwicklung eines Landes möglichst auf breiter Front vorenzutreiben, bedarf es einer Strategie, die durch ein theoretisch wirtschaftspolitisches Konzept begründet wird. Die Theorien des "balanced" und "unbalanced growth" können ein Leitfaden sein, das wirtschaftliche Wachstum unter Berücksichtigung des soziologischen Faktors in einem Entwicklungsland anzuregen. Diese beiden Theorien sollen auf ihre Realisierbarkeit kurz geprüft werden.

Die Strategie des "balanced growth" <sup>1)</sup> besagt, daß eine wirtschaftliche Entwicklung und Investitionsfähigkeit dadurch möglich ist, daß eine simultane Expansion von Industrien erfolgt, deren gegenseitige Abhängigkeit etwa nach einem Input-Output-Schema festgestellt wird. Diese Theorie geht von Prämissen aus, die zu eng und wirklichkeitsfremd für ein Entwicklungsland sind <sup>2)</sup>. So untersucht Nurkse in seinem Modell nur das "material capital" <sup>3)</sup> und

- 1) Diese Strategie wird von folgenden Autoren vertreten: Ragner Nurkse, Problems of Capital Formation in Underdeveloped Countries, Oxford 1953; A.A. Young, Increasing Returns and Economic Progress, in The Economic Journal, Dezember 1928, S. 533; P.N. Rosenstein-Rodan, Problems of Industrialization of Eastern and South-Eastern Europe, Economic Journal Bd. 53, 1943, S.204
- 2) Vgl. A.O. Hirschmann, The Strategy of Economic Development, New Haven 1958; T. Scitovsky, Growth - Balanced or Unbalanced, in Allocation of Economic Resources, Stanford 1959; P. Streeten, Unbalanced Growth: A Reply in Oxford Economic Papers, N.S., Bd.15, 1963, S. 72 ff. L. Hoffmann, Entwicklungstheorien des ausgewogenen und unausgewogenen Wachstums, in Ztschr.f.die gesamte Staatswissenschaft, 121.Bd.(1965) S.538 ff.; V.Timmermann, Probleme und Möglichkeiten der Entwicklungsplanung, Veröffentlichung d. Wirtschafts-Hochschule Mannheim, Bd.17, Köln/Mainz 1967
- 3) R. Nurkse, Problems of Capital Formation in Underdeveloped Countries, a.s.O., S. 2

unterläßt es, das "human capital", sozio-ökonomische Probleme wie Ausbildung, Erziehung in sein Modell einzubeziehen. Sein Konzept bezieht sich nur auf den Einsatz direkter produktiver Investitionen im Konsumgüterbereich, während Investitionen von Seiten des Staates hinsichtlich einer Förderung der Infrastruktur oder der Errichtung von Fabriken unberücksichtigt bleiben. Die Zugrundelegung einer geschlossenen Wirtschaft und die Annahme, daß sich die Produktion von Konsumgütern nur an den Einkommenselastizitäten orientiert, lassen die Strategie fragwürdig erscheinen. Es wäre höchstens denkbar, diese Strategie in einem Entwicklungsland anzuwenden, das am Anfang seiner Entwicklung steht, aber auch da bleibt die Frage offen, woher das Kapital beschafft werden soll, das in einem Entwicklungsland so schwierig zu bekommen ist. Ein noch so gut in sich ausgewogenes Investitionsprogramm, das sich in einer unterentwickelten Wirtschaft sukzessive verschiebt, "wird mit Sicherheit an verschiedenen Stellen "unbalanced werden" <sup>1)</sup>. Das Schema eines "balanced growth" wird den Anforderungen einer dualistischen Gesellschaft <sup>2)</sup> nicht gerecht und kann den Dualismus sogar noch verschärfen <sup>3)</sup>, indem sich ein öffentlicher Sektor über den Sektor einer privaten Subsistenzwirtschaft legt, bei fast gar keinem Austausch zwischen beiden, wodurch es zu einer nur geringen Durchdringung der Subsistenzwirtschaft durch die Marktwirtschaft kommt.

Die Strategie des "balanced growth" würde allenfalls auf eine moderne, homogenisierte, independente und transparente Volkswirtschaft passen - und auch dort kann es zu Ungleichgewichten kommen -, nicht aber auf eine inhomogene, mit vielen interdependenten Faktoren durchsetzte und wenig durchsichtige Entwicklungsgesellschaft.

---

1) K. Schiller, Möglichkeiten einer rationalen Entwicklungspolitik, s.s.O., S. 7

2) In dem auf S. 2 Anm. 4 definierten Sinne

3) Vgl. S. Enke, Economics for Development, Englewood Cliffs 1963, S. 315

Auch Lewis, der bei Programmen für die volkswirtschaftliche Entwicklung ein gleichzeitiges Wachstum aller Sektoren der Volkswirtschaft fordert <sup>1)</sup>, "um ein angemessenes Gleichgewicht zwischen Industrie und Landwirtschaft sowie zwischen der Produktion für den heimischen Konsum und der für die Ausfuhr zu erhalten", stellt fest, daß diese "selbstverständliche" Forderung nicht der gegenwärtigen Praxis entspricht und nur schwer zu realisieren ist. Trotz mancher Kritik an dieser These hält er es für richtig, sie als Postulat zu erhalten.

Neben der Theorie des "balanced growth" bietet sich eine andere Strategie an, die des "unbalanced growth", die vor allem von Hirschmann <sup>2)</sup> und Streeten <sup>3)</sup> als Reaktion auf die Theorie vom "balanced growth" entwickelt wurde. Nach diesem Konzept können die wirtschaftspolitischen Instanzen ganz bewußt partielle Ungleichgewichte und Disproportionalitäten zulassen, ja herbeiführen, damit in Reaktion darauf Gegenkräfte mobilisiert werden, deren Entfaltung das Gesamtsystem voranbringt und weitere Investitionen in vor- oder rückwärtsgelagerten Industrien ("Vorwärts- u. Rückkoppelungseffekt") veranlaßt. Im Rahmen einer solchen Schwerpunkt-Strategie wird in der Regel der Staat zunächst Investitionen, wie die Errichtung von Textilfabriken, Staudämmen, Zementfabriken vornehmen. Die Errichtung von Komplementaritätsproduktionen bleibt dabei im staatlichen Investitionsplan unberücksichtigt. Es bleibt den weiteren Reaktionen der Unternehmer und des privaten Sektors überlassen, dafür zu sorgen, daß entweder induzierte Investitionen durch Anreizmechanismen und Engpässe entstehen oder daß der Außenhandel einspringt. Aufgabe

- 
- 1) W.A. Lewis, Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums, s.s.O., S. 316
  - 2) A.O. Hirschmann, The Strategy of Economic Development, New Haven 1958, deutsche Übersetzung: Die Strategie des wirtschaftlichen Wachstums, Stuttgart 1967
  - 3) P. Streeten, Unbalanced Growth: A Reply in Oxford Economic Papers, N.S. Bd.15 1963, S. 72 ff.

der Wirtschaftspolitik des betreffenden Entwicklungslandes muß es sein, durch strategisch günstig und sorgfältig ausgesuchte Investitionen eine "Kette von Sequenzen" <sup>1)</sup> unausgeglichenes Wachstum hervorzurufen. Vom Staat wird eine aktive <sup>2)</sup> und wachsame Politik verlangt, die gleichzeitig ihren Einfluß auf die Unternehmer geltend machen sollte, damit induzierte Investitionen vorgenommen werden.

Die Gefahr dieser Entwicklungs-Strategie liegt darin, daß die Impulse zu weiteren Investitionen versiegen, zumal die Spar- und Investitionsneigung in Entwicklungsländern äußerst gering ist.

Dieser Gefahr kann entgegengewirkt werden, indem zusätzliche zu den von Hirschmann gesetzten Prämissen aufgestellt werden <sup>3)</sup>. Eine "intensive marktwirtschaftliche Erziehungspolitik" könnte die notwendigen Komplementär- und Sekundärinvestitionen induzieren. Diese "Erziehungspolitik" umfaßt eine Förderung der Investitionsbereitschaft der Unternehmer durch eine bessere Gestaltung der Kreditbedingungen, eine bessere Organisation und Distribution der Märkte und Güter, die Vornahme von Bildungsinvestitionen und Maßnahmen, die praktisch alle relevanten Zweige der Wirtschafts- und Gesellschaftspolitik des jeweiligen Landes betreffen. Diese zusätzlichen Prämissen umfassen auch Maßnahmen, die das "human capital" betreffen und berücksichtigen somit den soziologischen Aspekt. Eine solche Erweiterung der "unbalanced-growth"-Theorie würde über den Markt- und Preismechanismus weitere staatliche Primärinvestitionen zur Folge haben.

- 
- 1) Vgl. A.O. Hirschmann, Die Strategie der wirtschaftlichen Entwicklung, a.a.O., S. 67
  - 2) Wie die aktive Rolle des Staates bei der Industrialisierung eines Entwicklungslandes aussehen sollte, schildert M.D. Bryce, Policies and Methods for Industrial Development, New York/London 1965, S. 33
  - 3) Vgl. K. Schiller, Möglichkeiten einer rationalen Entwicklungspolitik, a.a.O., S. 9



Überträgt man diese Strategie auf die Praxis, indem man die Prämisse zuläßt, daß der Staat auch als Investor einer Sekundär- und Komplementär-Investition auftreten kann, so ergibt sich daraus eine Politik, die sich durchaus realisieren läßt und in Ländern wie Nigeria, das nicht mehr ganz am Anfang einer Industrialisierung, sondern in der ersten "Phase der Entwicklung" <sup>1)</sup> steht, teilweise verwirklicht wurde.

Der häufig vorgebrachten Kritik an der Strategie des "unbalanced growth", daß am Anfang ein hoher Kapitalbedarf erforderlich ist, der in Entwicklungsländern angesichts der geringen Sparneigung nicht aufgebracht werden kann, kann dadurch begegnet werden, daß sich für ein Land, das politisch stabil ist, allgemeines Vertrauen genießt und den Prinzipien einer liberalen und sozialen Marktwirtschaft folgt, genügend ausländische Investoren finden lassen. Es braucht sich nicht nur um ausländische Direktinvestitionen zu handeln, sondern die Bereitstellung von Krediten, Bürgschaften und sonstigen finanziellen Hilfen ist ebenfalls dazu zu zählen.

Ausgehend von der Erörterung einer mehr abstrakten, theoretischen Entwicklungspolitik soll nun die tatsächliche Situation in Nigeria dargestellt werden. Ein kurzer Überblick über die Wirtschaftspolitik, die gegenwärtige Wirtschaftsstruktur, über die Entwicklungsplanung und über die Industrialisierung Nigerias wird dazu beitragen, die Entwicklungspolitik und den sich vollziehenden industriellen Anpassungsprozeß besser zu verstehen. Die Folgerungen, die sich aus den Untersuchungsergebnissen für eine realistische Entwicklungspolitik auf dem industriellen Sektor ergeben, werden dann in einem Kapitel am Schluß dargestellt.

---

1) Vgl. A.O. Hirschmann, Die Strategie der wirtschaftlichen Entwicklung, a.a.O., S. 2 f

### III. Entwicklungspolitik in Nigeria

#### 1. Die Wirtschaftspolitik

Die Wirtschaftspolitik Nigerias wird wesentlich dadurch bestimmt, daß mehr als die Hälfte des inländischen Brutto-sozialprodukts aus landwirtschaftlichen Erzeugnissen her-rührt und dem Export dieser Erzeugnisse eine entscheidende Funktion zukommt. Diese Tatsache sowie eine hohe Import-quote industrieller Erzeugnisse, ein niedriges Pro-Kopf-Einkommen und eine relativ niedrige Sparquote bilden die Ausgangssituation, der sich die nigerianische Regierung nach ihrer Unabhängigkeit 1960 gegenüberseh. Um Ziele, wie eine jährliche Wachstumsrate von 4 % <sup>1)</sup>, jährliche Inve-stitionen von 15 % des Bruttosozialproduktes, eine jährli-che Erhöhung des Pro-Kopf-Verbrauchs um 1 %, die Schaffung von mehr Arbeitsplätzen im Nicht-landwirtschaftlichen Be-reich, die Ausbildung von qualifizierten nigerianischen Führungsleuten und eine Erhöhung der landwirtschaftlichen Produktion zu erreichen, bedurfte es einer Neuorientierung der Wirtschaftspolitik, in der dem Staat eine bedeutende Rolle zukommt. Voraussetzung für eine effiziente Wirt-schaftspolitik in Nigeria ist, daß eine politische Atmo-sphäre geschaffen wird, die stabil ist und auch dem aus-ländischen Investor Vertrauen einzuflößen vermag. Ohne Er-füllung dieser Prämisse sind alle Pläne und die Aufstel-lung von Prioritäten nutzlos <sup>2)</sup>.

Die Wirtschaftspolitik Nigerias beginnt bereits in den 1920er Jahren, als die damalige britische Kolonialmacht die Aufgabe übernahm, Primär-Investitionen auf dem Gebiet

---

1) Vgl. Federation of Nigeria, National Development Plan 1962-1968, Lagos 1962, S. 23

2) Der im Juli 1967 in Nigeria ausgebrochene Sezessions-krieg ist das beste Beispiel dafür, wie der wirtschaft-liche Aufschwung Nigerias vorübergehend nachließ und ein Teil der geplanten Investitionen auf einen späteren Zeitpunkt verschoben wurde.

der Infrastruktur vorzunehmen. Sie baute Straßen, Eisenbahnverbindungen, Wasser-, Elektrizitätswerke und Häfen. Der Ausbau eines sich allmählich ausweitenden Transport- und Kommunikationssystems <sup>1)</sup> führte zum Anbau neuer Kolanuß-Plantagen, Erdnuß-Kulturen in Nord-Nigeria und zu einer Verbesserung der Kakao-Qualitäten und der Palm-Produkte in Süd-Nigeria. Frühzeitig setzte das Interesse des Staats auch bei der Errichtung von Industrien ein. 1925 wurden in Nord-Nigeria zwei große Baumwoll-Entkörnungsbetriebe errichtet zur Förderung des Baumwollexports sowie eine Reiszucht-Fabrik, um den Reishandel zwischen dem Norden und den Verbrauchern in Süd-Nigeria zu fördern. Die Errichtung und Förderung von Plantagen und Industrien, die allgemein wirtschaftlich für das Land von Nutzen sind, hat den Staat bereits vor der industriellen Entwicklung zum Primär-Investor werden lassen. Die Folge davon waren Sekundär-Investitionen auf dem Agrar- und industriellen Sektor, die Nigeria eine beachtliche Ausgangsposition geschaffen haben, um die oben aufgezeigten wirtschaftlichen Ziele zu erreichen. Die rechtzeitige Förderung von Erdnußkulturen hat Nigeria zu einem der bedeutendsten Erdnußproduzenten der Welt gemacht und der intensive Anbau von Baumwolle hat Nigeria zum größten industriellen Textilzentrum Westafrikas werden lassen <sup>2)</sup>.

Diese bereits historische Aufgabe des nigerianischen Staates <sup>3)</sup>, die wirtschaftliche Entwicklung seines Landes zu fördern, schlägt sich auch in der derzeitigen Wirtschaftspolitik nieder, die als marktwirtschaftlich sozial bezeichnet werden kann. Die nigerianische Regierung ist sich bewußt, daß die noch vor ihr liegende gewaltige Entwicklungs-

1) Vgl. O. Aboyade, Foundations of an African Economy, New York/London 1966, S. 12

2) Es ließen sich noch weitere Beispiele anführen, an denen deutlich wird, daß staatliche Primär-Investitionen Sekundär-Investitionen von privater oder staatlicher Seite hervorgerufen haben.

3) Die nicht immer nur im Interesse Nigerias erfolgte Politik der ehemaligen Kolonialmacht soll nur erwähnt werden.

arbeit nur realisiert werden kann, wenn es genügend private Unternehmen und Initiativen gibt, die von der Regierung weitgehend gefördert werden. Mangels hinreichender finanzieller Mittel und genügend ausgebildeter technischer und kaufmännischer Führungskräfte ist die Regierung auf ausländische Hilfe angewiesen. Eine Folge dieser Situation für die industrielle Wirtschaftspolitik bildet die Tatsache, daß die nigerianische Regierung über die regionalen Entwicklungsgesellschaften an allen ausländischen, größeren Industrien beteiligt ist und auf die Geschäftsführung je nach der Höhe ihres Anteils Einfluß zu nehmen versucht. Je mehr ein nationales oder regionales Interesse an dem jeweiligen Unternehmen besteht, desto mehr versucht der Staat seinen Einfluß geltend zu machen. Erklärtes Ziel einer solchen Wirtschaftspolitik ist es, eines Tages alle in ausländischem Eigentum befindlichen Industrien gegen eine Entschädigung in nigerianisches Eigentum zu überführen <sup>1)</sup>. Grundgedanke des Erwerbs eines Anteils seitens des Staates an ausländischen Firmen ist, sich solange an diesen Unternehmen zu beteiligen, bis private Nigerianer kapitalkräftig genug sind, um die Anteile von den Entwicklungsgesellschaften zu übernehmen <sup>2)</sup>. Es bleibt abzuwarten, wie weit der Staat in einem späteren, fortgeschritteneren Stadium der wirtschaftlichen Entwicklung bereit sein wird, seinen erworbenen Anteil und Einfluß wieder abzugeben.

Der Rahmen der befolgten Wirtschaftspolitik wird von der nigerianischen Bundesregierung gesetzt. Die einzelnen Regionalregierungen können innerhalb dieses Rahmens eine weitgehend autonome Wirtschaftspolitik betreiben. Auf Grund der unterschiedlichen regionalen Wirtschaftsstruk-

1) Vgl. auch M. Jeroch, Voraussetzungen und Möglichkeiten für Industrie Gründungen in Nigeria, Hamburg 1965, S.19

2) Vgl. National Development Plan, s.s.O., S.362: Once such enterprises have been launched successfully, they will be progressively sold to private Nigerian investors in order to raise further capital for accelerated expansion.



# NIGERIA

## VERWALTUNGSEINTEILUNG

Stand 1.1.1967



7567

tur und der verschiedenen landwirtschaftlichen Produkte und Bodenschätze kann die jeweilige Wirtschaftspolitik von Region zu Region anders sein. Es kann sich eine gesunde Konkurrenz zwischen den einzelnen Wirtschaftsbranchen in den verschiedenen Regionen entwickeln, es besteht aber auch die Gefahr, daß egoistische und allzu ehrgeizige wirtschaftliche Ziele von einzelnen Politikern angestrebt werden, die sich kaum realisieren lassen und nicht zum Nutzen der Volkswirtschaft Nigerias sind. Bisher überwogen jedoch gesamtwirtschaftliche Interessen in der föderalistischen Wirtschaftspolitik Nigerias. Besonders positiv stellt sich diese Politik in den "Marketing Boards" dar, die für die meisten landwirtschaftlichen Exportprodukte in den verschiedenen Regionen die Preise bestimmen, die An- und Verkäufer lizensieren und damit zu einer Stabilisierung der Preise beitragen.

Als bisheriges Ergebnis der Entwicklungspolitik in Nigeria kann festgestellt werden, daß der Staat als Unternehmer eine weitaus größere Rolle spielt als in einer modernen Industriegesellschaft europäischer Prägung. Seine Tätigkeit als Primär-Investor in den verschiedenen Regionen hat Sekundär-Investitionen zur Folge gehabt, die durch ihn, durch inländische und ausländische Privatfirmen realisiert wurden und werden. Die Theorie des "unbalanced growth" findet damit ihre realistische Bestätigung.

Im Rahmen der Wirtschaftspolitik wurde der soziologische Aspekt der Entwicklungspolitik zwar in den 1950er Jahren noch vernachlässigt, jedoch beweisen inzwischen die wesentlich gestiegenen Ausgaben für Bildung und Erziehung, für die Errichtung von allgemein bildenden, Fach- und Berufsschulen, daß der Staat die Bedeutung erkannt hat, die in der Erziehung des Bürgers zu einem Verhalten liegt, sich an eine ständig ändernde und wachsende wirtschaftliche Entwicklung anzupassen.

Die Wirtschafts- und Entwicklungspolitik Nigerias wird wesentlich bestimmt durch die gegenwärtig bestehende Wirtschaftsstruktur und die wirtschaftliche Entwicklung, die von 1957 bis 1966/67 erstaunliche Fortschritte zu verzeichnen hatte.

## 2. Die gegenwärtige Wirtschaftsstruktur

### a) Die Bevölkerung und Erwerbstätigen

Nigeria ist mit mehr als 55 Mill. Einwohnern <sup>1)</sup> der volkreichste Staat Afrikas, weit vor Ägypten, Äthiopien, Südafrika oder dem Kongo. Infolge dieser hohen Bevölkerungsziffer ergibt sich auch eine für Afrika sehr hohe Bevölkerungsdichte, die im Süden Nigerias höher als im Norden ist. Vergleicht man die Bevölkerungsdichte anderer afrikanischer Länder mit der Nigerias, so liegt diese im Durchschnitt für Afrika bei 8 Einwohnern je qkm <sup>2)</sup>. Die für afrikanische Verhältnisse hohe Bevölkerungsdichte bedeutet gleichzeitig eine relativ arbeitsintensive Entwicklung des Wirtschaftslebens, das zwar im gegenwärtigen Stadium der Entwicklung noch nicht so ausgeprägt ist, jedoch mit zunehmender wirtschaftlicher Entwicklung neue Probleme aufwirft; so wird man z.B. landwirtschaftliche Maschinen in sehr dicht besiedelten Gebieten anders einsetzen müssen als in großen Teilen Nord-Nigerias, die noch relativ dünn

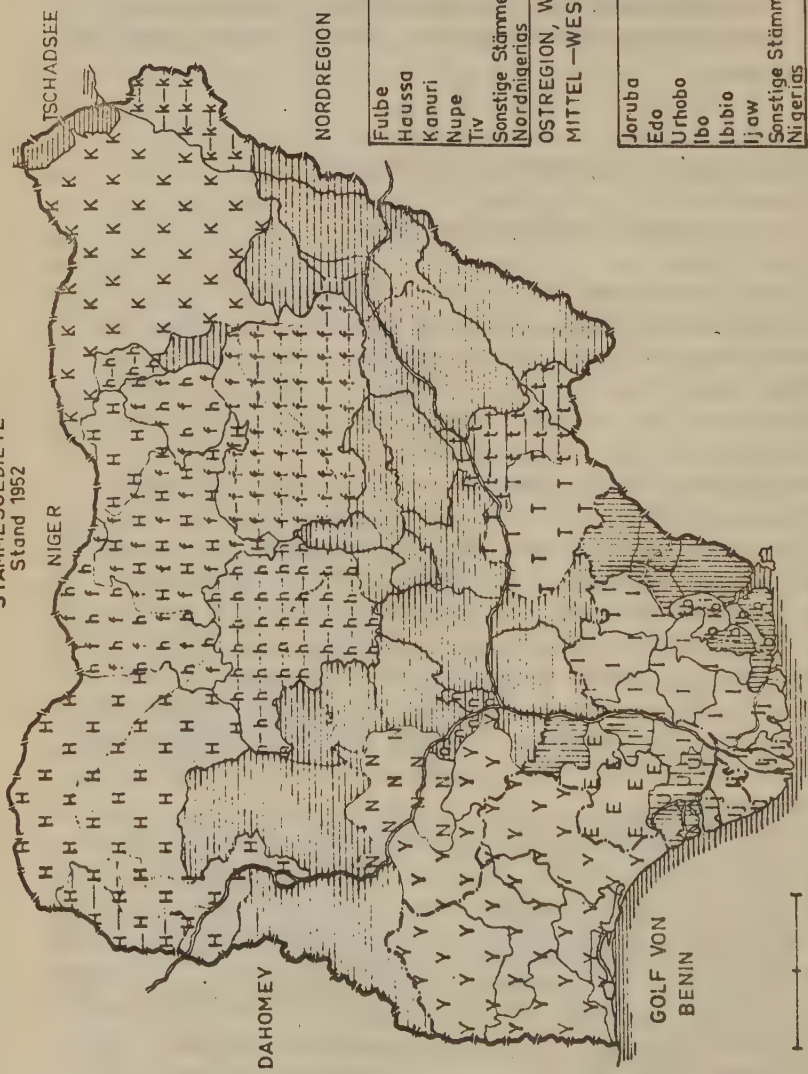
---

1) Nach der Volkszählung vom Herbst 1963. Verschiedene nigerianische Behörden bezweifeln die Richtigkeit dieser Zahl, da man annimmt, daß die Nord-Region ihre Zahlen gefälscht hat, um zu beweisen, daß sie politisch die Majorität besitzt. Auf Grund einer Untersuchung kann angenommen werden, daß die Obergrenze der Bevölkerung bei 46,82 Mill. und die Untergrenze bei 40,46 Mill. Einwohnern liegt; vgl. I.I.U. Eke, Population of Nigeria: 1952-1965, in Nigerian Journal of Economic and Social Studies, Ibadan, Juli 1966, Nr. 2, S. 289-309.

2) Vgl. S. Helander, Entwicklungspolitik in Nigeria, Köln Opladen 1963, S. 10  
In der Bundesrepublik Deutschland beträgt die Bevölkerungsdichte 225 Einwohner pro qkm.

# NIGERIA

STAMMESGEBIETE  
Stand 1952



NORDREGION

| Über 50% | 25-50% |
|----------|--------|
| F        | f      |
| H        | h      |
| K        | k      |
| N        | n      |
| T        | t      |
| S        | s      |

Fulbe  
Haussa  
Kanuri  
Nupe  
Tiv  
Sonstige Stämme  
Nordnigerias

OSTREGION, WESTREGION,  
MITTEL—WESTREGION

| Über 50% | 25-50% |
|----------|--------|
| Y        | y      |
| E        | e      |
| U        | u      |
| I        | i      |
| ib       | ib     |
| ij       | ij     |
| S        | s      |

Joruba  
Edo  
Urhubo  
Ibo  
Ibibio  
Ijaw  
Sonstige Stämme  
Nigerias

BUCHT VON BIAFRA

GOLF VON  
BENUE



7569

Quelle: Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967  
Stuttgart / Mainz 1967, S. 10



Tabelle Nr. 1

Bevölkerung Nigerias

| Region bzw.<br>Staat     | Volkszäh-<br>lung 1952/<br>1953<br>in 1000 | Volkszäh-<br>lung 1963<br>in 1000 | % der Ge-<br>samtbevöl-<br>kerung (Be-<br>sis 1963) | Einwoh-<br>ner je<br>qkm<br>(1963) | Verteilung<br>der Bevöl-<br>kerung ab<br>1.4.1968 |
|--------------------------|--------------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------------------------------------|------------------------------------|---------------------------------------------------|
| Nord-Region <sup>x</sup> | 16.840                                     | 29.809                            | 53,5                                                | 41                                 |                                                   |
| Nord-Ost-Staat           |                                            |                                   |                                                     |                                    | 7.900                                             |
| Kano                     |                                            |                                   |                                                     |                                    | 5.800                                             |
| Nord-West-Staat          |                                            |                                   |                                                     |                                    | 5.700                                             |
| Nord-Zentral-"           |                                            |                                   |                                                     |                                    | 4.100                                             |
| Benue Plateau            |                                            |                                   |                                                     |                                    | 3.800                                             |
| Kwara                    |                                            |                                   |                                                     |                                    | 2.400                                             |
| West-Region              | 4.595                                      | 10.266                            | 18,4                                                | 130                                | 10.200                                            |
| Mitt-West-Region         | 1.492                                      | 2.536                             | 4,6                                                 | 66                                 | 2.500                                             |
| Lagos                    | 272                                        | 665                               | 1,2                                                 | 9.500                              | 1.400                                             |
| Ost-Region               | 7.218                                      | 12.395                            | 22,3                                                | 162                                |                                                   |
| Ost-Zentral-St.          |                                            |                                   |                                                     |                                    | 7.200                                             |
| Süd-Ost-" "              |                                            |                                   |                                                     |                                    | 3.600                                             |
| Rivers                   |                                            |                                   |                                                     |                                    | 1.500                                             |
| Gesamt Nigeria           | 30.417                                     | 55.671                            | 100,0                                               |                                    | 56.100                                            |

<sup>x</sup> Auf Grund einer Anordnung der Bundesregierung in Lagos zerfällt ab 1.4.1968 die Nord-Region in die darunterstehenden 6 Staaten, die Ostregion in die 3 aufgeführten Staaten, die West- und Mitt-West-Regionen wurden in Staaten umbenannt. Damit besteht Nigeria aus 12 Staaten.

Quelle: Annual Abstract of Statistics 1964, Lagos; Digest of Statistics Lagos 1965; Nigerian Institute of International Affairs, The Commonwealth Year Book 1967, zit. nach West Africa, 27.4.1968, S.484; Statistisches Bundesamt Wiesbaden, Länderbericht Nigeria 1967, Stuttgart/Mainz 1967, S. 49

besiedelt sind. Es läßt sich damit in vielen Fällen eine Korrelation zwischen der Bevölkerungsdichte und der Intensität der Landwirtschaft herstellen; so mußte z.B. durch die starke Vermehrung der Bevölkerung in Nord-Nigeria die Wasserversorgung verbessert werden, was gleichzeitig eine

Ausweitung der Viehwirtschaft zur Folge hatte <sup>1)</sup>.

Die Bevölkerung Nigerias besteht aus ca. 230 Stämmen, von denen jedoch zahlreiche Stämme, selbst wenn sie einen unterschiedlichen Dialekt sprechen, unter Hauptstammesgruppen vereint werden können. Tabelle Nr. 2 zeigt, daß nur wenige Stämme, wie die Haussas und Fulani im Norden, die Yorubas im Westen und die Ibos im Osten von wirklicher Bedeutung sind. Mitglieder dieser Stämme sind es auch, die heute maßgeblichen Einfluß auf die Entwicklung Nigerias nehmen.

Tabelle Nr. 2

Bevölkerung Nigerias 1952/53 nach Stammeszugehörigkeit in Prozent der Gesamtbevölkerung

| Stamm        | x                   |                     |                    |               | Gesamt-Nigeria<br>in % |
|--------------|---------------------|---------------------|--------------------|---------------|------------------------|
|              | Nord-Region<br>in % | West-Region<br>in % | Ost-Region<br>in % | Lagos<br>in % |                        |
| Edo          | 0,1                 | 7,3                 | -                  | 2,2           | 1,5                    |
| Fulbe/Fulani | 17,9                | 0,1                 | -                  | -             | 10,0                   |
| Haussa       | 32,6                | 0,7                 | 0,1                | 1,5           | 18,2                   |
| Ibibio       | 0,1                 | -                   | 10,2               | 0,7           | 2,5                    |
| Ibo          | 1,0                 | 5,6                 | 68,2               | 11,2          | 17,9                   |
| Yoruba       | 3,2                 | 70,7                | 0,1                | 72,0          | 16,6                   |
| Kanuri       | 7,7                 | -                   | -                  | -             | 4,3                    |
| Nupe         | 2,2                 | 0,1                 | -                  | -             | 1,2                    |
| Tiv          | 4,6                 | -                   | -                  | 0,4           | 2,6                    |
| Sonstige     | 30,6                | 15,3                | 21,1               | 8,1           | 25,1                   |
| Nicht Niger. | 0,1                 | -                   | -                  | 3,3           | 0,1                    |

x Im Zeitpunkt der Ermittlung dieser Zahlen war der heutige Mitt-West-Staat noch in die West-Region eingegliedert. Im Mitt-West-Staat leben primär Ibo-, Edo- und Yoruba-sprechende Stämme.

Quelle: Annual Abstract of Statistics 1964, Lagos 1966  
Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, Stuttgart/Mainz 1967, S. 50

1) Vgl. K.M. Barbour u. R.M. Prothero, Essays on African Population, London 1961, S. 116/122

Die Wachstumsrate der Bevölkerung betrug während des Zeitraums 1953-1959 <sup>1)</sup> 1,9 % jährlich. Sie hat sich bis heute nicht verändert und entspricht derselben Wachstumsrate, die für ganz Afrika angenommen wird <sup>2)</sup>. Es müssen somit pro Jahr für etwa 1 Mill. Menschen in Nigeria neue Ernährungs- und in angemessener Zahl Arbeitsmöglichkeiten geschaffen werden. Diese Tatsache verlangt von der nigerianischen Wirtschaftspolitik eine große Dynamik und verstärkte Bemühungen zur Schaffung neuer Arbeitsplätze.

Die exakte Beschäftigtenzahl der im Erwerbsleben tätigen Nigerianer läßt sich nur ungefähr ermitteln, da durchgeführte Erhebungen nur bedingt richtige Zahlenangaben liefern. 78 % der gesamten erwerbstätigen Bevölkerung sind in der Landwirtschaft beschäftigt <sup>3)</sup>, während ein weiterer größerer Prozentsatz in Industrie, im Handel und Dienstleistungsgewerbe und im öffentlichen Dienst tätig ist (vgl. Tabelle Nr. 3). Es muß angenommen werden, daß Tabelle Nr. 3 nur einen Teil der Erwerbstätigen erfaßt. Personen, die in landwirtschaftlichen, Handwerks- und sonstigen Betrieben mit weniger als zehn Arbeitnehmern tätig sind, blieben unberücksichtigt.

Dieselbe Prämisse gilt auch für Tabelle 4, es wurden nur Betriebe (3.493) mit mehr als 10 Beschäftigten in die Erhebung einbezogen. Bei Berücksichtigung dieser Prämisse schätzt man die Gesamtzahl der in einem Lohnverhältnis ste-

---

1) Vgl. Schätzungen in Annual Abstract of Statistics 1960 und 1965, Lagos 1967, S. 10

2) In der Bundesrepublik Deutschland beträgt die jährliche Wachstumsrate 1,2 %

3) Exakte Zahlen liegen nicht vor. Dieser Prozentsatz beruht auf 1952/53 ermittelten Zahlen und wird auch heute noch angenommen; vgl. Federal Ministry of Information, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 3

Tabelle Nr. 3

Gemeldete<sup>x</sup> Erwerbspersonen nach Wirtschaftszweigen  
Stand: September 1965

| Wirtschaftszweig                     | Männlich | Weiblich | Gesamt  |
|--------------------------------------|----------|----------|---------|
| Land-u.Forstwirtschaft,<br>Fischerei | 53.480   | 5.845    | 59.325  |
| Bergbau, Steingewinnung              | 39.343   | 805      | 40.148  |
| Verarbeitendes Gewerbe               | 33.967   | 2.132    | 36.099  |
| Verarb. chem. Gewerbe                | 25.836   | 920      | 26.756  |
| Baugewerbe                           | 87.823   | 298      | 88.121  |
| Strom-Gas-Wasserversorg.             | 14.035   | 143      | 14.178  |
| Handel                               | 39.285   | 2.387    | 41.672  |
| Verkehrs-u. Nachrichtenwes.          | 52.359   | 1.342    | 53.701  |
| Öffentl. u. Privates                 |          |          |         |
| Dienstleistungsgewerbe               | 182.192  | 27.138   | 209.330 |
| Insgesamt                            | 528.320  | 41.010   | 569.330 |

<sup>x</sup> Meldungen von 3.493 Betrieben, in denen mehr als 10 Beschäftigte tätig sind.

Quelle: Federal Ministry of Information, Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 5

Tabelle Nr. 4

Regionale Entwicklung der Beschäftigung (in 1000)  
1957 - 1964

| Region     | Sept.<br>1957 | Sept.<br>1958 | Sept.<br>1959 | Sept.<br>1960 | Dez.<br>1961 | Dez.<br>1962 | Dez.<br>1964 |
|------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|--------------|--------------|
| Lagos      | 103.5         | 95.6          | 94.9          | 94.9          | 84           | 106.3        | 147.8        |
| West-Reg.  | 86.3          | 96.3          | 97.3          | 133.0         | 119.8        | 129.2        | 97.3         |
| Mitt-West  | -             | -             | -             | -             | -            | -            | 40.3         |
| Ost-Region | 94.4          | 98.1          | 100.1         | 128.2         | 103.4        | 148.5        | 115.4        |
| Nord-Reg.  | 154.8         | 150.8         | 141.1         | 144.2         | 115.7        | 134.8        | 160.8        |
| Insgesamt  | 439.0         | 440.8         | 433.4         | 499.9         | 422.9        | 518.8        | 561.6        |

<sup>x</sup> In den Zahlen bis 1962 ist die Mitt-West-Region eingeschlossen, ab 1964 sind beide Regionen getrennt ausgewiesen.

Quelle: Federal Ministry of Information, Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 4





henden Personen auf ca. 1 Million <sup>1)</sup>, wobei die meisten Erwerbstätigen in der Landwirtschaft tätig sind. Tabelle 4 macht deutlich, daß im Laufe der vergangenen Jahre zwar neue Arbeitsplätze geschaffen wurden, die jedoch kaum ausreichend sein dürften, um die 21.704 <sup>2)</sup> gemeldeten Arbeitslosen aufzunehmen, zu denen noch die weitaus größere Zahl der nicht gemeldeten Personen hinzutritt. Die positive Entwicklung der Schaffung neuer Arbeitsplätze in Städten und Industriezentren drückt sich auch darin aus, daß die Flucht vom Land in die Stadt seit 1952 beträchtlich zugenommen hat. Während es 1952 in Nigeria nur 7 Städte mit 100.000 Einwohnern gab, waren es 1963 23 Städte <sup>3)</sup>. Die Verstädterung als Folge einer zunehmenden Industrialisierung wird noch weiter anwachsen, so daß damit zu rechnen ist, daß durch die große Arbeitslosenzahl neue soziale Probleme auftreten werden.

Das Problem und das Ausmaß der Arbeitslosigkeit wird noch sichtbarer, wenn man die Altersstruktur der nigerianischen Bevölkerung betrachtet. Die Volkszählung 1952/53 ermittelte 13.5 Mill. Personen unter 15 Jahren, 14.5 Mill. Einwohner in der Altersgruppe zwischen 15 und 49 Jahren und nur 2.5 Mill. Personen, die 50 Jahre und älter waren <sup>4)</sup>. Im gegenwärtigen Zeitpunkt ergibt sich daraus eine Gesamtzahl von mindestens 30 Mill. Personen, die im erwerbstätigen Alter sind. Infolge mangelhafter statistischer Unterlagen, die ungenau sind und um einige Jahre hinter der tatsächlichen Entwicklung herhinken, wird es für die nigerianische Regierung äußerst schwierig sein, ein tatsächliches Bild von dem Ausmaß der Arbeitslosigkeit zu erhalten.

---

1) Federal Ministry of Information, Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 6

2) Vgl. Federal Ministry of Labour, Quarterly Review, Juni 1965 Lagos

3) Vgl. Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria, a.a.O., S. 50

4) Federal Ministry of Information, Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 3

## b) Die wirtschaftliche Entwicklung

Es würde über den Rahmen dieser Studie hinausgehen, wollte man detailliert alle Einflußgrößen erörtern, die die wirtschaftliche Entwicklung Nigerias betreffen. Aufgabe dieses Kapitels kann es vielmehr nur sein, Tendenzen der wirtschaftlichen Entwicklung aufzuzeigen <sup>1)</sup>.

Ausgangspunkt der Betrachtung soll sein festzustellen, daß Nigeria primär ein Agrarland ist. Mehr als 78 % aller Erwerbstätigen sind in der Landwirtschaft tätig, mehr als 60 % beträgt der Anteil <sup>2)</sup> der Landwirtschaft zum Bruttoinlandsprodukt und 52,4 % <sup>3)</sup> betrug 1966 der Exportanteil landwirtschaftlicher Produkte. Damit ist die Bedeutung des landwirtschaftlichen Sektors für den Erhalt von Devisen und für die Kapitalbildung zur Entwicklung anderer Wirtschaftssektoren deutlich gemacht. Wichtigste landwirtschaftliche Produkte für den Eigenbedarf und innernigerianischen Markt sind Mais, Kessawa, Guinees-Korn, Reis, Yam und Süßkartoffeln. Exportiert dagegen werden Baumwolle, Kautschuk, Palmkerne, Palmöl, Erdnüsse und Kakao. Nigeria ist der Welt wichtigster Erzeuger und Exporteur von Palmkernen und Palmöl, in der Kakao-Produktion steht es an zweiter Stelle (17 - 20 % Anteil) hinter Ghana und nimmt mit 8 % <sup>4)</sup> der Welterzeugung die dritte Stelle in der Produktion und im Export von Erdnüssen ein. Der Anteil dieser drei wichtigen landwirtschaftlichen Produkte am Gesamtexport Nigerias beträgt über 30 %.

- 
- 1) Insbesondere statistische Einzelheiten sind ersichtlich in Federal Office of Statistics, Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967 u. in Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, Mainz 1967.
  - 2) Vgl. Federal Ministry of Information, Nigeria - Economic Prospects for Progress, Lagos 1966, S. 7
  - 3) Vgl. Federal Office of Statistics, Review of External Trade - Nigeria 1966, Lagos 1967, S. 4
  - 4) Vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 26

Die angeführten Zahlen beweisen (vgl. Tab. Nr. 8), daß Nigeria kein Monokulturland ist und damit nicht den Gefahren ausgesetzt ist, die für Monokulturländer nachweisbar sind. Trotzdem sind einzelne Regionen von ein bis zwei Ernten bestimmter Produkte abhängig; West-Nigeria von Kakao, Ost-Nigeria von Palmöl und Palmkernen <sup>1)</sup>, Nord-Nigeria von Erdnüssen und Baumwolle. Um dieser Einseitigkeit entgegenzutreten, fehlt es nicht an Bestrebungen zur Diversifikation und Verbesserung der landwirtschaftlichen Produkte. Daneben tritt man durch eine Neugestaltung der regionalen Wirtschaftspläne dieser Abhängigkeit entgegen, indem man die Ansiedlung von neuen Industrien des Konsumgüterbereichs fördert.

Neben der Landwirtschaft bildet der Handel einen wichtigen Pfeiler der Wirtschaft Nigerias. Das Austauschverhältnis zwischen Einfuhr und Ausfuhr, die terms of trade, die die Versorgungslage Nigerias und seine Position in der Weltwirtschaft wiedergeben, zeigen ungünstige Preisrelationen an. Sie sind wie in den meisten afrikanischen Ländern rückläufig, d.h. das Verhältnis der Rohstoffpreise zu den Preisen der importierten Industrieerzeugnisse ist ungleich und verhält sich vorläufig noch zu Ungunsten Nigerias. Diese Situation wird sich solange nicht ändern, wie der Industrialisierungsprozeß seinen Höhepunkt noch nicht überschritten hat und Nigeria auf die Einfuhr von Maschinen und industriellen Hilfsmitteln angewiesen ist. Eine Änderung des Austauschverhältnisses könnte vorerst dadurch erreicht werden, daß die Exporte und der Anbau der landwirtschaftlichen Produkte weiter erhöht werden und die im Lande geernteten Güter an Ort und Stelle weiterverarbeitet werden (z.B. Erdnüsse, Baumwolle, Palmöl), um sie dann zu höheren Preisen exportieren zu können. Durch den Weiterverarbeitungsprozeß könnte das Schwanken der Weltmarktpreise weitgehend ausgeschaltet werden.

1) 90 % betrug Anfang 1960 die Ausfuhrabhängigkeit Ost-Nigerias von Palmöl, vgl. S. Helander, Entwicklungspolitik in Nigeria, a.s.O., S. 27



Tabelle Nr. 5

Terms of Trade für Nigeria 1961 - 1964

| Jahr | E i n f u h r |              | A u s f u h r |             | Austausch-<br>verhält. |
|------|---------------|--------------|---------------|-------------|------------------------|
|      | Preisindex    | Volumenindex | Preisind.     | Volumenind. |                        |
| 1961 | 101,6         | 194,8        | 83,5          | 147,4       | 82,2                   |
| 1962 | 100,6         | 182,1        | 79,5          | 155,7       | 79,0                   |
| 1963 | 106,8         | 177,3        | 84,1          | 161,7       | 78,7                   |
| 1964 | 109,8         | 212,5        | 85,5          | 180,9       | 77,8                   |

Quelle: Federal Office of Statistics, Review of External Trade 1964, Lagos 1965; Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 63

Das Außenhandelsvolumen Nigerias ist seit 1957 ständig gestiegen (vgl. Tabl. Nr. 6). Eine in den Jahren 1960/61 erreichte Rekordhöhe des Handelsbilanzdefizits veranlaßte die Regierung, die Importzölle fühlbar herauszusetzen, was sich im verminderten Defizit für 1962 auswirkte. Eine erneute Erhöhung der Importzölle, die teilweise Schutzzölle für die neu errichtete Industrie sind, führte dann zu einer erheblichen Senkung des Handelsbilanzdefizits. Weitere Ursache für eine ständige Verbesserung des Handelsbilanzsaldos bildet die Erdölgewinnung in Ost-Nigeria und ihr Export, wodurch es 1966 erstmals zu einem Export-Überschuß gekommen ist.

Wichtigster Außenhandelspartner Nigerias ist Großbritannien, wenn auch sein Anteil am gesamten Außenhandel eine leicht fallende Tendenz aufweist. Betrug der Anteil der Importe aus England 1962 noch 35,7 %, so liegt er 1966 nur noch bei 29,7 %. Die EWG-Staaten nehmen vor den USA die zweite Position ein, gefolgt von Japan, das mit Nigeria den höchsten negativen Handelsbilanzsaldo hat.

Auf Grund der Entwicklung des Außenhandels in den vergangenen Jahren kann damit gerechnet werden, daß die Bedeutung der EWG-Staaten als Handelspartner ständig zunehmen

Tabelle Nr. 6

Der Außenhandel Nigerias 1957 - 1966

| Jahr | Import(cif)<br>in 1000 £N | Export(fob)<br>in 1000 £N | Re-Export(fob)<br>in 1000 £N | Saldo-Import-<br>überschuß(-)<br>Exportüber-<br>schuß (+) |
|------|---------------------------|---------------------------|------------------------------|-----------------------------------------------------------|
| 1957 | 152.468                   | 124.177                   | 3.357                        | - 24.934                                                  |
| 1958 | 166.274                   | 132.791                   | 2.759                        | - 30.724                                                  |
| 1959 | 178.405                   | 160.505                   | 2.992                        | - 14.908                                                  |
| 1960 | 215.891                   | 165.619                   | 4.095                        | - 46.177                                                  |
| 1961 | 222.403                   | 170.071                   | 3.586                        | - 48.746                                                  |
| 1962 | 203.218                   | 164.013                   | 4.523                        | - 34.682                                                  |
| 1963 | 207.556                   | 184.865                   | 4.807                        | - 17.884                                                  |
| 1964 | 253.880                   | 210.462                   | 4.188                        | - 39.230                                                  |
| 1965 | 275.149                   | 263.246                   | 5.023                        | - 6.880                                                   |
| 1966 | 256.400                   | 278.700                   | 5.400                        | + 27.700                                                  |

Quelle: Federal Office of Statistics, Review of External Trade - Nigeria 1966 -, Lagos 1967, S. 13

wird, zumal Nigeria seit dem 16.7.1966 assoziiertes Mitglied der EWG ist. Der Anteil Englands wird wahrscheinlich langfristig zurückgehen zugunsten der EWG, USA und der ost-europäischen Länder, da eine große Anzahl Firmen und Industrien von Mitgliedern dieser Staaten während der vergangenen Jahre errichtet wurden.

Eine Übersicht (Tabelle Nr. 8) über die wichtigsten Exportgüter Nigerias zeigt bei den einzelnen Gütern eine recht unterschiedliche Entwicklung. Während die Erlöse aus Kakao, Palmkernen und Palmöl 1966 infolge geringerer Ernteerträge zurückgingen, blieben die Erlöse der meisten Produkte relativ konstant. Besonders hervorzuheben ist das starke Ansteigen der Exporterlöse bei Erdnußprodukten und bei Rohöl. Die Erdnußproduktion wurde seit 1960 beinahe verdoppelt, so daß die Erlöse auch in entsprechendem Maße zunahmen. Ergiebige Erdölquellen in Ost- und Mitt-West-Nigeria haben die Gewinnung, den Bau von Raffinerien und den Export von Rohöl so gesteigert, daß

Tabelle Nr. 7

Wichtigste Außenhandelspartner Nigerias  
1965/66 und ihr Anteil am Außenhandel

| Land                    | Importe |      |        |      | Exporte |       |        |      |
|-------------------------|---------|------|--------|------|---------|-------|--------|------|
|                         | Wert in |      | %ualer |      | Wert in |       | %ualer |      |
|                         | 1966    | 1965 | 1966   | 1965 | 1966    | 1965  | 1966   | 1965 |
| England                 | 76,3    | 85,1 | 29,7   | 30,0 | 105,2   | 101,5 | 37,7   | 38,5 |
| EWG-Staaten             | 67,8    | 68,2 | 26,4   | 24,8 | 100,5   | 96,2  | 36,1   | 36,6 |
| davon: BRD              | 27,5    | 29,5 | 10,7   | 10,7 | 27,8    | 27,9  | 10,0   | 10,6 |
| Italien                 | 13,0    | 12,7 | 5,1    | 4,6  | 13,7    | 10,9  | 4,9    | 4,2  |
| Frankreich              | 14,5    | 12,1 | 5,6    | 4,4  | 25,9    | 18,2  | 9,3    | 6,9  |
| Belgien                 | 3,5     | 3,4  | 1,4    | 1,2  | 7,1     | 7,7   | 2,5    | 2,9  |
| Holland                 | 9,3     | 10,4 | 3,6    | 3,8  | 26,1    | 31,5  | 9,4    | 12,0 |
| USA                     | 41,5    | 33,1 | 16,2   | 12,0 | 22,3    | 26,3  | 8,0    | 9,9  |
| Japan                   | 14,3    | 25,6 | 5,6    | 9,3  | 4,2     | 3,2   | 1,5    | 1,2  |
| Norwegen                | 6,8     | 5,7  | 2,6    | 2,1  | 0,5     | 0,8   | 0,2    | 0,3  |
| China                   | 5,0     | 4,9  | 2,0    | 1,8  | -       | 0,7   | -      | 0,3  |
| Ost-Europa <sup>x</sup> | 6,5     | 7,3  | 2,5    | 2,7  | 3,4     | 6,8   | 1,2    | 2,6  |
| Israel                  | 1,2     | 1,1  | 0,5    | 0,4  | 0,1     | 0,1   | 0,0    | 0,0  |
| Sonstige                | 16,6    | 22,4 | 6,4    | 8,1  | 29,1    | 22,9  | 10,4   | 8,7  |

<sup>x</sup> Umfaßt Tschechoslowakei, Ostdeutschland, Finnland, Polen, Ungarn, UdSSR.

Quelle: Federal Office of Statistics, Review of External Trade  
Nigeria 1966, Lagos 1967, S. 11

es zum wichtigsten Exportgut Nigerias geworden ist und  
1966 ein Drittel aller Exporterlöse ausmachte.

Für 1967/1968 ist infolge des Sezessionskriegs damit zu  
rechnen, daß die Exporterlöse aus Rohöl beträchtlich niedriger  
sein werden, da die wichtigsten Raffinierungen in Ost-Nigeria  
seit Juni 1967 außer Kraft sind.

Ebenso wie der Export hat der Import Nigerias während der  
letzten zehn Jahre und insbesondere seit 1963 ständig zugenommen<sup>1)</sup>.  
Erstmalig 1966<sup>2)</sup> ist eine Abnahme von 20 Mill. £N zu verzeichnen  
gewesen als Folge des sich voll-

1) Vgl. Tabelle Nr. 6 S. 31

2) Vgl. Tabelle Nr. 9 S. 34

Tabelle Nr. 8

Zusammenstellung der wichtigsten Exportartikel  
in Mill. £N

| Artikel     | 1960  | 1961 | 1962 | 1963 | 1964 | 1965 | 1966 | % des Ges.-<br>Exports |      |
|-------------|-------|------|------|------|------|------|------|------------------------|------|
|             |       |      |      |      |      |      |      | 1965                   | 1966 |
| Erdnüsse,   |       |      |      |      |      |      |      |                        |      |
| Erdnuß-Öl   | 29,75 | 39,2 | 41,1 | 45,9 | 46,4 | 53,1 | 55,2 | 20,1                   | 19,9 |
| Kakao       | 36,8  | 33,8 | 33,3 | 32,4 | 40,1 | 42,7 | 28,3 | 16,2                   | 10,1 |
| Rohöl       | 4,4   | 11,5 | 16,7 | 20,1 | 32,1 | 68,1 | 92,0 | 25,9                   | 33,1 |
| Palmkerne   | 26,1  | 19,9 | 16,9 | 20,8 | 21,0 | 26,5 | 22,4 | 10,1                   | 8,0  |
| Gummi       | 14,2  | 11,0 | 11,4 | 11,8 | 12,2 | 10,9 | 11,5 | 4,1                    | 4,1  |
| Baumwolle   | 8,1   | 12,0 | 6,9  | 11,0 | 6,8  | 5,1  | 5,3  | 1,9                    | 1,9  |
| Palmöl      | 14,0  | 13,2 | 9,0  | 9,4  | 10,8 | 13,6 | 11,0 | 5,2                    | 3,9  |
| Zinn/       |       |      |      |      |      |      |      |                        |      |
| Zinnerz     | 6,0   | 6,7  | 6,5  | 6,8  | -    | 14,9 | 15,4 | 5,7                    | 5,5  |
| Holz-u.     |       |      |      |      |      |      |      |                        |      |
| Sperrholz   | 8,1   | 8,0  | 7,0  | 8,0  | 8,9  | 7,7  | 6,8  | 2,9                    | 2,4  |
| Häute/Felle | 4,5   | 4,1  | 3,8  | 4,2  | 4,5  | 4,7  | 5,8  | 1,7                    | 2,1  |
| Diverses    | 13,6  | 10,8 | 11,5 | 14,7 | -    | 16,2 | 25,2 | 6,2                    | 9,0  |

Quelle: Federal Office of Statistics, Review of External Trade, Nigeria 1966, Lagos 1967, S. 4; Federal Office of Statistics, Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967, S. 92-94

ziehenden Substituierungsprozesses, der sich mit zunehmender Industrialisierung weiter ausdehnen und zu einer Entlastung der Außenhandelsbilanz beitragen wird. Letzterer Rückgang der Importe ist darauf zurückzuführen <sup>1)</sup>, daß der Import von Rohöl um 14 Mill. £N infolge inländischer Erdölgewinnung gedrosselt wurde und die Einfuhr von Halb- und Fertigwaren zurückging. Der größte Anteil aller Importe lag 1966 bei Maschinen und Apparaten (33,5 %) sowie bei Halb- und Fertigwaren (32,7 %). Insbesondere in dem Sektor Maschinen spiegelt sich die zunehmende Industrialisierung Nigerias wieder.

Wichtigstes Merkmal der Importe Nigerias ist die Tendenz, durch eine verstärkte Einfuhr von Maschinen und Apparaten möglichst bald in der Lage zu sein, die wichtigsten Kon-

<sup>1)</sup> Vgl. Review of External Trade 1966, a.s.O., S. 6



Tabelle Nr. 9

Zusammenstellung der Importe nach Warengruppen  
in Mill. £N

| Warengruppe                          | 1960 | 1961 | 1962 | 1963 | 1964 | 1965 | 1966 | % des Gesamtimports<br>1966 |
|--------------------------------------|------|------|------|------|------|------|------|-----------------------------|
| Nahrungsmittel                       | 23,9 | 22,7 | 23,5 | 21,9 | 20,6 | 23,0 | 25,8 | 8,4                         |
| Getränke und<br>Tabak                | 6,1  | 6,1  | 4,8  | 2,9  | 2,9  | 2,0  | 2,3  | 0,7                         |
| Rohmaterial                          | 2,1  | 2,4  | 2,4  | 3,1  | 3,7  | 6,6  | 7,2  | 2,4                         |
| Mineralische<br>Brennstoffe          | 11,3 | 13,4 | 14,1 | 15,5 | 19,5 | 17,4 | 3,8  | 5,3                         |
| Tier-, Pflanz-<br>fette, Chemikalien | 12,3 | 12,7 | 12,4 | 14,5 | 17,2 | 20,4 | 21,0 | 7,4                         |
| Halb- und Fertigwaren                | 81,1 | 87,5 | 73,1 | 74,2 | 89,6 | 90,0 | 79,3 | 32,7                        |
| Maschinen, Apparate, Transportmittel | 51,6 | 50,4 | 48,3 | 50,6 | 75,0 | 92,4 | 95,6 | 33,5                        |
| Div. Fertigwaren (Textilien)         | 23,9 | 23,8 | 21,7 | 21,4 | 22,5 | 20,5 | 18,8 | 7,5                         |
| Diverses                             | 3,4  | 3,0  | 2,9  | 3,4  | 2,9  | 3,0  | 2,8  | 1,1                         |

Quelle: Federal Office of Statistics, Review of External Trade 1966, Lagos 1967, S. 6; Fed. Office of Statistics, Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967, S. 75

sumgüter des täglichen Bedarfs im Lande selbst herstellen zu können. Unterstrichen wird diese Tendenz der allmählichen Substitution durch eine Übersicht, die einzelne Produkte zeigt, die noch vor wenigen Jahren in größeren Mengen importiert werden mußten und heute weitgehend im Lande produziert werden, so daß nur noch kleine Quantitäten eingeführt werden müssen. Am stärksten ist der Rückgang bei Rohöl bzw. mineralischen Brennstoffen und bei Baumwollmeterware und Kunstseidenstoffen. Während der Import von Rohöl - eine politisch stabile Lage vorausgesetzt - kaum wieder steigen, sondern konstant bleiben wird, kann damit gerechnet werden, daß die Importe von Textilien noch erheblich zurückgehen werden. Die Errichtung von zahlreichen Textilbetrieben nach 1964, die im Zeitpunkt der Er-

Tabelle Nr. 10

Übersicht über einige Produkte, deren Einfuhr rückläufig ist infolge der Errichtung eigener Industrien

| Artikel                            | Importe in Mill. £N |      |      |
|------------------------------------|---------------------|------|------|
|                                    | 1961                | 1965 | 1966 |
| Rohöl                              | 13,4                | 17,4 | 3,8  |
| Zement                             | 3,7                 | 1,3  | 1,4  |
| Bier                               | 3,9                 | 0,2  | 0,3  |
| Mehl                               | 3,2                 | 0,1  | 0,2  |
| Baumwollmeterware<br>(ungebleicht) | 26,4                | 21,4 | 12,0 |
| Kunstseidenstoffe                  | 7,4                 | 3,7  | 2,5  |
| Schuhe                             | 3,3                 | 1,5  | 1,0  |

Quelle: Federal Office of Statistics, Review of External Trade, Nigeria 1966, Lagos 1967, S. 9; Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967, S. 88 ff.

hebung noch nicht in voller Produktion waren, wird in den nächsten Jahren zu einem weiteren Rückgang führen.

Der sich im Außenhandel Nigerias vollziehende Strukturwandel wird noch durch ein weiteres Datum bewiesen, nämlich durch die Investitionen, die besonders auf dem industriellen Sektor während der letzten Jahre durch das Ausland getätigt wurden.

#### c) Ausländische Investitionen in Nigeria

Der Zufluß ausländischen Kapitals nach Nigeria hat mit Ende des zweiten Weltkriegs und verstärkt nach der Unabhängigkeit Nigerias 1960 eingesetzt. Urseche dafür war die politische Stabilität, günstige staatliche Investitionsförderungsmaßnahmen und prospektive Gewinnchancen. Wenn auch das Schwergewicht bisher noch bei Kapitalhilfen und Darlehen

Tabelle Nr. 11

Ausländische Direktinvestitionen  
in Nigeria in Mill. £N

| Jahr | Zufluß | Rücküber-<br>weisung | Netto-<br>Zufluß |
|------|--------|----------------------|------------------|
| 1961 | 32,1   | 4,8                  | 27,3             |
| 1962 | 24,9   | 7,2                  | 17,7             |
| 1963 | 46,2   | 8,3                  | 37,9             |
| 1964 | 91,0   | 28,0                 | 63,0             |
| 1965 |        |                      | 61,4 x           |
| 1966 |        |                      | 55,0 x           |

x Schätzungen der Central Bank of Nigeria, in West Africa, 18.11.67, S. 1475

Quelle: Central Bank of Nigeria, Economic and Financial Review, Lagos 1966  
Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, s.a.O., S. 42

ausländischer Staaten liegt, so ist ein nicht zu übersehender Zufluß privater ausländischer Direktinvestitionen seit 1961 zu verzeichnen <sup>1)</sup>. Allerdings konnte das Ziel des nationalen Entwicklungsplans, 1962-1968 50 Prozent der zu investierenden Summe vom Ausland als Entwicklungshilfe aufbringen zu lassen, nicht realisiert werden <sup>2)</sup>.

Wichtigstes Geberland staatlicher und öffentlicher Kredite sind die USA mit einer Gesamtzusage (Ende 1965) von 130 Mill. £N <sup>3)</sup>, wovon ein großer Teil für den Bau des Nigerdamms im Norden bei Keinji gegeben wurde. Den USA folgt als zweitwichtigstes Geberland Großbritannien mit 25,19 Mill. £N und einer großzügigen Gewährung technischer Hilfe. Entwicklungshilfeszusagen der Bundesrepublik Deutschland belaufen sich auf 8,5 Mill. £N, vorwiegend für den

1) Vgl. Tabelle Nr. 11

2) Dieses Ziel war unter zu optimistischen Annahmen angestrebt worden.

3) Vgl. Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, s.a.O., S. 43

Bau einer weiteren Festlandbrücke in Lagos sowie für die Errichtung von Krankenhäusern. Ausfuhrkredite im Werte von 243,7 Mill. DM (195 Mill. DM garantiert) und Investitionen in Höhe von 4,6 Mill. DM wurden seitens der Bundesrepublik Deutschland garantiert. Neben den erwähnten Ländern gewähren die EWG-Staaten, Polen, die Tschechoslowakei, Japan und die Schweiz eine nicht unbeträchtliche bilaterale Entwicklungshilfe.

Außer der bilateralen Hilfe wird multilaterale Hilfe von der Weltbank und ihren Tochtergesellschaften, IDA und IFC, sowie von den Vereinten Nationen gewährt <sup>1)</sup>.

Bei privaten ausländischen Direktinvestitionen steht die englische Industrie bzw. internationale Gesellschaften (z.B. Shell/BP, United African Company) mit Sitz in Großbritannien an erster Stelle. Die USA sowie einzelne Staaten Westeuropas sind nach England die Länder, die die meisten Direkt-Investitionen in den vergangenen Jahren getätigt haben (vgl. Tab.Nr. 12).

Tabelle Nr. 12

Übersicht über die Herkunft ausländischer privater Direkt-Investitionen in Mill. £

| Land       | Investitionen |      |      |      | Rücküberweisung |      |      |      |
|------------|---------------|------|------|------|-----------------|------|------|------|
|            | 1961          | 1962 | 1963 | 1964 | 1961            | 1962 | 1963 | 1964 |
| England    | 16,4          | 8,4  | 22,9 | 49,7 | 2,6             | 5,5  | 5,9  | 27,7 |
| U S A      | 7,2           | 4,5  | 6,7  | 16,4 | 0,8             | 1,2  | 1,1  | 1,4  |
| Westeuropa | 6,8           | 7,6  | 14,4 | 18,1 | 0,9             | 0,7  | 1,0  | 2,8  |

Quelle: Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 42

Die ausländischen Investitionen in Nigeria lassen sich auf Grund einer Untersuchung der nigerianischen Zentral-

1) Vgl. dazu die detaillierten Aufstellungen in Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 78/79



bank <sup>1)</sup> im wesentlichen auf drei Formen zurückführen:

1. Tochtergesellschaften ausländischer Firmen, die ganz oder teilweise im Besitz der Mutterfirma sind und von dieser kontrolliert werden. 81 % des als Firmenkapital eingebrachten ausländischen Kapitals fällt auf diese Gruppe.
2. Filialen von im Ausland eingetragenen Unternehmen, die integrierter Bestandteil der Stammfirmen sind und vom Ausland kontrolliert werden. 9 % des ausländischen Firmenkapitals werden durch diese Gruppe aufgebracht.
3. Firmen, die weder Filiale noch Tochtergesellschaft einer ausländischen Firma sind, aber mit ausländischer Beteiligung arbeiten. 10 % des durch ausländische Firmen aufgebrachtten Kapitals wird durch diese Gruppe getragen.

Im Rahmen der Investitionstätigkeit ausländischer Firmen sei hier auf eine Art der Investitionsfinanzierung hingewiesen, die den Schuldendienst Nigerias stark beeinflusst, auf die die Regierung während der letzten Jahre jedoch angewiesen war mangels hinreichender ausländischer Investitionsbereitschaft. Es handelt sich um Lieferantenkredite im Anlagengeschäft, die von den Lieferanten ("contractor finance") vorfinanziert werden und die von den Regierungen der Lieferländer und der nigerianischen Regierung verbürgt worden sind. Sie betrugen 1964 34,65 Mill. £N und haben sich bis 1966 noch weiter erhöht. Diese Kredite, die teilweise bis 1970/71 zurückgezahlt werden müssen, bedingen einen Zinsaufwand von 6,09 Mill. £N. Zu diesem Betrag kommen noch 22 Mill. £N für 14 industrielle Projekte, für die die nigerianische Regierung bürgt und die von den Lieferanten mittelfristig finanziert werden. Die Belastung

---

1) Vgl. auch M. Jeroch, Voraussetzungen und Möglichkeiten für Industrie Gründungen in Nigeria, a.a.O., S. 14. Vgl. die allgemeine Darstellung von H. Seifert, Die deutschen Direktinvestitionen im Ausland, Köln/Opladen 1967, S. 34 ff.

und das Risiko der Übernahme derartiger kurz- und mittelfristiger Verpflichtungen sind nicht zu übersehen, zumal durch den Sezessionskrieg alle Projekte in dem stark industrialisierten Ost-Nigeria stillgelegt und beschädigt wurden.

Tabelle Nr. 13

Ausländische Investitionen nach Wirtschaftsbereichen <sup>1)</sup>

| Wirtschaftsbereich           | In Mill. £N |       |
|------------------------------|-------------|-------|
|                              | 1962        | 1964  |
| Bergbau, Erdölgewinnung      | 65,0        | 146,2 |
| Verarbeitung, Produktion     | 39,0        | 63,5  |
| Land-, Forst-, Fischwirtsch. | 6,1         | 5,9   |
| Transport-, Nachrichtenwesen | 1,5         | 3,0   |
| Bauwirtschaft                | 4,9         | 8,2   |
| Handel, Dienstleistungen     | 39,7        | 47,5  |
| Diverses                     | 0,5         | 5,9   |
| Total                        | 156,7       | 280,2 |

Quelle: Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, S. 8.0., S. 43

Das Anlagevermögen ausländischer Unternehmen ist von 1962, als es 156,7 Mill. £N betrug auf 280,2 Mill. £N 1964 angestiegen. Wesentlich ist dieses Anwachsen auf eine hohe Investitionsrate in der Erdölindustrie zurückzuführen (vgl. Tab. Nr. 13), aber auch auf eine starke Zunahme im produzierenden Gewerbe und hier wiederum in der Textil-, Nahrungsmittel- und Getränkeindustrie.

Der Überblick über die staatlichen und privaten Investitionen in Nigeria hat versucht, das schnelle Wachstum der Industrie während der vergangenen Jahre deutlich zu machen. Infolge dieser stürmischen Entwicklung sind Staatshaushalt und Zahlungsbilanz Nigerias stark belastet worden und wer-

1) Es handelt sich bei diesen Beträgen um das Anlagevermögen abzüglich Abschreibungen, das in 388 Betrieben ermittelt wurde.

den auch künftig hohen finanziellen Verpflichtungen entgegen sehen.

#### d) Staatshaushalt, Zahlungsbilanz und Volkseinkommen

Eine kurze Betrachtung des nigerianischen Staatshaushaltes zeigt, daß die Einnahmen und Ausgaben seit 1955 beträchtlich gestiegen sind. Die in Tabelle Nr. 14 wiedergegebenen Zahlen stellen eine Aufsaldierung der von den einzelnen Regionen und der Bundesregierung aufgestellten Haushaltspläne dar. Jede Region ist selbständig in ihrer Haushaltspolitik und erhält vom Bund einen festgesetzten Anteil der Ein- und Ausfuhrzölle, der Verbrauchs- und Einkommen-

Tabelle Nr. 14

#### Entwicklung des Staatshaushalts Nigerias

| Jahr | Einnahmen<br>in Mill. £N | Ausgaben<br>in Mill. £N |
|------|--------------------------|-------------------------|
| 1945 | 13,20                    | 10,69                   |
| 1955 | 62,48                    | 66,67                   |
| 1960 | 88,82                    | 81,75                   |
| 1961 | 111,86                   | 94,60                   |
| 1962 | 114,48                   | 109,20                  |
| 1963 | 124,55                   | 111,60                  |
| 1964 | 137,76                   | 124,44                  |
| 1965 | 160,54                   | 131,82                  |

Quelle: Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 40  
M. Jeroch, Voraussetzungen und Möglichkeiten für Industrie Gründungen in Nigeria, a.s.O., S. 28

steuern, der Bergbau-Abgaben und der Erdölroyalties. Hinzu kommen noch regionale Einnahmen aus Gebühren, Abgaben etc.. Die Einnahmen-Seite zeigt das für ein Entwicklungsland typische Bild: 1965 wurden 52,7 % <sup>1)</sup> der Einnahmen aus Import-

1) Vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 40

zöllen, 9,8 % aus Exportzöllen, 10,3 % aus Verbrauchssteuern, 8 % aus Bergbaubgaben und Royalties, 1,7 % <sup>1)</sup> aus Einkommensteuer, 4,1 % aus Körperschaftssteuer <sup>1)</sup> und 13,4 % aus sonstigen Abgaben (Postverkehr, Zinsen und sonstige) aufgebracht. Die Importzölle nehmen damit eine besondere Stellung ein. Trotz zunehmender Industrialisierung werden die Importzölle infolge zollfreier Investitionsgüterimporte weiter sinken. Ein Ausgleich könnte durch eine entsprechende Besteuerung der neu errichteten Industrien geschaffen werden. Diese werden aber während der ersten fünf Jahre durch Steuerfreiheit begünstigt, so daß ein Ausgleich erst zu einem späteren Zeitpunkt geschaffen werden kann. Eine Anhebung der Exportzölle zum Ausgleich des Ausfalls ist ebenfalls kaum möglich infolge der Abhängigkeit der Exportpreise von den Weltmarktbedingungen. Die seit 1960 bereits zweimal vorgenommene Erhöhung der Importzölle <sup>2)</sup> und die Einführung einer Produktionssteuer auf alle Massen- und Serienfertigungen sollen den Ausfall von Importzöllen früher importierter Güter kompensieren.

Die Entwicklung der Einnahmen in den einzelnen Regionen ist recht unterschiedlich. Die Steuerkraft, d.h. das Aufkommen der direkten Steuern in den einzelnen Regionen ist wesentlicher Maßstab dafür, zu erkennen, wie schnell sich die wirtschaftliche Entwicklung vollzogen hat. Während sich die Steuer-Einnahmen pro Kopf in der Nord-Region, West-Region und Lagos in den Jahren 1963 - 1967 nur leicht erhöht haben, sind sie in Ost-Nigeria und vor allem in der Mitt-West-Region beträchtlich gestiegen <sup>3)</sup>. Das enorme Ansteigen der Lohn- und Einkommensteuer in den beiden letztgenannten Regionen ist auf die Schaffung neuer, zusätzlicher Arbeitsplätze und eine verstärkte Industrialisierung

1) Diese Zahlen gelten für Lagos, nicht für die Regionen.

2) Für 1968 ist eine weitere Erhöhung der Importzölle und der Produktionssteuer in Höhe von 5 % vorgesehen zur Teildeckung der erhöhten Kriegsausgaben, vgl. West Africa, 28.10.1967, S. 1387

3) In Mitt-West-Nigeria um das 5-fache, vgl. West Africa London 27.4.1968, S. 488

zurückzuführen. Die Mitt-West-Region kann als Modell dafür angesehen werden, daß es für einen Staat, der erst 1963 von West-Nigeria abgetrennt wurde, möglich ist, sich innerhalb von fünf Jahren wirtschaftlich eine solche Basis zu schaffen, daß er 1968 nur noch 60 % (1963: 83 %) seiner Einnahmen vom Bund benötigt. Nicht zuletzt ist dieses gute Ergebnis auf eine positive Zusammenarbeit von mehr als zehn verschiedenen Stämmen zurückzuführen.

Die Ausgabenseite des nigerianischen Staatshaushalts wird dadurch bestimmt, daß etwa 45 % der Einnahmen als laufende Zuwendungen an die einzelnen Regionen fließen, 8 % für Schuldendienst und 10 % für spezielle Entwicklungsvorhaben aufgewendet werden. Die restlichen 37 % <sup>1)</sup> sind Ausgaben des Bundes, deren Vielfältigkeit nicht näher untersucht werden soll. An der Spitze der Aufwendungen der regionalen Haushalte stehen Ausgaben für das Erziehungswesen. Sie nehmen mit ca. 27 % in allen Regionen den größten Anteil ein. Es folgen Ausgaben für die Verwaltung, die etwa 25 % betragen, während Aufwendungen für die Förderung der Industrialisierung und Entwicklungsvorhaben maximal 10 % (Nord-Region 1964) des jeweiligen regionalen Haushaltes ausmachen.

Der sich bis 1966 ergebende Überschuß der Einnahmen über die Ausgaben wurde durch den Bund für spezielle Entwicklungsvorhaben verwendet.

Es muß damit gerechnet werden, daß sich die Ausgaben- und Einnahmenstruktur des nigerianischen Staatshaushaltes 1968/69 infolge des Sezessionskriegs wesentlich ändern wird. Die Ausgaben für Verteidigung <sup>2)</sup> und für die Beseitigung von Kriegsschäden werden zunehmen zu Lasten einer

1) Die Berechnungen basieren auf der Struktur der Ausgaben für 1964, vgl. Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967, S. 128 ff.

2) Sie betrugen bisher 1-2 % in den regionalen und 20 % im Bundeshaushalt.



Stagnierung von Neu-Investitionen in der Wirtschaft <sup>1)</sup>, die Ausgaben für Erziehung werden zurückgehen, der Schuldendienst jedoch wachsen, da eine teilweise Rückzahlung großer industrieller Projekte fällig wird.

Auch die Tatsache, daß die Gold- und Devisenreserven der nigerianischen Zentralbank infolge des Bürgerkriegs und der nachlassenden Investitionstätigkeit 1966/67 stark zurückgegangen sind, wird nicht zuletzt ihren Einfluß auf die Struktur des Haushaltes und die Zahlungsbilanz hinterlassen <sup>2)</sup>.

Die Zahlungsbilanz Nigerias wird maßgeblich bestimmt durch die Entwicklung von Import und Export und zeigt insofern ein typisches Bild für ein Entwicklungsland, als der Saldos der Leistungsbilanz in den Jahren seit der Unabhängigkeit

Tabelle Nr. 15

Salden im Warenverkehr in Mill. £N

| <u>1960</u> | <u>1961</u> | <u>1962</u> | <u>1963</u> | <u>1964</u> | <u>1965</u> | <u>1966</u> |
|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| -44,3       | -43,7       | -33,6       | -14,6       | -34,3       | - 2,0       | +27,7       |

Salden im Dienstleistungsverkehr in Mill. £N

|       |       |       |       |       |       |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|
| -23,3 | -14,2 | -15,0 | -37,2 | -55,1 | -59,8 |
|-------|-------|-------|-------|-------|-------|

Quelle: Balance of Payments Yearbook, IMF, 1966, Washington D.C.; Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, S.8.0., S. 46

- 1) Vgl. dazu die Äußerungen des Commissioner of Finance, Chief Awolowo, in West Africa, 28.10.1967, S. 1387: "Capital projects in respect of which the federal military government has not irrevocably committed itself are postponed for the time being".
- 2) Die Gold- u. Devisenreserven betrugen bei der Zentralbank Ende 1965: 84 Mill.£N; 30.9.1966: 69,38 Mill.£N; 31.10.1967: 41,7 Mill.£N, vgl. West Africa v.18.11.1967, S. 1475

immer mit einem Defizit abschließt und der Saldo der Kapitalbilanz eine dauernde Verschuldung gegenüber dem Ausland aufweist. Erstmals 1966 ist ein Überschuß im außenwirtschaftlichen Warenverkehr von 27,7 Mill. £N erzielt worden <sup>1)</sup>. Es ist allerdings fraglich, ob mit diesem Überschuß ein positiver Saldo der Leistungsbilanz erzielt werden kann <sup>2)</sup>. Einen nicht unbeachtlichen Anteil an dem hohen Defizit der Leistungsbilanz hat der Saldo im Dienstleistungsverkehr, der sich aus den Positionen Kapitalerträge, Reiseverkehr und sonstige Dienstleistungen zusammensetzt. Besonders der Abfluß von Kapitalerträgen ins Ausland (1965: 32,3 Mill. £N), die Ausgaben im Reiseverkehr (1965: 14,5 Mill. £N) <sup>3)</sup> und die durch technische Beratung durch ausländische Unternehmen sowie durch die Abführung an ausländische Pensionskassen (1965: 25 Mill. £N) verursachten Beträge tragen zu den hohen Defiziten bei. Der Saldo der Kapitalbilanz weist in den Jahren 1960-1965 eine Verschuldung gegenüber dem Ausland aus, die insbesondere 1963/64 erstaunliche Höhen (1963: 81,6 Mill. £N; 1964: 90,5 Mill. £N) erreichte <sup>4)</sup>. Ursache dafür war eine erhebliche Zunahme der ausländischen Direktinvestitionen, die 1964 56,6 Mill. £N ausmachten. Neben den direkten ausländischen Kapitalanlagen spielt der sonstige private Kapitalverkehr keine bedeutende Rolle. Auf die Verbindlichkeiten, die gegenüber internationalen Währungsbehörden bestehen, soll hier nicht näher eingegangen werden <sup>5)</sup>.

Nicht unerwähnt sollte bleiben, daß der Bürgerkrieg in Nigeria die Zahlungsbilanz sehr negativ beeinflußt hat und

- 1) Review of External Trade, Nigeria 1966, a.a.O., S. 13
- 2) Genaue Zahlen für 1966/67 liegen noch nicht vor.
- 3) Vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria, a.a.O., S. 78 ff.
- 4) Über die Verschuldung der öffentlichen Hand Nigerias vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht 1967, a.a.O., S. 78
- 5) Es soll lediglich ein Überblick über das Ausmaß der Verschuldung bzw. der geleisteten Hilfe zwischen der BRD und Nigeria in Tab. Nr. 16 gegeben werden.

Tabelle Nr. 16

Entwicklungshilfe der Bundesrepublik Deutschland  
an Nigeria in 1000 DM (Nettoleistungen)

| Art der Leistung                                                    | Kumuliert<br>bis 1960 | 1961-63 | 1964    | 31.12.1965 |
|---------------------------------------------------------------------|-----------------------|---------|---------|------------|
| Staat                                                               | 453                   | 4.880   | 2.555   | 25.194     |
| Zuschüsse (Techn.<br>Hilfe)                                         | 453                   | 2.975   | 2.188   | 8.679      |
| Kredite aus öf-<br>fentl. Mitteln                                   | -                     | 1.905   | 367     | 16.515     |
| Privat                                                              | 11.381                | 58.709  | 172.498 | 262.887    |
| Öffentl.garant.<br>Ausfuhrkredite                                   | 6.422                 | 54.590  | 169.590 | 243.719    |
| Öffentl.verbürgte<br>Investitionen/son-<br>stiger Kapital-<br>verk. | 4.959                 | 4.119   | 2.908   | 19.168     |
| Gesamt (Staat und<br>Privat)                                        | 11.834                | 63.589  | 175.053 | 288.081    |

Quelle: Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria  
1967, a.s.O., S. 79

Nigeria sehr viel früher in eine kritische Phase gebracht hat, als das ohnehin 1969/70 der Fall gewesen wäre infolge der hohen Tilgungs- und Zinszahlungen. Die Hoffnung nigerianischer Regierungsstellen, daß die zu Beginn der 1960er Jahre eingesetzten finanziellen Mittel für industrielle und sonstige produktive Vorhaben bereits hinreichende Früchte tragen würden, wodurch die Eigenproduktion erheblich gesteigert, die Importquote vermindert und die Exporterlöse durch Veredelung der landwirtschaftlichen Produkte erhöht werden könnten, dürfte kaum in Erfüllung gehen. Es muß ferner angenommen werden, daß die Wachstumsraten des Bruttoinlandsproduktes durch die Auswirkungen des Krieges ebenfalls in Mitleidenschaft gezogen werden.

Das nigerianische Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten in jeweiligen Preisen belief sich 1964 <sup>1)</sup> auf 1.219,1 Mill. £n,

1) Spätere Zahlen liegen noch nicht vor. Vgl. Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, a.s.O., S. 149

es hat sich damit gegenüber 1958 um 41 % erhöht, was einer durchschnittlichen jährlichen Zunahme von 5,9 % entspricht. Tabelle Nr. 17 gibt einen Überblick darüber, wie unterschiedlich das Wachstum in den einzelnen Jahren verlaufen ist. Die reale Entwicklung der Wirtschaft errechnet in Preisen von 1957 liegt mit 4,4 % p.a. <sup>1)</sup> noch unter dem Anwachsen des gesamten Brutto sozialprodukts. Die Errechnung des realen Wachstums zeigt ein wesentlich gleichmäßigeres Wachstum der nigerianischen Wirtschaft <sup>2)</sup>. Die gesamte wirtschaftliche Entwicklung Nigerias kann so-

Tabelle Nr. 17

Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten in  
jeweiligen Preisen (Nominales Wachstum)

|                                                | <u>1958</u> | <u>1959</u> | <u>1960</u> | <u>1961</u> | <u>1962</u> | <u>1963</u> | <u>1964</u> |
|------------------------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Mill. £N                                       | 864,9       | 903         | 918,9       | 1.049,2     | 1.147,6     | 1.208,3     | 1.219,1     |
| 1958 = 100                                     | 100         | 104         | 106         | 121         | 133         | 140         | 141         |
| Veränderungen<br>gegenüber dem<br>Vorjahr in % |             | + 4         | + 1,8       | + 14,2      | + 9,4       | + 5,3       | + 0,9       |

Quelle: Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967, S. 149; Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, s.s.O., S. 45

mit bis 1965 als relativ günstig vergleichsweise zu anderen Entwicklungsgesellschaften betrachtet werden.

Berücksichtigt man allerdings die Bevölkerungszunahme Nigerias, die nach Schätzungen der Vereinten Nationen <sup>3)</sup> von 1958 bis 1962 um jährlich 2 % zugenommen hat, so beträgt die reale Zunahme des Bruttoinlandsprodukts nur etwa 2,5 % pro Jahr.

1) Vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht..., s.s.O., S. 45

2) Vgl. Tabelle Nr. 18

3) Vgl. UN-Dept. of Economic and Social Affairs, Statistical Yearbook, New York 1964, N.Y., S. 125

Tabelle Nr. 18

Bruttoinlandsprodukt zu Faktorkosten in  
Preisen von 1957 (Reales Wachstum)

|                                                | 1958 | 1959  | 1960  | 1961  | 1962    | 1963              | 1964              | 1965              |
|------------------------------------------------|------|-------|-------|-------|---------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Mill. £N                                       | 900  | 938,5 | 981,3 | 1.014 | 1.072,3 |                   |                   |                   |
| 1958 = 100                                     | 100  | 104   | 109   | 113   | 119     |                   |                   |                   |
| Veränderungen<br>gegenüber dem<br>Vorjahr in % |      | +4,3  | +4,6  | +3,3  | +5,7    | +5,7 <sup>x</sup> | +4,6 <sup>x</sup> | +5,0 <sup>x</sup> |

<sup>x</sup> Nach Schätzungen der Central Bank of Nigeria, Economic and Financial Review, Lagos 1966

Quelle: Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 45

Eine exakte Darstellung über die Entwicklung des nigerianischen Pro-Kopf-Einkommens ist nicht vorhanden. Es beträgt zur Zeit nicht mehr als 30 £N pro Jahr <sup>1)</sup> und liegt in einigen Teilen Nigerias darunter, aber auch teilweise darüber <sup>2)</sup>. Vergleichsweise zu anderen Entwicklungsländern wie z.B. Indien ist das nigerianische Volkseinkommen pro Kopf relativ hoch <sup>3)</sup>.

- 1) Vgl. P.N.C. Okigbo, Nigerian National Accounts 1950-1957, Lagos 1962 und National Development Plan 1962-1968, Lagos 1962, zit. nach O. Abovade, Foundations of an African Economy, London 1966, S. 15
- 2) P.C. Lloyd, The New Elites of Tropical Africa, London 1966, S. 11 hat die jährlichen Pro-Kopf-Einkommen einzelner Erwerbstätiger in West-Nigeria wie folgt klassifiziert: Der Bauer wird mit einem jährlichen Einkommen von £ 50 steuerlich vorveranschlagt, der ungelernete Arbeiter erhält 75 £, der gelernte Handwerker beinahe 300 £; der Büroangestellte oder Lehrer, der die höhere Schule abgeschlossen hat, kann mit 240 £ und der Absolvent einer Universität zu Beginn mit 750 £N rechnen.
- 3) Vgl. K. Röh, Rourkels als Testfall für die Errichtung von Industrieprojekten in Entwicklungsländern, Hamburg 1967, S. 34: "1962 betrug das indische Volkseinkommen pro Kopf 267 Rps = ca. 225 DM."



Wieweit es in den kommenden Jahren möglich sein wird, das nigerianische Pro-Kopf-Einkommen weiter zu erhöhen, hängt wesentlich davon ab, ob die Ziele des 1962 aufgestellten Entwicklungsplans realisiert werden können.

### 3. Die Entwicklungsplanung Nigerias im Rahmen seines Sechs-Jahres-Planes 1962 - 1968

#### a) Der Plan und seine Ziele

Das Rückgrat und den Rahmen der wirtschaftlichen Entwicklung und der Wirtschaftspolitik Nigerias bildet ein für den Zeitraum 1962-1968 aufgestellter Entwicklungsplan, der 1968 durch einen Zwanzig-Jahres-Plan mit jeweils vier Fünf-Jahres-Plänen fortgesetzt werden soll. Der Entwicklungsplan besteht aus dem nationalen Plan und den regionalen Teilplänen, die aufeinander abgestimmt sind, wobei der Schwerpunkt des nationalen Planes auf übergeordneten, infrastrukturellen und sozialpolitischen Aufgaben liegt.

Ziel und Absicht des Plans ist es, langfristig die Entwicklung und Expansion des nigerianischen Staats- und Sozialwesens festzulegen, Prioritäten und Dringlichkeiten <sup>1)</sup> zu bestimmen und auf Grund dieser Zielsetzungen alle Nigerianer zu gemeinsamer Erfüllung dieser Ziele aufzurufen.

Der Entwicklungsplan 1962-1968 basiert auf einem jährlichen Wachstum des Bruttoinlandsproduktes von mindestens 4 % p.a.. Bei einer Investitionsrate von jährlich 15 % des Bruttoinlandsprodukts soll bei einer erwarteten Wachstumsrate der Bevölkerung von jährlich 2 bis 2,5 % der Pro-Kopf-Verbrauch um 1 % steigen <sup>2)</sup>. Gleichzeitig soll die Sparrate von 9,5 % des Bruttoinlandsprodukts auf 15 % (1958/59: 8,3 %; 1959/60: 12,1 %) möglichst während des Planungszeitraums steigen, spätestens aber 1975 erreicht sein.

1) Vgl. Federal Ministry of Economic Development, National Development Plan 1962-1968, Lagos 1962, S. 5

2) Ebenda, S. 23

## B u n d

## West - Region

## Ost - Region

## Nord - Region

| S e k t o r              | Plan                                           |      | Plan                                           |      | Plan                                           |      | Plan                                           |      | Plan                                           |      | Plan                                           |      |
|--------------------------|------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|------|------------------------------------------------|------|
|                          | 1955/61<br>Tatschl.<br>Ausgaben<br>in Mili. GE | In % | 1962/68<br>Geplante<br>Ausgaben<br>in Mili. GE | In % | 1955/60<br>Tatschl.<br>Ausgaben<br>in Mili. GE | In % | 1962/68<br>Geplante<br>Ausgaben<br>in Mili. GE | In % | 1958/62<br>Tatschl.<br>Ausgaben<br>in Mili. GE | In % | 1962/68<br>Geplante<br>Ausgaben<br>in Mili. GE | In % |
| I. Wirtschaft            | 76,1                                           | 51,9 | 298,4                                          | 72,3 | 4,5                                            | 14   | 18,4                                           | 20,4 | 0,9                                            | 4    | 9,2                                            | 9,4  |
| 1. Primärprod.           | 1,3                                            | 0,8  | 20,5                                           | 5,0  |                                                |      |                                                |      |                                                |      |                                                |      |
| 2. Handel und Industrie  | 3,8                                            | 2,6  | 44,0                                           | 10,7 | 1,9                                            | 6    | 24,9                                           | 27,6 | 2,0                                            | 9    | 32,8                                           | 33,5 |
| 3. Elektrizität          | 7,0                                            | 4,8  | 98,1                                           | 23,8 |                                                |      |                                                |      |                                                |      |                                                |      |
| 4. Transport und Verkehr | 49,9                                           | 34,0 | 106,0                                          | 25,1 | 9,7                                            | 30   | 11,7                                           | 19,6 | 5,9                                            | 28   | 23,5                                           | 24,1 |
| 5. Nachrichtenwesen      | 12,1                                           | 8,3  | 30,0                                           | 7,3  |                                                |      |                                                |      | 3,5                                            | 17   | 8,3                                            | 8,4  |
| 6. Massenernährung       | 2,0                                            | 1,4  | 1,8                                            | 0,4  |                                                |      |                                                |      |                                                |      |                                                |      |
| II. Sozialwesen          | 28,3                                           | 19,5 | 67,7                                           | 16,5 | 7,7                                            | 23   | 21,8                                           | 24,1 |                                                |      |                                                |      |
| 7. Erziehungswesen       | 6,6                                            | 4,6  | 29,2                                           | 7,1  |                                                |      |                                                |      | 1,4                                            | 7    | 19,0                                           | 19,4 |
| 8. Gesundheitswesen      | 2,9                                            | 2,0  | 10,3                                           | 2,5  |                                                |      |                                                |      | 1,4                                            | 7    | 3,3                                            | 3,4  |
| 9. Stadt/Landplan        | 17,4                                           | 11,9 | 24,2                                           | 5,6  | 1,1                                            | 3    | 2,7                                            | 3,1  | 1,7                                            | 8    | 0,02                                           | +    |
| 10. Wohlfahrtsfl.        | 0,4                                            | 0,3  | 2,7                                            | 0,7  |                                                |      |                                                |      | 0,1                                            | 1    | 0,7                                            | 0,7  |
| 11. Information          | 1,0                                            | 0,7  | 2,3                                            | 0,6  |                                                |      |                                                |      |                                                |      | 0,09                                           | 0,1  |
| III. Allg. Verwaltung    | 35,8                                           | 24,5 | 44,2                                           | 10,7 | 7,0                                            | 24   | 2,1                                            | 2,3  | 0,01                                           | +    | 0,8                                            | 0,8  |
| 12. Gerichtswesen        | 0,1                                            | 0,1  | 0,3                                            | 0,1  |                                                |      |                                                |      | 3,4                                            | 16   | 0,1                                            | 0,1  |
| 13. Allgemeines          | 35,7                                           | 24,4 | 43,9                                           | 10,6 |                                                |      |                                                |      |                                                |      |                                                |      |

|                                                                 |     |     |     |     |  |  |  |  |     |   |      |   |
|-----------------------------------------------------------------|-----|-----|-----|-----|--|--|--|--|-----|---|------|---|
| IV. Einzelne Ver-<br>pflichtungen                               | 5,1 | 4,1 | 2,2 | 0,5 |  |  |  |  |     |   |      |   |
| 14. Finanz. Verfl. und<br>Beiträge zu intern.<br>Organisationen | 6,1 | 4,1 | 2,2 | 0,5 |  |  |  |  | 0,6 | 3 | 0,12 | + |

|              |      |      |       |       |      |       |      |       |      |     |      |       |
|--------------|------|------|-------|-------|------|-------|------|-------|------|-----|------|-------|
| In s a m m t | 15,3 | 10,0 | 412,5 | 100,0 | 32,8 | 100,0 | 90,3 | 100,0 | 20,8 | 100 | 75,2 | 100,0 |
|--------------|------|------|-------|-------|------|-------|------|-------|------|-----|------|-------|

Quelle: Federal Ministry of Economic Development, National Development Plan 1962 - 1968, Laros 1962, S. 41  
 Statistik, Bundesstelle für Außenhandelsinformation, Köln 1962, S. 17 f.

Anm.: + = weniger als 0,5 %

Ein Vergleich <sup>1)</sup> des ersten Sechs-Jahres-Plans 1955-1961 mit dem von 1962-1968 zeigt deutlich Schwerpunktverlagerungen. Waren es im ersten Plan noch das Erziehungs- und das Gesundheitswesen, für die primär Investitionen getätigt wurden, so erhielten im zweiten Plan die Hebung der landwirtschaftlichen Produktion und die Förderung von Handel und Industrie eine vorrangige Stellung.

Tabelle Nr. 20

Übersicht über die Schwerpunktverlagerung der Entwicklungspläne 1955-61 und 1962-68

|                     | 1955-1961              |                                           | 1962-1968                 |                                           |
|---------------------|------------------------|-------------------------------------------|---------------------------|-------------------------------------------|
|                     | Ausgaben<br>in Mill. £ | Prozent-<br>satz der<br>Planaus-<br>gaben | Ausgaben<br>in Mill.<br>£ | Prozent-<br>satz der<br>Planaus-<br>gaben |
| Primär Produktion   | 8,7                    | 3,7                                       | 91,8                      | 13,6                                      |
| Handel u. Industrie | 6,9                    | 2,9                                       | 90,3                      | 13,4                                      |
| Erziehungswesen     | 18,8                   | 8,0                                       | 69,8                      | 10,3                                      |
| T o t a l           | 34,4                   | 14,6 %                                    | 251,9                     | 37,3 %                                    |

Quelle: Federal Ministry of Economic Development, National Development Plan 1962-1968, S. 35

Die von der Bundesregierung und von den Regionalregierungen vorgelegten Pläne während des Zeitraums 1962-68 sehen Investitionen in Höhe von 676,8 Mill. £ vor (412,5 Mill. £ Bund, 98,8 Mill. £ Nord-Region, 75,2 Mill. £ Ost-Region und 90,3 Mill. £ West-Region einschl. Mitt-West-Region). Die Finanzierung dieses Investitionsprogramms soll zu 50 % durch ausländische Investitionen in Höhe von 327 Mill. £ erfolgen, der Rest soll durch den Bund und die Regionen finanziert werden. Es ergibt sich insgesamt eine Finanzierungslücke von 63,7 Mill. £ <sup>2)</sup>, die man

1) Vgl. Tabelle Nr. 19. Die heutige Mitt-West-Region ist im Plan der West-Region berücksichtigt. Ein eigener Plan wurde erst 1964 aufgestellt nach der Abtrennung.

2) Vgl. Federal Ministry of Economic Development, National Development Plan 1962-1968, S. 33

durch Überschüsse aus den laufenden Haushalten zu schließen hofft.

Bei Aufstellung des Sechsjahres-Plans konnten 834,4 Mill. £N als vorhandene Mittel für laufende Ausgaben und Entwicklungsaufwendungen veranschlagt werden, während 382,6 Mill. £N neu aufgebracht werden müssen durch Überschüsse der laufenden regionalen Haushalte. Sollte es zu einer Realisierung der vorveranschlagten Haushalte kommen, so würden 67 % aller Mittel durch den Staat und 33 % von privater Seite aufgebracht <sup>1)</sup>.

Bei einer kritischen Würdigung dieser wenigen Planzahlen - detaillierter soll im Rahmen dieser Arbeit nicht darauf eingegangen werden - muß hervorgehoben werden, daß die Erwartungen in ausländische Investoren sehr hoch angesetzt wurden. Es erscheint sehr fragwürdig, ob diese Investitionen planmäßig durchgeführt werden können. Vielmehr muß damit gerechnet werden, daß nur einzelne Projekte durch ausländische Hilfe unterstützt werden, während andere unberücksichtigt bleiben. Es ist auch zu bezweifeln, ob es möglich sein wird, 382,6 Mill. £N aus einzusparenden Haushaltsausgaben zu gewinnen, zumal die Tendenz in den teilweise "aufgeblähten" Verwaltungen besteht, fortlaufend höhere Löhne zu fordern.

#### b) Die Realisierung des Plans

Der inzwischen veröffentlichte erste Bericht <sup>2)</sup> über die Realisierung des Entwicklungsplans 1962-1968 zeigt deutlich die Schwierigkeiten auf, die sich bei der Verwirklichung bisher ergeben haben.

---

1) Vgl. Federal Ministry of Economic Development, National Development Plan 1962-1968, S. 36

2) Federal Ministry of Economic Development, Federal Government Development Programms 1962-1968; First Progress Report, März 1964

Die Berechnungen der einzelnen Pläne basieren auf einer Bevölkerung von 35 Mill. Einwohnern unter Berücksichtigung einer jährlichen Zuwachsrate von 2 bis 2,5 %. Beim Zensus 1962 wurde jedoch eine Einwohnerzahl von 55,6 Mill. ermittelt, eine Zahl, die zwar zunächst angezweifelt wurde, aber inzwischen weitgehend anerkannt worden ist. Infolge dieser großen Differenz der Einwohnerzahl kann nicht mit einer Realisierung des Entwicklungsplans insbesondere auf dem Gebiet des Sozial- und Erziehungswesens gerechnet werden. Eine Überarbeitung der Pläne hätte eine annähernde Realisierung erreichen können <sup>1)</sup>.

Der erste Zwischenbericht weist darauf hin, daß während der ersten beiden Laufjahre des Plans nur etwa 10 % der vorgesehenen Investitionen von 676,8 Mill. £N durchgeführt werden konnten, vorwiegend mit nigerianischen Mitteln, da ausländisches Kapital nicht in gewünschtem Umfang zur Verfügung stand. Eine weitere Schwierigkeit lag darin, daß einerseits eine Anzahl von Projekten kostenmäßig zu niedrig angesetzt wurde und andererseits in dem ursprünglichen Plan gar nicht erfaßt wurde <sup>2)</sup>; aus diesen Unterschieden ergibt sich ein Betrag von 70 Mill. £N, was mehr als 9 % der gesamten geplanten Investitionen ausmacht. Zu den zu niedrig angesetzten Kostenvorschlägen tritt noch die Tatsache, daß bei der Errichtung neuer Industrien Rivalitäten der einzelnen Regionen untereinander in vielen Fällen zu relativ unwirtschaftlichen Standorten <sup>3)</sup> staatli-

- 1) Ein Versuch im Herbst 1965, das Planvolumen zu begrenzen, führte zwar zur Aussonderung einzelner Projekte, insgesamt jedoch zu höheren finanziellen Belastungen als vorveranschlagt.
- 2) So erhöhte sich der Planansatz durch die Abtrennung der Mitt-West-Region von der West-Region um ca. 5 Mill. £N.
- 3) Als Beispiel sei eine Papierfabrik in Jebba (Nord-Region) genannt, die an einem Ort errichtet wurde, wo das erforderliche Rohmaterial nicht vorhanden ist und erst einige hundert Kilometer von Lagos herangeschafft werden muß, wo es per Schiff ankommt. Diese Fabrik steht seit zwei Jahren ungenutzt (2,5 Mill. £N Investition), da ein kanadischer Agent noch keine konkreten Pläne für das Anlaufen der Fabrik unterbreitet hat; vgl. West Africa, London 18.5.1968, S. 569.



cher Industrieprojekte und zu möglichen Überkapazitäten in einzelnen Produktionszweigen führten.

Wie bereits erwähnt, wird sich der Schuldendienst gegenüber dem Ausland weit mehr erhöhen als ursprünglich geplant. Das beweist die Tatsache, daß in den ersten beiden Jahren bereits mehr Mittel ausgegeben als für den gesamten Planungszeitraum veranschlagt wurden. Eine der Ursachen dafür sind die ungünstigen Zins- und Tilgungsbedingungen des relativ hohen Anteils an kurz- und mittelfristigen Krediten, die durch ausländische Liefer- und Bau-firmen zur Verfügung gestellt wurden.

In den ersten beiden Planjahren blieben Maßnahmen zur Förderung der Primär-Produktion, zur Förderung von Handel und Gewerbe, der Stadt- und Landplanung sowie des Nachrichtenwesens hinter den geplanten Aufwendungen zurück.

Die Aufstellung eines Sechsjahres-Planes hat mit dazu beigetragen, daß das Wachstumsziel von 4 % des Bruttoinlandsproduktes <sup>1)</sup> während der ersten drei Laufjahre bis 1965 übertroffen wurde. Dieser Erfolg ist weniger auf die Tätigkeiten des nigerianischen Staates zurückzuführen als vielmehr auf hohe Wachstumsraten in einzelnen privaten Sektoren der Volkswirtschaft.

Trotz dieses Wachstums kann angesichts des 1967 ausgebrochenen Bürgerkriegs kaum mit einer auch nur annähernden Durchführung des Entwicklungsplans 1962-1968 und seiner Ziele gerechnet werden. Es bleibt zu hoffen, daß der nächste Plan 1968-1973 von realistischeren Prämissen und nicht zu hoch gesetzten Zielen ausgeht.

Die unter relativ günstigen Bedingungen begonnene langfristige Entwicklungspolitik Nigerias ist durch das Scheitern des Entwicklungsplans um einige Jahre zurückgeworfen worden.

1) Es sei hier erneut darauf hingewiesen, daß die Glaubwürdigkeit offizieller, statistischer Zahlen skeptisch zu beurteilen ist.

Eine exakte Analyse der gemachten Fehler wird die Politik der Realität näher bringen können. Als Folgerung ergibt sich, daß die Aufstellung eines Entwicklungsplans allein noch keine Entwicklungspolitik ausmacht, sondern diese von rationalen und irrationalen Faktoren, von menschlichen und politischen Einflußgrößen abhängig ist.

#### 4. Die nigerianische Industrie

##### a) Die Industrie und ihre Bedeutung

In der ersten Phase der industriellen Entwicklung jedes unterentwickelten Landes ist es die entscheidende Aufgabe der Entwicklungspolitik, möglichst viele neue Arbeitsplätze zu schaffen und dadurch zusätzliche Arbeitskräfte zu binden. Der Aufbau einer Industrie kann wesentlich zur Erreichung dieses entwicklungspolitischen Zieles beitragen. Es gilt auch hier noch der Grundsatz von John Stuart Mill: "Nicht den Verbrauch, sondern die Erzeugung benötigt ein Land, um reicher zu werden. Wo diese vorhanden ist, dürfen wir sicher sein, daß auch verbraucht wird" <sup>1)</sup>. Das organische und langfristige Entstehen einer Industrie kann somit das Realeinkommen pro Kopf heben, die wirtschaftliche Leistungsfähigkeit des Landes steigern, überschüssiges Arbeitskräftepotential teilweise mobilisieren und das Wachstum des Sozialprodukts mittels industrieller Importsubstitution fördern.

Industrialisierung bedeutet aber in einem Entwicklungsland nicht nur investieren und neue bisher importierte Güter zu produzieren, sondern ist die Umschichtung der wirtschaftlichen Struktur eines Landes durch die Ansiedlung, die qualitative Entwicklung und durch das quantitative Wachstum gewerblicher Betriebe in bisher vorwiegend agrarischen Gebie-

---

1) Zit. nach Matthias Schmitt, Entwicklungshilfe als unternehmerische Aufgabe, Frankfurt/M. 1965, S. 43

ten unter Berücksichtigung der wirtschaftlichen, gesellschaftlichen und politischen Veränderungen des gesamten Sozialgebildes <sup>1)</sup>. Die damit verbundene gesellschaftliche und soziale Umstrukturierung läßt sich nicht durch Zwang von oben verordnen, wenn nicht die Entfaltung der privaten Initiative, der individuellen Kräfte und Fähigkeiten zerstört werden sollen, sondern sie bezieht starke Impulse von unten, von den kleinen Zellen der Gemeinschaft, von der Gemeinde, den Genossenschaften und Kleinunternehmen. Eine Förderung des Genossenschaftswesens, der Landwirtschaft und des Gewerbes kann somit wichtige Kriterien für ein industrielles Verhalten, für die Entwicklung unternehmerischer Fähigkeiten und für ein neues Arbeitsverhalten schaffen.

Wenn die Industrialisierung vom ökonomischen Standpunkt die Schaffung von mehr Kaufkraft bedeutet, so ist zu fragen, wie dieses Ziel am schnellsten erreicht werden kann. In Nigeria, aber auch in den meisten Entwicklungsländern, sind industrielle Investitionen am nützlichsten, wenn sie dazu dienen, eine auf der vorhandenen Grundproduktion (z.B. Baumwolle, Holz, Kakao, Palmöl) aufbauende Aufbereitungs- und Vorbereitungsindustrie zu errichten. In der Veredelung und marktgerechten Aufbereitung ihrer landwirtschaftlichen Erzeugnisse bieten sich für die Entwicklungsländer besondere Möglichkeiten <sup>2)</sup>, die gerade von Nigeria geschickt genutzt worden sind. Hier treffen die Interessen

1) Zum Begriff der Industrialisierung:

Vgl. Walther Hoffmann, Stadien und Typen der Industrialisierung, Kiel 1931, S. 1; W. Hoffmann, Industrialisierung, in Handwörterbuch der Sozialwissenschaften, Bd. 5, Göttingen 1956, S. 224 f.; Sigurd Klatt, Zur Theorie der Industrialisierung, Hypothesen über die Bedingungen, Wirkungen und Grenzen eines vorwiegend durch technischen Fortschritt bestimmten Wirtschaftlichen Wachstums, Köln/Opladen 1959, S. 19; A. Maizels, Industrial Growth and World Trade, Cambridge 1963; W.A. Lewis, Industrialization in the Gold Coast, in Leading Issues in Development Economics, Hrsg. G.M. Meier, New York 1964, S. 322.

2) Vgl. M. Schmitt, Entwicklungshilfe als unternehmerische Aufgabe, s.s.O., S. 44

der Entwicklungsländer mit den Notwendigkeiten der Industrieländer komplementär zusammen, insbesondere in arbeitsintensiven Branchen, die in den reichen Volkswirtschaften mit hohen Löhnen belastet sind und häufig unter Arbeitskräftemangel leiden. Das gilt für Textilbetriebe, Sägewerke, Zementfabriken, Mühlen usw.. Der Aufbau einer Konsumgüterindustrie, die die Güter erzeugt, die der Arbeiter in einem Entwicklungsland kaufen möchte, würde die nächste Phase innerhalb des ersten industriellen Entwicklungsstadiums bedeuten.

Da in einem Entwicklungsland ein privates Unternehmertum für den Aufbau einer Industrie kaum vorhanden und die Kapitalbildung äußerst mangelhaft ist, übernehmen es ausländische Investoren, überregionale Institutionen und die Regierungen des jeweiligen Entwicklungslandes allein oder in Gemeinschaft, neue Industriebetriebe zu errichten. Die Motive, die seitens der ausländischen Investoren zum Aufbau von Industrien führen können, sind vielfältig. Handelt es sich um private ausländische Investoren, so steht der Gesichtspunkt der Erschließung und Ausweitung ausländischer Märkte im Vordergrund. Durch die Schaffung neuer Absatzgebiete für ihre Produkte wollen die Investoren krisenfester gegenüber einem Konjunkturrückgang der Inlandsnachfrage werden und ein kontinuierliches Wachstum ihrer Industrien garantiert wissen <sup>1)</sup>. Aber auch die Möglichkeit der billigeren Eigenfertigung von Produkten infolge der niedrigeren Lohnkosten, die Sicherung der Rohstoffe und damit billiger Bezugsquellen und die Errichtung von Fabriken zur Herstellung spezieller Produkte <sup>2)</sup> sind Motive, die zu Inve-

1) Vgl. H. Giesecke, Industrieinvestitionen in Entwicklungsländern, Hbg. Weltwirtschaftsarchiv, Hamburg 1963, Diss., S. 66

Vgl. A. Muddathir, Die Industrialisierung der wirtschaftlich unterentwickelten Länder und ihre Auswirkungen auf die Weltwirtschaft, Berlin 1957, S. 35

2) Die Herstellung z.B. von speziellen, nach Kundenwünschen hergestellten Maschinen benötigt einen direkten Kontakt zum Kunden, um einen ständigen Service und Maintenance gewährleisten zu können. Das läßt sich nur erreichen, wenn ein Ort und Stelle im Ausland produziert wird.

stitutionen ausländischer Privatinvestoren führen können <sup>1)</sup>.

Etwas anders gelagert sind die Beweggründe überregionaler, internationaler Institutionen und die der Regierung des Entwicklungslandes selbst, die zu einer Industrialisierung beitragen. Eine schnelle wirtschaftliche Entwicklung, Industrialisierung und eine Hebung des Lebensstandards des jeweiligen Entwicklungslandes stehen als Motiv internationaler Institutionen einem Prestige- und Machtdenken <sup>2)</sup> der jeweiligen Regierung der meisten Entwicklungsländer gegenüber. Ehrgeizige Industrialisierungspläne einzelner Regierungen, die zwar den Lebensstandard im eigenen Land erhöhen sollen, erstarren jedoch nur zu leicht in der administrativen Routine einer im Grunde wirtschaftsfeindlichen Bürokratie. Weniger in Nigeria als in anderen Entwicklungsländern wurden teilweise stolze Industrien <sup>3)</sup> errichtet, die mehr dem bloßen Scheine dienen, "dem Pomp und Gepränge der neu-regierenden Schichten als der realen Entwicklung zu wirtschaftlich produktiven Werten" <sup>4)</sup>. Es ist höchst fragwürdig, ob in Nigeria durch staatliche Aktivität allein der industrielle Entwicklungsstand erreicht worden wäre, den man heute vorfindet.

- 1) Ethische und soziale Ziele sind für Privatinvestoren aus Industrieländern häufig von untergeordneter Bedeutung; entscheidend für sie ist, einen neuen zusätzlichen Partner für Investitionen und Geschäftsabschlüsse zu finden. Bestechungen an führende Persönlichkeiten wie Minister, Staatssekretäre, in Form von Geldüberweisungen auf Bankkonten in der Schweiz, in Form von Sachkapital (z.B. Autos, Fernseh-Apparate) sind keine Seltenheit.
- 2) Keine Industrie zu besitzen, bedeutet eine Benachteiligung, die man nicht gewillt ist, in Kauf zu nehmen. Der Aufstieg der Industriemächte zur Weltherrschaft ist ein Argument, das sich nicht übersehen läßt. Zu diesem Machtdenken zählt auch, daß man mit Hilfe einer Industrie unabhängiger von den Preisen auf den Weltrohstoffmärkten werden möchte.
- 3) Insbesondere Ghana hat unter Nkrumah eine Anzahl dieser Prestige-Industrien errichtet, die teilweise heute ungenutzt sind, vgl. F.A.Z. v. 11.3.1968, S. 14
- 4) M. Schmitt, Entwicklungshilfe als unternehmerische Aufgabe, S.S.O., S. 40



Der Industrie-Aufbau in Nigeria während des letzten Jahrzehnts ist ein Beispiel dafür, wie in geschickter Anpassung an die natürlichen Gegebenheiten eine Industrie errichtet wurde, die mit kleinen und mittleren Unternehmen begann und denen dann insbesondere in den letzten Jahren größere Vorhaben gefolgt sind. Die Development Corporations <sup>1)</sup> haben einen bedeutenden Anteil an diesem Prozeß. Sie konnten auf diese Weise nigerianisches Kapital nutzbringend investieren und zugleich mithelfen, das Klima zu schaffen, das auch ausländische Investoren ermutigen sollte. Die nigerianische Regierung ist bemüht, bei Firmenneugründungen einen angemessenen Teil für nigerianische Partner zu sichern <sup>2)</sup>, der bei kleineren Projekten häufig von nigerianischen Privatleuten übernommen wird, bei größeren Projekten von der nigerianischen Bundesregierung oder den regionalen Entwicklungsgesellschaften. Es bleibt abzuwarten, ob die Absicht der Development Corporations später - wenn genügend Privatkapital vorhanden ist - realisiert wird, die bei Industrie-Unternehmen erworbenen Anteile und den damit verbundenen Einfluß zugunsten einer Privatisierung aufzugeben.

Ogleich man eine große Aufgeschlossenheit und Interesse bei der nigerianischen Regierung für ausländische Investitionen feststellen kann, überrascht die Tendenz zu einer möglichst schnellen "Nigerianisierung" von Industrie, Handel und Banken. Diese Tendenz hat insbesondere Gültigkeit für den Süden Nigerias (Lagos, West-Region, Mitt-West-Region und Ost-Region), während im Norden der ausländische Investor noch höher geschätzt wird. Das ist zurückzuführen auf sozialpolitische und religiöse Ursechen, auf die später noch eingegangen wird. Während der Einzelhandel Nigerias

---

1) Development Corporations sind auf regionaler Basis errichtete staatliche Entwicklungsgesellschaften, deren Aufgabe es ist, das Anfangskapital neu errichteter Industrien zu übernehmen und diese anlaufen zu lassen.

2) Vgl. M. Jeroch, Voraussetzungen und Möglichkeiten für Industrie Gründungen in Nigeria, a.s.O., S. 19

weitgehend nigerianisiert ist, befinden sich Import-, Export- und Großhandel noch in überwiegendem Maße in ausländischen Händen, wobei strenge Vorschriften bei der Einstellung von Nigerianern zu berücksichtigen sind. Auch Banken und Versicherungen werden in immer stärkerem Maße nigerianisiert <sup>1)</sup> und nur noch die Filialen in den großen Städten des Landes sind mit Ausländern besetzt. In der Industrie fehlen meistens noch die Voraussetzungen, um kaufmännisch und technisch neu erstellte Fabriken ohne Hilfe von Ausländern zu leiten. Aber auch hier gibt es bereits einige Fabriken <sup>2)</sup>, die von Nigerianern geleitet werden. Für zukünftige ausländische Investitionen dürfte es mitentscheidend sein, wieweit sich die "Nigerianisierung" auf die bisher gegründeten Industrien positiv oder negativ auswirkt.

Die Bedeutung der Industrialisierung Nigerias in ihrem heutigen Stadium wird erst deutlich, wenn man berücksichtigt, daß noch 1954 ein Gutachten der Weltbank <sup>3)</sup> ein recht zurückhaltendes Urteil über die Industrialisierung gefällt hat und davor warnte, die zukünftige Entwicklung der Industrie zu überschätzen. Erst 1960 stellte eine Untersuchung eines anderen internationalen Instituts fest, daß die Aussichten der Industrie günstiger seien als in vielen anderen, weniger entwickelten Ländern und daß die Entwicklung der einheimischen Industrie begonnen habe <sup>4)</sup>. Seit diesem

- 
- 1) Die "African Continental Bank" z.B. (1966: ca. 30 Filialen), eine nur von Nigerianern gemanagte Bank, hat während der vergangenen Jahre ihr Filialnetz erheblich ausgedehnt. Es ist anzunehmen, daß diese Bank in einigen Jahren - vorausgesetzt, die politische Stabilität ist wieder hergestellt - auf gleichem Stand wie die Barclays Bank D.C.O. (74 Filialen) oder die Bank of West Africa Ltd. (64 Filialen) sein wird.
  - 2) Eine Glasfabrik in Port Harcourt, ein textilverarbeitender Betrieb in Lagos sowie verschiedene kleinere Fabriken in Ost-Nigeria.
  - 3) Das Gutachten wurde erst später veröffentlicht unter dem Titel, The Economic Development of Nigeria, Baltimore 1961, S. 50
  - 4) Vgl. The Royal Institute of International Affairs, The Political and Economic Background, London 1960

Zeitpunkt, d.h. seit der Unabhängigkeit Nigerias hat sich das Tempo der Industrialisierung beträchtlich beschleunigt.

An der Spitze dieser raschen industriellen Entwicklung steht die Gewinnung und Verarbeitung von Bodenschätzen. Seit der Förderung und dem Beginn der Raffinierung von Erdöl in 1958 hat dieser Gewerbezweig alle anderen Branchen, die sich mit der Gewinnung von Bodenschätzen wie Steinkohle und Zinnerz befassen, bei weitem in seiner wirtschaftlichen Ertragskraft überholt. Wurden 1958 erst 249.000 t Erdöl gewonnen, so liegt die Produktion 1966 bei über 20 Mill. t. Ein weiterer Ausbau der Erdölproduktion auf den Feldern des Nigerdeltas in der Ost- und Mitt-West-Region kann Nigeria die Einnahmen aus Exporterlösen erbringen, die für einen Ausbau der übrigen Industriezweige erforderlich sind.

Die noch bei weitem nicht ausgeschöpften Erdölfunde <sup>1)</sup> werden ergänzt durch Erdgasvorkommen, deren größte Menge mangels entsprechender Verwertung abgeflackelt wird. Die Versorgung der Industriezentren der Ost-Region Abs und Port Harcourt sowie der wichtigsten Elektrizitätswerke in der Mitt-West- und Ost-Region erfolgt durch das im Inland gewonnene Erdgas <sup>2)</sup>. Es kann damit gerechnet werden, daß die Versorgung aller Industriezentren Nigerias in einigen Jahren durch Erdgas erfolgt.

Der ungeheure Aufschwung, den die Gewinnung von Erdöl und Erdgas während der vergangenen Jahre durchmachte, konnte von dem verarbeitenden Gewerbe und der Industrie im engeren Sinne nicht im selben Maße nachvollzogen werden. Jedoch sind die Beiträge dieser Industrien zum Brutto-Inlands-

---

1) An der Erdölgewinnung beteiligt sind hauptsächlich folgende Gesellschaften: Shell-BP, Gulf Oil & Co., die Safrap Ltd., die Mobiloil Exploration Comp. u.a.m.

2) 1965 wurden 2,2 Mrd. cbm Erdgas gefördert, davon aber nur 89.500 cbm verkauft; vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, s.a.O., S. 29

produkt sehr beschtlich gestiegen, wenn man davon ausgeht, daß 1950 gewerbliche Betriebe mit mehr als zehn Beschäftigten nur 0,8 Mill. £N zum Bruttoinlandsprodukt beitrugen, 1963/64 aber 81,3 Mill. £N <sup>1)</sup>.

Hinsichtlich der Entwicklung der nigerianischen Industrie ist das erste Stadium <sup>2)</sup>, nämlich die Ansiedlung von Konsumgüterindustrien in einzelnen Branchen teilweise erreicht. Diese größtenteils noch jungen Industrien heben sich auf die Verarbeitung von Primär-Produkten, die Herstellung von Massenkongumgütern und die damit zusammenhängenden Lieferungen der notwendigen Hilfsmittel und Ersatzteile spezialisiert.

Die ältesten Betriebe Nigerias sind rohstofforientiert und zwar an den Landesprodukten, die für den Inlandsmarkt und den Export verarbeitet werden. Betriebe zur Baumwollentkörnung, zur Herstellung von Baumwoll-Textilien, Erdnuß-Mühlen in Nord-Nigeria, Palmöl-Pressereien in der Ost-Region und Sägewerke in der Mitt-West-, Ost- und West-Region gehören zu den Industrien, die die Grundlage für den heutigen Industrialisierungsprozeß bilden. Neben diesen von Kolonialmächten gegründeten Firmen, unter denen sich insbesondere im Bausektor einige große Betriebe als Tochter- oder Beteiligungsgesellschaften ausländischer Firmen entwickelt haben, entstand eine große Anzahl von einheimischen Klein-Betrieben, die teilweise weniger als 10 Beschäftigte haben. Tischlereien, Bäckereien, Druckereien, Kraftfahrzeug-Reparaturbetriebe und Baubetriebe bilden die Grundstruktur des heutigen nigerianischen Kleingewerbes.

---

1) Vgl. Stat. Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 29 und Tabelle Nr. 21

2) W. Hoffmann, Stadien und Typen der Industrialisierung, a.s.O., S. 95 unterscheidet folgende drei Entwicklungsstadien der Industrie: 1. Vorherrschen der Konsumgüterindustrien, 2. Relatives Wachstum der Kapitalgutindustrien, 3. Gleichgewicht zwischen Konsumgut- und Kapitalgut-Industrien (meist mit Überwiegen der Kapitalgut-Industrie).

Tabelle Nr. 21

Entwicklung der Beiträge der einzelnen Wirtschaftsbereiche zum Brutto-Inlandsprodukt

| Wirtschaftsbereich                | 1958  | 1959  | 1960  | 1961   | 1962   | 1963   | 1964   |
|-----------------------------------|-------|-------|-------|--------|--------|--------|--------|
| In jeweiligen Preisen in Mill. £N |       |       |       |        |        |        |        |
| Land-Forstwirtschaft.             | 594,6 | 579   | 563,5 | 657,7  | 714,5  | 716,2  | 678,6  |
| Bergbau, Gew. v. Steinen          | 7,1   | 8,2   | 9,9   | 17     | 22,3   | 29,4   | 36,9   |
| Energiewirtschaft                 | 2,4   | 3,5   | 4,1   | 5,2    | 6,1    | 7,8    | 9,2    |
| Verarbeitend. Gewerbe             | 40,8  | 48,8  | 57,1  | 60,6   | 61,9   | 82     | 81,3   |
| Baugewerbe                        | 24,4  | 32,6  | 33,7  | 38,9   | 45     | 51     | 60     |
| Handel                            | 97,1  | 111,1 | 107,1 | 112,2  | 129,5  | 139,8  | 139,5  |
| Verkehr- u. Nachrichtenwesen      | 33,6  | 38,5  | 48,9  | 54,5   | 56,2   | 62,5   | 72,8   |
| Banken u. Versicher.              | 2,5   | 3,1   | 3,9   | 4,6    | 5,1    | 6,4    | 7,6    |
| Wohnungsvermietung                | 7,9   | 8,3   | 9,5   | 10,7   | 12,4   | 12,4   | 14,8   |
| Staat                             | 25,5  | 34,0  | 38,1  | 41,0   | 41,3   | 42,4   | 47,8   |
| Sonstige Dienstl.                 | 29,0  | 35,9  | 43,1  | 46,8   | 53,3   | 58,4   | 70,6   |
| T o t a l                         | 864,9 | 903,0 | 918,9 | 1049,2 | 1147,6 | 1208,3 | 1219,1 |

In Indexziffern 1958 = 100

|                              |     |     |     |     |     |     |     |
|------------------------------|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| Land-Forstwirtschaft.        | 100 | 97  | 95  | 111 | 120 | 120 | 114 |
| Bergbau, Gew. v. Steinen     | 100 | 115 | 139 | 239 | 314 | 414 | 520 |
| Energiewirtschaft            | 100 | 146 | 171 | 217 | 254 | 325 | 383 |
| Verarbeitend. Gewerbe        | 100 | 120 | 140 | 149 | 152 | 201 | 199 |
| Baugewerbe                   | 100 | 134 | 138 | 159 | 184 | 209 | 246 |
| Handel                       | 100 | 114 | 110 | 116 | 133 | 144 | 144 |
| Verkehr- u. Nachrichtenwesen | 100 | 115 | 146 | 162 | 167 | 186 | 217 |
| Banken u. Versicher.         | 100 | 124 | 156 | 184 | 204 | 256 | 304 |
| Wohnungsvermietung           | 100 | 105 | 120 | 135 | 157 | 157 | 187 |
| Staat                        | 100 | 133 | 149 | 161 | 162 | 166 | 187 |
| Sonstige Dienstl.            | 100 | 124 | 149 | 161 | 184 | 201 | 243 |
| T o t a l                    | 100 | 104 | 106 | 121 | 133 | 140 | 141 |

Quelle: Statistisches Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.s.O., S. 82

Exakte Unterlagen über die Anzahl der bestehenden Kleinbetriebe und Industrien liegen nicht vor. Eine Zusammenstellung des Bundesarbeitsministeriums <sup>1)</sup> in Lagos hat für

1) Vgl. Federal Ministry of Information, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 6



1965 3.493 Unternehmen mit mehr als zehn Beschäftigten ermittelt, während der National Provident Fund 5.080 Betriebe im gleichen Jahr feststellte. Beide Untersuchungen kommen ungefähr zur selben Anzahl von Beschäftigten <sup>1)</sup>.

Tabelle Nr. 22 nimmt eine Zusammenstellung der 1965 in Nigeria bestehenden Industriebetriebe vor <sup>2)</sup>, die mehr als zehn Personen beschäftigen und gelangt zu 1.019 Betrieben, die Klein-, Mittel- und Groß-Industrien umfassen. Es ist anzunehmen, daß das Industrial Directory, auf dem Tabelle Nr. 22 basiert, insbesondere kleinere Betriebe zwischen zehn und fünfzig Beschäftigten nicht umfassend berücksichtigt hat. Tabelle Nr. 22 kann deshalb nur strukturelle Tendenzen der nigerianischen Industrie aufzeigen.

Betrachtet man die strukturelle Zusammensetzung der nigerianischen Industrie, so überrascht es nicht, daß die Verbrauchsgüterindustrie vorherrschend ist und die Textilindustrie (95 Textilien verarbeitende Betriebe 1965) eine bedeutende Rolle spielt, wenn man auf die Anfänge der Industrialisierung in den Ländern Europas zurückblickt <sup>3)</sup>. Die wesentlichen Ursachen für diese Erscheinung liegen darin, daß einerseits Textilien und Nahrungsmittel die wichtigsten Güter zur Deckung des Massenbedarfs sind und daß andererseits die Technik geringere Anforderungen an die Eignung und Ausbildung der Arbeitskräfte stellt vergleichsweise zur Investitionsgüterindustrie. Die Kapitalaufbringung und die Dauer des Kapitalumschlags sind geringer als im Investitionsgüterbereich. Dieses niedrigere Risiko hat viele private, ausländische Investoren gereizt, Anlagen zu errichten.

- 1) Das Statistische Bundesamt geht in seinem Länderbericht Nigeria 1967 von einer Zählung aus, die 1963 durchgeführt wurde, bei der man 649 Betriebe zählte und befragte, vgl. Stat.Bundesamt, Länderbericht Nigeria 1967, a.a.O., S. 31
- 2) Das jährlich veröffentlichte Industrial Directory Hrsg. Ministry of Industry, Lagos, erscheint dem Verfasser am zuverlässigsten, da es die Betriebe namentlich aufführt.
- 3) Die Textilindustrie war zu Beginn der Industrialisierung in Europa, in England, Frankreich, Schweiz und spä-

Tabelle Nr. 22

Übersicht über die 1965 bestehenden nigerianischen  
Industriebetriebe mit mehr als 10 Beschäftigten

| Produzierte Artikel                                | Legos | Nord-<br>Region | Ost-<br>Region | West-<br>Region | Mitt-West<br>Region | Total |
|----------------------------------------------------|-------|-----------------|----------------|-----------------|---------------------|-------|
| Fleisch                                            | 4     | 7               | 3              | 1               |                     | 15    |
| Milch-Produkte                                     | 3     | 1               | 1              | 3               |                     | 8     |
| Frucht-Gemüse-Konserv.                             | 1     | 1               | 2              | 6               |                     | 10    |
| Fisch                                              | 18    |                 | 3              |                 |                     | 21    |
| Getreide                                           | 1     | 3               | 3              | 1               |                     | 8     |
| Bäckerei-Produkte                                  | 13    | 8               | 21             | 9               | 3                   | 54    |
| Zucker                                             |       | 2               |                |                 |                     | 2     |
| Kakao-Schokolade                                   | 5     | 3               |                | 2               |                     | 10    |
| Verschiedene Nahrungs-<br>mittel-Aufbereitung      | 5     | 3               | 1              | 2               | 1                   | 12    |
| Destillierung/Weine                                | 1     |                 | 1              |                 |                     | 2     |
| Bier/Malzprodukte                                  | 1     | 2               | 2              | 2               |                     | 7     |
| Alkoholfreie Getränke                              | 7     | 4               | 13             | 3               | 1                   | 28    |
| Tabak-Produkte                                     | 1     | 2               | 1              | 2               |                     | 6     |
| Spinnereien, Webereien,<br>Ausrüstung v. Textilien | 7     | 11              | 2              | 5               | 2                   | 27    |
| Strickwaren                                        | 4     | 2               |                |                 |                     | 6     |
| Taue, Seile                                        | 2     |                 |                |                 |                     | 2     |
| Kokos-Fasern                                       |       |                 |                | 1               |                     | 1     |
| Schuhwaren                                         | 5     | 5               | 3              | 4               | 2                   | 19    |
| Oberbekleidung                                     | 28    | 2               | 9              | 3               |                     | 42    |
| Woll-, Tischdecken,<br>Teppiche                    | 5     | 5               | 4              | 3               |                     | 17    |
| Holz-Produkte                                      | 34    | 4               | 15             | 12              | 20                  | 85    |
| Versch. Holzprodukte                               | 2     |                 | 1              |                 | 2                   | 5     |
| Möbel- u. Tischlerei                               | 24    | 14              | 24             | 17              | 1                   | 80    |
| Papier-Produkte                                    | 9     | 1               | 4              | 7               |                     | 21    |
| Druckerei-Produkte                                 | 53    | 18              | 48             | 20              | 3                   | 142   |
| Leder-Produkte                                     |       | 10              |                | 1               |                     | 11    |
| Gummi-Produkte                                     | 4     | 3               | 10             | 7               | 31                  | 55    |
| Chemische Grundstoffe                              | 3     | 3               | 3              | 1               |                     | 10    |
| Palm/Erdnuß-Öle-Fette                              |       | 11              | 24             | 4               | 4                   | 43    |
| Farben, Lacke                                      | 1     |                 | 5              | 4               |                     | 10    |
| Pharmazeutika, Seifen                              |       |                 |                |                 |                     |       |
| Kosmetika                                          | 23    | 13              | 14             | 8               | 1                   | 59    |
| Petroleum Produkte                                 | 2     |                 | 1              | 1               |                     | 4     |
| Tonwaren                                           | 3     | 1               |                |                 |                     | 4     |
| Glaswaren                                          | 1     |                 | 1              | 3               | 1                   | 6     |
| Porzellan                                          |       | 1               | 3              | 3               |                     | 7     |
| Zement                                             | 2     | 1               | 3              | 1               | 2                   | 9     |
| Baubetriebe                                        | 9     | 4               | 5              | 7               |                     | 25    |
| Metall-Produkte                                    | 34    | 12              | 20             | 18              |                     | 84    |
| Maschinen                                          | 1     | 1               |                | 1               |                     | 3     |
| Elektr. Maschinen                                  | 8     |                 |                | 3               |                     | 11    |
| Schiffsbau-Reparatur                               | 3     | 1               | 2              | 1               |                     | 7     |
| Fahrräder/Motorräder                               | 8     | 1               | 2              | 2               |                     | 13    |
| Medizin-Instrumente                                | 2     |                 |                |                 |                     | 2     |
| Diverses (Plastik)                                 | 13    | 1               | 2              | 5               | 2                   | 23    |
| Schallplatten                                      |       | 1               | 2              |                 |                     | 3     |
| G e s a m t                                        | 350   | 162             | 258            | 173             | 76                  | 1.019 |

Quelle: Federal Ministry of Industrie, Industrial Directory, 3rd  
Ed. Lagos 1965

Unterstützt werden diese Überlegungen durch praktische Investitionsförderungsmaßnahmen <sup>1)</sup> von Seiten der nigerianischen Regierung. Dadurch ist es möglich, daß der ausländische Investor - vorausgesetzt er ist Partner (Anteilseigner) an der Anlage und daß diese gut anläuft - innerhalb eines relativ kurzen Zeitraums effektive Kapitalgewinne entnehmen kann <sup>2)</sup>.

Die Errichtung und Durchführung von Projekten in Nigeria erfolgt keineswegs immer im Sinne der von Alfred Weber vertretenen Standorttheorie, sondern häufig entscheiden politische oder Stammesinteressen <sup>3)</sup>, an welchem Ort z.B.

ter auch in Japan vorherrschend. Vgl. W. Hoffmann, Studien und Typen der Industrialisierung, a.a.O., S. 95  
Vgl. F. Jonas, Staatliche Hilfe bei wirtschaftlichen Strukturänderungen dargestellt am Cotton Industry Act 1959, Berlin 1963, S. 32

- 1) Diese umfassen folgende Möglichkeiten:
  - a) Abschreibungsmöglichkeiten (40 % auf Maschinen, 20 % auf Gebäude bei Inbetriebnahme; außerdem vom 1. Betriebsjahr an 5-15 % auf Maschinen, 10 % auf Gebäude).
  - b) Erlangung des "Pioneer status" (Firmen, die in Nigeria Investitionen von mindestens 5.000 £N im Laufe von 5 Jahren vornehmen, sind 5 Jahre steuerfrei; fallen keine zu versteuernden Gewinne während des Zeitraums an, tritt eine neue Steuerfreiheit für eine Reihe von Jahren ein).
  - c) Approved status (wird allen ausländischen Investoren gewährt, um jederzeit Kapital und Gewinne transferieren zu können; insbesondere in devisenarmen Zeiten erhalten diese Unternehmen Vorzug beim Transfer, der beantragt werden muß).
  - d) Approved Manufacturer (Dieser Status bedeutet eine Bevorzugung bei Regierungsausschreibungen sowie eine Ermäßigung des Importzolls bei ausländischen Rohwaren).
- 2) Eine Anzahl von Fabriken, die durch deutsche private Investoren in Nigeria errichtet wurden, sind so projektiert worden, daß der gesamte Investitionsaufwand nach 5-7 Jahren zurückbezahlt sein muß. Denech kann mit auszusüttenden Gewinnen gerechnet werden.
- 3) Z.B. wurde in Mitt-West-Nigeria eine Zement-Fabrik errichtet an einem Ort, der 30 Meilen von der nächst größeren Verbindungsstraße entfernt liegt. Die Transportwege waren so eng, daß extra neue Straßen und Brücken gebaut werden mußten. Resultat: Die seit mehr als zwei Jahren fertige Fabrik kann u.a. wegen dieser Schwierigkeiten nicht anlaufen.

eine Fabrik erstellt werden soll. Selbst bei Vorlage eines Feasibility-reports, der auf ökonomischen Daten aufgebaut ist, ließen sich insbesondere ehrgeizige, regionenkenkende Parteipolitiker, die vor dem 15. Januar 1966 die Macht in Händen hielten, nicht davon abbringen, Fabriken an wirtschaftlich sehr ungünstigen Orten errichten zu lassen, die dann nicht selten "white elephants" werden. Diese Tatsache ist um so unverständlicher, als im Rahmen der regionalen Entwicklungspolitik bestimmte Gebiete für die Ansiedlung von Industrien vorgesehen sind und beträchtliche "social costs" eingespart werden könnten <sup>1)</sup>.

Das Wachstum der gewerblichen und industriellen Erzeugung Nigerias hat sich bis Ende 1966 fortgesetzt, sich dann jedoch angesichts der politischen Krise 1967 verlangsamte. Größere Projekte werden nur noch durchgeführt, wenn sie bereits vor der politischen Krise geplant und verabschiedet worden sind. Es ist kaum anzunehmen, daß ausländische Investoren bereit sein werden, neue Investitionen vorzunehmen, bevor der politische Konflikt beigelegt sein wird.

Im Rahmen dieser Arbeit ist es nicht möglich, die Bedeutung aller Industriezweige darzustellen. Es soll deshalb eine Branche ausgewählt werden, in der während der letzten Jahre besonders kapitalintensive Investitionen vorgenommen wurden und die kurzfristig mehr Arbeitsplätze geschaffen hat als viele andere Branchen, die Textil-Industrie.

---

1) Insbesondere Gebiete in der Nähe von Städten, die eine gute Infrastruktur garantieren, haben "industrial areas" entstehen lassen, z.B. in Lagos-Ikeja, in der West-Region (Ibadan, Abeokuta), in der Nord-Region (Kano, Kaduna), in der Ost-Region (Onitsha, Enugu, Port Harcourt) und in der Mitt-West-Region (Sapele, Warri).

## b) Die nigerianische Textilindustrie

Die rasche Entstehung von 27 Spinnereien, Webereien und Ausrüstungsbetrieben <sup>1)</sup> sowie von sechs Strickereien, 42 Oberbekleidungsbetrieben und zwanzig verschiedene Textilien herstellenden Betrieben während der vergangenen zehn Jahre hat ihre Ursache darin, daß einerseits die Nachfrage und der Bedarf nach afrikanischen Gewändern in ihren vielfältigsten Ausführungen (bedruckt und gewebt) sehr hoch ist und andererseits der hohe Import von gewebten, gebleichten und ungebleichten zum Druck oder zur Stückfärbung bestimmten Stoffen eine Belastung der nigerianischen Zahlungsbilanz darstellte. Ferner veranlaßte die hohe Arbeitsintensität der meisten Textilbetriebe die nigerianische Regierung, ihre Errichtung zu beschleunigen, da durch ihr Entstehen zusätzlich etwa 20.000 Arbeitsplätze <sup>2)</sup> geschaffen werden konnten. Daneben dürfte der seit vielen Jahren erfolgte Anbau von Baumwolle in Nord-Nigeria, der hohe Baumwoll-Export und das Bestehen von Baumwollentkörnungsbetrieben den entscheidenden Anstoß zur Gründung verschiedenster Textilbetriebe gegeben haben. Nicht zuletzt ist das Anwachsen der Textilindustrie darauf zurückzuführen, daß Nigeria eine weit zurückreichende Tradition in der manuellen Herstellung von Stoffen und Decken hat, die sich in bestimmten Gegenden des Nordens und der Mitt-West-Region nachweisen läßt. Noch heute sind die in der adire-Technik (Batik) hergestellten Muster der Yoruba-Frauen oder die auf schmalen Trittwebstühlen gewobenen Decken und Teppiche Merkmale, die auf diese Tradition hindeuten.

Kennzeichnend für die neu errichteten Textilbetriebe, von denen zwölf mehr als 1.000 Arbeiter pro Betrieb beschäftigen, ist die einheitliche Verwendung nigerianischer Rohbaumwolle sowie die Herstellung bedruckter oder stückgefärbter Stoffe, die als "african prints", als "dress prints"

1) Vgl. Federal Ministry of Industrie, Industrial Directory, Lagos 1966, S. 8

2) Errechnet auf Grund der im Industrial Directory angegebenen Gesichtspunkte.



oder "fancy prints" sowohl von Frauen als auch von Männern getragen werden. Nur wenige Stoff-Druckereien sind nicht mit einer Spinnerei und Weberei verbunden und dadurch gezwungen, importierte Rohware zu verwenden. Die Bedeutung, die damit den nigerianischen Spinnereien und Webereien zukommt, läßt sich aus dem Rückgang der Importe ablesen. Wurden 1956 noch 37,5 Mill. sqyds. pro Jahr an roher Meterware eingeführt, waren es 1963 noch 1,2 Mill. sqyds. Ebenso sank der Import gebleichter Ware von 48,5 Mill. sqyds. 1961 auf 23,1 Mill. sqyds. 1964 <sup>1)</sup>, Gleichzeitig mit diesem Rückgang der Importe schützte die nigerianische Regierung die Produkte der neu errichteten Spinnereien, Webereien und Druckereien durch eine Erhöhung der Importzölle auf gebleichte und ungebleichte Waren von sh 1/- auf sh 1/3 (25-33 % ad valorem) und auf Stoffdrucke um 33 bis 50 % (oder sh 3/- per yd). Eine Folge davon war, daß die Einfuhr von stückgefärbten Stoffen von 112,2 Mill. sqyds. in 1964 auf 35,5 Mill. sqyds. zurückging <sup>1)</sup>.

Die Kapazität der nigerianischen Textil-Druckereien - sie haben den größten Textilmarkt und die stärkste Nachfrage von allen Textilien - wird für 1968-1970 auf 178 Mill. sqyds. geschätzt <sup>2)</sup>. Um diese Nachfrage befriedigen zu können (vgl. Tabelle Nr. 23), müssen noch weitere Kapazitäten installiert werden. Die Gefahr von Überkapazitäten <sup>3)</sup> - vorausgesetzt, die Schätzungen entsprechen der Realität - ist damit bisher noch nicht gegeben. Sollte es aber zu überhöhten Kapazitäten kommen, sind die Variationsmöglichkeiten der einzelnen Webereien und Druckereien so groß, daß durch

- 
- 1) Vgl. L.J. Foster, Report on Investigation into the Possibility of Producing a longer staple cotton in Nigeria for local Manufacture of high Quality, Lagos 1966, S. 2
  - 2) Vgl. A.D. Little, Inc., The prospects for further investment in new textile capacity in Northern Nigeria, Nov. 1964
  - 3) Verschiedene Autoren weisen auf diese Gefahr hin, so A. Sokolski, The Establishment of Manufacturing in Nigeria, London 1965, S. 276; vgl. M. Jeroch, Voraussetzungen u. Möglichkeiten f. Industrie Gründungen in Nigeria, s.a.O., S. 82

Tabelle Nr. 23

Bestehende Kapazitäten der nigerianischen Textildruckereien und die geschätzte Nachfrage in Mill.syards.

| Artikel                 | Installierte Kapazitäten per 31.3.66 | Zusätzliche Kapazitäten | Geschätzte Nachfrage |
|-------------------------|--------------------------------------|-------------------------|----------------------|
| Rohware                 | 45,5                                 | 3,5                     | 49,0                 |
| Gebleichte Baumwollware | 47,5                                 | 18,5                    | 66,0                 |
| Stückgefärbte Ware      | 6,5                                  | 31,0                    | 37,5                 |
| Drill                   | 6,5                                  | 19,0                    | 25,5                 |
| Drucke                  | 123,5                                | 54,5                    | 178,0                |
| Gesamt                  | 229,5                                | 126,5                   | 356,0                |

Quelle: L.J. Foster, Report on an Investigation into the Possibility of Producing a longer staple cotton in Nigeria for local Manufacture of high Quality, Lagos 1966, S. 2

Anderung des jeweiligen Produktionsprogramms ein Ausgleich zwischen Angebot und Nachfrage erreicht werden kann. Behauptungen <sup>1)</sup>, daß im Textilsektor nur regionale und kein nationaler Markt bestünden, können nicht bestätigt werden. Im Gegenteil, die Praxis beweist, daß der Textilmarkt der größte innernigerianische Markt ist, auf dem die häufigsten und höchsten Umsätze getätigt werden.

Neben den Spinnereien, Webereien, Druckereien und Wirkereien bestehen einige Betriebe der Bekleidungsindustrie, die Herrenhemden und Unterwäsche herstellen. Eine Fabrikation europäischer Oberbekleidungsstoffe in größerem Umfang, für die angesichts hoher Importpreise die Nachfrage noch gering ist, eine Herstellung von Seiden-, Vorhang und Möbelstoffen sowie die Produktion von Bettwäsche erfolgt in Nigeria bisher überhaupt nicht oder nur in geringstem Umfang. Dasselbe gilt für die Konfektionierung von Uniformen, Hosen und Blusen, die nur in begrenztem Ausmaß bisher produ-

1) Vgl. A. Sokolski, The Establishment of Manufacturing in Nigeria, s.s.O., S. 276

ziert werden. Es bietet sich somit für ausländische Investoren auf dem Textilsektor noch ein weiterer Investitions- und Absatzbereich.

Auf Grund der bestehenden Spinnereien und Webereien kann angenommen werden <sup>1)</sup>, daß weiterverarbeitende Industrien in den verschiedensten Textilbereichen aufgebaut werden. Insbesondere die regionalen Regierungen sind an der Errichtung solcher Betriebe interessiert, da es mit relativ geringen finanziellen Mitteln möglich ist, z.B. Konfektionsbetriebe an Spinnereien und Webereien anzuschließen, was die Bereitstellung weiterer Arbeitsplätze zur Folge hätte.

Die bisherige Entwicklung der Wirtschaft und Industrie in Nigeria beweist die oben <sup>2)</sup> aufgestellte These, daß die Entwicklungspolitik Nigerias weitgehend auf der Strategie des "unbalanced growth" beruht. Der Staat tritt zusammen mit privaten Unternehmern als Investor von Primär-Investitionen auf, die dann zu weiteren Komplementär- und Sekundär-Investitionen führen können. Die Textilindustrie Nigerias dürfte dafür das beste Beispiel bieten, zumal sich andere Grundindustrien wie die Stahlindustrie vorerst noch im Stadium der Planung befinden. Eine Fortsetzung der Entwicklungspolitik unter den gesetzten Prämissen einer intensiven, marktwirtschaftlichen Erziehungspolitik und unter der Voraussetzung einer Wiederherstellung der politischen Stabilität und des allgemeinen Vertrauens in die Wirtschaft wird Nigerias Position zukünftig als eine der führenden Industrienationen Afrikas weiter festigen können. Es könnte dann das Ziel erreicht werden, das der ehe-

---

1) Unterhaltungen, die der Verfasser mit nigerianischen Regierungsvertretern führte, bestätigen das.

2) Vgl. S. 15

malige nigerianische Finanzminister, Chief Festus Samuel Okotie-Eboh, 1962 bei der Verkündung des National Development Plans etwa so formulierte: "Ich sehe vorwärts zu der Zeit, wo Nigeria das industrielle Herz West-Afrikas, wenn nicht ganz Afrikas sein wird, das in steigendem Umfang die Produkte seiner Industrie exportieren wird, die Fertigfabrikate der Rohstoffe, die wir in Überfluß besitzen."

## B. Die Anpassung des Nigerianers an den Industrialisierungsprozeß

---

### I. Fragestellung und Methode der Untersuchung

Der Aufbau der Industrie in Nigeria, einem Land, das dabei ist, die ersten Stadien der Industrialisierung zu durchschreiten, birgt eine Vielzahl von wirtschaftlichen, technischen und soziologischen Problemen in sich. Die Vielschichtigkeit der Probleme jedes Bereichs läßt es nicht zu, im Rahmen dieser Arbeit auf alle Teilbereiche näher einzugehen.

Es bietet sich deshalb an, die soziologische Problematik näher zu untersuchen, da diese bisher in Forschung und Praxis zu wenig berücksichtigt wurde. Hervorgerufen werden die Probleme dadurch, daß westliche und östliche Industriestaaten modernste Industrien in Entwicklungsländern errichten, ohne daß die dort lebenden Menschen vorher praktisch oder aber theoretisch ausreichend auf ihre spätere Tätigkeit vorbereitet werden. Dadurch kann es zu Schwierigkeiten und schlechten Arbeitsleistungen beim Anlaufen neuer Industrien kommen, die dann sogar zu Fehlinvestitionen werden können. Das plötzliche Entstehen modernster Fabriken mit Maschinen, die auf ein industrie-europäisches Arbeitsverhalten ausgerichtet sind, wirft Probleme auf, die erst im Laufe vieler Jahrzehnte im industrie-europäischen Sinne gelöst werden können.

Es soll untersucht werden, wie sich durch den Einfluß der Industrie das Verhalten allgemein und insbesondere das Arbeitsverhalten des Nigerianers geändert hat, wieweit der Nigerianer des Südens sich an neuartige Sitten, Gewohnheiten und Verhaltensweisen der durch die Europäer importierten Industrien angepaßt hat. Diese Fragestellung kann in ihrem Umfang nicht erschöpfend behandelt werden, es sollen vielmehr Tendenzen und Verhaltensweisen dargestellt werden,



die typisch sind für den nigerianischen Industriearbeiter.

Um Unterlagen und Material für die Analyse des gestellten Problems zu erhalten, wurden Interviews in einer von deutschen Firmen errichteten Textilfabrik (Spinnerei, Weberei, Ausrüstung) in Mitt-West-Nigeria durchgeführt. Die Befragungen dienten einerseits dem Zweck, eine bessere Vorstellung über die Zusammensetzung der Belegschaft nach verschiedenen Gesichtspunkten (Herkunft, Religion, Alter, Ausbildung) zu erhalten. Zum anderen sollte versucht werden, den Einfluß traditionellen und industrie-europäischen Denkens in Anhaltspunkten zu erfassen.

Der Verfasser, der als teilnehmender Beobachter 60 Interviews <sup>1)</sup> in der Midwest Textile Mill Ltd., Asaba, durchführte, was einer Untersuchungsquote von etwa 5 % entspricht, war sich durchaus bewußt, daß die Gefahr einer Verfärbung des Aussagewerts der Interviews bestand durch die Tatsache, daß er Vorgesetzter war. Der Verlauf und die Ergebnisse der Interviews jedoch zeigten, daß die interviewten Personen durchaus frei ihre Meinung äußerten und auch kritisch zu Themen Stellung nehmen, die ein "offizieller" Vorgesetzter nicht gut geheißen hätte. Ein Dolmetscher war während der Befragungen nicht anwesend.

Die Auswahl der Befragten erfolgte auf Grund von Zufallszahlen aus den Personallisten, wobei die dreizehn verschiedenen Stämme <sup>2)</sup>, die in der Fabrik beschäftigt waren, berücksichtigt wurden. Die Ergebnisse dieser Untersuchung sind repräsentativ für den Mitt-Westen, Osten und teilweise auch den Westen Nigerias, wohingegen Nord-Nigeria außerhalb der Betrachtung bleibt, da der Nordnigerianer (Hausa, Fulani) in seiner Gesamtheit vom Charakter, von seiner Aus-

---

1) Für die Auswertung der Interviews konnten nur 52 verwendet werden.

2) Von ca. 220 Stämmen im gesamten Nigeria.

bildung, seiner Einstellung und von seiner Anpassungsfähigkeit her anders geartet ist <sup>1)</sup>.

Hinsichtlich der Befragungstechnik ist zu sagen, daß die ideale Methode, nämlich daß Ort, Zeit und Handlung eine Einheit bilden, nicht streng eingehalten werden konnte. Die Befragungen wurden meist im Büro des Verfassers abgehalten und erstreckten sich von Januar 1967 bis August 1967. Es dürfte einleuchtend sein, daß es praktisch unmöglich ist - neben einer sonst hauptberuflichen Tätigkeit -, die Interviews innerhalb kürzester Zeit durchzuführen. Es war nicht möglich, einen Nigerianer zu finden, der bereit gewesen wäre, die Interviews an Stelle des Verfassers vorzunehmen. Das hätte sicherlich den Vorteil gehabt, daß der Nigerianer vielleicht unbefangener seine Meinung geäußert hätte, andererseits jedoch hätte es passieren können, daß Interviewer und Interviewter von verschiedenen Stämmen gewesen wären, wodurch andere Ressentiments aufgekommen wären. Insofern ist der "weiße Mann" immer noch objektiver und neutraler, so daß die Befragung letztlich doch einen objektiven Charakter erlangt.

Im folgenden sollen nach einer theoretischen Erörterung über die Akkulturation im allgemeinen und die Industrialisierung und ihre soziologischen Auswirkungen die Verhaltensweisen des Süd-Nigerianers vor einer geplanten Industrialisierung dargestellt werden. Die sich daraus ergebenden Gesichtspunkte werden dem gegenwärtigen Verhalten des Nigerianers gegenübergestellt. Aus dieser Gegenüberstellung lassen sich dann Anhaltspunkte für eine zukünftige langfristige Entwicklungspolitik bilden.

---

1) Haussas mußten aus stammespolitischen Gründen den Ort Aseba nach Anlaufen der Fabrik verlassen.

## II. Begriff der Anpassung

"Die Schwierigkeit (der Anpassung) besteht darin, daß es viel leichter ist, die Früchte der wirtschaftlichen Entwicklung zu verpflanzen - oder wenigstens so zu tun - als die Samen einzupflanzen". Dieser Satz Singers <sup>1)</sup> weist auf die Problematik hin, die sich durch die Anpassung verschiedener Kulturen ergeben.

Im allgemeinen versteht man unter Anpassung die Veränderung eines Individuums durch Einwirkungen der Umwelt und deren Ergebnis. Übertragen auf das zu erörternde Problem soll Anpassung im Sinne eines dynamischen Wandels der Kultur <sup>2)</sup> eines Entwicklungslandes durch Kontakte und Einwirkungen aus einem Industrieland verstanden werden. Es handelt sich hierbei nicht um einen "originär-kreativen" <sup>3)</sup> Kulturwandel, sondern um eine Akkulturation in verschiedenen Graden der Intensität, je nach Kultur, Religion und Gesellschaftsschicht <sup>4)</sup>. Die Veränderung der Kultur wird um so deutlicher erkennbar, je größer, je zahlreicher, verschiedenartiger und dauerhafter die äußeren Einflüsse und Berührungspunkte sind.

- 
- 1) H.W. Singer, Economic Progress in Underdeveloped Countries, in Social Research, 16.3.1949, S. 2
  - 2) Kultur sei in dem umfassenden Sinne von Margret Mead verstanden: Als die Abstraktion der Summe gelernten Verhaltens des eine durch gleiche Tradition verbundene Gruppe von Menschen als Ganzheit an ihre Kinder und teilweise an die sich in ihrem Bereich ansiedelnden erwachsenen Immigranten weitergibt. Diese Definition schließt mehr ein als nur Kunst, Religion, Technik oder Politik. Zit. nach D. Danckwortt, Probleme der Anpassung an eine fremde Kultur, Köln 1961, S. 36
  - 3) Richard F. Behrendt, Soziale Strategie der Entwicklungsländer, Frankfurt/N. 1965, S. 250
  - 4) Vgl. verschiedene Artikel über die Einwirkungen fremder Kulturen auf einheimische und ihre Folgen, in Soziologie der Entwicklungsländer, Hrsg. Peter Heintz, Köln 1962

Wie der Kontakt zwischen der fremden Kultur (der des Industrielandes) und der des Entwicklungslandes hergestellt wird, ist von großer Bedeutung für Grad und Art des Wandels. Es lassen sich im wesentlichen die friedliche und die kriegerische <sup>1)</sup> Kontaktaufnahme unterscheiden. Die sich in Nigeria weitgehend vollzogene friedliche Kontaktherstellung durch Händler als Träger der fremden Kultur, durch Missionare und durch Auswanderer, die in neue gesellschaftliche Ordnungen eindringen, hat gezeigt, daß langfristig Gewohnheiten, Sitten und Gebräuche von der empfangenden Kultur teilweise übernommen werden <sup>2)</sup>.

Für die Errichtung neuer Industrien ist entscheidend, daß der Kontakt mit der fremden Kultur lange Zeit andauert, permanent ist und es sich nicht nur um vorübergehende Beziehungen handelt. Nur dann ist es für den Unternehmer möglich, die Investitionskosten durch langsam steigende Gewinne zu decken, einen Arbeiterstamm heran- und auszubilden, der ein Fortbestehen der Industrie über einen längeren Zeitraum garantiert und andererseits die Perfektion der Fertigung erlernt. Eine starke Fluktuation der Arbeiter, wie sie in jungen Industrien der Entwicklungsländer häufig anzutreffen ist, kann zwar dazu beitragen, immer weitere Kreise der einheimischen Bevölkerung mit der neuen Form der wirtschaftlichen Tätigkeit vertraut zu machen, jedoch zum Vorteil des Unternehmens ist sie nicht. Ist ein hoher Arbeiterwechsel zu verzeichnen, so ist eine Stabilisierung der Beziehungen zwischen Arbeiter und Unternehmensleitung erforderlich.

Für die Übertragung fremder Kulturelemente ist ferner von Bedeutung, ob die Elemente einfacher oder komplexer Natur

---

1) Auf die durch Zwang und Krieg hergestellte Kontaktaufnahme wird hier nicht näher eingegangen, vgl. W.E.Moore, Industrialization and Labor. Social Aspects of Economic Development, Ithaca/New York 1951, S. 183

2) Eine Bestätigung dieser These wird sich im Laufe der Untersuchung an vielen Stellen finden.

sind <sup>1)</sup>. Es mag selbstverständlich erscheinen, daß einfache Elemente auf fremde Kulturen eher zu übertragen sind als komplexe. Aber gerade dieser Gesichtspunkt wird bei der Neugründung von Industrien in Entwicklungsländern zu wenig berücksichtigt und führt dadurch zu Schwierigkeiten <sup>2)</sup>. Es ist keineswegs damit getan, in einer neu errichteten Fabrik die Maschinen laufen zu lassen und Werkzeuge bedienen zu können, sondern es müssen die Zusammenhänge, die Komplementarität der maschinellen Funktionen erkannt und entsprechend angewendet werden. Dieses gilt speziell für die Wartung und Reparatur von Maschinen und Anlagen, für deren Notwendigkeit man in den seltensten Fällen Verständnis hat - trotz teilweiser theoretischer Ausbildung -. Es ergibt sich daraus, daß es notwendig ist, die Übertragung der Kulturelemente in synchronisierter Form vorzunehmen, um dadurch Bedingungen zu schaffen, in denen ein Verstehen erreicht wird.

Inwieweit und wie schnell sich eine Akkulturation vollzieht, hängt von den Merkmalen der empfangenden Kulturen ab. Die Übernahme anderer Kulturelemente ist desto einfacher je mehr Ähnlichkeit zwischen den Kulturen besteht. Befindet sich die empfangende Kultur bereits in einem Wandel - wie es in Nigeria der Fall ist -, werden die traditionellen Sitten, Rechte und bestehenden Sozialstrukturen berücksichtigt und paßt sich die neu zu errichtende Industrie diesen Kräften weitgehend an, stößt eine Industrialisierung auf einen weitaus geringeren Widerstand. Es wird später auf diesen Zusammenhang noch detaillierter eingegangen werden.

- 
- 1) Vgl. dazu Wilbert E. Moore, Die Wirkungen der fremden Kultur, in Soziologie der Entwicklungsländer, Hrsg. P. Heintz, Köln 1962, S. 125
  - 2) Vgl. Klaus Röh, Rourke als Testfall für die Errichtung von Industrieprojekten in Entwicklungsländern, Hamburg 1967, S. 424/425



### III. Formen der Anpassung

Die Übertragung fremder Kulturelemente und die damit verbundenen Auswirkungen auf die empfangende Kultur kann sich in verschiedenen Formen vollziehen. Es sollen zwei Typen der Akkulturation unterschieden werden <sup>1)</sup>:

- a) Die passiv-imitative Akkulturation
- b) Die aktiv-synkretistische Akkulturation

a) Die passiv-imitative Akkulturation ist der Typ der Anpassung, der heute beinahe in allen Entwicklungsländern so auch in Nigeria vorherrscht. Die Anpassung vollzieht sich durch passive und praktisch vorbehaltlose Übernahme all der Kulturelemente, die der empfangenden Kultur an der fremden Kultur als überlegen erscheinen. Man übernimmt solche Elemente, die einem möglichst schnell zu Prestige, Reichtum und Ansehen verhelfen. Praktisch zeigt sich das in einer Nachahmung der vom Europäer ins Land gebrachten Gebräuche, sich zu kleiden, sich zu benehmen und sich zu verhalten. Es handelt sich dabei um die Übernahme äußerer Werte und Normen, die jedoch nicht das Bewußtsein der fremden Kultur völlig durchdringen <sup>2)</sup>.

Auf Grund der historischen Entwicklung Nigerias läßt sich deutlich erkennen, daß der Drang nach Imitation in den Gebieten besonders stark hervortritt, wo die Europäer zuerst Fuß faßten und mit der Errichtung von Missionen,

---

1) Richard F. Behrendt, Soziale Strategie der Entwicklungsländer, a.a.O., S. 250

Es lassen sich noch andere Unterscheidungen hinsichtlich der Typen einer Akkulturation vornehmen. Vgl. dazu Dieter Danckwortt, Probleme der Anpassung an eine fremde Kultur, a.a.O., S. 73: Er unterscheidet zwischen einer Enkulturation (Anpassung des Kindes an seine Familie), Interkulturation (Anpassung an fremde Gruppen innerhalb der eigenen Kultur) und Transkulturation a) direkt bei Auslandsreisen, b) indirekt durch den Einfluß fremder Kulturen auf den einzelnen oder Gruppen. Die Terminologie v. Behrendt erscheint klarer.

2) Der Verfasser konnte beispielsweise in Befragungen feststellen, daß der Nigerianer des Südens keineswegs gewillt ist, voll und ganz die europäische Kleidungsweise zu übernehmen, sondern an seiner traditionellen Kleidung insbesondere bei Festen läßt festhält.

Schulen und Handel begannen <sup>1)</sup>. In den Gebieten des Nordens und teilweise auch noch des Westens Nigerias, wo sich der europäische Einfluß erst später durchsetzte, ist das Streben nach Imitation weitaus geringer ausgeprägt als in den fortschrittlichen Gebieten des Ostens und des Mitt-Westens. Das mag teilweise auch darin begründet liegen, daß die Religion und die recht eigenständige Vergangenheit und Kultur dieser Stämme dem europäischen Einfluß kritischer gegenüber stehen und standen als die Stämme des Südens.

- b) Die aktiv-synkretistische Akkulturation, die einem reibungslosen dynamischen Kulturwandel am nächsten kommt, indem eine gezielte Auswahl der europäischen Kulturelemente getroffen wird, die durch Verarbeitung und Umgestaltung die eigenen autochthonen Elemente ergänzt und die fremden Elemente auf ihre Anwendbarkeit prüft, ist in keinem Entwicklungsland bisher anzutreffen. Diese Form der Anpassung, die eine relativ rasche Internalisierung fremder Kulturelemente zur Folge hätte, würde einer schnellen Industrialisierung am ehesten entsprechen. Diesen idealsten Typ der Akkulturation zu erreichen, dürfte in jedem Entwicklungsland äußerst schwierig sein, da man dann gezwungen wäre, Modelle zu entwerfen, die im Falle Nigerias für jeden einzelnen Stamm wieder different sein müßten. Nigeria würde entsprechend der Anzahl der Stämme 220 verschiedene Modelle benötigen, was nicht praktikabel wäre.

Es bleibt festzustellen, daß die Anpassung und damit der Entwicklungsprozeß eines Volkes überwiegend gekennzeichnet ist durch das Bestehen von externen Vorbildern einerseits und Neuerungen andererseits, die dann im Sinne von Schumpeter zu einem Wandel einer Nation führen können. Hinzukommt die Tatsache, daß es zu Nachahmungen auf technisch, wirt-

1) Besonders das Gebiet am Niger bei Onitsha, Asaba, wo erstmalig 1879 der heute größte Konzern Nigerias United African Company (Tochtergesellschaft des Unilever-Konzerns) eine Filiale errichtete.

schaftlich und soziologischem Gebiet kommt, die von Kulturen vollzogen werden, die sich weitgehend noch in einem vortechnologischen Zeitalter befinden und "die in bezug auf Lebensweise, Arbeitsrhythmus, Machtstruktur und Rechtsordnung noch nicht vorwiegend zweckrational und institutional bestimmt sind" <sup>1)</sup>.

Nachahmung von Neuem verlangt aber eine Aufgabe des Althergekommenen, des Traditionellen, einen Ersatz, der keineswegs immer eine Verbesserung darzustellen braucht. Es ist z.B. keineswegs positiv zu bewerten, daß der Nigerianer mehr und mehr darauf verzichtet, seine eigenen Gesänge und Tänze zu praktizieren. Stattdessen zieht er mit einem Transistor-Radio durch die Straßen und läßt "moderne europäische Musik" ertönen. Nicht nur der Nigerianer, sondern die meisten Mitglieder von Entwicklungsgesellschaften übernehmen blindlings unerprobte, fortschrittlich erscheinende Elemente fremder Kulturen einerseits, die für sie in konkreten Situationen nicht anwendbar sind mangels der fehlenden Durchdringung dieser Elemente, andererseits stehen sie ihren eigenen, gut durchdachten und bekannten Leitbildern gegenüber. Aus der Konfrontation dieser beiden Richtungen ergeben sich die Schwierigkeiten für die Durchführung einer schnellen und zielstrebigem wirtschaftlichen Entwicklung ihres eigenen Landes.

#### IV. Die Industrialisierung und ihre soziologischen Auswirkungen im allgemeinen

Industrialisierung in dem früher definierten Sinn <sup>2)</sup> als Umschichtung der wirtschaftlichen Struktur eines Landes durch Ansiedlung gewerblicher Betriebe in bisher vorwiegend agrarischen Gebieten birgt eine Vielzahl soziologischer Probleme in sich. Es wird die These aufgestellt, daß die Industrialisierung und der damit verbundene Einfluß durch

---

1) R.F. Behrendt, Soziale Strategie der Entwicklungsländer, a.s.o., S. 252

2) Vgl. S. 54

die Industrieländer zu soziologischen Veränderungen innerhalb der bisherigen Gesellschaftsstruktur der Entwicklungsländer führt und teilweise bereits geführt hat. Diese Behauptung wird für Nigeria durch die folgenden Untersuchungen bestätigt. Die sich entwickelnden "neuen Industriegesellschaften" übernehmen Kulturelemente der alten Industrienationen, die sie geradezu zwingen zu einem neuen Arbeitsverhalten, zur Übernahme neuer Rollen, die ein völlig neues Verhaltensmuster einführen, da es ähnliche Rollen vorher nicht gab. Die neuen Industriegesellschaften werden den alten Industrienationen ähneln und sich an die von der Industrie gesetzten Verhaltensweisen bis zu einem gewissen Grade anpassen, keinesfalls jedoch alle alten, außerindustriellen Verhaltensweisen ablegen. Je nach Intelligenz und Anpassungsfähigkeit des Volkes wird es zu einer geschickten Mischung zwischen europäischem und traditionellem Verhalten kommen, wobei eine kritische Selektion der europäischen Verhaltensweisen im Laufe der Zeit erfolgen kann. Je unintelligenter und unkritischer die einzelnen Völker sind, desto eher lassen sie sich europäische Verhaltensweisen aufoktroyieren, wodurch es leicht zu einer Proleterisierung insbesondere in Industriezentren kommen kann.

Wie kommt es nun dazu, daß das traditionelle Verhalten durch das euro-amerikanische Verhalten verdrängt wird? Wäre es nicht denkbar, daß die Entwicklungsländer in den verschiedenen Kulturbereichen eigenständige, nicht minder effiziente Verhaltensweisen entwickeln, die ihren eigenen Sitten und Gewohnheiten angepaßt sind? Der Grund, warum es nicht dazu kommt, ist, daß

- a) viele Führer und Regierungen in Entwicklungsländern aus Prestige Gründen für ihre Industriezentren modernste Maschinen haben wollen, die in ihrer Kapazität und Produktivität denen der Industrieländer nicht nachstehen sollen
- b) daß europäische und amerikanischen Firmen, die Investitionen zwecks Gründung eigener Filialbetriebe vornehmen, modernste und auf neuesten Erkenntnissen und

Forschung basierende Maschinen vorziehen, um langfristig in jeder Beziehung konkurrenzfähig zu sein

- c) daß europäische und amerikanischen Firmen Projekte in ihrer Gesamtheit mit modernsten Maschinen und Ausrüstung an Private oder den Staat verkaufen. Die Gewinnmarge ist für den Verkäufer in der Regel bei neuen Maschinen höher als bei gebrauchten.

Die Folge ist, daß Maschinen euro-amerikanischen Ursprungs eingeführt werden, die ein bestimmtes Arbeitsverhalten verlangen, das zu Anfang selten oder aber niemals erreicht wird.

Unter diesem Gesichtspunkt betrachtet wären zwei Dinge zu untersuchen <sup>1)</sup>, einmal die kulturellen Voraussetzungen, die eine kontinuierliche Arbeit behindern und zum andern wäre herauszufinden, wie man die Schwierigkeiten, die sich durch die Einführung neuer Maschinen ergeben, überwinden kann, ohne die angestammten Sozialstrukturen zu vernichten. Soziologisch gesehen müßten Maschinen konstruiert werden, die dem Arbeitsverhalten des jeweiligen Volkes eines Entwicklungslandes angepaßt werden. Es ist verständlich, daß es sich dabei nur um eine theoretische Erörterung handeln kann. Jedoch die Notwendigkeit, diese Anpassungsmodi des Menschen an die Maschine zu lehren, ja zu erzwingen, verlangt eine bestimmte Änderung der sozialen Organisation und erzeugt neue soziale Beziehungen, die im einzelnen später untersucht werden sollen.

Die Einführung eines industriellen Systems drängt bisherige Führungsschichten der traditionellen Gesellschaft in den Hintergrund und verleiht dafür anderen eine größere Bedeutung. Bestimmte Fähigkeiten und Hilfsmittel werden als neue

---

1) Vgl. René König, Kulturelle Determination des Arbeitsstils, in Fragen der Entwicklungshilfe aus soziologischer Sicht; Tagung der deutschen UNESCO-Kommission u. der Friedrich-Ebert-Stiftung, Mai 1960, S. 43



Prestigesymbole bedeutsam, während die alten Symbole an Wichtigkeit verlieren. So respektiert die Industrie im allgemeinen z.B. Personen, die mit ihren Händen arbeiten können, wohingegen in der traditionellen Gesellschaft der Mechaniker einander niedrigsten sozialen Ränge einnimmt <sup>1)</sup>. Die Industrie wertet andere Fähigkeiten wie die des Managers und des Wissenschaftlers noch weit höher, jedoch handelt es sich um andere Fähigkeiten als die der alten Elite.

Ein weiteres Kennzeichen für die soziologischen Auswirkungen der Einführung eines industriellen Systems bildet die Möglichkeit der Fabrikarbeiter, Geld zu verdienen und damit wirtschaftlich unabhängig von der alten Ordnung zu werden. Die Fähigkeit, Werkzeuge, Maschinen und Instrumente bedienen zu können und für diese Leistung bezahlt zu werden, verleiht den einzelnen Individuen Prestige und einen höheren sozialen Status <sup>2)</sup>. Sie fühlen sich dadurch höher stehend als Landwirte und Handwerker, denen sie früher unterlegen waren.

Das Hervortreten früher unwichtiger Fähigkeiten, die Schaffung neuer Rollen und die Eröffnung neuer Möglichkeiten mit Hilfe von verdientem Geld bringt einen neuen Personenkreis in Macht- und Führungsstellungen. Die durch die Industrie gebildete neue Machtstruktur fordert die alte heraus. Es kommt zu einer neuen Elite, die jedoch die alte nicht zu verdrängen braucht, sondern lediglich andere Schwerpunkte setzt. So haben früher sehr mächtige und angesehene Stammesfürsten in Nigeria auch heute durchaus noch einen Einfluß, der sich allerdings von der Macht zur Repräsentation verlagert hat. Das industrielle System zwingt den intelligenten Industriearbeiter, der zum Manager aufsteigen kann, ein neues Verhalten zu lernen, neue Werte und Erwartungen zu setzen,

1) Ralph Linton, Cultural and Personality Factors affecting Economic Growth, in Bert F. Hoselitz Hrsg., The Progress of Underdeveloped Areas, Chicago 1952, S. 85

2) Typisch war z.B. in der vom Verfasser untersuchten Belegschaft, daß diese darauf bestand, Urkunden und einen Ausweis von der Fabrik zu erhalten, um jederzeit beweisen zu können, daß sie Belegschaftsmitglied sind.

um die neue Rolle der Elite richtig spielen zu können.

Neben den aufgeschlossenen Gruppen einer traditionellen Entwicklungsgesellschaft, die bereit sind, das industrielle System zu akzeptieren, sind noch jene konservativen Kreise zu betrachten, die versuchen, den Zusammenbruch der alten Ordnung zu verhindern <sup>1)</sup>. Das wird deutlich durch die immer noch starke Abhängigkeit des Arbeiters von der Großfamilie, der Dorf- und Stammesgemeinschaft und umgekehrt. Dieses Abhängigkeitsverhältnis läßt den Arbeiter in seiner alten Ordnung verharren, was den gesamten Anpassungsprozeß verlangsamt. Insbesondere dann steht der Arbeiter weiterhin unter dem Einfluß seines Stammes und seiner Familie, wenn Wohnort und Sitz der Industrie zusammenfallen. Je weiter die Familie vom Arbeitsplatz entfernt ist, desto schneller geht der Anpassungsprozeß von statten.

Andererseits birgt die Tatsache des Fernseins von der heimatischen Umgebung die Gefahr in sich, daß der einheimische Arbeiter "Heimweh nach der traditionellen Atmosphäre seiner Jugend" <sup>2)</sup> verspürt, dadurch unzufrieden und unglücklich wird, was sich in einer Leistungsschwäche und Unsicherheit am Arbeitsplatz zeigt. Daraus ergibt sich, daß das industrielle System einerseits Veränderungen und andererseits neue Erwartungen schafft, die sich auf das Leben des Fabrikarbeiters innerhalb und außerhalb der Fabrik beziehen. Die Vorstellungen und der (alte) Rahmen der alten Ordnung reichen nicht mehr aus, um Lösungen für die durch die neue wirtschaftliche Orientierung geschaffene Situation bereit zu haben. Die neue industrielle Gesellschaft verlangt ein soziales System, das möglichst in das alte traditionelle integriert ist und Systeme, Muster und Erwartungen vorschlägt, die alle Kulturbereiche betreffen. Je mehr die alten Industrieländer vor der Errichtung neuer Fabriken und

---

1) Vgl. G.A. Theodorson, Die Industrialisierung und ihre Folgen für die soziale Struktur nicht westlicher Gesellschaften, in P. Heintz (Hrsgb.) Soziologie der Entwicklungsländer, a.a.O., S. 576

2) George A. Theodorson, Die Industrialisierung..., S. 576

Industrien daraufhin wirken, daß eine Grundlage für das neue soziale System durch Schulung und Anschauung geschaffen wird, desto eher wird es zu einer Anpassung kommen.

Wir wollen nun den Wandel von der traditionellen Lebensweise der Nigerianer des Südens zur Anpassung an die Industrialisierung untersuchen, indem wir einen Blick auf die vorindustrielle Lebens- und Verhaltensweise einiger wichtiger nigerianischer Stämme werfen, um dann besser den Unterschied herausstellen zu können zum gegenwärtigen Stadium der Anpassung.

## V. Der Nigerianer vor Beginn einer geplanten industriellen Entwicklung

### 1. Religion und Gottheiten

Die Geschichte Nigerias, seine Staatenbildung und der Weg zur Industrialisierung wird dem Europäer unverständlich bleiben, wenn er nicht die ständige Wechselwirkung zwischen der Religion und dem menschlichen Handeln sowie zwischen der Religion und den Formen des menschlichen Zusammenlebens beobachtet. Die Religion ist für den Nigerianer, wenn auch nicht immer im monotheistischen Sinne, die Grundlage seines Daseins. Es ist falsch zu behaupten, die Afrikaner oder Nigerianer hätten keine Religion, sie sind in Wirklichkeit weitaus religiöser und abhängiger von ihrer Religion als die Mehrheit der Völker in den Industriestaaten.

Betrachtet man die religiöse Zugehörigkeit des Nigerianers vor dem Beginn einer stärker einsetzenden Industrialisierung, so ergibt sich folgendes Bild:

Tabelle Nr. 24

Religionszugehörigkeit

|          | Nord-<br>Region | Ost-<br>Region | West-<br>Region | Lagos   | Total      |
|----------|-----------------|----------------|-----------------|---------|------------|
| Christen | 558.000         | 3.612.000      | 2.201.000       | 146.000 | 6.517.000  |
| Moslems  | 11.661.000      | 23.000         | 1.971.000       | 112.000 | 13.767.000 |
| Andere   | 4.616.000       | 3.580.000      | 1.913.000       | 9.000   | 10.118.000 |
| Total    | 16.835.000      | 7.215.000      | 6.085.000       | 267.000 | 30.402.000 |

Quelle: H. Kaufmann, Nigeria, a.a.O., S. 263 basierend auf der Volkszählung von 1952/53

45 % der Nigerianer gehören dem Islam an, 21 % sind Christen und die restlichen 34 % sind Sekten und synkretistischen Religionen zuzurechnen. Die letzte Gruppe umfaßt auch den Teil der Bevölkerung, die keine Beziehung zu den beiden monotheistischen Religionen haben, wie verschieden ihr Glauben auch immer im positiven Sinne sein mag.

Religion in Nigeria bedeutet nicht eine Religion, sondern eine Vielzahl von Erscheinungsformen, deren Übergang fließend ist. Unterschiedliche religiöse Auffassungen können sich überlappen, ein und dieselbe Person mag gleichzeitig die Riten von zwei einander widerstrebenden Religionen ausführen und nichts Widersprüchliches darin finden. Dadurch ist weder Christentum, Islam noch Heidentum in reinster Form zu finden, sondern sie verschmelzen sich eher zu einem neuen dritten Glauben. Dem Christentum und Islam stehen lokale Stammesriten und vom Heidentum abhängige Bräuche gegenüber, von denen sich der Einzelne aus seiner Familie oder Dorfgemeinschaft nur schwer lösen kann. Dazu kommt, daß Verehrung, Gebet und Opfer in der Regel eng einhergehen mit dem Glauben an magische Kräfte, Zauberei und überirdische Mächte. Von dort ist der Schritt zu einer religiösen Indifferenz, zum Atheismus, nicht mehr weit und auch häufig anzutreffen.

Es ist nicht möglich, die traditionellen afrikanischen Religionen in Nigeria auf einen Nenner zu bringen, da die religiösen Phänomene, die Gottheiten und Dämonen von Stamm zu Stamm unterschiedlich sind. Betrachten wir nur die Religionen des Mitt-Westens der Ibos, der Binis und der Edo-sprechenden Stämme, so stellen sich deutlich die Unterschiede dar. So glaubten und glauben teilweise auch heute noch die Ibos aus Onitsha, Asaba, Aniocha, Ika und Aboh an Gottheiten wie Chuku <sup>1)</sup>, Anyame <sup>2)</sup> und Ale <sup>3)</sup>, während die Binis und Edo-sprechende Bevölkerung an andere, ebenfalls übernatürliche und transzendente Kräfte glauben, die aber aus einer anderen Vorstellungswelt entstanden sind; Gottheiten, die niemals als Menschen existiert haben, Geister der Verstorbenen, heroische Gottheiten, die mit natürlichen Kennzeichen der Umgebung behaftet sind und persönliche Geister und Mächte <sup>4)</sup>, die dem Europäer fremdartig sein mögen, die jedoch ihre Herkunft in dem Lebenskreis der betreffenden Stämme haben. Die religiöse Welt dieser Stämme ist - ähnlich wie bei den Griechen - auf einen reichen Schatz von Mythen, Legenden und Sagen gestützt.

Die Missionare im Süden Nigerias haben während der letzten hundert Jahre einen großen Teil der Ibo und Edo-sprechenden Stämme dem Christentum zugeführt. Das Christentum gewinnt unter den Stämmen des Südens immer mehr an Boden, das gilt besonders für die in den Städten lebenden Menschen, die hier mit der Kirche und Mission noch mehr konfrontiert werden als in abgelegenen Dörfern.

- 1) Dieser Gott sendet Regen, kontrolliert die Fruchtbarkeit und ist die Quelle, von der die Männer ihre Seele erhalten; vgl. E. Forde und G.I. Jones, The Ibo and Ibibio-speaking Peoples of South-Eastern Nigeria, London, New York 1950, S. 25
- 2) Verkörpert die Sonne und ist verbunden mit Glück, Reichtum und neuen Unternehmungen, ebenda, S. 25
- 3) Göttin der Erde, Königin der Unterwelt, Richterin der Moral; ebenda S. 25
- 4) Vgl. Einzelheiten bei R.E. Bradbury, P.C. Lloyd, The Benin Kingdom and the Edo-speaking Peoples of South-Western-Nigeria, London 1957, S. 52



Im Zusammenhang zwischen Religion, wirtschaftlicher Entwicklung und Industrialisierung bleibt für die Entwicklungsländer und damit auch für Nigeria festzuhalten, daß die Religion die wirtschaftliche Entwicklung eines Landes und die Grundhaltung des Menschen beeinflussen kann. Der Verfasser stimmt der von Lewis <sup>1)</sup> vertretenen These zu, daß "religiöse Vorstellungen das ökonomische Wachstum einer Nation unmöglich machen können, indem sie leidenschaftlich religiösen Doktrinen folgt, die mit wirtschaftlichem Wachstum unerträglich sind". Den besten Beweis dafür liefert der Nigerianer des Nordens, dessen Verhaltensweise und Einstellung auf den Koran abgestimmt sind. Primär bedingt durch die sehr konservative Grundhaltung des Islams und seiner Lehre hat die wirtschaftliche Entwicklung in Nord-Nigeria sehr viel geringere Fortschritte gemacht als in Süd-Nigeria, wo sich als Folge einer allmählichen Christianisierung sittliche und moralische Vorstellungen und Verhaltensweisen herausgebildet haben, die auf den zehn Geboten und der Bergpredigt basieren; sie haben die Industrialisierung und eine schnellere wirtschaftliche Entwicklung gefördert. Rostow's Auffassung <sup>2)</sup>, der neben einer Skala positiver religiöser Werte noch zwei weitere Bedingungen nennt, die ein schnelles wirtschaftliches Wachstum durch die Bildung neuer Eliten hervorrufen, gilt in vollem Umfang für Süd-Nigeria: "Erstens muß die neue Elite fühlen, daß ihr die normaler Wege, die zum Prestige und zur Macht führen, durch die traditionelle, wenig unternehmerische Gesellschaft, zu der sie gehört, verschlossen sind. Zweitens muß die traditionelle Gesellschaft genügend elastisch (oder schwach) sein, um ihren Mitgliedern Gelegenheit zu geben, den materiellen Fortschritt (oder die politische Macht) zu erreichen - als Vorwärtsmittel, alternativ zur Konformität".

---

1) W.A. Lewis, Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums, a.s.O., S. 114

2) W.W. Rostow, The stages of Economic Growth, Cambridge 1960, S. 51

## 2. Soziale Struktur

Zwischen der Geschichte, der Religion, der sozialen gesellschaftlichen Struktur und der Industrialisierung Nigerias bestehen enge Zusammenhänge. Es ist dabei müßig zu fragen, was Voraussetzung und was Folge war, sondern es sollen die Gemeinsamkeiten der traditionellen afrikanischen Sozialstruktur im Süden Nigerias bei den Ibo- und den Edo-sprechenden Stämmen dargestellt werden.

Obgleich im Mitt-Westen Nigerias zahlreiche Stämme nach Tradition, Herkunft und Sprache unterschieden werden müssen, haben alle doch einige gemeinsame Kennzeichen wie die Bildung von Großfamilien und Sippen, die Regelung der Erbschaft und Abstammung, die Formung von Altersgruppen sowohl bei Männern als auch bei Frauen, das Bestehen von Titelsystemen und Vereinigungen, die Arbeitseinteilung zwischen Mann und Frau sowie das für Recht und Ordnung sorgende "native law and custom".

Die Großfamilie bildet das Fundament für die traditionelle Gesellschaftsordnung Nigerias: Normalerweise lebt in einem Gehöft der Mann mit seiner Ehefrau (oder Frauen) und seinen Kindern zusammen (compound family)<sup>1)</sup>. Das Gehöft gehört in der Regel dem Vater des Ehemannes oder seinem älteren Bruder. Es ist Brauch, daß die Ehefrauen immer in das Haus und Dorf des Ehemannes ziehen und dort bis zum Tode bleiben, es sei denn, der Ehemann stirbt vorher. Daneben gibt es die "joint family", bestehend aus den Eltern mit ihren verheirateten und unverheirateten Kindern und Enkeln. Diese Familie ist damit schon wesentlich größer als

---

1) Vgl. R.E. Bradbury, P.C. Lloyd, The Benin Kingdom and the Edo-speaking Peoples of South-Western Nigeria, London 1957, S. 27 ff.; vgl. Daryl Forde, G.I. Jones, The Ibo and Ibibio-speaking Peoples of South-Eastern Nigeria, London 1950, S. 15 ff.; vgl. Barbara B. Lloyd, Education and Family Life in the Development of Class Identification among the Yoruba, in The New Elites of Tropical Africa, London 1966, S. 163

die "compound family". Die dritte und größte Form der Großfamilie ist die "extended family"; sie bewohnt mehrere gewöhnlich nebeneinander stehende Häuser, in denen der Familienälteste, seine verheirateten Brüder und deren verheiratete Söhne mit ihren Familien leben. Die "compound family" als Kernfamilie bildet einen eigenen Haushalt.

Seniorität ist innerhalb jedes Familientyps und untereinander das Prinzip, das Rang und Titel bestimmt. Damit ist die Familie eine "quasipolitische" Einheit, denn jedes Familienmitglied steht unter der Kontrolle des Ältesten, der wiederum Sanktionen gegen jüngere Mitglieder verhängen kann. Der Familienälteste vertritt die Familie innerhalb der Dorfgemeinschaft, kann auch für etwaige Unregelmäßigkeiten verantwortlich gemacht werden und hat über die religiösen Pflichten des Kultes der Familie zu wachen.

Stirbt das Familienoberhaupt, so tritt an seine Stelle der älteste Sohn, erlangt allen Besitz sowie erbliche Titel des Vaters und hat die Aufgaben und Pflichten des Vaters zu übernehmen. Ist der älteste Sohn noch zu klein, übernimmt zwischenzeitlich der älteste Bruder des verstorbenen Vaters die Aufgaben des Familienoberhauptes. Das Prinzip der Patrilinealität und der Seniorität <sup>1)</sup>, das im Industrialisierungsprozeß, wie wir später noch sehen werden, eine so bedeutende Rolle spielt, hat hier ihren Ursprung.

Die Senioren der beteiligten Großfamilien entscheiden in der traditionellen Gesellschaftsordnung auch über die Wahl des Ehepartners. Es ist in der Regel ein Angehöriger derselben Dorfgemeinschaft und desselben Stammes; übt die suchende Großfamilie z.B. ein bestimmtes Handwerk aus, so wird sie einen Ehepartner aus einer Sippe wählen, die das-

1) Ein weiteres Beispiel dafür, wie wichtig die Seniorität ist: Für den Status der Frau ist nicht das Alter entscheidend, sondern das Datum der Heirat. Wer also jünger ist als sie und vor ihr heiratet, ist senior zu ihr.

selbe Handwerk praktiziert. Hinzukommt, daß ein Brautpreis zu zahlen ist, der bei den Ibos vom zukünftigen Ehemann, bei den Edo-sprechenden Stämmen von der Großfamilie aufgebracht werden muß. Der Brautpreis ist einerseits ein Beweis der Wertschätzung für die Frau, andererseits stellt er aber auch eine Verpflichtung für die Ehefrau dar, den Bestand der Ehe zu wahren. Damit tragen die Brautgaben ohne Zweifel zur Stabilisierung der Ehe bei <sup>1)</sup>, solange die "Preise" in vernünftigen Grenzen bleiben <sup>2)</sup>.

Ziel und Bestreben jedes Seniors einer Sippe ist es, möglichst viele Frauen und Kinder zu haben, um mit deren Hilfe besser Felder und Land bestellen zu können. Die Viellehe stellt damit für den Nigerianer einen ökonomischen Gewinn dar, denn je höher das gesamte Familieneinkommen ist, desto höher kann der Lebensstandard sein.

Die Arbeitsteilung zwischen Mann und Frau in der Großfamilie vollzieht sich im allgemeinen derart, daß der Familienälteste die Verteilung des Bodens <sup>3)</sup> vornimmt, während die Bestellung, Pflege und Ernte zusammen mit der Familie erfolgt. Der Frau obliegt es insbesondere, den Überschuß der geernteten Früchte zu verkaufen. Die Frauen der Ibos haben außerdem noch ihr eigenes Land, auf dem sie Yam oder sonstige tropische Gemüse anbauen und wovon sie ebenfalls den Überschuß verkaufen. Daneben betätigen sich die Frauen sehr häufig als Kleinst-Händlerinnen <sup>4)</sup> (petty traders).

1) Vgl. H. Kaufmann, Nigeris s.s.O., S. 83

2) Auf Grund eigener Untersuchungen konnte der Verfasser feststellen, daß die Brautpreise in den letzten Jahren immer mehr gestiegen sind. Grundsätzlich erhält der meistbietende, nicht etwa der würdigste Mann den Zuschlag. Aus dieser Einstellung hat sich die starke Emanzipation der Frau entwickelt, so daß die Liebesheirat mehr und mehr an Boden gewinnt.

3) Land und Boden werden Eigentum der Familie, die den Busch gerodet hat und ihn nutzt. Wird der Boden nicht mehr genutzt, fällt er an die Dorfgemeinschaft zurück.

4) Auf Grund der vom Verfasser durchgeführten Befragungen beträgt der Monatsverdienst etwa £ 5 - 7.



Der Erlös aus den verschiedenen Tätigkeiten der Mitglieder einer Familie gehört der Großfamilie. Sie übernimmt andererseits auch die Verpflichtung, für Schulden aufzukommen, Zinsen für ein aufgenommenes Darlehen zu bezahlen und für das sehr hohe Schulgeld <sup>1)</sup> einzustehen; sie finanziert teilweise das Studium und die recht teure Ausbildung der neuen Elite im Ausland. Die Großfamilie wird damit zu einer Lebens-, Wirtschafts- und Kultgemeinschaft, in der jedes Familienmitglied, ob krank oder gesund, ob in Not oder reich, im Schutze der Familie lebt <sup>2)</sup>. Der Tüchtige und Erfolgreiche muß mit dem Schwachen und Faulen in der Familie teilen und wird dadurch gehindert, z.B. gespartes Kapital anzusammeln, was für den wirtschaftlichen Aufschwung Nigerias sehr förderlich wäre. Diese Tatsache stellt eines der großen Hindernisse für die Industrialisierung und die Hebung des Lebensstandards dar.

Neben der Großfamilie bilden Organisationen von Altersklassen, Titelvereinigungen, gewerbliche Vereinigungen sowie Rang und Status die soziale Struktur des südlichen Nigerias. Die Formung bestimmter Altersklassen ist bei allen Stämmen des Mitt-Westens zu finden, teilweise sogar einheitlich für verschiedene Dorfgemeinschaften? <sup>3)</sup> Auch hier gilt das Senio-

- 1) Das Schulgeld für ein Volksschuljahr schwankt je nach Schule, Klasse und Gebiet zwischen 2 und 9 £ pro Kind; die Mittel- und Oberschulbildung kostet jährlich bis zu 100 £ pro Schüler.
- 2) Kaufmann stellt mit Recht fest, daß die Großfamilie eine "vollkommene Sozialversicherung" ist. Vgl. H. Kaufmann, Nigeria, s.s.O., S. 82
- 3) Vgl. R.E. Bradbury, P.C. Lloyd, The Benin Kingdom and the Edo-speaking Peoples of South-Western Nigeria, London 1957, S. 138/139  
Die Urhobos, Isokos und ähnlich auch andere Stämme teilen die Männer in folgende Kategorien ein:
  1. Bis zu 16 Jahren - Reinigen d. Wohnung, Straße und des Busch-Pfades
  2. 16 - 30 Jahre - Reinigen d. Hauptstraße, Straßen bauen, Häuser bauen, Kriege führen
  3. 30 - 55 Jahre - Erwachsene
  4. 55 Jahre und älter - Senioren, kontrollieren und überwachen.



ritätsprinzip, wobei bestimmte Rechte und Pflichten von jeder Altersgruppe übernommen werden. Dieses System trägt im positiven Sinne dazu bei, jedem Individuum eine Funktion innerhalb seiner Gemeinschaft zu geben.

Eine weitere Art der Vereinigungen sind die "title-associations". Ihre Bedeutung werden wir im industriellen System ebenfalls antreffen. Der ursprüngliche Sinn und Zweck dieser Vereinigung macht das "Titel-Streben" in der nigerianischen Industrie verständlich. Der soziale Status eines Mannes - das gilt für alle Stämme des Mitt-Westens und Ostens - wird bestimmt durch den Titel. Dieser kann verliehen oder geerbt werden, wenn die notwendigen Zahlungen an die Titel-Vereinigung geleistet werden und an bestimmten Riten teilgenommen wird. Während die Titel (die Bezeichnungen variieren stark, lehnen sich jedoch weitgehend an das alte Königreich Benin an) der Ibos eine Anerkennung für die Bezahlung einer Gebühr sind, gelten sie bei den Edo-sprechenden Stämmen als Ehre und Rang <sup>1)</sup>. Die Mitgliedschaft der Titel-Vereinigung ist Voraussetzung für jede politische Aktivität. Besonders gefördert und unterstützt wurde das Titel-System am Hofe des Oba von Benin <sup>2)</sup>, das sich weitgehend bis heute erhalten hat.

Die Frauen werden folgendermaßen eingeteilt:

1. Mädchen - unbeschnittene, beschnittene, unverheiratete haben keine speziellen Arbeiten
2. Frauen - Verheiratete; verantwortlich für den Haushalt, für die Durchführung aller rituellen Feste, ferner sind sie verantwortlich für die Geburt, Beerdigung in der Familie sowie für den Handel.
3. Alte Frauen - Witwen, Geschiedene; sie überwachen und kontrollieren.

- 1) Vgl. D. Forde und G.I. Jones, The Ibo and Ibibio-speaking Peoples of South-Eastern Nigeria, s.s.O., S. 19
- 2) Man unterschied hier drei Arten von Chiefs: Erste Gruppe enthielt sieben Titel (die höchsten Ränge und gleichzeitig erblich); zweite Gruppe hatte 19 Titel für die Town chiefs der um Benin liegenden Städte. Die dritte Gruppe mit 29 Titeln war für Palace chiefs, die die Vorstände des Haushalts des Oba waren. Vgl. R.E. Bradbury, P.C. Lloyd, The Benin Kingdom... s.s.O., S. 35

Während der soziale Status des Mannes sich weitgehend durch den Titel darstellt, schaffen sich die Frauen ihr Recht durch ihre eigenen Vereinigungen und Gerichte, die jede einzelne Frau stark kontrollieren. Durch die Überwachung der Nahrungsmittellieferungen (Yam, Cassava etc.) und durch die Kontrolle der Handelsusancen am Markt haben sie ein starkes Macht- und Einflußmittel auf die Männer. Die Emanzipation der nigerianischen Frau geht soweit, daß diese sich zu Streiks und Aufrühren zusammenschließen, um ihre Forderungen durchzusetzen <sup>1)</sup>. Die Eingliederung vieler tüchtiger und sehr selbstbewußter Frauen in den heutigen Industrialisierungs- und Wirtschaftsprozess zeigt, daß die Emanzipation sich in Nigeria schneller durchsetzte als in Europa.

Das Zusammenleben der Großfamilien und der Stämme wird in der traditionellen Wirtschaftsordnung durch das Eingeborenrecht und Gewohnheit (native law and custom) und das in neuerer Zeit hinzugekommene britische Recht geregelt. Obgleich die Engländer schon annähernd 100 Jahre im Lande sind, hat sich das britische Recht als geschriebenes Gesetz noch nicht gegen das aus Sitte, Brauch und Überlieferung bestehende Eingeborenrecht, das in schriftlicher Form am klarsten in Benin niedergelegt ist, durchsetzen können. Der Charakter des "customary law" besteht darin, daß es nur durch allgemeine Anerkennung bestimmter Regeln in einer speziellen Gemeinschaft Gültigkeit erlangt. Die Folge ist, daß es so viele verschiedene Gewohnheitsrechte gibt, wie unabhängige Gemeinschaften bestehen. Der Gedanke der traditionellen Rechtsauffassung <sup>2)</sup> ist primär nicht Abschreckung oder Brandmarkung, sondern Wiedergutmachung und Wiederherstellung der Harmonie. Das "native law and custom" umfaßt

1) 1929 sollen sich die Ibo-Marktfrauen in Aba zusammengetan haben, um gegen Beschränkungen durch den Staat zu meutern. Dieser Aufruhr ist noch bei vielen Nigerianern in schlechter Erinnerung. Vgl. D. Forde u. G.I. Jones, The Ibo... a.a.O., S. 24

2) Vgl. C.K. Meek, Law and authority in a Nigerian tribe, London 1937, S. 15

weitgehend alle Lebensbereiche eines Stammes wie Erbrecht, Recht des Häuptlings, Recht des Bräutigams und der Braut, Landrechte, Handelsrechte und religiöse Rechte. Es schützt das Leben des Einzelnen, regelt die Versorgung der Kranken, Witwen, Waisen und Alten und bestraft Vergehen gegen die Gemeinschaft <sup>1)</sup>. "Die soziale Sicherung des Einzelnen in der Gemeinschaft ist sogar lückenloser organisiert, als es moderne Sozialpolitik zu leisten vermag" <sup>2)</sup>. Bezeichnenderweise ist der Begriff der Bestechung im native law and custom nicht zu finden; es gilt als selbstverständlich und den guten Sitte gemäß, Leistungen und Güter zu empfangen und dafür etwas zu geben. Aus dieser Gewohnheit lassen sich viele negative Erscheinungen gerade in der jungen Demokratie Nigerias erklären.

Da der Richterstand sich in Nigeria erst langsam etabliert, wird die Wiederherstellung von Recht und Ordnung häufig noch durch die Familienvorstände oder die Stammesältesten vollzogen. Bei Vorhandensein von Richtern entscheiden diese nach den örtlichen Sitten und nach den teilweise ins Eingeborenen-Recht eingegangenen englischen Rechtsnormen. Die Grenzen zwischen "native law and custom" und englischem Recht sind somit fließend. Es bestehen nebeneinander auch zwei Gerichte, der "Magistrate Court" und "Customary Court", dem ersteren sitzt ein juristisch ausgebildeter Richter vor, der das ortsübliche Recht kennen muß; dem zweiten ein durch Würde, Ansehen und Rang ausgezeichnete "Senior" des betreffenden Ortes.

Das Nebeneinander von diesen beiden Rechtssystemen macht es besonders schwierig, in dem sich mehr und mehr industrialisierenden Nigeria eine gezielte, moderne Sozialpolitik zu treiben, da die örtlichen Gewohnheiten der einzelnen

1) Vgl. J.U. Egherevba, Benin Law and custom, Port Harcourt 1946. Vgl. F.A. Ajayi, The interaction of English law with customary law in Western Nigeria, in Journal of African law, Vol. 4, Heft 1, 1960, S. 40-50

2) K. Schmölder u. H. Hielscher, Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepaßten Sozialpolitik, Stuttgart 1966, S. 24

Stämme mit in die Planung einbezogen werden müssen. Durch das Überwiegen des "native law and custom" lassen sich Rechtsnormen der modernen Wirtschaftsformen wie Handelsrecht, Arbeitsrecht, Miet- und Sozialrecht nur langsam durchsetzen, obgleich bereits Gesetze nach englischem Vorbild bestehen. Es fehlt damit zur Zeit noch die für eine schnelle Industrialisierung erwünschte und erforderliche Rechtssicherheit, die für ausländische Investoren eine wesentliche Voraussetzung darstellt.

### 3. Traditionelle Wirtschaftsformen

Landwirtschaft, Fischfang, Jagd, Handel und Handwerk haben für Nigeria eine besondere Bedeutung, da heute 80 % der gesamten arbeitenden Bevölkerung <sup>1)</sup> in der Landwirtschaft tätig sind und 70 % aller Exporte landwirtschaftliche Produkte sind. Damit stellt die Landwirtschaft einen der wichtigsten Faktoren für die Lieferung von Arbeitskräften für die Industrie dar. Diese Tatsache bedeutet für die Industrialisierung, daß der überwiegende Teil der Beschäftigten entweder keine oder nur wenig Kenntnisse über das Arbeitsverhalten in der Industrie mitbringt.

Bis zum Einbruch der modernen Wirtschaftsformen, des Handels und der Industrie, bebaute die Großfamilie - in abgelegenen Dörfern auch heute noch - das gerodete Land und die Felder und deckte damit den eigenen Bedarf, um leben zu können. Nur kleinere Überschüsse werden auf den heimischen Märkten verkauft. Der nigerianische Bauer weiß zwar über Eigentümlichkeiten von Boden, Saat und Klima aus Erfahrung Bescheid <sup>2)</sup>. Es fehlt ihm jedoch an Kenntnissen, den landwirtschaftlichen Erfolg zu steigern. Dazu ist wissenschaftliche For-

---

1) Vgl. Nigerian Trade Journal, Vol.15, No.2, April/Juni 1967, S. 60

2) Vgl. H. Kaufmann, Nigeria, a.s.O., S. 108



schung notwendig <sup>1)</sup>, die teuer und keineswegs leicht zu erhalten ist. Die traditionellen Methoden des Farmers in Mitt-West Nigeria, den Acker zu bestellen, sind technisch primitiv, obgleich er schon seit Jahrzehnten mit der "Magie der Technik" konfrontiert wurde <sup>2)</sup>. Seine Produktivität ist so gering, daß sein Einkommen weit unter dem in der Stadt Beschäftigten liegt. Begründet ist das in einer konservativen Haltung und Stützung auf altes Brauchtum, in noch häufigem Analphabetentum, so daß fortschrittliche Lehrschriften nicht studiert oder gelesen werden konnten und in einem Mangel an Geld zum Kauf moderner Hilfsmittel. Diese Tatsache und das immer stärkere Abwandern der dynamischen Elemente, der Jugend, vom Lande in die Stadt hat die Regierung veranlaßt, Musterfarmen zu errichten, und Entwicklungsprogramme aufzustellen <sup>3)</sup>, die einerseits die bäuerlichen Betriebe beraten sollen hinsichtlich der Anwendung moderner Geräte, Schädlingsbekämpfung, besserer Bodennutzung etc., andererseits jedem Farmer ein Subventions-Einkommen von 7 £ pro Monat garantieren.

Die konservative und altmodische Einstellung gilt hauptsächlich für die Bauern, die Yam, Késsawa, Hirse, Reis und Kokosnüsse für den Eigenbedarf anbauen. In den Gebieten, wo Kulturen angepflanzt werden, wie Kakeo, Baumwolle, Erdnüsse, Colanüsse und Palmölprodukte, die Exportgüter darstellen, ist eine große Aufgeschlossenheit, Umstellung und Anpassung an moderne Wirtschaftsformen festzustellen, was sich im Falle der Abwanderung für die Industrie nur günstig auswirkt.

Es ist der bereits erwähnte Teil der meist jugendlichen Landbewohner, die sich in den neu errichteten Industrien um einen Arbeitsplatz bemühen. Diese Arbeitskräfte haben den Vorteil - bei allen bekannten Schwierigkeiten der Anpassung des Landbewohners an die Stadt -, daß sie bereit

1) Vgl. W.A. Lewis, Theorie des wirtschaftlichen Wachstums, a.a.O., S. 207

2) Vgl. Nigerian Trade Journal, April/Juni 1967, S. 68

3) Vgl. dass., S. 68



(und nicht starr und konservativ) sind, Neues zu erlernen, sich neuen Ordnungen und Systemen zu unterwerfen und sich vom alten Brauchtum wenigstens teilweise zu lösen. In der Industrie stellt sich das in einem relativ schnellen Anpassungsprozeß und in schnell steigender Produktivität dar.

Neben der Landwirtschaft stellt der Handel <sup>1)</sup> und das Dienstleistungsgewerbe einen bedeutenden Faktor dar, aus dem sich Arbeitskräfte für die Industrie rekrutieren. Es kann sich keinesfalls um eine Abwerbung seitens der Industrie handeln, sondern neue Industrien wirken auf den Nigeriener attraktiv und bieten ihm langfristig bessere Verdienst- und Aufstiegsmöglichkeiten als der Handel. Die Tätigkeit im Handel wird, da der Lohn sehr niedrig ist, vielfach als Übergang betrachtet zwischen vollständiger Arbeitslosigkeit und der Erreichung einer besseren Position <sup>2)</sup>. An Orten, wo bisher noch keine Industrie vertreten war, ist die Tendenz wesentlich stärker, daß Arbeitskräfte von häufig sehr kleinen Handelsgeschäften überwechseln in die Position des Industriearbeiters.

Das Handwerk - wie die Bronzeschmiede, die Tischler und Elfenbeinschnitzer in Benin, die Spinner und Weber im Norden der Edo-sprechenden Bevölkerung - hat zwar in manchen Teilen des Südens noch eine lokale Bedeutung und produziert hübsche, der Handwerkskunst zuzurechnende Handelsgegenstände, kann jedoch keinesfalls mit der Heimindustrie in Europa zu Beginn der Industrialisierung verglichen werden. Die ursprüngliche Aufgabe des Handwerks in Nigeria, die lokale Nachfrage nach Bekleidung, nach Dingen für den täglichen Bedarf wie Töpfe aus Lehm oder Metall oder sonstige Holz- und Ledergegenstände zu decken, ist durch die Importe europäischer Waren und die zunehmende Industrialisierung zunichte

1) Vgl. dazu die Studie von P.T. Bauer, West African Trade, Cambridge/London 1954 (1963), deren Grundtendenzen auch heute noch Gültigkeit haben.

2) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, London 1962, S. 122

gemacht worden. Der Handwerksberuf, abgesehen vom Elektriker, Mechaniker etc. dient heute fast ausschließlich der Handwerkskunst und dem Eigenbedarf allenfalls primitiver und armer Dorfgemeinschaften, die sich importierte und industriell hergestellte Güter nicht kaufen können. Das Handwerk ist heute der Konkurrenz der europäischen Industriewaren ausgesetzt und unternimmt kaum Anstrengungen, dieser Tendenz durch verbesserte Qualität selbstproduzierter Waren entgegenzuwirken. Die ursprünglich zu Gilden und kleinen Genossenschaften zusammengeschlossenen Handwerker <sup>1)</sup> haben sich im Laufe der letzten Jahre immer mehr verringert durch die Zunahme neuer, nach europäischen Gesichtspunkten organisierter Handels- und Industriebetriebe, die einen höheren Lohn zahlen als die Handwerker in ihrem Beruf verdienen können. So kam es dazu, daß Handwerker sehr häufig in branchenfremde Betriebe wechselten und ihren eigentlichen Beruf aufgaben.

Für die Industrialisierung ergibt sich daraus die Konsequenz, auf die dörflichen Handwerker für ihre Zwecke verzichten zu müssen. Das macht die Industrialisierung weitaus schwieriger als in Westeuropa, wo man auf ein Reservoir gelernter Arbeiter aus der Heimindustrie zurückgreifen konnte. Die Schulung am Arbeitsplatz und eine theoretische Schulung in der Industrie werden damit unerlässlich.

Zusammenfassend läßt sich feststellen, daß die traditionellen Wirtschaftsformen Nigerias einer schnellen Industrialisierung keineswegs entgegenkommen und neu zu errichtende Industrien nicht auf einen Stamm bereits halbwegs vorgebildeter und technisch verständiger Arbeiter zurückgreifen können. Es bleibt dahingestellt, ob es nicht sogar besser ist, völlig ungelernte und unbelastete, aber dafür arbeitswillige Menschen an den modernen, auf industrie-europäisches Arbeitsverhalten ausgerichteten Maschinen auszubilden, als

---

1) Vgl. R.E. Bradbury, P.C. Lloyd, The Benin Kingdom and the Edo-speaking Peoples of South-Western Nigeria, a.s.O., S. 26

jemanden, der durch seine frühere, meist recht umständliche handwerkliche Tätigkeit z.B. am Handwebstuhl gewisse Kenntnisse hat, sich aber bei einer Umstellung schwerer tut.

#### 4. Auf dem Wege zur Industrialisierung

Die vorangegangenen Abschnitte dieses Kapitels haben die traditionelle Gesellschaft und ihre Lebensordnung gezeigt und dargestellt, wie sie im wesentlichen funktionierte bis der Einfluß der Europäer und der westlichen Wirtschaft in den 1920er Jahren bis hin zum heutigen Tage immer mehr an Boden gewannen. Es bleibt den folgenden Kapiteln nun vorbehalten, zu beweisen, ob und wie weit der Nigerianer sich von seiner alten, traditionellen Lebensordnung, von Sitte und Brauchtum gelöst hat zugunsten einer neuen industriellen Sozialstruktur, die dazu beiträgt, dem Land einen schnelleren wirtschaftlichen Aufschwung zu ermöglichen.

Der soziale Umbruch beginnt mit dem Verbot des Sklavenhandels, der Umstellung auf den Anbau von Palmöl, Kakao und cash-crops und dem damit verbundenen Verkauf dieser Produkte an die Europäer. Hinzukommt die sich allmählich ausbreitende Geldwirtschaft zu Beginn des 20. Jhdt., die jungen Leuten neue Gewinnmöglichkeiten schafft. Die stetig steigende Nachfrage der Europäer nach den Agrarprodukten Nigerias läßt neue Produktionsmethoden entstehen, die von jungen Leuten in Zusammenarbeit mit Europäern entwickelt werden. Dadurch ändert sich das Verhältnis der jungen Generation zur älteren. Die Lebenserfahrung, das Wissen der Anbaumethoden der Älteren verlieren an Gewicht, die Autorität des Familienoberhauptes sinkt. Der sich aus der Überschußproduktion entwickelnde Handel, der zu einer Begegnung nicht nur mit den Familien des Dorfes, sondern mit fremden Stämmen und Menschen, anderen Wirtschaftsformen und Lebensordnungen führt, bringt neue Wertvorstellungen hervor, was einen Rückgang der Autorität der Familie zur Folge hat.

Die zunehmende Errichtung von Missionsschulen unterstützt diesen Entfremdungsprozeß durch die Aufstellung neuer Wertmaßstäbe; Schule und Bildung werden plötzlich zu einem sozialen Prestige für den Einzelnen. Nur derjenige, der eine Schule absolviert hat, kann in der Verwaltung und in den hohen Löhnen zahlenden europäischen Unternehmen Nigerias aufsteigen. Der Sohn, der eine Schule besucht hat, ist meist nicht mehr willens, dem Vater auf dem Lande zu helfen.

Die Verbindung des in Handel und Industrie arbeitenden ehemaligen Landbewohners zu seinem Dorf ist zwar nicht mehr so eng wie früher, jedoch immer noch so gut, daß im Falle von Krankheit, Alter und Not ihm die Großfamilie jederzeit beisteht und seinen Lebensunterhalt sichert.

Es soll nun untersucht werden, wieweit die Generation der heute 18- bis 40-jährigen Menschen Kulturelemente der europäischen Welt übernommen hat und wieweit sie ihr Arbeitsverhalten in der Industrie danach ausrichtet.

## VI. Gegenwärtiger Stand der Anpassung

### 1. Die Empfänger der fremden Kulturelemente

In der bisherigen Analyse der traditionellen Gesellschaftsordnung Nigerias hatten wir es mit einem Menschentyp zu tun, der in überwiegendem Maße seiner Tradition, Herkunft und Gesellschaftsstruktur durch und durch verhaftet war; einem Menschen, dem sein Ahnenkult und seine Riten, seine Titel und Bräuche mehr galten als die Übernahme neuer Sitten von fremden Kulturen. Der ursprünglich streng konservative Nigerianer des Südens - der in der älteren Generation abseits von den großen Städten lebte - hat sich während eines dynamischen Kulturwandels im Laufe der letzten

dreißig Jahre in einen "gleichgültigen" <sup>1)</sup>, rezeptiven Menschen verwandelt, der bisherigen Sitten und Gebräuchen ambivalent gegenübersteht. Die Mehrzahl der im Süden lebenden Nigerianer lehnt deshalb alte und teilweise noch bestehende Konventionen nicht ab, sie engagiert sich aber auch nicht aktiv. Nehmen sie dennoch an alten Bräuchen teil, so tun sie dieses ohne Begeisterung, ohne Befriedigung, da sie sich nur noch bedingt mit den überkommenen Verhaltensweisen und Sitten identifizieren können. Diese Gruppe der "Marginalen" <sup>2)</sup> ist bereit, neue Ideen zu übernehmen. Sie tut dieses auch, ohne die neuen Kulturelemente zunächst auf ihre Gültigkeit für ihre eigene soziale Struktur zu prüfen. Erst bei der Vermittlung und Realisierung der neuen Ideen kommt es zu einer kritischen Prüfung, die dann zu einer neuen sozialen Verhaltensweise führen kann. Die "marginalen" Nigerianer, zu denen primär die Akademiker gehören, die im Ausland studiert haben und alle diejenigen, die heute hohe Positionen in Behörden, Körperschaften, Industrie und Wirtschaft innehaben, sind emotional noch an die traditionelle Gemeinschaft ihrer Eltern und Großeltern gebunden. Gleichzeitig möchten sie aber nicht auf die Vorteile und die Anwendung von Systemen und Ideen verzichten, die sie durch den Kontakt mit fremden Kulturen kennengelernt und teilweise bereits im eigenen Land realisiert haben. Es handelt sich insbesondere um solche Systeme, die ihnen helfen, ihre eigenen wirtschaftlichen Probleme zu lösen. Dabei ist es unbeachtlich - in ihren Augen -, ob sie ihre Position zur Verschaffung eines eigenen Vorteils ausnutzen, was von ihrer

1) Vgl. dazu H.G. Barnett, Wer nimmt Neuerungen an und wer lehnt sie ab?, in Soziologie der Entwicklungsländer, a.s.O., S. 81. Barnett unterscheidet vier Kategorien von Übernehmern neuer Kulturelemente und zwar unter dem Gesichtspunkt, welche Einstellung die einzelnen Gruppen gegenüber der traditionellen Gesellschaftsordnung einnehmen: Den Andersdenkenden, den Gleichgültigen, den Abtrünnigen, den Ressentimentsgeladenen.

2) Vgl. G.O. Theodorson, Die Industrialisierung und ihre Folgen für die soziale Struktur nicht-westlicher Gesellschaften, a.s.O., S.582; vgl. A. Muddathir, Der soziale Rahmen der Industrialisierung in den Entwicklungsländern, a.s.O., S. 94



Familie oder ihren Freunden keineswegs als verwerflich betrachtet wird <sup>1)</sup>.

Solange die neuen Kulturelemente und Systeme mit den traditionellen Strukturen der menschlichen Beziehungen nicht in Konflikt geraten, wird sich der Anpassungsprozeß zu Gunsten einer schnellen Industrialisierung leibungslos vollziehen. Werden aber alte Elemente angesichts des neuen industriellen Systems und seiner Forderung nach neuen sozialen Verhaltensweisen beibehalten, so können zusätzliche Spannungen entstehen, die langfristig überwunden werden müssen.

Es wird die These aufgestellt, daß der Süden Nigerias sich dem industriellen System und den damit verbundenen neuen Verhaltensweisen weit schneller angepaßt hat als es vergleichsweise in anderen Entwicklungsländern der Fall ist.<sup>2)</sup> Die Kontakte mit fremden Kulturen, die einerseits durch die heutige Elite, andererseits aber bereits durch einen Personenkreis geschlossen wurden, der nicht direkt zur Elite gehört, haben einen starken Einfluß auf das Verhalten der "modernen" Generation hinterlassen. Die Aufgabe dieser noch relativ kleinen, aber sich ständig vergrößernden Gruppe der Träger neuer Kulturelemente ist es, den Anpassungsprozeß an eine neue Verhaltensweise, die u.a. durch europäisches Verhalten beeinflußt wird, durchzuführen, so daß die Masse der Bevölkerung möglichst ohne große Widerstände zu einem neuen sozialen Verhalten geführt wird. Voraussetzung ist, daß die Eigenschaften der "marginalen" Gruppen, das ambivalente Verhalten, mehr und mehr verdrängt werden von der Überzeugung und Einsicht, daß ein höherer Lebensstandard, ein besseres Auskommen für den Einzelnen und seine Familie nur durch Umstellung auf ein neues, soziales System erreicht werden kann. Dieser Umstellungsprozeß wird noch

---

1) Es gilt hier das Motto: Jeder nutze seine Position, solange er sie innehat!

2) Vgl. K. Röh, Zum Arbeitsverhalten der indischen Belegschaft in Rourkela, unveröffentlichtes Manuskript, 1967

viele Jahre benötigen, bis er auch das letzte Dorf der teilweise von der Zivilisation noch unberührten Gegenden Nigerias erreicht hat.

Die hier vertretene These soll an dem Verhalten von 1.200 nigerianischen Arbeitern bewiesen werden, aus denen ein Zufallssampel gebildet wurde, und die zum überwiegenden Teil erstmalig in einem modernen Industriebetrieb arbeiteten. Ist ihr Verhalten bereits anders als in der traditionellen Gemeinschaft? Hat ihre Tätigkeit zu einem euro-amerikanischen Verhalten geführt oder hat sich dabei eine neue Verhaltensweise herausgebildet, die auf der alten, konventionellen Gemeinschaft beruht? Worin bestehen die Abweichungen? Sind unterschiedliche Verhaltensweisen bei den einzelnen Stämmen festzustellen und worin sind sie begründet?

Es ist davon auszugehen, daß die Belegschaft der 1964-1966 errichteten Textilfabrik aus zwölf verschiedenen Stämmen besteht, die im wesentlichen in der Mitt-West-Region Nigerias leben. Nur ein geringer Prozentsatz der in Betrieb und Verwaltung Beschäftigten gehört zur Gruppe derjenigen, die durch ständigen Kontakt mit fremden Kulturen und neuartigen Systemen sich einer neuen Verhaltensweise anpassen konnten. Die Anzahl der "marginalen" unter ihnen ist noch sehr groß. Es ist deutlich unter der jüngeren Generation die Tendenz festzustellen, daß der alten und konservativen Bräuchen anhängende Nigerisner zurückgedrängt wird durch den die europäischen Sitten imitierenden Menschen, dessen Vorstellungswelt durch neue Symbole, Wertmaßstäbe und Prestigedenken geprägt wird. Die übertriebene Gewichtung einzelner Werte wie Ehrgeiz, Prestige, Macht, positionelles Denken und Geld führen dann zu Konfliktsituationen und Eigenschaften, die keineswegs typisches euro-amerikanisches Verhalten darstellen. Arroganz, Stolz, Beredsamkeit, Empfindlichkeit und Gerissenheit gepaart mit Unwissenheit, Naivität und einer gewissen "Bauernschläue"

lassen dann einen Menschen entstehen, der weder Afrikaner noch Europäer ist. Derartiges Verhalten beweist, daß ein Teil der Nigerianer noch nicht überzeugt ist von den Vorteilen des neuen sozialen Systems und die typischen Merkmale noch nicht verarbeitet hat. Die Nigerianer haben viele äußere Merkmale der industriellen Gesellschaft übernommen, sie leben aber noch nicht mit und in ihnen. Der Zeitraum für eine Anpassung ist bisher noch zu kurz gewesen.

Neben der teilweisen Übernahme industrie-europäischen Verhaltens ist bei einzelnen Stämmen ein sehr ausgeprägtes Stammesbewußtsein festzustellen. Starker Ehrgeiz, Egoismus, Neid und Aggressivität beruhend auf früheren Stammesfehden sind Eigenschaften, die das Stammesbewußtsein am meisten prägen. Je mehr Industrien innerhalb einer Region entstehen, desto eher werden sich im Laufe der Zeit die Unterschiede zwischen den einzelnen Stämmen verwischen und desto eher kommt es zu einem nationalen nigerianischen Bewußtsein. Voraussetzung ist allerdings, daß die von der Regierung vertretene Beschäftigungspolitik auch von neu zu gründenden Privat-Industriebetrieben angewendet wird oder angewendet werden muß. Eine punktuelle Beschäftigungspolitik, die eine Einstellung von Arbeitern nach einem Quotensystem nicht kennt, würde einzelne Gebiete und Stämme stark fördern, während andere rückständig blieben. Wirtschaftlich würde eine freie Beschäftigungspolitik zwar günstiger sein und eine Einsparung an "social costs" bedeuten, soziologisch gesehen würde sie sich nachteilig auswirken, da dadurch starke Einkommensdisparitäten geschaffen würden.

Tabelle Nr. 25 zeigt, wie die zu untersuchende Gruppe von Beschäftigten sich auf die einzelnen Stämme verteilt. Der sich ergebende Prozentsatz entspricht der tatsächlichen Beschäftigungsziffer. Die Vielzahl der Stämme ist damit zu erklären, daß die nigerianische Regierung bzw. die "Midwest

Development Corporation" die Kapital- und Stimmenmehrheit in dem untersuchten Betrieb hält und damit einen wesentlichen Einfluß auf die Personalpolitik nimmt. Die Beschäftigungspolitik für diesen und alle Betriebe, in denen die Mitt-West-Regierung eine Mehrheitsbeteiligung hat, besteht darin, von jedem Stamm, der in der Region vertreten ist, einen bestimmten Prozentsatz entsprechend der Bevölkerung einzustellen. Diese Politik konnte zwar nicht immer strikt durchgeführt werden, jedoch galt sie als Leitfaden.

Tabelle Nr. 25

Aufteilung des untersuchten Personenkreises  
nach Stammeszugehörigkeit

| Stamm          | Absolut | In Prozent |
|----------------|---------|------------|
| Asaba          | 7       | 13,46      |
| Aniocha        | 6       | 11,53      |
| Ika            | 8       | 15,38      |
| Afenmai        | 2       | 3,86       |
| Benin          | 9       | 17,30      |
| Ishan          | 7       | 13,46      |
| Urhobo         | 4       | 7,68       |
| Warri          | 1       | 1,93       |
| Akoko-Edo      | 2       | 3,86       |
| Isoko          | 4       | 7,68       |
| Western-Ijaw   | 1       | 1,93       |
| Non-Midwestern | 1       | 1,93       |
| Gesamt         | 52      | 100,00 %   |

Eine derartige Politik ist entwicklungspolitisch und gesamtwirtschaftlich richtig und einleuchtend. Sie hat das Ziel, die Region möglichst schnell einem höheren Lebensstandard näher zu bringen. Personalpolitisch und von der neu errichteten Industrie her gesehen ist eine solche Politik kaum zu erfüllen und auch nicht immer richtig. So gab es Fälle, daß Arbeiter, die über praktische Erfahrungen aus anderen Textilfabriken verfügten, nicht eingestellt werden durften, wenn die Quote des betreffenden Stammes bereits voll war. Die Folge war, daß ein auf das industri-

elle System eingespielter Arbeiter arbeitslos blieb zugunsten eines gänzlich unerfahrenen und unvorbelasteten Mannes. Gerade zum Anlaufen einer neuen Fabrik wäre jedoch der praktische Erfahrungen besitzende Arbeiter vorzuziehen gewesen, was letztlich auch der gesamten Volkswirtschaft der Region zugute gekommen wäre. Die Unterordnung der Personalpolitik des Betriebs unter die regionale Beschäftigungspolitik führte häufig zu Konfliktsituationen, die sich hemmend auf die Entwicklung des Unternehmens auswirkte <sup>1)</sup>.

Die interviewten Personen verteilten sich auf die einzelnen Abteilungen der Textilfabrik derart, daß etwa 80 % in den Produktionsabteilungen Spinnerei, Weberei, Ausrüstung und Werkstatt angestellt, während die restlichen 20 % in der Verwaltung tätig waren. Die 20 % entsprechen nicht ganz dem tatsächlichen Beschäftigungsverhältnis; demnach hätten höchstens 5 % interviewt werden dürfen, was jedoch kein richtiges Bild ergeben hätte.

Die Altersstruktur des interviewten Kreises gibt das Schaubild Nr. 26 wieder. Es wurden keine Personen eingestellt, die jünger als 18 Jahre waren, da die industrielle Arbeit jüngere Menschen zu stark beansprucht. Auch in Europa gilt ja die Regelung, daß Jugendliche, die das 18. Lebensjahr noch nicht überschritten haben, nicht zu Akkord- oder sonstiger Leistungserbeit herangezogen werden dürfen. Schaubild Nr. 26 zeigt, daß etwa 80 % der Beschäftigten in der Altersgruppe zwischen 21 und 29 Jahren liegen. Die älteren

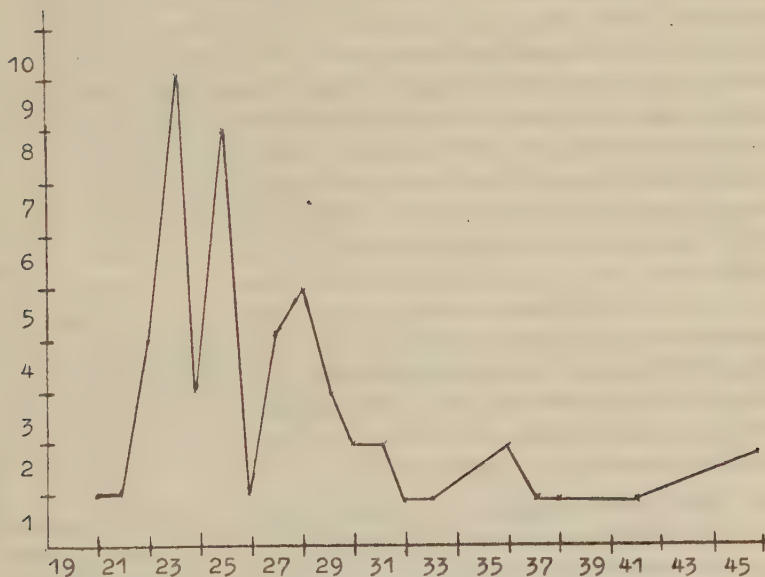
1) Bedingt durch die Regierungspolitik kam es verschiedentlich zu Entlassungen von Arbeitern, die zu heftigen Auseinandersetzungen zwischen dem europäischen Management und dem nigerianischen Aufsichtsrat führten. Beschäftigte, die bereits einige Monate an der Maschine u. an ihrem Arbeitsplatz angelernt worden waren, mußten wieder entlassen werden, da sie nicht in das Konzept der regionalen Beschäftigungspolitik paßten. Es mußten wieder neue Leute eingestellt, angelernt werden, was einerseits mit hohen Kosten verbunden war und andererseits den Unmut des europäischen Aufsichtspersonals hervorrief.



Personen sind meist in der Verwaltung tätig und nicht im industriellen Prozeß. Die Altersstruktur der Beschäftigten ist damit weitaus jünger als in den meisten europäischen Betrieben. Diese Feststellung läßt sich nicht nur für den untersuchten Betrieb, sondern auch für die meisten größeren nigerianischen Industriebetriebe machen. Worauf ist das zurückzuführen?

Tabelle Nr. 26

Altersstruktur des interviewten Personenkreises



Ein wichtiger Grund ist die Tatsache, daß meist nur die Jugendlichen (d.h. die heute bis zu 35-40 Jahre alten Beschäftigten) die wesentliche Voraussetzung erfüllen, die die Industrie stellt, nämlich eine Schulausbildung und wenn möglich auch eine Berufsausbildung vorweisen zu können. Nur ein geringer Prozentsatz der älteren Generation (d.h.

der über 40-jährigen) ist in der Lage, zu lesen und zu schreiben. Ferner fällt es den Älteren von Natur aus schwerer, sich im Produktionsprozeß zurecht zu finden. Die Jugendlichen, denen bereits in der traditionellen Gemeinschaft die Hauptlast der täglichen Arbeit zufiel, stellen damit in den neu errichteten Industriebetrieben die Masse der Arbeitskräfte. Das hat viele Vorteile; die Jugend ist aufnahmebereiter, anpassungsfähiger, und es kann mit jungen Arbeitskräften langfristig ein Arbeiterstamm herangebildet werden, durch den neue Arbeitskräfte sehr viel schneller angelernt werden können. Als nachteilig für den einzelnen Betrieb, nicht aber für die Nation als ganzes, wirkt sich aus, daß die Jugendlichen der Edo- und Ibo-sprechenden Stämme der Einführung eines euro-amerikanischen industriellen Systems noch oberflächlicher Betrachtung sehr kritisch gegenüberstehen und bei Neuerungen immer hinreichend Einwendungen finden, um sie zunächst abzulehnen, später aber doch zu akzeptieren. An diesem Verhalten wird erneut die Übernahme fremder Kulturelemente sichtbar. Es erfolgt erst eine unkritische Übernahme, dann die Phase der Überprüfung und Kritik, die dann zur endgültigen Annahme und Anpassung führt. Anders dagegen verhalten sich die älteren Nigerianer, auf die das Kolonialsystem und die Herrschaft der Engländer und anderen Europäer noch nachhaltige Wirkungen hat: "Das, was der Europäer einführt, ist gut" und wird weitgehend ohne Vorbehalt hingenommen.

Bei objektiver Abwägung der verschiedenen Verhaltensweisen zur Übernahme fremder Kulturelemente ist das Verhalten der jugendlichen Nigerianer zu unterstützen; nur dadurch wird es möglich sein, langfristig zu einem eigenständigen, auf die eigenen Anforderungen und Wünsche zugeschnittenen industriellen System zu gelangen.

Entscheidend für die Ausprägung eines kritischen und zu eigenem Urteil fähigen Verstandes, nämlich positive und negative Kulturelemente unterscheiden zu können, ist eine umfassende Erziehung und Ausbildung auf breitester Ebene.

## 2. Erziehung

Röpke<sup>1)</sup> hat einmal geschrieben, daß die unterentwickelten Länder lernen müssen, "daß das letzte Geheimnis der 'reichen' Länder nicht in 'Kapital', Maschinenmodellen, technisch-organisatorischen Rezepten und Naturreserven zu suchen ist, sondern in einem philosophisch wie immer zu beurteilenden Geiste des Ordners, Versorgens, Kombinierens, Unternehmens, menschlichen Führens und freien Gestaltens, kurzum einem Geiste, den man weder aus dem Boden stampfen noch importieren kann".

Es ist zu früh, von Nigeria zu erwarten, daß dieser Geist des Ordners und Denkens schon in aller Breite und Tiefe Platz gefunden hat. Voraussetzung dafür ist eine umfassende Schul- und Berufsausbildung, die mindestens von zwei Generationen getragen werden sollte, bevor festgestellt werden kann, wie weit die Nigerianer ihr eigenes Ordnungssystem zu finden vermögen. Es wurden schon sehr positive Ansätze gemacht, um dem von Röpke beschriebenen Geist näher zu kommen.

Hinsichtlich Bildung und Ausbildung legten die christlichen Missionen in Nigeria den Grundstein vor mehr als 100 Jahren. 1842 wurde in Badagri die erste Missionsschule gegründet, es folgten weitere Gründungen in Calabar 1846, 1849 in Abeokuta und die bedeutendste 1857 in Onitsha<sup>2)</sup>. Die Missionen erzogen die jungen Menschen zur Wahrung der Harmonie innerhalb der traditionellen Gemeinschaft, sie wollten Beziehungen schaffen zwischen Gott und dem Menschen, zwischen dem täglichen Brot und der Bestellung seines Ackers. Eine Erziehung, die auf Industrialisierung, Technik und Fortschritt gerichtet war, war nicht das angestrebte Ziel.

Mit der von dem 1916 amtierenden englischen General-Gouver-

---

1) W. Röpke, Unterentwickelte Länder, in Ordo, Vol. 5, 1953, S. 60 ff.

2) Vgl. K.O. Dike, 100 years of British Rule in Nigeria, Lugard Lectures, Lagos 1956, S. 33

neur von Nigeria Lugard eingeführten "Indirect rule" erfolgte auch ein grundlegender Wandel des Erziehungswesens in Nigeria. Lugard <sup>1)</sup> glaubte eine Anpassung des Erziehungswesens an die Anforderungen des afrikanischen Lebens und eine Besserung der Lebensverhältnisse dadurch erreichen zu können, daß er drei Arten von Erziehung einführte: die literarische Erziehung für geistige Berufe, eine technisch-handwerkliche für technische Berufe und eine einfache Elementarerziehung für alle diejenigen, die ihr bisheriges Dorfleben weiterführen wollten. Gerade in dem letzten Punkt liegt eine wesentliche Neuerung, die von den Missionen weitgehend unbeschnitten geblieben war <sup>2)</sup>.

Dieses Erziehungssystem bildet in Nigeria bis heute die Grundlage für die Ausbildung junger Menschen. Während in den 20er und 30er Jahren das Streben nach Bildung unter der Masse der Nigerianer kaum ausgeprägt war, setzte im Laufe der 40er Jahre ein starker Drang nach Bildung und Ausbildung ein, was schließlich den Anlaß zum sozialen Umbruch Nigerias gab. Wie kam es dazu?

Dieser Umbruch ist gekennzeichnet durch eine Anzahl von Merkmalen, die durch die damalige Elite in den 40er Jahren repräsentiert wurden: Das Erwachen eines bewußten Nationalismus <sup>3)</sup>, der Ruf nach politischer Unabhängigkeit, die zunehmende Verstärkung Nigerias und ihre Auswirkungen, der starke Einfluß Englands, Amerikas und Europas und der steile politische Aufstieg einiger weniger Nigerianer, deren schnelles Aufsteigen auf der sozialen Stufenleiter von der breiten Masse bewundert wird und ihr als Vorbild vor Augen steht. Das Anwachsen moderner Handelsbetriebe und einiger

---

1) Vgl. Report by Sir F.D. Lugard on the Amalgamation of Northern and Southern Nigeria and Administration, 1912-1919, Cmd. 468, London 1920, S. 25

2) Vgl. H. Peets, Die Rolle des Erziehungswesens in der englischen Kolonialpolitik in Nigeria, in Erziehung und Politik in Nigeria, Hrsgb. H. Weiler, a.a.O., S. 86

3) Vgl. Hugh H. u. Mabel M. Smythe, The New Nigerian Elite, Stanford 1960, S. 25

weniger Industriebetriebe ist ein weiteres Kriterium für den sozialen Umbruch.

Der Wunsch nach politischer Selbstbestimmung, der sich in den 40er Jahren entwickelte, nahm in den 1950er Jahren immer entschlossener Formen an. Verbunden war dieses Streben mit einem ausgeprägten Ehrgeiz nach Bildung und Erziehung. So gingen eine Anzahl Jugendlicher ins Ausland, um dort die fachlichen Voraussetzungen zu erlangen, die notwendig waren, um nach der Unabhängigkeit Nigerias dafür vorbereitet zu sein, entsprechende Positionen einnehmen zu können, die eine Wehrung der Unabhängigkeit garantierten. Das Anwachsen der Zahl der Stipendien an nigerianische Studenten im Laufe der 50er Jahre läßt deutlich den Trend nach einem Studium im Ausland erkennen <sup>1)</sup>. Bis 1948 waren es nur 177 Nigerianer, die in England oder USA studiert hatten, 1948-1951 schon 665, Ende 1952 2.500 Studenten und bis 1958 mehr als 4.000 Nigerianer, die an englischen, amerikanischen und europäischen Universitäten studierten.

Mit dem Auslandsaufenthalt lösten sich zwangsläufig die Bindungen an die traditionelle Gemeinschaft in der Heimat. Die im Ausland Studierenden wurden konfrontiert mit einer neuen Gesellschaftsordnung, mit neuen Denk- und Verhaltensweisen, mit einem höheren Lebensstandard und mit einem anderen Wertsystem. Neue Einflüsse, wie modernes Nachrichtenwesen, das akademische Milieu und demokratisches Verhalten - um nur einige zu nennen - ließen die im Ausland Ausgebildeten nicht wieder in ihrem alten Heimatdorf, sondern in Städten ansässig werden.

Es setzte im wesentlichen dadurch eine zunehmende Verstärkung Nigerias ein. Neue Ideen <sup>2)</sup>, das Entstehen von

1) Vgl. H.H. Smythe u. Mabel M. Smythe, Das Entstehen der neuen afrikanischen Oberschicht in Nigeria, in Afrika heute, Bonn 1960, S. 46

2) Wie die des ersten Präsidenten von Nigeria, Dr. Azikiwe, der in Amerika studierte, einen Zeitungskonzern gründete und Beteiligungen an anderen ebenfalls neu gegründeten Unternehmen erwarb.



Radiostationen, die Eröffnung neuer Ausbildungsstätten und Schulen am Rande der Städte wurden durch die westlichen Einflüsse, die die im Ausland gewesenen Nigerianer mitbrachten, realisiert. Die Stadt mit ihren weitaus größeren Möglichkeiten als das Dorf wurde zum Anziehungspunkt. Hier sieht man "neue Dinge", man erfährt, welche Kleidung man trägt, wo man sich vergnügen kann, es gibt Kinos, Clubs, und das Leben ist aufregender und abenteuerlicher als in dem heimischen Dorf. Die Reklame der westlichen Länder, die zu Beginn der 1950er Jahre in Lagos und anderen Städten die ersten Kampagnen startete, weckte neue Bedürfnisse bei den Menschen. Die Errichtung neuer und besserer Häuser als in dem eigenen Dorf zieht viele Nigerianer an, in die Stadt zu kommen. Der schnell zunehmende wirtschaftliche Wohlstand einiger weniger Nigerianer, die sich ausländische Autos kaufen, große, herrschaftliche Häuser und Wohnungen bauen und einen Lebensstil führen, wie der einfache Nigerianer es bisher nur von dem englischen Kolonialbeamten gewöhnt war, lassen eine nigerianische Elite entstehen. Mehr und mehr übernimmt diese Elite die bislang von englischen Kolonialbeamten innegehabten Verwaltungsposten <sup>1)</sup>. Sie übernimmt damit Führungspositionen und nach der Unabhängigkeit politische Stellungen, die ihr ein soziales Prestige und Wohlstand verschaffen.

Der relativ schnelle Aufstieg dieser kleinen Elite-Gruppe, die wie die meisten Nigerianer in kleinen Dörfern unter bescheidenen Verhältnissen aufwuchsen, dient der breiten Masse als ein Ansporn, sich um Bildung und bessere Stellungen in den neuen, ständig wachsenden Industrie- und Handelsunternehmen zu bemühen. Die meist europäischen Industrie- und Handelsunternehmen sind als Arbeitsplätze zunächst nicht so sehr begehrt wie der Aufstieg in Regierungsämter und Behör-

1) 1939 hatten nur 23 Afrikaner (nicht nur Nigerianer, auch z.B. Ghanesen u.a.) höhere Verwaltungsposten inne. 1957 war die Zahl auf 937 angestiegen, vgl. H.H. Smythe u. M.M. Smythe, Das Entstehen einer neuen afrikanischen Oberschicht, a.s.o., S. 49

den, da hier die großen "Elite-Vorbilder" ihre Karriere machten. Andererseits haben die Europäer noch gewisse Vorbehalte gegen die Einstellung nigerianischer Führungspersonen. Erst in dem Augenblick wo die neue nigerianische Elite höhere Regierungs- und Verwaltungsposten übernimmt, wird bei den Europäern mit der alten Gewohnheit gebrochen und man stellt in mittleren Führungspositionen in Banken, Industrie und Handel Nigerianer ein, die eine entsprechende Erziehung und Bildung vorweisen müssen.

Seinen äußeren Ausdruck findet der ständig steigende Drang nach Bildung und Schulung in dem Streben nach Bescheinigungen, Zertifikaten und akademischen Graden, die dem Nigerianer wichtiger sind als die damit verbundene und erwartete geistige Reife. Die Erfahrung bei dem interviewten Personenkreis hat gezeigt, daß das Streben nach der eigenen Karriere, nach einem hohen Einkommen und das Denken in Positionen weitaus wichtiger ist als die Formung der eigenen Persönlichkeit. Hieraus sind dann auch negative Erscheinungen zu verstehen wie die Flucht vor Verantwortung, Disziplinlosigkeit und Aufsässigkeit. Man sollte zwar die äußeren Erscheinungsformen des Bildungsstrebens nicht überbewerten; sie sind soziologisch und menschlich bis zu einem gewissen Grade verständlich und werden mit zunehmender Konkurrenz der Bewerber abnehmen, da man mehr auf die "Persönlichkeit" achten wird; jedoch sollten die neu errichteten Industrien in Nigeria darauf achten, daß bei der Vergabe von Arbeitsplätzen die Persönlichkeit in Korrelation zur nachgewiesenen Bildung steht. Es konnte die Beobachtung gemacht werden, daß die Diskrepanz zwischen Prägung der Persönlichkeit und der absolvierten Bildung desto größer ist, je neuer das gesamte Ausbildungswesen für die einzelnen Stämme ist. Unter den Ibo-sprechenden Beschäftigten waren weit mehr "Persönlichkeiten" zu finden als unter den Edo-sprechenden Arbeitern, da die Missionsschulen im Ibo-sprechenden Teil Nigerias insbesondere in Onitsha, an der Grenze

zwischen der Mitt-West- und Ost-Region schon wesentlich früher errichtet wurden als in den um Benin liegenden Dörfern.

#### e) Schulbildung

Es ist unbestritten, daß die heutige Bildungsgrundlage Nigerias durch die sehr aktive Tätigkeit der Missionsschulen geschaffen worden ist. Praktisch die gesamte heutige christliche Elite Süd-Nigerias hat ihre Bildung in Institutionen der Mission bezogen. Noch heute beruht das nigerianische Schulsystem überwiegend auf Einrichtungen der Missionen, die im Rahmen gesetzlicher Richtlinien aus öffentlichen Kassen subventioniert werden <sup>1)</sup>.

Die Befragung der in der Textilfabrik beschäftigten Arbeitnehmer ergab, daß 66 % der Kinder der angestellten Arbeiter eine Missionsschule und 34 % eine staatliche Schule besuchen. Die staatlichen Schulen spielen damit noch eine geringe Rolle und ihre Bedeutung nimmt nur langsam zu. 1966 existierten in Nigeria 134 Regierungsschulen, 5.292 Schulen, die von den örtlichen Behörden kontrolliert werden, 10.046 Schulen, die Zuschüsse vom Staat erhalten und 1.048 Schulen, die ohne Zuschüsse von seiten des Staates auskommen müssen <sup>2)</sup>. Das entspricht einer Gesamtzahl von 16.520 Schulen in Nigeria.

Der Grad der Ausbildung der nigerianischen Bevölkerung ist von Bedeutung sowohl für die Industrialisierung als auch für die nationale Einheit Nigerias. Je schneller der Bil-

1) Vgl. K. Schmölder, H. Hielscher (Inst.f.Selbsthilfe u. Sozialforschung e.V. Köln), Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepassten Sozialpolitik, Stuttgart 1966, S. 68

2) Die Art der Schulen teilt sich wie folgt auf: 14.907 Volksschulen, 667 Höhere Schulen, 50 Handelsschulen, 633 Mittel-Schulen, 5 Technische Institute, 69 Fach- und Berufsschulen und 191 Lehrer-Ausbildungsenstalten; vgl. Federal Ministry of Education, Statistics of Education in Nigeria 1966, Lagos 1968, Serie No.I, S. 27

dungsprozeß fortschreitet, desto eindeutiger wird er alte Stammesunterschiede verwischen helfen und den industriellen Anpassungsprozeß fördern. Einige Zahlen sollen den Bildungsprozeß veranschaulichen.

Vergleicht man mit der Zahl der schulpflichtigen Kinder die Zahl der Kinder, die tatsächlich im Laufe der letzten Jahrzehnte die Schule besuchen konnten, so ergibt sich folgende Übersicht <sup>1)</sup>:

|                    |        |                                         |   |   |   |
|--------------------|--------|-----------------------------------------|---|---|---|
| 1900               | 0,02 % | Schulbesucher v. allen Schulpflichtigen |   |   |   |
| 1930               | 5 %    | "                                       | " | " | " |
| 1954               | 25 %   | "                                       | " | " | " |
| 1962               | 60 %   | "                                       | " | " | " |
| 1967 <sup>2)</sup> | 80 %   | "                                       | " | " | " |

Diese Zahlen gelten für Süd-Nigeria. Die Nord-Region Nigerias hat schätzungsweise heute eine Beschulungsquote von höchstens 18 %.

Das gewaltige Ansteigen des Schulbesuchs innerhalb der letzten vierzehn Jahre weist auf die Einflüsse der Industrialisierung und die verstärkten Kontakte zu Europa und Amerika. Dieses Anschwellen ist um so bedeutsamer, wenn berücksichtigt wird, daß in Nigeria keine allgemeine Schulpflicht besteht. Dazu reichen die finanziellen Mittel und der Bestand an Lehrern noch nicht aus, da auch Körperbehinderte, schwer erziehbare und geistig zurückgebliebene Kinder in den Bildungsprozeß eingeschlossen werden müßten.

In der Nord-, Ost- und Mitt-West-Region muß für den Volksschulbesuch ein Schulgeld entrichtet werden, das zwischen 2.10 £N und 4.-.- £N pro Monat schwankt. Die West-Region und Lagos gewähren einen freien Schulbesuch. Es ist erstaunlich, wieviele Eltern bei den niedrigen Einkommen in der Lage sind, diese Beträge durch die Großfamilie aufzubringen. Besonders sozial benachteiligt sind Kinder, die

1) Vgl. H. Kaufmann, Nigeria, a.s.O., S. 253

2) Dieser Wert beruht auf eigenen Erfahrungen und Schätzungen.

aus polygamen Ehen hervorgegangen sind und wo es dem Vater nicht möglich ist, für die gesamte Kinderschar das Schulgeld zu bezahlen. Da auch analphabetische Eltern heute in Nigeria den Schulbesuch als Schlüssel zum Erfolg ansehen, sollte es eine der vordringlichsten Aufgaben des Staates sein - um eine soziale Gleichbehandlung aller Bürger zu erreichen -, eine Schulgeldfreiheit und eine allgemeine Schulpflicht einzuführen. Was hindert den Staat daran, entsprechende Maßnahmen einzuleiten?

Es wurden und werden beträchtliche Aufwendungen für das Erziehungswesen von jeder einzelnen Region gemacht <sup>1)</sup>, jedoch muß im Rahmen des Entwicklungsplans 1962-1968 das Erziehungswesen hinter vorrangige Ausgaben wie Förderung der landwirtschaftlichen Produktion und der Industrie zurücktreten, da ihre Existenz Voraussetzung ist, daß die Schulabgänger auch einen Arbeitsplatz finden können. Durch das ungeheuere Anschwellen des Bildungsdrangs hat sich das Problem der Arbeitslosigkeit besonders in den Stadtzentren herausgebildet. Die Zahl der Arbeitsplätze reicht bei weitem nicht aus, um die ständig zunehmende Zahl der Schulabgänger aufzunehmen.

Tabelle Nr. 27

Primary Education (Volksschule): Anzahl Schulen, Lehrer und Schüler 1962 - 1966 in Nigeria

| Jahr | Anzahl<br>Schulen | L e h r e r |        |        | S c h ü l e r |           |           |
|------|-------------------|-------------|--------|--------|---------------|-----------|-----------|
|      |                   | Männlich    | Weibl. | Gesamt | Männlich      | Weiblich  | Gesamt    |
| 1962 | 15.586            | 77.495      | 21.840 | 99.335 | 1.743.061     | 1.090.949 | 2.834.010 |
| 1963 | 15.090            | 75.623      | 18.553 | 94.176 | 1.771.644     | 1.124.738 | 2.896.382 |
| 1964 | 14.976            | 68.876      | 16.518 | 85.394 | 1.747.258     | 1.102.230 | 2.849.488 |
| 1965 | 14.967            | -           | -      | 87.074 | 1.791.563     | 1.120.179 | 2.911.742 |
| 1966 | 14.907            | 71.609      | 19.440 | 91.049 | 1.845.367     | 1.180.164 | 3.025.981 |

Quelle: Federal Ministry of Education, Statistics of Education in Nigeria 1966, Vol. VI, Lagos 1968, S. 10

1) Vgl. dazu den Entwicklungsplan 1962-1968, in dem durchschnittlich 7-8 % der Gesamtausgaben für das Erziehungswesen angesetzt wurden.



Die Tabellen Nr. 27 und 28 zeigen, wie schwierig es in den nächsten Jahren sein wird, neue Arbeitsplätze für die ständig steigende Zahl der Schulabgänger bereitzustellen. 1965 verließen 228.751 Absolventen die Schule, wovon 148.751 ein Examen bestanden hatten <sup>1)</sup>. Diese Entwicklung hat den Staat veranlaßt, das Erziehungswesen vorerst nicht intensiver zu fördern, und der Schaffung neuer Arbeitsplätze in Landwirtschaft und Industrie den Vorzug zu geben.

Tabelle Nr. 28

Secondary Education<sup>x</sup>: Anzahl Schulen, Lehrer und Schüler 1962 - 1966 in Nigeria

| Jahr                                | Anzahl  | Lehrer   |          |        | Schüler  |          |         |
|-------------------------------------|---------|----------|----------|--------|----------|----------|---------|
|                                     | Schulen | Männlich | Weiblich | Gesamt | Männlich | Weiblich | Gesamt  |
| <u>1. Höhere und Mittel-Schulen</u> |         |          |          |        |          |          |         |
| 1962                                | 1.156   | 7.890    | 1.889    | 9.779  | 143.768  | 51.731   | 195.499 |
| 1963                                | 1.240   | 8.763    | 2.142    | 10.905 | 151.807  | 60.072   | 211.879 |
| 1964                                | 1.327   | 8.557    | 2.196    | 10.753 | 145.212  | 59.800   | 205.012 |
| 1965                                | 1.382   | -        | -        | 10.855 | 146.066  | 62.949   | 209.015 |
| 1966                                | 1.350   | -        | -        | 11.644 | 145.910  | 65.395   | 211.305 |
| <u>2. Lehrer-Ausbildung</u>         |         |          |          |        |          |          |         |
| 1962                                | 287     | 1.558    | 499      | 2.057  | 23.715   | 7.455    | 31.170  |
| 1963                                | 266     | 1.548    | 504      | 2.052  | 24.586   | 7.753    | 32.339  |
| 1964                                | 257     | 1.411    | 499      | 1.910  | 23.645   | 7.409    | 31.054  |
| 1965                                | 195     | -        | -        | 1.925  | 23.323   | 7.603    | 30.926  |
| 1966                                | 193     | 1.349    | 488      | 1.837  | 22.847   | 7.646    | 30.493  |

<sup>x</sup>Secondary Education umfaßt nach dem nigerianischen Schulsystem (vgl. dazu Tabelle Nr. 29) die höhere Schule, die Mittel-Schule, Fach- und Berufsschulen, Handelsschulen und die Lehrer-Ausbildungs-Anstalten. Die Zahlen für Fach- und Berufsschulen vgl. Tabelle Nr. 31

Quelle: Federal Ministry of Education, Statistics of Education in Nigeria 1966, Vol.VI, Lagos 1968, S. 12 und S. 14

So eindrucksvoll die Zahlen <sup>2)</sup> die Bildungsexplosion in

1) Vgl. Federal Ministry of Information, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 6

2) Es bleibt zu hoffen, daß die statistischen Zahlen der Realität entsprechen.

Nigeria darstellen, sie zeigen nicht die sich während der Ausbildung ergebenden Probleme auf. Das Übergewicht nicht entsprechend vorgebildeter Lehrer Ende der 1950er Jahre brachte die Gefahr mit sich, daß die Qualität der Schulbildung litt und ein Massenproletariat herangebildet wurde. Anfang der 1960er Jahre entschloß sich die Regierung deshalb, nur noch Lehrer zuzulassen, die eine Ausbildung an einer Lehrerausbildungsanstalt erhalten hatten. Zu große Schulklassen und keineswegs immer zufriedenstellende Schulgebäude <sup>1)</sup> stellen weitere Probleme dar, die zwar den Bildungsdrang etwas hemmen, aber nicht in dem Maße, um einen Ausgleich zwischen angebotenen Arbeitsplätzen und den Schulabgängern zu erreichen.

Der interviewte Personenkreis wies folgende Schulbildung auf, wobei bemerkt werden muß, daß Analphabeten nicht eingestellt wurden:

| Volksschule<br>weniger als<br>6 Jahre | 6 Jahre<br>und mehr | Mittel-Schule,<br>Fach- Berufs-<br>Schule, Lehrer-<br>ausbildung | Höhere Schule -<br>mit und ohne<br>Abitur |
|---------------------------------------|---------------------|------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------|
| 3,86 %                                | 32,69 %             | 61,53 %                                                          | 1,92 %                                    |

Der Bildungsstand der untersuchten Textilfabrik mag relativ hoch erscheinen. Es muß jedoch berücksichtigt werden, daß neu angesiedelte Industrien für den Einheimischen sehr attraktiv wirken und der Arbeitgeber aus einer großen Zahl von schulisch Vorgebildeten eine Auswahl treffen kann. Aber reicht der schulische Bildungsstand aus für die Anforderungen, die an technisches und kaufmännisches Personal von den neu entstehenden Industrien gestellt werden?

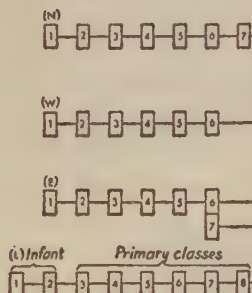
Diese Frage muß verneint werden. Es wird immer eine große Zahl von Arbeitskräften geben, die mit ihrer Schulbildung normale Arbeiten ohne weiteres verrichten können und dabei

1) Nicht selten fehlt jegliches Mobiliar in den Schulen. In solchen Fällen bringen die Schüler Tische und Stühle mit.

# Die Struktur des Schulsystems in Nigeria

N = NORTH  
E = EAST  
W = WEST  
L = LAGOS  
AR = ALL REGIONS  
P = PRELIMINARY

## PRIMARY SCHOOLS



Modern Schs.(W)

1 2 3

Modern Classes (W)

1 2

Trade Centres (EWL)

1 2 3 4

Craft Schools (N)

1 2 3

Tech. Schs (W)

1 2 3

Tech. Inst. (W)

1 2 3

Jr. Comm (N)

1 2 3

Tr. (W)

1

Technical School (E)

1 2 3 4 5

Commercial Sch. (E)

1 2 3 4 5

Grammar Sch. (AR)

1 2 3 4 5

(W)

6 7

Sixth Form (AR)

1 2

Grades III &amp; II Teach. Trg.

(L)

Grade III

1 2

(E)

(EW)

P

1 2 3 4 5

(N)

1 2 3 4 5

Junior Tech (L)

1 2 3 4 5

(E)

1 2 3 4 5

Junior Comm (E)

1 2 3 4 5

(E)

1 2

Tech. College (W)

1 2 3

Adv. T. Tr. (AR)

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

1 2 3

UNIVERSITIES

AGE



Quelle: Federal Ministry of Education, Statistics of Education in Nigeria 1966, Vol. VI, Lagos 1968, S. 2

## Erklärungen:

Primary Schools = Volksschulen

Modern Schools/Classes = Mittelschulen

Trade Centres = Fachausbildungsstätten

Craft Schools = Gewerbeschulen

Tech. Trg. = Teacher Training Schools = Lehrerbildungsanstalten

GCE (O) = General Certificate of Education - Ordinary level

GCE (A) = " " " " - Advanced level

ebenso anstellig sind wie der europäische Durchschnittsarbeiter. Spezialarbeiten an automatischen und halb-automatischen Maschinen setzen aber eine Fachausbildung voraus, die vorerst nur in einigen wenigen technischen Instituten erworben werden kann, in den neu errichteten Industrie- oder Handelsbetrieben selbst oder aber begrenzt im Ausland. Auch die fünf nigerianischen Universitäten <sup>1)</sup> werden die Nachfrage nach spezialisierten Spitzenkräften, vor allem auf dem technischen Gebiet in den nächsten Jahren nicht decken können. Tabelle Nr. 30 gibt eine Übersicht über die Studenten, die 1966 ein Hochschulstudium an einer nigerianischen Universität absolvierten. Hinzukommen noch etwa 5.000 Studenten, die an überseeischen Universitäten studieren.

Tabelle Nr. 30

Absolventen eines Hochschulstudiums an den  
nigerianischen Universitäten 1966/67

| Fachrichtung                               | Anzahl<br>Absolventen |
|--------------------------------------------|-----------------------|
| Klassische Philologie                      | 311                   |
| Pädagogik                                  | 600                   |
| Bildende Künste                            | 109                   |
| Wirtschafts- und Sozial-<br>wissenschaften | 1.228                 |
| Mathemat.-Naturwissenschaften              | 242                   |
| Fakultät f. Ingenieurwesen                 | 321                   |
| Landwirtschaft                             | 573                   |
| Sprachen                                   | 376                   |
| Rechts-Wissenschaften                      | 161                   |
| Sonstiges                                  | 28                    |
|                                            | <u>3.949</u>          |

Quelle: Federal Ministry of Information, Nigerian Labour  
Market, Lagos 1967, S. 6

In 1966 wurden vom National Register of High Level Man-  
power 4.532 (3.949 inländische und 583 an ausländischen

1) Es handelt sich um folgende Universitäten: Ibadan (seit 1948) in der West-Region, Nsukka (seit 1960) in der Ost-region, Ife (seit 1962) in der West-Region, Ahmadu Bello College Kano (seit 1962) in der Nord-Region, Lagos (seit 1964) im Bundesterritorium.

Universitäten) Absolventen eines Hochschulstudiums registriert <sup>1)</sup>.

Es ist erstaunlich, in wie kurzer Zeit sich auch auf dem Hochschulektor die Zahl der an nigerianischen Universitäten Studierenden vervielfacht hat (1960/61: 1.250 Studenten, 1966/67: 9.789 Studenten) <sup>2)</sup>. Jedoch stellt sich das Problem, woher werden die notwendig gebrauchten, ausgebildeten Ingenieure kommen, die den europäischen/amerikanischen Spitzentechniker eines Tages ersetzen sollen? 321 in Nigeria ausgebildete Ingenieure und 1.400 Rechts- und Wirtschaftswissenschaftler pro Jahr reichen keinesfalls aus, um den erforderlichen Bedarf in Industrie und Verwaltung zu decken. Selbst bei Berücksichtigung der im Ausland Studierenden, über die kein exaktes statistisches Material vorhanden ist, besteht ein Defizit von mindestens 1.000 Ingenieuren <sup>3)</sup>, das frühestens im Laufe der nächsten fünf Jahre gedeckt werden kann. Es bleibt allerdings fraglich, ob die technischen, akademischen Berufe, die für die industrielle Entwicklung des Landes so wichtig sind, hinreichend studiert werden. Ferner wird angezweifelt, daß ein im Ausland absolviertes Studium als Techniker oder als sonstiger Akademiker zu den gleichen positiven Ergebnissen für den Absolventen und die gesamte Volkswirtschaft Nigerias führt, wie wenn er an einer nigerianischen Universität studiert hätte <sup>4)</sup>. Hat der Akademiker und Nicht-Akademiker, der längere Zeit im Ausland gewesen ist, um sich das technische "know-how" eines modernen Industriebetriebs anzueignen, wirkliche Vorteile im Arbeitsprozeß gegenüber demjenigen, der seine Kenntnisse in Nigeria erworben hat?

- 
- 1) Vgl. Federal Ministry of Information, Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 6
  - 2) Vgl. Fed. Ministry of Education, Statistics of Education in Nigeria 1966, Vol. VI, Lagos 1968, S. 64 ff.
  - 3) Nach Schätzungen von A. Sokolski, The Establishment of Manufacturing in Nigeria, s.a.O., S. 72
  - 4) Der Verfasser konnte entsprechende Beobachtungen bei Technikern und Medizinern machen.



Diese Frage muß für diejenigen Nigerianer verneint werden, die nach einem Auslandsaufenthalt große Rückanpassungsschwierigkeiten haben, und das ist die überwiegende Mehrheit. Eine Vielzahl von Gesprächen, die der Verfasser mit nigerianischen Akademikern führte, bewies, daß beinahe jeder ein bis zwei Jahre benötigte, um sich an sein altes Milieu wieder zu gewöhnen. Ein Teil lehnte es sogar ab, wieder in seine Heimat zurückzukehren und zog es vor, entweder in den großen Städten des eigenen Landes oder aber in Städten wie London zu leben.

Danckwortt <sup>1)</sup> unterscheidet in der Rückanpassungsphase die Rolle des "völlig-wieder-Eingepaßten", des "in-beiden-Kulturen-Lebenden" (z.B. bei internationalen Ehen) und des "Devianten", der isoliert und sozusagen heimatlos zurückgekehrt ist und später meist auswandert. Während der "völlig-wieder-Eingepaßte" und der "in-beiden-Kulturen-Lebende" meist nach einiger Zeit im eigenen Land wieder Fuß faßt, ist der letztere Typ für Nigeria verloren. Stipendien und Gelder aus der Entwicklungshilfe sind damit nicht zum Nutzen des Landes angewendet worden. Der Einfluß des europäischen Auslandes hinterläßt auf den dort studierenden Nigerianer einen gewaltigen Eindruck. Nach seiner Rückkehr glaubt er plötzlich, höhere Lebenserwartungen und Lebenschancen in Nigeria zu finden; seine Verhaltens- und Verfahrensweisen haben sich geändert; er stellt sich auf ein Anspruchsniveau, das übersteigert ist (höhere Einstufung im Arbeitsprozeß, bessere Bezahlung als im Ausland, die "Sonderrolle" des vielbeachteten Mannes, der im Ausland war) und will einen materiellen und kulturellen Lebensstandard führen, der dem des europäischen Gestlandes entspricht. Wird dem im Ausland ausgebildeten Techniker oder Akademiker nach einer Rückanpassungsphase von etwa 1 1/2 Jahren klar, daß seine gehegten Wünsche in seinem eigenen Land nicht erfüllt werden können, folgt Enttäuschung und Verbitterung.

---

1) D. Danckwortt, Probleme der Anpassung an eine fremde Kultur, Köln 1959, S. 192

Wie schwierig die Eingliederung von im Ausland ausgebildeten Spezialisten und Technikern in den industriellen Arbeitsprozeß ist, soll an einem nigerianischen Textilingenieur geschildert werden. Sein Fall ist beispielhaft für das Verhalten vieler Nigerianer. Der Textil-Ingenieur hatte in England ein Textil-Technikum absolviert und sich nach seiner Rückkehr um eine Stellung in der untersuchten Textilfabrik beworben. Seine Einstellung und Bezahlung erfolgte nach Maßstäben, die für Europäer mit entsprechender Ausbildung angesetzt werden. Da dieser Nigerianer, auf den seine Landsleute stolz waren, über keine praktischen Erfahrungen sondern nur über theoretisches Wissen verfügte, sollte er auf Anweisung des Managements ein mehrmonatiges "on-the-job-training" in allen Abteilungen erhalten, bevor er eine feste Funktion übernahm. Diese Bedingungen wurden zunächst akzeptiert. Dann jedoch trat das Problem der sozialen Arbeitsplatzbewertung auf. Der Textiltechniker wollte einen eigenen Schreibtisch und eine Sekretärin - die Symbole des Managements - in der falschen Annahme, von dort aus praktische, technische Kenntnisse sammeln zu können. Eigenhändiges Zupacken, Reparaturen an Spinn- und Web-Maschinen unter Anleitung von europäischen Technikern durchzuführen und sein technisches Wissen in der Wartung von Maschinen zu zeigen, waren dem nigerianischen Textil-Techniker nicht würdig genug. "Seine Ausbildung qualifiziere ihn für eine bessere Position" - so glaubte er. Selbst eine Klarstellung über seine Position von seiten des Managements änderte die Haltung und Einstellung des in England ausgebildeten Technikers nicht. Er meinte, daß das Zertifikat eines "Textile-Engineers" ausreichend sei, um Abteilungsleiter werden zu können, ohne praktische Kenntnisse zu besitzen. Diesen Trugschluß erkannte er aber nicht, sondern war nach Nigeria zurückgekehrt in der Meinung, nun ebenso qualifiziert zu sein wie die dort arbeitenden Europäer. Theoretisch war das begrenzt der Fall, keineswegs aber praktisch, was jedoch die wichtigste Voraussetzung

für einen Techniker in einem Industriebetrieb ist. Da der Nigerianer nicht bereit war, sich praktisch anleiten zu lassen, ganz abgesehen von den Schwierigkeiten zwischen ihm und den europäischen Abteilungsleitern, die seinen Stolz, sein Arbeitsverhalten und sein Pochen auf Gleichberechtigung seiner Position nicht verstanden, wurde er entlassen. Die allgemeine Reaktion der Nigerianer war, daß es sich um Rassendiskriminierung handele, um eine Benachteiligung nigerianischer Techniker gegenüber europäischen.

Dieses Beispiel ist typisch für den Rückenpassungsprozeß von im Ausland ausgebildeten Nigerianern. Der Verfasser erlebte eine Anzahl derartiger Fälle und kommt deshalb zu dem Schluß, daß eine Ausbildung im Ausland nur dann sinnvoll ist, wenn der Nigerianer bereits eine bestimmte Grundausbildung im eigenen Land erworben hat, wenn er nicht nur Inhaber eines Zertifikates ist, sondern auch eine Persönlichkeit darstellt und Erfahrungen gesammelt hat. Alle anderen Auslandsstudien, sei es im industriellen Bereich oder in anderen Bereichen, sind sinnlos für eine Förderung der gesamten Volkswirtschaft Nigerias; sie tragen allenfalls dazu bei, weitere Anpassungsschwierigkeiten ins Land zu bringen anstatt sie zu beseitigen und dienen dem ins Ausland gesendten Studenten am allerwenigsten.

Dieser These kann entgegengehalten werden, daß es in Nigeria noch nicht genügend Ausbildungsstätten für technische Berufe gibt. Dem ist voll zuzustimmen. Es besteht aber die Möglichkeit, sich die praktischen Kenntnisse in einem bereits existierenden nigerianischen Betrieb anzueignen, in denen häufig <sup>1)</sup> neben der praktischen Ausbildung noch theoretische Kurse durchgeführt werden. Auf Grund dieser praktischen Erfahrungen im eigenen Land kann der Techniker oder Kaufmann seine zukünftige Position sehr realistisch einschätzen und wird es bei der Rückenpassung wesentlich leicht-

---

1) Soweit die Betriebe von Europäern geleitet werden.

Tabelle Nr. 31

Entwicklung der Fach- und Berufsschulen in Nigeria

1962 - 1966

| Jahr                    | Anzahl<br>Schulen | Lehrer   |        |        | Schüler  |        |        |
|-------------------------|-------------------|----------|--------|--------|----------|--------|--------|
|                         |                   | Männlich | Weibl. | Gesamt | Männlich | Weibl. | Gesamt |
| <u>Nord-Region</u>      |                   |          |        |        |          |        |        |
| 1962                    | 16                | 209      | 3      | 212    | 2.608    | -      | 2.608  |
| 1963                    | 16                | 219      | 7      | 226    | 2.658    | -      | 2.658  |
| 1964                    | 16                | 226      | 11     | 237    | 2.703    | -      | 2.703  |
| 1965                    | 18                | 224      | 12     | 236    | 2.884    | 72     | 2.956  |
| 1966                    | 16                | 248      | 6      | 254    | 2.920    | -      | 2.920  |
| <u>Ost-Region</u>       |                   |          |        |        |          |        |        |
| 1962                    | 8                 | 61       | 1      | 62     | 1.527    | 44     | 1.571  |
| 1963                    | 7                 | 68       | 3      | 71     | 1.643    | 45     | 1.688  |
| 1964                    | 10                | 77       | 2      | 79     | 1.649    | 90     | 1.739  |
| 1965                    | 15                | 144      | 64     | 280    | 2.153    | 222    | 2.375  |
| 1966                    | 23                | 160      | 38     | 198    | 2.475    | 805    | 3.280  |
| <u>Mitt-West-Region</u> |                   |          |        |        |          |        |        |
| 1964                    | 4                 | 112      | 1      | 113    | 2.202    | 7      | 2.209  |
| 1965                    | 15                | 139      | 1      | 140    | 3.676    | 58     | 3.734  |
| 1966                    | 19                | 98       | 2      | 100    | 4.595    | 79     | 4.674  |
| <u>West-Region</u>      |                   |          |        |        |          |        |        |
| 1962                    | 4                 | 57       | -      | 57     | 971      | 93     | 1.064  |
| 1963                    | 6                 | 54       | 1      | 55     | 695      | 80     | 775    |
| 1964                    | 6                 | 57       | 1      | 58     | 756      | 59     | 815    |
| 1965                    | 12                | 63       | 14     | 77     | 1.070    | 186    | 1.256  |
| 1966                    | 12                | 99       | 17     | 116    | 1.358    | 296    | 1.654  |
| <u>Lagos</u>            |                   |          |        |        |          |        |        |
| 1962                    | 2                 | 74       | 5      | 79     | 1.951    | 47     | 1.998  |
| 1963                    | 2                 | 85       | 5      | 90     | 2.161    | 73     | 2.234  |
| 1964                    | 3                 | 82       | 4      | 86     | 2.341    | 104    | 2.445  |
| 1965                    | 3                 | 93       | 6      | 99     | 2.130    | 195    | 2.325  |
| 1966                    | 3                 | 114      | 7      | 121    | 2.299    | 232    | 2.531  |
| <u>Gesamt-Nigeria</u>   |                   |          |        |        |          |        |        |
| 1962                    | 32                | 401      | 9      | 410    | 7.057    | 184    | 7.241  |
| 1963                    | 31                | 426      | 16     | 442    | 7.157    | 198    | 7.355  |
| 1964                    | 39                | 554      | 19     | 573    | 9.651    | 260    | 9.911  |
| 1965                    | 63                | 663      | 97     | 760    | 11.913   | 733    | 12.646 |
| 1966                    | 73                | 719      | 70     | 789    | 13.647   | 1.412  | 15.059 |

Quelle: Federal Ministry of Education, Statistics of Education in Nigeria 1966, Vol. VI, Lagos 1968, S. 13

ter haben. Dann wird seine Ausbildung nicht nur Spezialwissen aus dem Ausland beinhalten, sondern außerdem Kenntnisse der eigenen industriellen Organisation, Verwaltung und der mit der Menschenführung zusammenhängenden Probleme.

#### b) Berufsausbildung

Weit hinter dem starken Ansteigen der allgemeinen Schulbildung in Nigeria steht die für die Industrie nicht unwesentliche Berufsausbildung des jungen Nigerianers <sup>1)</sup>. Es fehlt an hinreichenden Ausbildungsstätten, Berufs- und Berufsfach-Schulen, um die in der Industrie erworbenen praktischen Kenntnisse theoretisch zu untermauern. Das ist auch ein Grund, warum noch immer viele Nicht-Akademiker ins Ausland zur Ausbildung geschickt werden. Ein weiterer Mangel besteht in der Art der technischen und berufspraktischen Ausbildung, die nach englischem Muster eine Betonung auf die theoretische Ausbildung legt, die praktische und häufig schmutzige, mit körperlichen Anstrengungen verbundene Arbeit jedoch vernachlässigt.

Es bestehen zur Zeit in Nigeria 73 (1966) Fach- und Berufsschulen, von denen etwa 10 einem Polytechnikum im deutschen Sinne entsprechen, deren Aufgabe es ist, den Nigerianern das notwendige Wissen zu vermitteln, damit sie den Wünschen und dem Arbeitsverhalten der Industrie besser nachkommen können. Die Mehrzahl dieser Schulen kann mit den deutschen Handels-, Fach- und Berufsschulen verglichen werden.

Etwas anders gestaltet sich der Ausbildungsgang für den nigerianischen Studenten am Polytechnikum. Er verbringt zunächst neun Monate an der Schule, geht dann für 15 Monate in einen Industriebetrieb und verbringt zum Abschluß nochmals neun Monate an dem Institut <sup>2)</sup>. Diese Ausbildung des

1) Vgl. Tabelle Nr. 31

2) So gestaltet sich der Ausbildungsgang an der Technischen Schule in Yaba/Lagos. Er ist unterschiedlich von Schule zu Schule.



zukünftigen Fachschul-Ingenieurs ist eine glückliche Kombination zwischen Theorie und Praxis.

In Yaba, dem fortschrittlichsten Polytechnikum, kann der Fachschul-Ingenieur für alle wichtigen technischen Fachrichtungen erworben werden. Es ist das Ziel des Yaba Technical College, 1970 mindestens 400 Absolventen pro Jahr ausbilden zu können <sup>1)</sup>. Es ist fraglich, ob dieses Ziel erreicht werden kann, da die Anzahl der Studenten nur langsam zunimmt.

Die Absolventen der technischen Ingenieurschulen werden meist von öffentlichen Institutionen und Körperschaften wie die Elektrizitätswerke <sup>2)</sup> oder die Nationale Bundesbahn abgeworben, so daß für die private Industrie bisher nur ein kleiner Prozentsatz übrig blieb. Es ist kaum anzunehmen, daß die Fach- und Berufsschulen während der nächsten 10 - 15 Jahre den Bedarf der Industrie an gut ausgebildeten Fachkräften werden decken können.

Neben den staatlichen Ingenieur-, Fach- und Berufsschulen bestehen auch vereinzelt staatliche Webschulen, z.B. in Auchi (Mitt-West-Region). Ihre Aufgabe ist es, in einem sechsmonatigen Kursus den Teilnehmern die theoretischen Grundkenntnisse in Textilkunde beizubringen. Eine praktische Ausbildung erfolgt an traditionellen Handwebstühlen. Die Erfahrung mit Absolventen dieser Schule ergab, daß die Kenntnisse kaum den Anforderungen eines modernen Textilbetriebs entsprechen, zumal weder Lehrer noch Schüler halbautomatische Web- oder Spinnmaschinen bisher gesehen haben. Es ist bestenfalls ein besseres Verständnis z.B. beim Knüpfen von Fäden festzustellen. Eine schnelle und wirksame Anpassung der Ausbildung dieser Webschulen an die modernen Erkenntnisse der Textilindustrie, u.U. in Zusammenarbeit mit bereits

1) Vgl. J.N. Archer, Education Development in Nigeria: 1961-1970, in Investment in Education, Lagos 1960, S. 86

2) Diese Körperschaften erfordern eine große Anzahl hoch qualifizierter Kräfte.

bestehenden Textilbetrieben könnte wesentlich dazu beitragen, in Zukunft theoretisch gut vorgebildete Textil-Techniker heranzuziehen.

Als Folge der unzureichenden praktischen und theoretischen nigerianischen Ausbildungsstätten haben die meisten großen, von Europäern geleiteten Betriebe <sup>1)</sup> ihre eigenen Ausbildungsstätten eingerichtet, um ihre Belegschaft auf die speziellen Anforderungen in technischer wie in kaufmännischer Sicht zu schulen. Gespräche mit verschiedenen Ausbildungsleitern dieser Werke zeigten, daß diese einstimmig die Auffassung vertraten: "The best people are those we train ourselves".

Durch diese Selbstmaßnahme mag das Problem der Berufsausbildung für die größeren Betriebe gelöst sein. Wie steht es jedoch mit kleineren Betrieben, denen das Fachpersonal für die Ausbildung der eigenen Leute fehlt? Sie müssen vorerst auf eine berufliche Fachausbildung ihrer Beschäftigten verzichten. Die Folge ist, daß Schulabgänger es vorziehen, in größeren Betrieben angestellt zu werden, wo die Zukunftsaussichten und die Ausbildung besser sind. Hier muß es Aufgabe des Staates sein, einzugreifen und für eine schnelle Schaffung von neuen, nach modernen Gesichtspunkten eingerichteten Ausbildungsstätten zu sorgen. Nur dann wird es möglich sein, eine leistungsfähige breitere Industrie mit kleinen und mittleren Betrieben zu schaffen, die auch heute in den meisten Industrieländern einer der Hauptpfeiler der Wirtschaft bildet. Nur dann wird es möglich sein, einen Mittelstand zu bilden, der genügend Kapital ansammelt für zukünftige Investitionen.

Eine Lehrlingssausbildung, wie sie in Europa üblich ist, ist in dem nigerianischen Labour Code zwar geregelt <sup>2)</sup>, jedoch

- 1) Wie United African Company, United Trading Company, Shell-BP sowie verschiedene Textilfabriken
- 2) Gemäß dieser Vorschrift bedarf ein Lehrvertrag der Schriftform und der schriftlichen Einwilligung der Erziehungsberechtigten. Das Lehrverhältnis darf höchstens 5 Jahre laufen.

hat sie bislang keine Verbreitung innerhalb der Industrie gefunden. Entscheidend dafür ist die Tatsache, daß der in der Schule ausgebildete Nigerianer zunächst froh ist, wenn er nach Absolvierung der Schule einen Arbeitsplatz gefunden hat, an dem er möglichst viel Geld verdienen kann. Ob er sich Fachwissen dazu aneignen kann oder nicht, ist für ihn von untergeordneter Bedeutung, zumal die Bezahlung als Lehrling geringer wäre. Abschlußprüfungen in der Art einer Gesellen-, Meister- oder Kaufmannsgehilfenprüfung gibt es nicht. Dafür können "trade tests" <sup>1)</sup>, Handwerker- und Facharbeiterprüfungen abgelegt werden, die von den zuständigen regionalen Arbeitsämtern abgenommen werden, und zu denen sich jeder melden kann, der die theoretischen und praktischen Kenntnisse zu besitzen glaubt. Anreiz für die erfolgreiche Absolvierung solcher Prüfungen ist eine höhere Entlohnung, vielfach auch das Aufrücken in eine höhere Position oder aber die Voraussetzung bei der Bewerbung um eine neue Stelle. Tabellen Nr. 32 und Nr. 33 geben einen Überblick über die 1965 in Nigeria durchgeführten "Trade Tests" und eine Aufschlüsselung der einzelnen Berufe. Die Absolventen von Trade Tests bringen in der Regel gute Voraussetzungen für den industriellen Arbeitsprozeß mit, jedoch ist die absolute Zahl der Absolventen noch zu gering <sup>2)</sup>. Es bleibt zu hoffen, daß die freiwillige Beteiligung an den Tests noch zunehmen wird, so daß ein Ersatz für die fehlende und mangelhafte Lehrlings- und Berufsausbildung geschaffen werden kann.

Eine Zwischenform zwischen Lehrlingsausbildung, Trade Test und Studium im Ausland bildet eine Form der Ausbildung, die von den Regierungen vieler Entwicklungsländer verlangt wird, wenn europäische oder amerikanische "contractor finance"-Firmen ganze Anlagen verkaufen. Es handelt sich um die Ent-

1) Man unterscheidet drei Schwierigkeitsgrade beim Trade Test: III, II und I, wobei Grad III die einfachste und Grad I die schwierigste Prüfung ist.

2) In der untersuchten Textilfabrik besaßen etwa 4 % von 1.200 Beschäftigten einen Trade Test.

Tabelle Nr. 32

Analyse der Trade Tests nach Region und Grad: 1965

| Region         | Anzahl<br>Prüflinge | Grade<br>I | Grade<br>II | Grade<br>III | Gesamt<br>Bestanden | % - Satz<br>Bestanden |
|----------------|---------------------|------------|-------------|--------------|---------------------|-----------------------|
| Lagos          | 742                 | 30         | 89          | 284          | 403                 | 54,3                  |
| West-Region    | 1.018               | 18         | 69          | 439          | 526                 | 51,7                  |
| Mitt-West-Reg. | 629                 | 7          | 99          | 299          | 405                 | 64,4                  |
| Ost-Region     | 851                 | 1          | 28          | 125          | 154                 | 18,1                  |
| Nord-Region    | 619                 | 12         | 50          | 265          | 327                 | 52,8                  |
| Gesamt         | 3.859               | 68         | 335         | 1.412        | 1.815               | 47,0                  |

Quelle: Federal Ministry of Information /Labour, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 10

Tabelle Nr. 33

Analyse der 1965 bestandenen Trade Tests nach  
Berufs/Gewerbe-Zweigen

| Beruf / Gewerbe                   | Grade<br>I | Grade<br>II | Grade<br>III | Gesamt |
|-----------------------------------|------------|-------------|--------------|--------|
| Auto-Elektriker                   | 2          | 7           | 30           | 39     |
| Schmied/Schlosser                 | 3          | -           | 16           | 19     |
| Kunst-Tischler                    | 2          | 4           | 22           | 28     |
| Tischler                          | 12         | 28          | 205          | 245    |
| Maurer                            | -          | 6           | 50           | 56     |
| Wagenbauer                        | -          | -           | 2            | 2      |
| Auto-Mechaniker                   | -          | 1           | 138          | 139    |
| Haus/Industrie-Elektriker         | 15         | 109         | 318          | 442    |
| Kessel-Monteur                    | -          | -           | 3            | 3      |
| Installateur- Allgemein           | 1          | 15          | 49           | 65     |
| Tankstellen-Mechaniker            | 21         | 100         | 361          | 482    |
| Maler, Anstreicher                | 6          | 25          | 64           | 95     |
| Holzplatten, Tür-Zu-<br>schneider | 1          | 5           | 11           | 17     |
| Metall-Arbeiter                   | 1          | -           | -            | 1      |
| Klempner                          | 2          | 6           | 47           | 55     |
| Kühlschrank-Mechaniker            | -          | 5           | 4            | 9      |
| Eisenblech-Arbeiter               | -          | 7           | -            | 7      |
| Spritz-Maler                      | -          | 3           | 6            | 9      |
| Elektro-Schweißer                 | 1          | 10          | 54           | 65     |
| Drechsler                         | 1          | 1           | 18           | 20     |
| Oxygen-Schweißer                  | -          | 1           | 10           | 11     |
| Holz-Maschinist                   | -          | 2           | 3            | 5      |
| Gesamt                            | 68         | 335         | 1.412        | 1.815  |

Quelle: Federal Ministry of Information /Labour, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 11





sendung einer kleinen Gruppe ausgewählter Arbeiter für die künftige Fabrik nach Europa oder Amerika in die Maschinenfabriken der Lieferanten. Dort sollen sich die künftigen Vorarbeiter und Meister, denen es häufig an der notwendigen Vorbildung fehlt,<sup>1)</sup> informieren über die Maschinen, mit denen sie später arbeiten sollen. Sie werden angelernt und erhalten einen Eindruck von einem Industriebetrieb, seiner Organisation und Verwaltung.

Die Erfahrung mit 30 in der untersuchten Textilfabrik beschäftigten "Informenden" hat gezeigt, daß die Entsendung nach Europa für sechs Monate sich eher nachteilig als vorteilhaft für den Betrieb auswirkte. Positiv war der Aufenthalt zu beurteilen, da jeder eine Vorstellung von einem Industriebetrieb und den damit verbundenen Anforderungen sowie den sozialen Leistungen erhielt. Negativ wirkte sich aus, daß die "Informenden-Gruppe" in Deutschland zwar teilweise an den Webstühlen, Spinnmaschinen oder Ausrüstungsmaschinen angelernt wurde, jedoch der Zeitraum von sechs Monaten zu kurz war, um neben den neuen Umweltbedingungen und ihren Einflüssen die Maschinen wirklich bedienen zu können. Erst später in Asaba, dem Standort der Textilfabrik, durchgeführte Kurse<sup>2)</sup> für Vorarbeiter und die Vermittlung von Kenntnissen am Arbeitsplatz haben dem "Informenden" das Wissen und die Fähigkeit gegeben, die Maschinen bedienen zu können. Bezeichnend war, daß gerade diese Gruppe dauernd unzufrieden war. Zunächst forderte sie unmittelbar nach der Rückkehr aus Europa höhere Löhne, obgleich man eine bestimm-

- 1) Zurückzuführen auf fehlende Institutionen im Lande selbst und auf eine falsche Auswahl der "Informenden". In der Textilfabrik wurden die "Informenden" von Politikern ausgesucht, die in verschiedenen Fällen ihren Kindern zu einem angenehmen Aufenthalt in Europa verhelfen wollten.
- 2) Es wurden nach einigen Monaten Anlaufzeit praktische und technische Unterweiskurse für das technische Personal in der Weberei, Spinnerei und Ausrüstung durchgeführt, deren Ergebnis sehr gut war und sich in einer schnell steigenden Arbeitsproduktivität ausdrückte.

te Lohnhöhe bereits vor ihrem Auslandsaufenthalt fest vereinbart hatte. Sie hatten in Europa gehört, wieviel ein Vorarbeiter in einer Textilfabrik verdient, ohne zu berücksichtigen, daß sie dessen Fähigkeit überhaupt noch nicht besaßen. Sie wollten eine höhere Arbeitsplatzbewertung auf Grund ihres Auslandsaufenthaltes, obgleich andere, einzelne Arbeiter, die vorher in anderen nigerianischen Textilfabriken gearbeitet hatten, weit eher eine bessere Bewertung und Bezahlung verdient gehabt hätten. Die Forderungen gingen soweit, daß sie eine Gleichstellung mit dem europäischen Meisterpersonal verlangten. Derartige Verhaltensweisen schafften Unruhe in einem Betrieb, die nicht aufgekommen wäre, wenn die Informanten nicht nach Europa geschickt worden wären. Was diese Gruppe in Europa gelernt hat, haben andere Arbeiter sich in weniger als drei Monaten in Nigeria angeeignet. Die ursprüngliche Absicht, mit dieser Informanten-Gruppe ein einheimisches Kader <sup>1)</sup> zu bilden, das imstande gewesen wäre, seinen eigenen Leuten die Artung und Bedienung der Maschinen beizubringen, war damit verfehlt. Ein Erfahrungsaustausch mit Managern anderer Fabriken, die ebenfalls Gruppen nach Europa sandten, ergab ein ähnliches Resultat. Es bestätigt sich auch hier wieder die bereits früher vertretene These, daß ein Informations- oder Studienaufenthalt im Ausland nur sinnvoll ist, wenn gewisse Grundlagen auf dem Spezialgebiet vorhanden sind. Sonst ist die technische Ausbildung in Nigeria selbst vorzuziehen.

Der Überblick über die Schul- und Berufs-Ausbildung in Süd-Nigeria hat gezeigt, daß die ursprüngliche, traditionelle Gemeinschaft erstaunliche Fortschritte auf eine industrielle Gesellschaft hin gemacht hat. Unterschiede hinsichtlich der Bildung bei den einzelnen Stämmen des Mitt-Westens lassen sich kaum feststellen. Es ist einleuchtend, daß das Bildungsniveau in größeren Städten weiter fortgeschritten ist als in kleineren Dörfern, die häufig, wenn überhaupt,

---

1) Vgl. R. König, Kulturelle Determination des Arbeitsstils, in Fragen der Entwicklungshilfe aus soziologischer Sicht, Friedr.-Ebert-Stiftung 1960, Köln 1964, S. 46

nur eine Volksschule besitzen. Die weitverbreitete Behauptung, daß die Ibo-sprechenden Stämme eine bessere Bildung als die Edo-sprechenden Stämme hätten, konnte bei dem untersuchten Personenkreis nicht bestätigt werden. Diese Auffassung kommt primär aus früheren Jahren, als das Erziehungswesen in West- und Mitt-West-Nigeria noch nicht so ausgeprägt war wie in Ost-Nigeria. Der Bildungs- und Anpassungsprozeß ist noch keineswegs abgeschlossen, jedoch lassen die gemachten Ansätze eine positive zukünftige Entwicklung erkennen. Die Einführung einer allgemeinen Schulpflicht und einer Berufsschulpflicht bei gleichzeitigem Schulgelderlaß könnte wesentlich zu einer Hebung der Bildungsstruktur der Nigerianer beitragen und käme damit den Wünschen der Industrie und der gesamten Volkswirtschaft entgegen. Solange diese Voraussetzungen nicht geschaffen sind, besteht die Gefahr der Zunahme weiterer spezialisierter Großbetriebe, die ihre eigenen Arbeitskräfte ausbilden unter Vernachlässigung der Gründung mittlerer und kleinerer Industriebetriebe und der Ausbildung der in ihnen beschäftigten Arbeitskräfte.

Der sog. "Ashby-Report", ein Bericht einer Sachverständigenkommission, die das Erziehungswesen 1960 untersuchte, hat der Regierung empfohlen, bis 1970 folgende Ziele im Bildungssektor anzustreben: 45.000 Neuaufnahmen in Secondary Schools, 10.000 neue Schüler in Abiturklassen, 5.000 Neuaufnahmen in Fach- und Technischen Schulen und 10.000 Studenten an den Universitäten. Die Investitionskosten zur Erreichung dieses Ziels belaufen sich auf 75 Mill. £N. Es erscheint fragwürdig, ob diese Ziele auf Grund der bisherigen Entwicklung im Erziehungswesen und auf Grund des Sezessionskrieges 1967/68 eingehalten werden können. Doch läßt sich die Zeit voraussehen, wo Nigeria eines der fortschrittlichsten Länder Afrikas im Erziehungswesen sein wird. Voraussetzung dafür, daß die Erziehung auch ihre Früchte trägt, ist die Bereitstellung von genügend Arbeitsplätzen und damit verbunden eine weiter fortschreitende Industrialisierung Nigerias.

### c) Religion

Es wird hier davon ausgegangen, daß die Religion eine Größe unter vielen miteinander zusammenhängenden Variablen ist, die die Industrialisierung beeinflussen kann. Daneben sind die Aufgeschlossenheit des Volkes gegenüber neuen Ideen, die Bereitschaft zur Lösung von alten traditionellen Feudelsystemen und Kulturen, das Bestehen eines kapitalistischen Geistes, der Wunsch nach materieller Macht und nach sozialem Prestige weitere Faktoren <sup>1)</sup>, die zusammen die wirtschaftliche Entwicklung eines Landes fördern können. Die Religion allein wird jedoch kaum die Industrialisierung und das wirtschaftliche Wachstum fördern oder verhindern können. Deshalb wird die seinerzeit von Max Weber aufgestellte These, daß die wirtschaftliche Entwicklung eines Landes durch das Religionsbekenntnis seiner Bevölkerung bestimmt sei, als zu einseitig betrachtet <sup>2)</sup>.

Inwiefern hat die Religion einen Einfluß auf die Industrialisierung Nigerias? Hat die traditionelle Gemeinschaft Merkmale hinterlassen, die sich in der heutigen Praktizierung des Christentums äußern?

Ein Blick auf Tabelle Nr. 24 (S.85 ) zeigt, daß das Christentum im Süden Nigerias (Ost-, Mitt-West- und West-Region) eine bedeutende Rolle spielt. Eine Übersicht über die Glaubensrichtungen (Tabelle Nr. 34) des interviewten Personenkreises bringt zum Ausdruck, daß der Katholizismus in der Mitt-West-Region eine starke Stellung einnimmt, gefolgt von den Anglikanern und den Protestanten. Der Anteil der Sekten ist relativ klein. Was ist die Ursache für die schnelle Christianisierung des Südens Nigerias?

---

1) Dieser Katalog könnte noch um viele Eigenschaften erweitert werden.

2) Vgl. K. Samuelson, Religion and Economic Action, New York 1964, S. 102, 153  
Vgl. K. Brandt, Schluß mit dem Hunger in der Welt, in Frankfurter Allgemeine Zeitung, Nr. 65 v. 16.3.68

Es ist das große Verdienst der christlichen Missionen, im Laufe der letzten 100 Jahre die Grundlage für die starke Verbreitung des Christentums gelegt zu haben. Durch die Heranbildung afrikanischer Priester und Pfarrer war es besonders in den letzten Jahren möglich, die jüngere Generation auch in kleinen Dörfern vom Christentum zu überzeugen. In der älteren Generation gibt es noch einen größeren Prozent-

Tabelle Nr. 34

Religionszugehörigkeit der interviewten Industriearbeiter

| Stamm        | Angli-<br>kaner |       | Katho-<br>liken |       | Prote-<br>stanten |       | Cherubim<br>Seraphim |      | Baptisten   |      |
|--------------|-----------------|-------|-----------------|-------|-------------------|-------|----------------------|------|-------------|------|
|              | An-<br>zahl     | %     | An-<br>zahl     | %     | An-<br>zahl       | %     | An-<br>zahl          | %    | An-<br>zahl | %    |
| Asaba        | -               | -     | 4               | 7,69  | 1                 | 1,92  | 1                    | 1,93 | 1           | 1,92 |
| Aniocha      | 1               | 1,92  | 4               | 7,69  | -                 | -     | 1                    | 1,92 |             |      |
| Ika          | 1               | 1,92  | 6               | 11,53 | 1                 | 1,92  |                      |      |             |      |
| Afemai       | 1               | 1,92  | 1               | 1,92  |                   |       |                      |      |             |      |
| Benin        | 1               | 1,92  | 4               | 7,69  | 3                 | 5,76  |                      |      | 1           | 1,93 |
| Ishan        | 2               | 3,85  | 4               | 7,69  | 1                 | 1,92  |                      |      |             |      |
| Urhobo       | 2               | 3,85  | 1               | 1,93  | 1                 | 1,92  |                      |      |             |      |
| Warri        | -               | -     | -               | -     | 1                 | 1,93  |                      |      |             |      |
| Akoko-Edo    | 2               | 3,85  |                 |       |                   |       |                      |      |             |      |
| Isoko        | 1               | 1,92  | 1               | 1,93  | 2                 | 3,86  |                      |      |             |      |
| West.-Ijaw   | -               | -     | 1               | 1,93  |                   |       |                      |      |             |      |
| Non-Midwest. | 1               | 1,92  |                 |       |                   |       |                      |      |             |      |
| Gesamt       | 12              | 23,07 | 26              | 50,0  | 10                | 19,23 | 2                    | 3,85 | 2           | 3,85 |

setz, der nicht zum Konvertieren bereit ist. 94 % der befragten Personen gaben an, daß bereits die Eltern die gleiche Religion hatten wie sie selbst. Daraus folgt, daß ein großer Teil der Süd-Nigerianer bereits vor dem Erwachen des Nationalbewußtseins in den 1940er Jahren zum Christentum konvertiert war. Eine weitere "Christianisierungswelle" folgte dann mit dem verstärkten Beginn der Industrialisierung in den 1950er Jahren. Es wird die Behauptung aufgestellt, daß in der letztgenannten Periode ein deutlicher Zusammenhang zwischen Industrialisierung und Religion be-



steht <sup>1)</sup>, zwischen sozialem Umbruch und Konvertierung zu einer anderen Religion. Begründet ist die Korrelation darin, daß der Afrikaner die christliche Religion ebenso wie die Bildung zunächst als ein Symbol betrachtet, das erstrebenswert ist, um zu Prestige, Macht und Reichtum zu gelangen. Die Tatsache, daß die Mehrzahl der Elite Nigerias, die dem Volk als Vorbild dienen, Christen sind, veranlaßte viele jüngere Nigerianer insbesondere in den Städten, dem Christentum beizutreten. Es muß deshalb dahin gestellt bleiben, ob die Konvertierung immer aus Überzeugung erfolgte.

Bei Annahme der Richtigkeit dieser These kann gefolgert werden, daß das Christentum ebenso wie die Bildung zu einem Symbol des freidenkenden, modernen und unabhängigen Nigerianers geworden ist. Der Nigerianer hat erkannt, daß ihm das Christentum mehr Freiheit und Fortschritt bietet als die traditionelle Verehrung von heidnischen Göttern und Dämonen. Der Inhalt christlicher Predigten hat in ihm Tugenden wechgerufen, die in der traditionellen Gemeinschaft kaum gefördert wurden. Sparsamkeit, Ehrlichkeit, Gewissenhaftigkeit, Fleiß, demokratisches Verhalten, Monogamie, der Sinn für das Tragen von Verantwortung, für Ordnung und Anständigkeit sind christliche Tugenden, die bewußt oder unbewußt bei den Nigerianern des Südens mehr oder weniger starke Spuren hinterlassen haben. Sie sind aber auch Eigenschaften, die eine Industrialisierung wesentlich fördern und beeinflussen können und sind geradezu Voraussetzung für ein reibungsloses Funktionieren der Industrie. Denn die in Nigeria neu errichteten Industrien und Maschinen verlangen ein euro-amerikanisches Arbeitsverhalten, das sich wiederum aus den erwähnten Tugenden entwickelt hat. Je ausgeprägter die Eigenschaften bei dem einzelnen Nigerianer sind, desto eher wird er sich in den Industrialisierungsprozeß einpassen. Die Untersuchung einzelner Gesichtspunkte in den folgenden Kapiteln wird beweisen, daß das vom Christentum gepredigte Verhalten beim Nigerianer noch

---

1) Vgl. dazu W.A. Lewis, Die Theorie des wirtschaftlichen Wachstums, a.a.O., S. 111

nicht so ausgeprägt ist, wie der Europäer es erwartet. Es läßt sich daraus der Schluß ziehen, daß viele Nigerianer des Südens <sup>1)</sup> das Christentum und seinen Inhalt noch nicht richtig verstanden haben und noch nicht in ihm leben, obgleich sie nach außen hin tiefe Frömmigkeit bekennen.

So geben 92,3 % der befragten Industriearbeiter an, daß sie in ihrem Glauben an alle christlichen Religionen so stark verwurzelt seien, daß sie nicht bereit wären, ihren Glauben aufzugeben oder zu wechseln. Dieses Ergebnis mag verwundern und vielleicht im Gegensatz zum bisher Angeführten stehen. Es muß jedoch berücksichtigt werden, daß die Religion des Nigerianers in der traditionellen Gesellschaft mit vielen äußeren Handlungen und Opfern verbunden war und weniger eine ethische Grundeinstellung forderte wie das Christentum. Aus diesem grundlegenden Unterschied muß auch die Einstellung zum Christentum verstanden werden. Der Nigerianer hat das Christentum zwar angenommen, aber sehr häufig noch mit der gleichen Einstellung wie zu seinen alten Gottheiten und Dämonen. Typisch dafür ist, daß die Kirchen im Süden Nigerias an Sonntagen mehr als überfüllt sind. Man geht in die Kirche, um Gott zu huldigen in derselben unkomplizierten Weise wie man früher den heidnischen Göttern opferte. Der Gottesdienst wird zu einem Brauch, zu einer Institution, zu einem gesellschaftlichen Ereignis, zu dem man sich wöchentlich ein- oder mehrmals versammelt, um zu "opfern" <sup>2)</sup>. Es fehlt bei vielen Nigerianern noch die innere Überzeugung und Einsicht, sich zu den vom Christentum vertretenen Thesen auch im täglichen Leben voll zu bekennen und entsprechend zu handeln. Sie sind als marginale Schicht noch allzu sehr der alten Tradition verhaftet und haben die Ideen des Christentums, die

1) Der Norden Nigerias ist ein typisches Beispiel dafür, daß die Religion, der Islam, den Menschen, seine Einstellung und sein Handeln beeinflusst. Allerdings schränkt der Koran der Mohammedaner die Freiheit des Menschen auch wesentlich stärker ein als das Christentum.

2) Der Verfasser nahm verschiedentlich an Gottesdiensten teil und konnte diese Beobachtung machen.

für die meisten einen sozialen Umbruch bedeuten, noch nicht in sich verarbeitet. Erst die tatsächliche Erfassung und Realisierung der Eigenschaften christlichen Handelns auch im täglichen Leben werden den Nigerianer zu einem neuen sozialen Verhalten und damit auch zu einer reibungslosen industriellen Anpassung führen.

Neben den dargestellten Tendenzen sind zwei weitere Erscheinungen zu beobachten, die für die Beurteilung des Einflusses der Religion auf die Industrialisierung in Nigeria nicht unwesentlich sind.

Die Entwicklung des Christentums in Nigeria in den letzten Jahren macht deutlich, daß die Tatsache, Christ zu sein ein Symbol der neuen sozialen Struktur ist. Das läßt auch die Annahme zu, daß die Christianisierung der Nicht-Christen in Süd-Nigeria langsam fortschreiten wird und sich entsprechend der Industrialisierung und dem allgemeinen Anpassungsprozeß fortentwickeln wird. Der starke Nachwuchs nigerianischer Priester und Pfarrer sowie das Verhalten der Bevölkerung lassen ein afrikanisches Christentum entstehen, das sich im äußeren Verhalten und in der inneren Einstellung vom europäischen Christentum unterscheidet. Es ist eine Mischung heidnischer Riten und Kulte, die in ihrer ursprünglichen Form nur noch vereinzelt neben dem Christentum ausgeübt werden, und einem europäischen Christentum, auf das sich die äußeren Verhaltensweisen überkommener Kultnandlungen in abgewandelter Form übertragen. Es bleibt offen, wie weit sich bei dieser Form des Christentums die ethischen Grundsätze christlichen Handelns realisieren werden.

Daneben läßt sich eine andere Tendenz besonders in den Städten beobachten, die nicht selten auf Angehörige der Elite zutrifft: Der Atheismus und eine religiöse indifferente Haltung beginnen sich langsam auszubreiten. Wie ist das zu erklären? Der zum Christentum konvertierte Nigerianer, der weniger aus Überzeugung als aus Prestige das christliche

Glaubensbekenntnis übernommen hat, ist auf der marginalen Stufe der religiösen Entwicklung stehen geblieben. Das Christentum überzeugt ihn weder vollständig, noch wendet er sich alten Kult-Handlungen und heidnischen Bräuchen wieder zu. Dazu kann dann der materialistische Einfluß des Westens und der Industrialisierung treten, der dem einfachen Nigerianer ein ausreichendes Einkommen, dem reichen Nigerianer Wohlstand und Überfluß garantiert. Wird erkannt, daß der Materialismus, der Wohlstand als höchstes Ziel des Durchschnitts-Nigerianers, der bisher mit den Symbolen einer guten sozialen Stellung, mit Bildung und Religion verbunden war, auch ohne die Religion erreicht werden kann, wird dieses psychologisch für die Grundeinstellung der Nigerianer schwerwiegende Folgen haben, die eine industrielle Anpassung erschweren können. Es werden dann andere Wertmaßstäbe und Eigenschaften hervortreten, die zum Nachteil der gesamten nigerianischen Volkswirtschaft sein können. Egoistisches Besitzstreben, soziale Benachteiligung einzelner Bevölkerungsgruppen und die Vernachlässigung allgemein nützlicher Maßnahmen sind nur einige negative Eigenschaften. Es ist wichtig, diese Tatsache rechtzeitig zu erkennen, andernfalls wird es schwierig sein, die industrielle Anpassung reibungslos realisieren zu können.

Das Phänomen eines fließenden und nur schwer zu konkretisierenden Übergangs von der traditionellen Gemeinschaft zu einer neuen Sozialstruktur wird nicht nur an der Religion deutlich, sondern auch an der Bedeutung des Medizinmannes, die dieser noch heute in der nigerianischen Gesellschaft spielt. Hieran wird besonders klar, daß es noch viele Jahre dauern wird, bis der Anpassungsprozeß abgeschlossen sein wird.

Die Befragung des interviewten Personenkreises nach der Rolle des Medizinmannes ergab, daß 67,31 % nichts vom Medizinmann und seinen Künsten halten und es vorziehen, ap-

probierte Ärzte und Krankenhäuser aufzusuchen <sup>1)</sup>. 17,31 % ist die Rolle und Funktion des Medizinmannes nicht bekannt, während 15,38 % an die Fähigkeit und das Können des Medizinmannes glauben und ihn auch besuchen. Der Einfluß des Medizinmannes ist von Gebiet zu Gebiet verschieden <sup>2)</sup>. So ist seine Bedeutung in Mitt-West-Nigeria, in Ibo-Gebieten und um Benin herum stärker als in Warri, Isoko und bei den Urhobo-sprechenden Stämmen (vgl. Tabelle Nr. 35). Der Einfluß des Medizinmannes wird um so mehr zurückgehen, je bes-

Tabelle Nr. 35

Glaube an den Medizinmann

| Stamm        | Glauben an ihn<br>und besuchen<br>ihn |       | Geben vor, nichts<br>von ihm gehört<br>zu haben |       | Halten nichts von<br>ihm und besuchen<br>ihn nicht |       |
|--------------|---------------------------------------|-------|-------------------------------------------------|-------|----------------------------------------------------|-------|
|              | Absolut                               | in %  | Absolut                                         | in %  | Absolut                                            | in %  |
| Asaba        | 1                                     | 1,92  | 1                                               | 1,92  | 5                                                  | 9,61  |
| Aniocha      | 1                                     | 1,92  | -                                               | -     | 5                                                  | 9,61  |
| Iks          | 2                                     | 3,84  | 3                                               | 5,76  | 3                                                  | 5,76  |
| Afenmai      | -                                     | -     | -                                               | -     | 2                                                  | 3,87  |
| Benin        | 2                                     | 3,85  | 1                                               | 1,92  | 6                                                  | 11,53 |
| Ishen        | 2                                     | 3,85  | 1                                               | 1,92  | 4                                                  | 7,69  |
| Urhobo       | -                                     | -     | 1                                               | 1,93  | 3                                                  | 5,76  |
| Warri        | -                                     | -     | -                                               | -     | 1                                                  | 1,93  |
| Akoko-Edo    | -                                     | -     | 1                                               | 1,93  | 1                                                  | 1,93  |
| Isoko        | -                                     | -     | 1                                               | 1,93  | 3                                                  | 5,76  |
| Western-Ijaw | -                                     | -     | -                                               | -     | 1                                                  | 1,93  |
| Non-Midwest. | -                                     | -     | -                                               | -     | 1                                                  | 1,93  |
| Gesamt       | 8                                     | 15,38 | 9                                               | 17,31 | 35                                                 | 67,31 |

- 1) Es muß angenommen werden, daß ein gewisser Prozentsatz derjenigen, die nach außen hin angaben, den Medizinmann nicht aufzusuchen oder ihn nicht zu kennen, ihn heimlich doch konsultieren.
- 2) Eine Untersuchung eines nigerianischen Arztes vor einigen Jahren kommt noch zu einem ausgeprägteren Ergebnis als der Verfasser: Demnach glaubten nigerianische Studenten, die 1957 an englischen Universitäten einen Nervenzusammenbruch erlitten, zu 90 %, daß sie von Feinden behext würden. 1950 fand derselbe Arzt in einem Krankenhaus in West-Nigeria heraus, daß 60 % der Patienten während der medizinischen Behandlung im Hospital traditionelle Riten durchführten und Eingeborenenmedizin einnahmen. Vgl. T.A. Lambo, Africa Traditional Believes, Concepts of Health and Medical Practice, Ibadan 1963, S. 8 ff.



ser der Gesundheitsdienst sich in Nigeria entwickeln wird. Auch hier kann zur Zeit festgestellt werden, daß die offizielle Auffassung der Gesundheitsbehörden zur Tätigkeit des Medizinmannes eine Zwischenform darstellt zwischen traditioneller Gemeinschaft und moderner Sozialstruktur. Die Funktion des Medizinmannes wird keineswegs negativ beurteilt, sondern man hält ihn für nützlich, man tritt für eine Zusammenarbeit mit ihm ein, um zu erreichen, daß nichts vor den Gesundheitsbehörden versteckt bleibt <sup>1)</sup>.

Abschließend läßt sich feststellen, daß die Übergänge nicht nur zwischen der traditionellen Gemeinschaft und einer modernen Sozialstruktur noch fließend sind, sondern auch zwischen Christentum und Heidentum. Es besteht der Eindruck, daß sich ein eigenständiges afrikanisches Christentum entwickelt, das Merkmale der heidnischen Bräuche und des durch die Missionare verkündeten Christentums enthält. Die Religion und insbesondere das Christentum kann die Industrialisierung Süd-Nigerias günstig beeinflussen, wenn es bei vielen Nigerianern nicht nur Symbol euro-amerikanischer Einflüsse bleibt, sondern auch eine Durchdringung mit den dem Christentum eigenen ethischen Grundsätzen erfolgt. Eine Tendenz zum Atheismus läßt sich besonders in den Städten feststellen; sie hat zunächst bei der Elite begonnen, wird sich aber um so stärker auf die unteren Schichten fortpflanzen, je mehr diese ihr gutes Auskommen haben oder sich sogar dem Wohlstand nähern.

### 3. Der Nigerianer im Betrieb

In diesem Kapitel soll das Arbeitsverhalten des Nigerianers im Industriebetrieb unter verschiedenen Aspekten betrachtet werden. Das Gesamtbild des Arbeitsverhaltens des Nigerianers

1) Vgl. Adeniyi-Jones, The Problem of General Practice in Africa, Working Paper, WHO/OMC 72, 19.6.63 zit. nach K. Schmölder u. H. Mielscher, Nigeria von der traditionellen Gemeinschaft zur angepaßten Sozialpolitik, a.a.O., S.43

im Betrieb wird am ehesten zeigen können, wieweit dieser in der Lage ist und sein wird, entweder euro-amerikanisches Arbeitsverhalten zu übernehmen oder aber einen eigenen Arbeitsstil zu entwickeln.

Wenn vom Arbeitsverhalten gesprochen wird, ist es notwendig, zunächst einmal zu definieren, was darunter verstanden werden soll. Unter Arbeit soll eine auf Erzielung von Einkommen gerichtete körperliche und geistige Tätigkeit des Menschen verstanden werden. Das Arbeitsverhalten ist die Art und Weise, in der diese Tätigkeit ausgeübt wird. Die folgenden Ausführungen über das Arbeitsverhalten sollen nicht nur auf den Arbeitsplatz beschränkt bleiben, sondern umfassen auch den privaten Lebensbereich des arbeitenden Menschen.

Wie stellt sich das Arbeitsverhalten in der traditionellen Gemeinschaft Nigerias dar? Hat es sich im Laufe der letzten Jahre gewandelt und an die fortschreitende Industrialisierung angepaßt?

Einige Studien <sup>1)</sup> aus früheren Jahren stellen fest, daß sich das Arbeitsverhalten in Afrika südlich der Sahara dadurch kennzeichnete, daß ein enorm hoher Absentismus bestand, eine große Fluktuation des Arbeiterstammes, die Neigung zur Unpünktlichkeit vorherrschte und eine geringe Produktivität und Unfähigkeit des Arbeiters am Arbeitsplatz zu vermerken war. Die kürzlich gemachten Erfahrungen und Erkenntnisse des Verfassers weichen davon erheblich ab <sup>2)</sup>. Das ist einmal darauf zurückzuführen, daß sich seit der Unabhängigkeit Nigerias sehr positive Ansätze zu einer Anpassung an industrie-europäisches Verhalten herausgebildet

1) C.H. Northcott, African Labour Efficiency Survey, London 1947; B. Gussman, Industrial Efficiency and the Urban Africa, 1953; Inter-African Labour Institute, The Human Factor of Productivity, Bamako 1956; International Labour Organisation, African Labour Survey, Genf 1958

2) Kilby kommt teilweise zu ähnlichen Ergebnissen wie der Verfasser, vgl. P. Kilby, African Labour Productivity Reconsidered, in The Economic Journal, Bd. 71, Juni 1961, S. 275

haben; zum anderen darauf, daß die früher gemachten Untersuchungen mehr theoretischen Charakter besitzen als auf empirischen Erfahrungen basieren. Hinzukommt ferner, daß die Erkenntnisse über das Arbeitsverhalten primär in Plantagen und Bergwerken gewonnen wurden, nicht aber in Betrieben der verarbeitenden Industrie.

Um den Unterschied zwischen dem Arbeitsverhalten in der vorindustriellen Phase Nigerias und dem gegenwärtigen Industrialisierungsprozeß klarer erkennen zu können, erscheint es wichtig, diejenigen Kriterien zusammenzufassen, durch die das Arbeitsverhalten in der traditionellen Gemeinschaft bestimmt wurde. Arbeitsmethoden und Rhythmen wie sie noch von Bücher <sup>1)</sup> beschrieben werden, gehören dabei längst der Vergangenheit an:

- a) In dem traditionellen bäuerlichen Milieu ist unbekannt, daß durch die Arbeit ein individueller Gewinn und Einkommen erzielt werden können.
- b) Die anfallenden Arbeiten werden gemeinsam von den Mitgliedern der Großfamilie, der Gemeinde und des Stammes verrichtet. Die Durchführung der Arbeit wird von Zeit zu Zeit angesetzt und für eine begrenzte Dauer ausgeführt.
- c) Eine Arbeitsteilung wird nach Geschlecht und Altersgruppen vorgenommen.
- d) Die Arbeit unterliegt keiner Aufsicht, Disziplin oder Organisation. Der Anbau von Agrarprodukten wird durch den Rhythmus der Jahreszeiten bestimmt.

### 3. a) Äußeres Erscheinungsbild des Arbeitsverhaltens

Es ist auch heute noch die weitverbreitete, klischeehafte Vorstellung immer wieder anzutreffen, daß der afrikanische Arbeiter, ob nun Nigerianer, Ghanese oder Togolese, ein schlechter und fauler Arbeiter sei. Diese Auffassung ist

<sup>1)</sup> Vgl. K. Bücher, Arbeit und Rhythmus, Leipzig 1909, S. 21 und S. 252

unhaltbar und es muß ihr mit aller Entschiedenheit entgegengetreten werden <sup>1)</sup>. Sie ist subjektiv gesehen und läßt sich keineswegs unter Heranziehung aller objektiven Tatbestände aufrechterhalten. Praktische Erfahrungen zu Beginn der Industrialisierung haben das Gegenteil bewiesen.

Die persönlichen Erfahrungen, die der Verfasser in verschiedenen Industriebetrieben Nigerias machen konnte, beweisen, daß die äußeren Erscheinungsformen des Arbeitsverhaltens, verglichen mit euro-amerikanischem Verhalten, besser sind als in anderen Entwicklungsländern <sup>2)</sup>. Voraussetzung ist jedoch, daß europäisches oder amerikanisches Aufsichtspersonal eine ständige Kontroll- und Überwachungsfunktion ausüben.

Ordnung und Sauberkeit als Grundelemente eines Industriebetriebes konnten in der untersuchten Textilfabrik nur durch ständige Kontrolle der Europäer aufrechterhalten werden. Es stört den Durchschnitts-Nigerianer nicht, wenn die Gebäude, die Fußböden oder selbst die Maschinen schmutzig und staubig sind. Er läßt die Dinge wie sie sind, ohne sich Gedanken über ein zukünftiges Funktionieren zu machen, wenn er nicht immer wieder durch Aufsichtspersonal entsprechend angeleitet wird. Dieses Verhalten ist teilweise verständlich, da die meisten Arbeiter niemals vorher in einem Industriebetrieb gearbeitet haben und unvermittelt aus ihrem früheren bäuerlichen oder traditionellen Milieu in einen modernen Industriebetrieb gestellt wurden. Es konnte im Laufe der Zeit die Beobachtung gemacht werden, daß die anfänglichen Schwierigkeiten hinsichtlich der Pflege der Maschinen und der Sauberkeit und Ordnung der Gebäude durch ständige Kontrolle zwar abnehmen, jedoch eine Eigeninitiative nur selten vom nigerianischen Arbeiter ausging. Besonders er-

1) Vgl. auch A. Muddathir, Die Industrialisierung der wirtschaftlich unterentwickelten afrikanischen Länder und ihre Auswirkungen auf die Weltwirtschaft, Berlin 1957, S. 110

2) Vgl. dazu K. Röh, Zum Arbeitsverhalten der Indischen Belegschaft in Rourkela, Unveröffentlichtes Manuskript, 1967

staunt ist der Europäer, wenn selbst die eigenen Waschräume und sanitären Anlagen ungepflegt sind, beschmutzt werden und kein Nigerianer von sich aus eine Veranlassung sieht, sich um eine Reinigung zu kümmern. Der nicht ausgeprägte Sinn für Ordnung und Sauberkeit ist damit zu erklären, daß auch in der traditionellen Gemeinschaft angesichts der afrikanischen Wohnverhältnisse und Lebensbedingungen <sup>1)</sup> diese Grundprinzipien nur bedingt eingehalten werden können. Nur ein ständiger Erziehungsprozeß wird die Nigerianer in diesen Punkten einem euro-amerikanischen Verhalten näher bringen.

Die Kleidung der meisten Nigerianer kann keineswegs als industriegemäß angesehen werden. Wallende Gewänder wie die "Agbada" <sup>2)</sup> sind ebenso unzweckmäßig für die Arbeit an der Maschine wie ein weißes Oberhemd mit Schlips. Erst Hinweise darauf, daß Gewänder mit weitem Umfang zu Betriebsunfällen führen können, indem sie zwischen die Maschinen geraten, veranlaßten die Arbeiter, sich europäische Kleidung anzuschaffen, die später durch Arbeitskleidung vom Werk ersetzt wurde. Auch die Art, sich im Industriebetrieb zu kleiden, hat ihren Ursprung in der traditionellen Gemeinschaft. Der durchschnittliche Arbeiter besitzt - soweit er nicht vorher bereits einen anderen Beruf in der Stadt ausübte - in den meisten Fällen nur ein Festtagsgewand. Seine sonstige Kleidung ist spärlich, wenn auch der Einfluß der Europäer während des letzten Jahrzehnts deutlich seine Spuren hinterlassen hat. Kein oder nur wenig Geld ist ein weiterer Grund für die häufig ärmliche und geringe Bekleidung der Nigerianer.

- 1) Man wohnt auch heute noch meist in Lehmhütten, nur allmählich setzen sich in den Städten Steinhäuser und Holzbaracken durch.
- 2) Die "Agbada" ist ursprünglich ein Gewand, das nur von den reichen Nigerianern der West-Region getragen wurde und als ein Symbol für Würde und Reichtum nur zu bestimmten Anlässen angezogen wurde. Sie hat allmählich eine weite Verbreitung auch in der ärmeren Bevölkerung gefunden und besteht aus einer eng geschnittenen Hose, einem langärmeligen Hemd und darüber aus einem sehr weiten Umhang.



Dasselbe, was für die Kleidung gilt, muß auch für das Schuhzeug angeführt werden. Zu Beginn der Einstellung von Arbeitern war es üblich, daß ein großer Teil ohne Schuhe erschien. Auch hier konnten Hinweise auf das Entstehen von Betriebsunfällen durch Hineintreten in herumliegendes Glas, Nägel oder verschüttete chemische Flüssigkeiten eine Änderung herbeiführen.

Es kann als positiv gewertet werden, daß meist einige Monate nach der Einstellung eines Arbeiters dieser sauber gekleidet war und stolz die Stoffe der Textilfabrik trug, in der er arbeitete. Daraus kann allgemein gefolgert werden, daß mit Ansteigen des Lebensstandards sich der Industriearbeiter eine zweckmäßigere Arbeitskleidung und Schuhzeug anschaffen wird. Vorerst wird mit diesen Problemen noch jeder Betrieb konfrontiert werden, der neue Arbeiter im Rahmen einer Neugründung oder Expansion einstellen will.

Das Klima, das zu Kolonialzeiten als ein wesentliches Hindernis für eine schnelle Industrialisierung angesehen wurde, ist in seiner Bedeutung zurückgegangen. Es behält zwar weiter seinen Einfluß auf die europäische Arbeitskraft in den Tropen, aber ist unerheblich für den einheimischen, nigerianischen Arbeiter. Sein Arbeitsverhalten wird dadurch nicht wesentlich beeinflußt. Hohe Luftfeuchtigkeit und hohe Temperaturen im Süden Nigerias und große Temperaturstürze im Norden Nigerias können zuweilen die menschlichen Aktivitäten beeinflussen <sup>1)</sup>. Klimaanlagen, die heute in allen größeren Industrien Nigerias installiert sind, machen die Arbeit wesentlich erträglicher als früher. In der untersuchten Textilfabrik bestand zwar eine Klimaanlage, die jedoch für das Wohlbefinden des Arbeiters infolge des erforderlichen hohen Feuchtigkeitsgrades in der Spinnerei und Weberei nur bedingt nutzbar gemacht werden konnte. Die dauernde Feuchtigkeit, der starke Lärm in der Weberei und die

---

1) Vgl. K.M. Buchanan u. J.C. Pugh, Land and People in Nigeria, London 1955/1964, S. 31, 32

starke Flugenfell-Bildung in der Spinnererei veranlaßte viele Nigerisner, sich um eine Versetzung in eine andere Abteilung zu bemühen. Derartige Erscheinungsformen des Arbeitsverhaltens sind typisch für die Textilfabrikation in der ganzen Welt und haben mit den Klimaeinflüssen kaum etwas zu tun. Es ist hier lediglich das Ungewohnte, Neue und mit viel Staub und Lärm verbundene Arbeiten in einem Textilbetrieb, an das sich viele Arbeiter zunächst nicht gewöhnen konnten. Das Klima jedoch als solches hat keinen Einfluß auf das Arbeitsverhalten.

Die Unpünktlichkeit des Afrikaners im allgemeinen und das Fehlen eines Zeitgefühls wird in der Literatur immer wieder als ein negatives Kriterium für das Arbeitsverhalten herausgestellt <sup>1)</sup>. In dem untersuchten Betrieb konnte insbesondere zu Beginn des Anlaufens festgestellt werden, daß große Unpünktlichkeiten beim Arbeitsbeginn auftraten. Das galt für den Beginn aller Schichten und zwar in der Nachtschicht am ausgeprägtesten, da denn weniger Aufsichtspersonal vorhanden war. Die Gründe für ein nicht rechtzeitiges Erscheinen am Arbeitsplatz sind vielfältig: Weiter Anmarschweg, keine Verkehrsverbindung zwischen Fabrik und Wohnort, Verschlafen, Krankheit der Familie usw.. Die Tatsache, daß der Nigerisner in der traditionellen Gemeinschaft keinem Zeitdruck in irgendeiner Form ausgesetzt war, ist eine weitere Erklärung für mögliche Unpünktlichkeit. Mit der Einführung des auch in Europa üblichen Systems, daß von den Gesamtarbeitsstunden gestaffelt nach den verspäteten Minuten eine bestimmte Zeit abgezogen wurde, die der Arbeiter nicht vergütet erhielt, wandelte sich das unpünktliche Verhalten schlagartig. Eine geeignete Erziehungspolitik von Seiten des Managements eines Betriebes kann eine Unpünktlichkeit der Belegschaft in kürzester Zeit beseitigen.

---

1) Vgl. L. Clausen, Zum Arbeitsverhalten in Entwicklungsländern - ein zentralafrikanisches Beispiel, in: Das Arbeitsverhalten in Entwicklungsländern, Kolloquium am 1.7.1966, Hrsg. F.Fürstenberg, Clausthal 1967, S. 43

Was den Fleiß und die Einstellung zur Arbeit betrifft, so kann für den untersuchten nigerianischen Personenkreis gesagt werden, daß zu Beginn der Tätigkeit jedes Arbeiters dieser die Arbeit nicht nur als Gegenleistung für entsprechendes Entgelt betrachtete, sondern sich besonders bemühte, da er bei schlechter Leistung mit einer Entlassung rechnen mußte. Auf lange Sicht leistet er nur dann gute Arbeit, wenn das Aufsichtspersonal ihn dauernd dazu anhält. Seine Einstellung zur Arbeit ist positiv, jedoch in 60 % aller Fälle ohne weiteres Interesse für die Sache und die Arbeit selbst. Der nigerianische Arbeiter betrachtet die Tätigkeit in der Industrie als notwendige Voraussetzung für den Erhalt eines Lohnes, um damit seinen Lebensunterhalt bestreiten zu können. Bei entsprechender Anleitung ist es möglich, den nigerianischen Industriearbeiter zu einem fleißigen und interessierten Mann heranzubilden, der sich langfristig in seiner Arbeit und in seiner Einstellung zu ihr vom europäischen Arbeiter nicht unterscheidet.

Ein weiteres Merkmal für das äußere Arbeitsverhalten bildet die Disziplin. Sie war beim Anlaufen der neuen Textilfabrik insgesamt gesehen zufriedenstellend. Je länger jedoch ein nigerianischer Arbeiter in der Fabrik tätig war und sicher war, daß er seinen Arbeitsplatz nicht verlieren würde, desto häufiger traten Fehlverhalten auf, die zu disziplinarischen Strafen führten. Ungehöriges Verhalten gegenüber dem europäischen Meisterpersonal, Verweigerung der Arbeitsausführung aus welchen Gründen auch immer, dauernde, unnötige Besuche beim Werkarzt und der Ambulanz, Schlafen während der Arbeitszeit und Unachtsamkeit beim Bedienen der Maschine waren die wichtigsten Vorkommnisse, die zu disziplinarischen Strafen führten. Besonders hervorzuheben ist das sehr selbstbewußte und aggressive Verhalten einzelner nigerianischer Arbeiter, die nach einiger Zeit der Einarbeitung glaubten, die Arbeit und Wartung der Maschinen besser zu verstehen als das europäische Aufsichtspersonal. Diese aufsässige Haltung war zurückzuführen auf die Tatsache,

daß sie über gute Beziehungen zu Mitgliedern des Aufsichtsrats oder zu Ministerialbeamten verfügten, die häufig eingriffen und die disziplinarische Strafe der Firmenleitung wieder rückgängig zu machen versuchten. Hinzukommt, daß der Nigerianer des Mitt-Westens von Natur aus mehr der Typ des Nörgelers als der des Unterwürfigen ist. Das hat zur Folge, daß er sobald er mit irgendwelchen Bestimmungen, Anweisungen oder dem Verhalten anderer nicht zufrieden ist, eine Petition an das Management, an den Aufsichtsrat und an Ministerien bis hinauf zum Militär-Gouverneur der Region richtet, um sich zu beschweren. Über wen? In erster Linie über den Europäer, von dem er sich ungerecht behandelt fühlt. Dadurch erhält jede disziplinarische Strafe den Charakter, als ob der Europäer den Nigerianer unterdrücken wolle, was keineswegs zutrifft. Das Bewußtsein des Nigerianers jedoch, daß sein Land politisch unabhängig und demokratisch ist, sein Stolz, daß der untersuchte Textilbetrieb mit nigerianischen Steuergeldern finanziert wurde, zu denen er auch seinen Anteil geleistet hat, die Tatsache, daß der Europäer nur vorübergehend Gast in Nigeria ist und daß er Beschäftigter der Fabrik ist, führen dazu, daß es in Betrieben, in denen die nigerianische Regierung oder Development Corporations die Majorität besitzen, äußerst schwierig ist, eine strenge Disziplin aufrechtzuerhalten. Für das europäische Management wurde es durch das Eingreifen von Regierung und Aufsichtsrat bei disziplinarischen Zwischenfällen praktisch unmöglich, Entlassungen vorzunehmen, was dem Arbeiter sehr bald bekannt war. Zu den bereits angeführten Gründen für aufsässiges Verhalten und die häufige Unzufriedenheit des Nigerianers treten noch weitere Eigenschaften hinzu wie ein aufgestautes Selbstbewußtsein, beruhend auf Minderwertigkeitskomplexen und ein Nationalstolz, der sich darin äußert, daß nach Meinung vieler Nigerianer der europäische/amerikanische Techniker überflüssig sei. Er glaubt, sich in wenigen Monaten die technischen Fähigkeiten und Erfahrungen aneignen zu können, wozu der europäische Techniker Jahre benötigt hat.

Durch dieses Verhalten ist es für den Europäer nicht leicht, in nigerianischen Regierungsbetrieben eine gute Disziplin aufrechtzuerhalten. In nigerianischen oder ausländischen Privat-Industrien ist es wesentlich einfacher, disziplinarische Vergehen zu ahnden, da die Entlassung immer als letzte Konsequenz droht.

Eng zusammen mit der Disziplin hängt die Ehrlichkeit des Nigerianers im Industriebetrieb. Nur dauernde Aufsicht und scharfe Kontrollen beim Verlassen des Betriebsgeländes verhindern, daß allzuviel Fabrik-Eigentum gestohlen wird. Diese Erscheinung kann in allen nigerianischen Betrieben beobachtet werden. Sie ist begründet in der Armut des nigerianischen Durchschnittsarbeiters, in dem persönlichen Egoismus des Einzelnen, sich einen Vorteil zu verschaffen und in der Verantwortungslosigkeit gegenüber dem Betrieb. Auch hier kann die Hebung des Lebensstandards und die nachhaltige Verbreitung christlichen Handelns dazu beitragen, die Einstellung zum Eigentum des Mitmenschen oder einer Institution zu ändern.

Eine niedrige Quote des Absentismus (3 % in dem untersuchten Betrieb) und der Fluktuation der Arbeiter (8 %) stellt ein positives Merkmal für den industriellen Anpassungsprozeß dar. Beide Quoten sind mit 4 - 8 % in den meisten nigerianischen Industriebetrieben relativ gering und entsprechen europäischem Standard <sup>1)</sup>. Begründet ist diese Tatsache im wesentlichen in vergleichsweise guten Lohn- und Arbeitsbedingungen der meisten Industriebetriebe, in der Angst des Arbeiters, einen Lohnausfall hinnehmen zu müssen und seinen schwer erkämpften Arbeitsplatz wieder verlieren zu können.

1) Untersuchungen in Mitt-West-Nigeria, in einer Holzfabrik in Sapele, stellten eine Absentismus-Quote von weniger als 2 % fest, die Fluktuation betrug 14 % bei 2.500 Arbeitern. Vgl. F.A. Wells u. W.A. Wermington, Studies in Industrialization: Nigeria and the Cameroons, London 1962, S. 44

Dieselben Verfasser (S. 15) sind der Auffassung, daß eine geringe Fluktuation und Absentismus-Quote in Nigeria eine Ausnahme bilden. Gegen diese Meinung stellt sich der Verfasser dieser Arbeit mit Entschiedenheit, da die Praxis in verschiedenen Betrieben die obige These unterstützt.



Gefördert werden die niedrigen Absentismus- und Fluktuations-Quoten durch ein Kranken- und Sozialversicherungssystem, das in Nigeria erst teilweise eingeführt worden ist und dem Tagelöhner einen relativ geringen Schutz <sup>1)</sup> gewährt. Da die Masse der Industriearbeiter Tagelöhner sind, werden sie gezwungen - wenn sie keinen Lohnausfall hinnehmen wollen -, regelmäßig an ihrem Arbeitsplatz zu erscheinen. Eine hohe Fluktuation der Arbeiter wird durch die große Arbeitslosigkeit weitgehend ausgeschlossen, da es für den Einzelnen zu schwierig ist, einen anderen Arbeitsplatz in einem Industrie- oder Handelsbetrieb zu erhalten.

Es ist anzunehmen, daß mit der Einführung eines Kranken- und Sozialversicherungssystems in ganz Nigeria die Absentismus-Quote zunehmen wird, da dann der Lohnausfall bezahlt wird. Voraussetzung ist allerdings, daß es sich um einen hohen Lohn (relativ) handelt. Niedrige Löhne dürften kaum ausreichen, um den notwendigen Anreiz zu bieten. Bestätigt wird diese These durch Kilby, der den Absentismus in drei nigerianischen Firmen an Hand von Zahlenmaterial untersuchte und eine positive Korrelation zwischen Lohn, Arbeitsstunden und der Entfernung zum Arbeitsplatz feststellte <sup>2)</sup>. Je höher der Lohn und je besser die Arbeitsbedingungen in zwei der Betriebe waren, desto geringer war der Absentismus und die Fluktuation des Arbeiterstammes. Umgekehrt stellte sich im dritten Betrieb heraus, daß je niedriger der Lohn und je schlechter die Arbeitsbedingungen waren, desto höher war der Absentismus und der Arbeiterwechsel.

Es ist fragwürdig, ob ein Kranken- und Sozialversicherungssystem nach europäischem Muster die bisherige schnelle industrielle Entwicklung Nigerias nicht eher hindert als fördert. Selbst bei der Hinnahme gewisser Härten wäre eine Verschiebung der Einführung eines Sozialversicherungssystems im Interesse der Erziehung des Industrie-Arbeiters wünschenswert. Ein perfektes Kranken- und Sozialversiche-

1) Nach geltendem Recht werden dem Tagelöhner 7 Tage innerhalb von 6 Monaten als Ausfall bezahlt.

2) Vgl. P. Kilby, African Labour Productivity Reconsidered, a.a.O., S. 278

rungssystem könnte ein träges und lässiges Arbeitsverhalten unterstützen, was nicht im Interesse einer schnellen industriellen Anpassung sein dürfte.

Die äußeren Erscheinungsformen des nigerianischen Arbeitsverhaltens können als positive Ansätze für eine weitere industrielle Anpassung gewertet werden. Höhere Löhne und damit ein höherer Lebensstandard werden die äußeren Formen der Arbeitskleidung verändern. Ordnung und Sauberkeit im Betrieb können durch ständige Aufsicht und Erziehung durch europäisches Personal oder durch verantwortungsbewußtes nigerianisches Personal erreicht werden. Pünktlichkeit und Fleiß, Eigenschaften, die dem Nigerianer früher abgesprochen wurden, lassen sich durch den Einsatz betrieblicher und erzieherischer Maßnahmen entwickeln und durch eine sinnvolle, verständige Anleitung zur Arbeit und zum Arbeitsverhalten. Disziplinarische Schwierigkeiten in der geschilderten Form <sup>1)</sup> sind typisch für solche Betriebe, in denen die jeweilige Regierung einen starken Einfluß hat. Vermieden werden können solche Eingriffe, indem der ausländische oder private nigerianische Investor die Majorität an Stelle des Staates übernimmt. Der niedrige Absentismus und die geringe Fluktuation der Arbeitskräfte sind positive Merkmale für eine industrielle Anpassung.

### 3 b) Die Einstellung eines Arbeiters in den Industriebetrieb

B evor auf die Tätigkeit des Nigerianers am Arbeitsplatz und auf die damit verbundenen Probleme eingegangen wird, erscheint es wichtig, einige Erläuterungen darüber zu geben, wie schwierig es ist, bei der Errichtung neuer Industrien oder einer Expansion bestehender Industrien aus dem großen

1) J.B. Heigham berichtet von ähnlichen Schwierigkeiten bei Regierungsgestellten Ghanas, vgl. Labour Productivity in the Gold Coast, Gold Coast Government 1953, zit nach Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, London 1960, App. D.

Angebot von nigerianischen Arbeitskräften die richtigen auszuwählen.

In dem untersuchten Textilbetrieb stellte sich das Problem, daß mit dem Abschluß der Bau- und Montagearbeiten <sup>1)</sup> eine zusätzliche Belegschaft von etwa 800 Arbeitern benötigt wurde, um die Maschinen in Gang zu setzen. Es lassen sich im wesentlichen zwei Einstellungsverfahren unterscheiden, wobei zwischen privaten Betrieben und Regierungsbetrieben getrennt werden muß:

1. Private Industrien in Nigeria (meist mit euro-amerikanischem Management) stellen neue, ungelernte Arbeitskräfte ein, indem sie entweder vor den Fabrikatoren wartende Arbeiter auswählen, oder indem sie sich an die örtlichen Arbeitsämter wenden, die den regionalen Arbeitsministerien unterstehen, und die die gewünschte Arbeiterzahl aussuchen. Sodann beginnt der eigentliche Auswahlprozeß, dem offizielle Bewerbungsschreiben nur in seltenen Fällen zugrunde liegen, entweder in Form von persönlichen Interviews oder mit psychologischen Tests, die sowohl die handwerklichen als auch die geistigen Fähigkeiten des Bewerbers prüfen. Psychologische Tests haben den Vorteil, daß sie objektiv ein Urteil fällen, ohne daß der Eindruck entstehen kann, daß der zuständige Personalreferent - ob Europäer oder Nigeriener - den einen oder anderen Bewerber begünstigt hat. Damit geht die Betriebsleitung späteren Vorwürfen und Besenstandungen aus dem Wege, die in Nigeria von angesehenen Persönlichkeiten des Ortes oder der Region fast immer erhoben werden, wenn einer ihrer Verwandten den Arbeitsplatz nicht erhalten hat. Außerdem wird eine Bestechung von Seiten des Bewerbers, die gerade bei Stellen-Bewerbungen in Nigeria sehr üblich ist, weitgehend ausgeschlossen.

Zeugnisse oder Zertifikate sind nur insoweit von Bedeutung als sie den Nachweis einer Schulbildung oder über eine frühere Tätigkeit erbringen. Ein besonderes Gewicht wird ihnen

---

1) Der größte Teil der Montage-Arbeiter (400 Mann) wurde übernommen, da diese bereits an industrielles Arbeitsklima gewöhnt waren.

bei ungelernten Arbeitskräften nicht beigegeben, vorausgesetzt die Firmenleitung ist ein europäisches Management. Handelt es sich jedoch um einen nigerianischen Personalreferenten, erhalten Zertifikate eine vorrangige Stellung vor praktischen Erfahrungen und Kenntnissen, obgleich eine hohe Bildung für viele einfache Arbeiter gar nicht wünschenswert ist sondern eher hinderlich <sup>1)</sup>. Worauf ist das zurückzuführen? Die allgemeine "Bildungsexplosion" und das Streben der Nigerianer, die von englischen Kolonialbeamten oder europäischen Managern besetzten Positionen möglichst bald übernehmen zu können, bilden die Basis für das Denken in Zertifikaten. Es besteht im Unterbewußtsein die Vorstellung, daß nur mit einem Zeugnis und einer bestimmten Bildung ein Arbeitsplatz in einem Industriebetrieb eingenommen werden kann. Bisher ist es nicht möglich gewesen, Nigerianern, die an leitender Stelle stehen, diese für die Industrie grundverkehrte Auffassung verständlich zu machen. In den Produktionsabteilungen sollten praktischen und geschickten Händen der Vorzug gegeben werden. Die Industrialisierung scheint noch zu jung zu sein, als daß hinreichend Vorstellungen über ihre Voraussetzungen bestehen.

2. Regierungsbetriebe oder solche Betriebe, in denen die nigerianische Regierung einen starken Einfluß besitzt, haben ein weitaus umständlicheres Einstellungsverfahren. Das kann dazu führen, daß trotz der hohen Zahl Arbeitsloser in Nigeria zeitweilig in den Industrien Engpässe auftreten, da nicht kurzfristig genügend Arbeitskräfte eingestellt werden können. Sind offene Arbeitsstellen vorhanden, so muß eine öffentliche Ausschreibung erfolgen in Form einer Annonce in verschiedenen Zeitungen. Es gehen dann in der Re-

---

1) Der Verfasser kennt aus eigenen Erfahrungen Fälle, in denen der nigerianische Personalreferent die Bewerber mit den besten Zeugnissen und der längsten Schulbildung auswählte. Als dann die Arbeitskräfte als Maschinenreiniger ihre Arbeit beginnen sollten, kamen sie sich zu gut dafür vor und verweigerten mit dem Hinweis auf ihre Schulbildung die "einfache" Arbeit.

gel mehr als zehnmal soviel Bewerbungen ein, wie Arbeitsstellen frei sind <sup>1)</sup>. Aus der Fülle der Bewerber müssen die richtigen Kandidaten ausgewählt und zu einem Interview vor eine Kommission eingeladen werden <sup>2)</sup>. Die Kommission, die in der Mehrheit fast immer aus Nigerianern besteht, wählt die Bewerber einerseits auf Grund der Zeugnisse aus, zum anderen auf Grund eines Quotenverfahrens, d.h. es dürfen von jedem Stamm der zwölf im Mitt-Westen Nigerias vertretenen Stämme nur soviel Arbeitskräfte eingestellt werden wie der prozentuale Anteil des Stammes an der Gesamtbevölkerung des Mitt-Westens beträgt. Diese Maßnahme, die politisch und volkswirtschaftlich <sup>3)</sup> verständlich ist, führt betriebswirtschaftlich dazu, daß keineswegs die tüchtigsten und praktisch erfahrensten Bewerber eingestellt werden, sondern häufig unerfahrene Arbeitskräfte geeigneten vorgezogen werden, nur weil die Quote des betreffenden Stammes bereits überschritten ist. Zu berücksichtigen ist ferner, daß die Ibo-sprechenden Stämme meist anständiger und intelligenter sind als die Edo-sprechenden Völker <sup>4)</sup>, so daß ein Ibo einem Edo-sprechenden Bewerber vorzuziehen ist. Es stehen hier zwei Strategien zueinander im Gegensatz. Im Interesse einer schnellen Industrialisierung ist es sinnvoller, dem tüchtigen und praktisch erfahrenen Nigerianer den Vorzug zu geben, beschäftigungspolitisch und gesamtvolks-

- 1) In der untersuchten Textilfabrik wurden mehr als 9.000 Bewerbungen eingesandt, obgleich nur 800 Arbeitsplätze frei waren.
- 2) Die Referenten, denen die Auswahl der Bewerber obliegt, werden nur allzu häufig durch die Bewerber mit Geschenken und Geldern bestochen. Es kann aber auch umgekehrt sein, daß die betreffenden nigerianischen Personalreferenten von den Bewerbern entsprechende Leistungen verlangen. Da Korruption in der traditionellen Gemeinschaft nichts Schlechtes ist, sondern üblich, konnte erst in jüngster Zeit durch Prozesse gegen ehemalige korrupte nigerianische Minister dem Volk gezeigt werden, daß die Bestechung in der modernen Industrie u. Wirtschaft keinen Platz hat.
- 3) Vgl. S.105
- 4) Mehr als 75 % der leitenden Positionen in den Ministerien der Mitt-West-Region werden durch Ibo-sprechende Personen besetzt.



wirtschaftlich sollten alle Stämme die gleichen Startbedingungen haben, da eine Bevorzugung eines Stammes das Stammesbewußtsein und die Stammesfeinden unnötig fördert und damit gegen die Bildung einer einheitlichen nigerianischen Nation und gegen eine gleichmäßig gestreute Einkommensverteilung steht. Im Rahmen einer langfristigen Entwicklungspolitik erscheint es wichtiger, den gesamtwirtschaftlichen Aspekt, nämlich gleiche Startbedingungen für die Arbeitskräfte aller Stämme durchzusetzen, als dem einzelwirtschaftlichen, dem möglichst schnellen Anlaufen eines einzelnen Industriebetriebs den Vorrang zu geben. Eine möglichst breite Streuung industrieller Kenntnisse und Erfahrungen fördert die Mobilität des Arbeitskräfte-Potentials und ist zunächst nützlicher für den gesamten industriellen Anpassungsprozeß eines Entwicklungslandes als die Tüchtigkeit und Spezialkenntnisse einzelner Bevölkerungsgruppen. Um diesen Grundsatz jedoch durchzusetzen, bedarf es eines wesentlich stärkeren Einflusses des Staates auf alle privaten Industrien. Es ist fraglich, ob dadurch die Grundprinzipien der freien Marktwirtschaft in Nigeria nicht wesentlich eingeschränkt würden.

Nach den Darlegungen über die Einstellungsverfahren von Arbeitskräften sollen die Motive untersucht werden, die die Bewerber veranlaßten, zur Industrie zu wechseln oder sich um eine neue Tätigkeit in ihr zu bewerben.

Eine Übersicht (Tabelle Nr. 36) über die frühere Tätigkeit der neu-eingestellten Arbeitskräfte in dem untersuchten Betrieb zeigt, daß 40 % der neuen Bewerber bereits vorher eine Tätigkeit im Handels- und Dienstleistungsgewerbe ausübten, entweder als Händler, als Büroangestellte oder aber auch als Handwerker oder als Pfleger in Krankenhäusern. 30,76 % gaben an, daß sie arbeitslos waren. Die meisten Bewerber dieser Gruppe sind und waren in der Landwirtschaft tätig und sind in einem bäuerlichen Milieu aufgewachsen. Jegliches Verhältnis zur Arbeit im Industriebetrieb und zu

Tabelle Nr. 36

Frühere Tätigkeit des heutigen Industriearbeiters

| Stamm     | Indu- |      | Textil- |      | Handel-<br>u. Dienst- |       | Behör- |      | Lehr- |      | Arbeits- |       |
|-----------|-------|------|---------|------|-----------------------|-------|--------|------|-------|------|----------|-------|
|           | Abs.  | %    | Abs.    | %    | Abs.                  | %     | Abs.   | %    | Abs.  | %    | Abs.     | %     |
| Asaba     | -     | -    | 1       | 1,92 | 4                     | 7,69  | -      | -    | -     | -    | 2        | 3,85  |
| Aniocha   | 2     | 3,85 | -       | -    | 2                     | 3,85  | -      | -    | -     | -    | 2        | 3,85  |
| Ika       | 1     | 1,92 | -       | -    | 3                     | 5,76  | 2      | 3,85 | -     | -    | 2        | 3,85  |
| Afenmai   | -     | -    | -       | -    | 2                     | 3,85  | -      | -    | -     | -    | -        | -     |
| Benin     | 2     | 3,85 | -       | -    | 3                     | 5,76  | 1      | 1,92 | 2     | 3,85 | 1        | 1,92  |
| Ishen     | -     | -    | -       | -    | 2                     | 3,85  | -      | -    | 1     | 1,92 | 4        | 7,69  |
| Urhobo    | -     | -    | -       | -    | 2                     | 3,85  | -      | -    | 2     | 3,85 | -        | -     |
| Warri     | -     | -    | -       | -    | 1                     | 1,92  | -      | -    | -     | -    | -        | -     |
| Akoko-Edo | -     | -    | -       | -    | -                     | -     | -      | -    | -     | -    | 2        | 3,84  |
| Isoko     | -     | -    | -       | -    | 2                     | 3,86  | -      | -    | -     | -    | 2        | 3,84  |
| W.-Ijew   | -     | -    | -       | -    | -                     | -     | -      | -    | -     | -    | 1        | 1,92  |
| Non-Midw. | -     | -    | -       | -    | -                     | -     | 1      | 1,92 | -     | -    | -        | -     |
| Total     | 5     | 9,62 | 1       | 1,92 | 21                    | 40,39 | 4      | 7,69 | 5     | 9,62 | 16       | 30,76 |

seiner Organisation und Disziplin ist dieser Gruppe fremd. Nur 11 % der Beschäftigten waren früher schon einmal in einem anderen Industriebetrieb tätig. Es fällt auch hier der Unterschied auf, daß mehr als 7 % der bisher in einer Industrie tätig gewesenen aus der Ibo-sprechenden Bevölkerung (Asaba, Aniocha, Ika) kommt und nur 4 % der Edo-sprechenden Stämme industrielle Erfahrung hat. Ursache dafür ist einmal, daß im Osten Nigerias, dem Ibo-Land, die industrielle Tätigkeit früher einsetzte als im Mitt-Westen und zum anderen, daß ein großer Teil der Ibo-sprechenden Bevölkerung <sup>1)</sup> der Mitt-West-Region im Norden, wo einige Industrien bestehen, ihre Erfahrungen sammelten, bis sie Oktober 1966 aus stammespolitischen Gründen aus dem Norden vertrieben wurden.

Es ist hervorzuheben, daß 17 % früher Berufe ausübten, die auf einer geistigen und büromäßigen Tätigkeit basierten und sich nun zu einer maschinellen und handwerklichen Arbeit

1) Die Ibo-sprechende Bevölkerung macht ungefähr 25 - 30 % der Gesamtbevölkerung der Mitt-West-Region aus.

entschlossen <sup>1)</sup>. Warum verließen die Arbeiter und Angestellten ihre frühere Arbeitsstätte?

Mehr als 36 % erhoffen sich in der Industrie bessere Zukunftsaussichten und sehen in ihr eine gesicherte Versorgung. Es muß daraus geschlossen werden, daß diesem Personenkreis die relativ guten Lohn- und Arbeitsbedingungen der größeren nigerianischen Industriebetriebe <sup>2)</sup> bekannt gewesen sind. 17 % glauben, daß sie in der Industrie einen höheren Lohn bezahlt bekommen und sind erstaunt, wenn der Lohn in der Industrie zunächst niedriger oder nicht wesentlich höher ist als an der früheren Arbeitsstelle. Daneben geben 34 % der Befragten an, daß sie ihren früheren Arbeitsplatz aus politischen Gründen verlassen mußten <sup>3)</sup>. Die bei der Befragung noch verbleibenden 12 % entfallen auf solche Arbeitskräfte, die aus persönlichen Gründen ihren früheren Arbeitsplatz verlassen haben oder entlassen wurden.

Die Motivation, in der Industrie eine gesicherte Zukunft und einen höheren Lohn zu haben, ist um so erstaunlicher, als in einer anderen Befragung zwei Drittel der Interviewten angeben, an ihrer früheren Arbeitsstelle mehr verdient zu haben <sup>4)</sup>. 27 % erklärten, in dem untersuchten Textilbetrieb mehr zu verdienen als an ihrem früheren Arbeitsplatz und 7 %, daß sie gleichviel verdienten. Die Aussage dieser Antworten ist zweifelhaft. Es ist vielmehr auf Grund der Kenntnis der Lohnsituation in Nigeria anzunehmen, daß die Löhne der neuen Arbeitskräfte - abgesehen von einigen Aus-

- 1) Höchstens 5 % dieser Gruppe konnten in die Verwaltung übernommen werden.
- 2) Betriebe wie United African Company, African Timber & Plywood Ltd. u. eine größere Anzahl Betriebe in Lagos und in Nord-Nigeria.
- 3) Bei dieser Gruppe handelt es sich um gebürtige Mitt-Westener, die im Zuge der Regionalisierungs-Politik der einzelnen Regionen 1966 aus den verschiedenen Regionen vertrieben wurden, da die Region des Geburtsortes mit der der Arbeitsstätte nicht übereinstimmte. Diese regionale Stammespolitik hat zu heftigen Auseinandersetzungen geführt, viele Betriebe im Norden u. in Lagos vorübergehend gelähmt und die Produktivität beträchtlich sinken lassen.
- 4) Die Vermutung liegt nahe, daß die Angaben über frühere Löhne unrichtig sind.

nahmen - kaum höher gewesen sind als in dem untersuchten Betrieb.

Aus dieser absichtlichen Taktik des Nigerianers, den Wert seiner früheren Tätigkeit höher einzuschätzen und indirekt einen höheren Lohn zu fordern, kann die Tendenz festgestellt werden, daß der Nigerianer die Bedeutung und den Wert des Geldes, das er durch einen möglichst hohen Lohn erhalten kann, voll erkannt hat. Die Umwelteinflüsse, der Anreiz durch die Werbung und der Wohlstand der Europäer und einzelner nigerianischer Regierungsbeamter haben dem Durchschnitts-Nigerianer bewußt werden lassen, daß er in Armut lebt und nur durch einen höheren Lohn eine günstigere soziale Position erreichen kann. Tabelle Nr. 37 gibt eine Übersicht, wieweit das Streben des nigerianischen Arbeiters nach mehr Geld ausgeprägt ist. Die überwiegende Mehrheit der Befragten möchte Geld in unbeschränktem Maße verdienen und besitzen. 15 % erklärten, daß sie nicht mehr Geld verdienen wollten, als nötig ist, um ihren gegenwärtigen Lebensstandard fortführen zu können. Dieser Personenkreis begründet seine Einstellung damit, daß er bei einem höheren Verdienst einen entsprechenden Teil zum Unterhalt der Großfamilie zahlen müßte, was er ablehne. Nur einem kleinen Prozentsatz ( 4% ) der Befragten ist es gleichgültig, ob er viel oder wenig verdient.

Als Ergebnis der Untersuchungen soll festgehalten werden, daß bei der Einstellung nigerianischer Arbeiter in Industriebetrieben unbedingt gesamtwirtschaftliche, überregionale Prinzipien Vorrang erhalten müssen vor einzelwirtschaftlichen Interessen. Letztere können nicht im Sinne einer schnellen gesamtsindustriellen Anpassung sein. Unter Berücksichtigung gesamtwirtschaftlicher Prinzipien sollte bei der Auswahl der einzustellenden Arbeiter die Fähigkeit und praktische Tüchtigkeit des Einzelnen nicht außer acht gelassen werden; nur dadurch können technische Spezialisten schneller ausgebildet werden. Die Untersuchung über die frühere

Tabelle Nr. 37

Das Streben des Industriearbeiters nach Geld

| Stamm        | Verlangen<br>nach Geld in<br>unbeschränkt.<br>Maße |       | Geld soll ge-<br>rade zum Le-<br>bensunterhalt<br>ausreichen |       | Gleichgültig,<br>ob mehr oder we-<br>niger Geld ver-<br>dient wird |      |
|--------------|----------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------|-------|--------------------------------------------------------------------|------|
|              | Absolut                                            | %     | Absolut                                                      | %     | Absolut                                                            | %    |
| Asaba        | 2                                                  | 3,86  | 5                                                            | 9,62  | -                                                                  | -    |
| Aniocha      | 6                                                  | 11,53 | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| Ika          | 7                                                  | 13,46 | -                                                            | -     | 1                                                                  | 1,93 |
| Afenmai      | 2                                                  | 3,86  | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| Benin        | 8                                                  | 15,38 | 1                                                            | 1,92  | -                                                                  | -    |
| Ishen        | 5                                                  | 9,61  | 1                                                            | 1,92  | 1                                                                  | 1,93 |
| Urhobo       | 3                                                  | 5,76  | 1                                                            | 1,92  | -                                                                  | -    |
| Warri        | 1                                                  | 1,92  | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| Akoko-Edo    | 2                                                  | 3,85  | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| Isoko        | 4                                                  | 7,69  | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| West.-Ijaw   | 1                                                  | 1,92  | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| Non-Midwest. | 1                                                  | 1,92  | -                                                            | -     | -                                                                  | -    |
| Total        | 42                                                 | 80,76 | 8                                                            | 15,38 | 2                                                                  | 3,86 |

Tätigkeit des heutigen Industriearbeiters und über seine Motive für das Verlassen seiner früheren Arbeitsstelle zeigen, daß er größere Hoffnungen in die Industrie Nigerias setzt als in andere Wirtschaftszweige und die Industrie als eine besonders einträgliche Einkommensquelle betrachtet. Die Bedeutung und den Wert des Geldes hat der nigerianische Industriearbeiter in vollem Umfang erkannt, was sich in dem starken Begehren nach mehr Geld ausdrückt. Es gilt hervor-gehoben zu werden, daß eine Minorität der Industriearbeiter eher auf einen höheren Lohn verzichtet, als daß sie bereit wäre, diesen mit der Großfamilie zu teilen.

### 3 c) Der Arbeitsplatz

In den neu errichteten Industrie-Betrieben Nigerias nimmt der Arbeitsplatz und die damit zusammenhängenden techni-schen, menschlichen und sozialen Probleme eine zentrale Stel-



lung ein. Die richtige Beurteilung und Lösung der Probleme kann erheblich zu einer schnellen industriellen Anpassung beitragen. Es wird die These vertreten, daß sich der südnigerianische Industriearbeiter in relativ kurzer Zeit auf seinen neuen Arbeitsplatz sehr gut eingestellt hat und durch seine Anstelligkeit während des Anlernprozesses bewiesen hat, daß er bestrebt ist, mehr zu lernen und sich anzupassen. Traditionelle Vorstellungen und das Verharren in einer konservativen Haltung, die typisch für eine dualistische Entwicklungsgesellschaft sind, verhindern jedoch eine vollständige Übernahme euro-amerikanischen Arbeitsverhaltens. Es bildet sich die Tendenz heraus, zu einem eigenständigen afrikanischen, nigerianischen Arbeitsverhalten, das sich zwar stark an das euro-amerikanische Verhalten anlehnt, jedoch gewisse Elemente beibehalten wird, die sich nie oder aber nur über einen längeren Zeitraum hin verwischen werden. Ist es für die wirtschaftliche Entwicklung eines in zunehmendem Maße industrialisierenden Landes nicht positiver und nützlicher, wenn es ein eigenes Arbeitsverhalten entwickelt, das dem dort lebenden Menschen und seinen Fähigkeiten angepaßt ist, als wenn Systeme, Organisationen und Verhaltensweisen anderer Rassen und Völker ihm aufgezungen werden, die es nicht bereit oder fähig ist, zu übernehmen? Im jetzigen Stadium der Industrialisierung lassen sich erst Ansätze erkennen für ein eigenständiges Arbeitsverhalten. Die weitere Entwicklung wird zeigen, ob sich ein afrikanisches Arbeitsverhalten herauskristallisieren wird, das sich von den Europäern oder Amerikanern unterscheidet.

Es sollen nun die verschiedenen Eigenschaften und Verhaltensweisen des Nigerianers am Arbeitsplatz dargestellt werden.<sup>1)</sup>

- 
- 1) Auf dem Gebiet des deutschen und europäischen Arbeitsverhaltens ist während der letzten Jahre eine kaum überschaubare Fülle an Literatur veröffentlicht worden. Es seien hier nur einige grundlegende Werke angeführt, die mit den folgenden Ausführungen in Zusammenhang stehen und teilweise zitiert wurden: G. Lehmann, Der Mensch und seine Arbeit, Frankfurt/M. 1942; F. Mueller, Soziale Theorie des Betriebs, Berlin 1952; R. Dahrendorf, Industrie und betriebspsychologie, Berlin 1956; H. Popitz,

## as) Gewöhnung an den Arbeitsplatz

Eine Beantwortung der Frage, ob es für einen Industriearbeiter oder Angestellten in Nigeria schwierig ist, sich an den neuen Arbeitsplatz in der Fabrikhalle oder im Büro zu gewöhnen, hängt von einer Vielzahl von Faktoren ab, die im einzelnen untersucht werden sollen.

Für die Gewöhnung an den Arbeitsplatz kann ein Einarbeitungszeitraum von mindestens acht Monaten und maximal zwölf Monaten zugrundegelegt werden. Die bestehende zeitliche Differenz ist unerheblich für die gestellte Problematik, da diese auf den Anfang der Tätigkeit zielt.

Die Befragung des in der Textilfabrik untersuchten Personenkreises ergab, daß 73 % erklärten, sie hätten kein Schwierigkeiten gehabt, sich mit der Arbeit vertraut zu machen, während 27 % zugaben, daß es ihnen zu Anfang nicht leicht gefallen sei, sich an ihre neue Arbeit und ihren Arbeitsplatz zu gewöhnen. Es erscheint zweifelhaft, ob die Beantwortung der Frage ehrlich erfolgte <sup>1)</sup>. Die praktische Erfahrung beim Anlaufen der Textilfabrik zeigte vielmehr, daß besonders in den ersten drei Monaten bei mehr als nur 27 % Schwierigkeiten auftraten. Ein Prozentsatz von 35 dürfte hier gerechtfertigt sein. Welcher Art waren die auftretenden Schwierigkeiten? Sie äußerten sich in Ermüdungserscheinungen, unseuberer Arbeit, in Schwierigkeiten bei der Bedienung der Maschinen, in Unzufriedenheit, Unpünktlichkeit, in

---

H.P. Bahrdt u.s., Das Gesellschaftsbild des Arbeiters, Tübingen 1957; Th. Caplow, Soziologie der Arbeit, Meisenheim 1958; R. Dahrendorf, Sozialstruktur des Betriebes, in Die Wirtschaftswissenschaften, Wiesbaden 1959; S.Klett, Zur Theorie der Industrialisierung, Köln/Opladen 1959; O. Neuloh, H. Wiedemann, Arbeiter und technischer Fortschritt, Köln/Opladen 1960; E. Bornemann, Allgemeine Arbeitsbedingungen, in Handbuch der Psychologie, 9.Bd., Göttingen 1961, S. 72 ff.; F. Fürstenberg, Grundfragen der Betriebssoziologie, Köln 1964; K. Thomas, Die betriebliche Situation der Arbeiter, Stuttgart 1964.

1) Vgl. Tab. Nr. 38. Hinter der Beantwortung der Frage steht indirekt die Angst des Arbeiters, daß er entlassen werden könnte, wenn er zugäbe, daß er anfänglich Schwierigkeiten gehabt hat, die u.U. im Zeitpunkt der Befragung immer noch unentdeckt bestehen.

einem häufigen Umherlaufen im Betrieb, in Differenzen zwischen europäischem Meisterpersonal und dem nigerianischen Arbeiter, in vermehrten Arbeitsunfällen, in geringer Arbeitsproduktivität und in unregelmäßiger Arbeitsleistung. Diese hemmenden Faktoren sind hauptsächlich zurückzuführen auf die Unterschiede zwischen der traditionellen Gemeinschaft und der durch die Industrialisierung bedingten neuen Sozialstruktur.

Tabelle Nr. 38

Gewöhnung des in der Industrie Tätigen an den Arbeitsplatz

| Stamm        | Schwierigkeiten |       | Keine Schwierigkeiten |       |
|--------------|-----------------|-------|-----------------------|-------|
|              | Absolut         | %     | Absolut               | %     |
| Asaba        | 1               | 1,93  | 6                     | 11,53 |
| Aniqcha      | 1               | 1,93  | 5                     | 9,61  |
| Ika          | 3               | 5,76  | 5                     | 9,61  |
| Afenmai      | 1               | 1,92  | 1                     | 1,93  |
| Benin        | 1               | 1,93  | 8                     | 15,38 |
| Ishan        | 3               | 5,76  | 4                     | 7,69  |
| Urhqbo       | -               | -     | 4                     | 7,69  |
| Warri        | -               | -     | 1                     | 1,93  |
| Akoko-Edo    | -               | -     | 2                     | 3,86  |
| Isoko        | 2               | 3,85  | 2                     | 3,85  |
| Western-Ijaw | 1               | 1,92  | -                     | -     |
| Non-Midwest. | 1               | 1,92  | -                     | -     |
| Total        | 14              | 26,92 | 38                    | 73,08 |

In der traditionellen, bäuerlichen Lebensordnung ging der Nigerianer vielseitigen Berufen nach als Bauer, Händler oder Handwerker. Immer wurden diese Tätigkeiten in enger Verbundenheit mit der Großfamilie ausgeübt. Im Industriebetrieb steht er plötzlich vielen Menschen verschiedener Stämme, verschiedenen Geschlechts und verschiedenen Alters gegenüber, um für eine bestimmte Zeit eine meist vorher unbekannte Arbeit zu verrichten. Durch diesen Prozeß ist eine ungeheure Entfremdung des Menschen eingetreten. Das Arbeitsleben des einzelnen wird unpersönlicher und er wird aus der Großfamilie und ihrer Arbeitsgemeinschaft heraus-

gelöst. Es wird ihm eine Institution, der Arbeitgeber, gegenübergestellt, die ihm vorher fremd, unbekannt war und die ihm einen Lohn, ein Arbeitsentgelt zahlt. Damit verkauft der Arbeiter seine Arbeitskraft gegen einen Stundenlohn. Auch diese Erscheinung ist dem Nigerianer in der traditionellen Gemeinschaft nicht bekannt, da die lebensnotwendigen Bedürfnisse durch die Großfamilie gedeckt werden.

Den Arbeitgeber interessiert im industriellen Arbeitsprozeß nicht die einzelne Person des Arbeitnehmers. Diese wird zur Nummer. Entscheidend ist die Arbeitsleistung. Das bauerliche Milieu hingegen setzt keine Normen, die die Arbeitsleistung bewerten. In ihr ergibt sich der Arbeitsertrag durch gemeinsames Bemühen aller Mitglieder der Großfamilie. Durch die Arbeit im Betrieb wird dem Arbeiter erstmals bewußt gemacht, daß seine Arbeitskraft etwas wert sein kann, wenn er die Anweisungen und Vorschriften des Arbeitgebers befolgt.

Die Industrie setzt nicht nur neue Normen, sondern sie ändert auch den Lebensrhythmus des in der traditionellen Gemeinschaft aufgewachsenen Nigerianers. Die Arbeit unterlag bisher im Tages- und Jahresablauf einem Lebensrhythmus, der durch die Natur, durch die Familie und die jeweiligen menschlichen Bedürfnisse bestimmt wurde. Nun werden Tage, Wochen und Monate durch einen Rhythmus bestimmt, der mindestens acht Stunden Arbeit pro Tag verlangt und sich infolge von Schichtarbeit von Woche zu Woche ändern kann. Durch die Festlegung der Arbeitszeit erscheint ein neues Phänomen, die Freizeit, deren Gestaltung plötzlich schwieriger wird als in der vorindustriellen Zeit, als sie in unbegrenzter Form bestand.

Wenn die Arbeit in der Landwirtschaft auch häufig mühsamer ist und manchmal bei weitem länger dauert als die Tätigkeit in der Fabrik, so wird sie doch dadurch erleichtert, daß die Mitglieder der Großfamilie in der traditionellen Gemeinschaft sie gemeinsam verrichten. Das gemeinsame Inter-

esse und die Verantwortung, für den Unterhalt der Großfamilie sorgen zu müssen, und die Vielgestaltigkeit der Arbeit unterbrochen durch Gespräche, Scherze und rhythmischen Gesang sowie durch Riten, Kulthandlungen und Familienfeste verbinden die Mitglieder der Großfamilie miteinander. Der Industrie dagegen sind diese Eigenschaften fremd und sie steht ihnen feindlich gegenüber. Disziplin, arbeitswilliges und schweigseames Verhalten, Konzentration, Arbeitsteilung und Kooperation mit Vorgesetzten und Untergebenen sind ihre obersten Gebote. Durch diese Haltung wird das in einem Industriebetrieb arbeitende Familienmitglied weitgehend aus der Großfamilie herausgelöst, die gemeinsamen Berührungspunkte und Interessen werden weniger, der Kontakt geringer. Nicht selten geht dadurch das in der Industrie arbeitende Familienmitglied der "sozialen Sicherung" durch die Familie verlustig. Durch die Zehlung eines Lohnes an den Industriearbeiter werden diesem neue Möglichkeiten eröffnet, die den Mitgliedern des bauerlichen Milieus verschlossen bleiben.

Während für den Mitschaffenden in einer Großfamilie die Antriebskraft zur Arbeit der Hilfsbereitschaft, Anteilnahme, Dienstfreudigkeit und dem Verantwortungsgefühl entspringt, wird im industriellen Betrieb die Arbeit primär um des Erwerbs und des Entgelts willen geleistet <sup>1)</sup>. Die Folge ist, daß die früher bestehenden immateriellen Eigenschaften des einzelnen sich in ein materielles Erwerbsstreben wandeln und damit auch seine Einstellung zur Arbeit kennzeichnen.

Ein weiteres Merkmal, das die Gewöhnung des Industriearbeiters an den Arbeitsplatz charakterisiert, ist, daß die traditionelle Gemeinschaft die Art seiner Arbeit bestimmt. Seine soziale Rolle, seine Funktion und sein Status kennzeichnen die Art seiner Arbeit. Die soziale Rolle wird dem einzelnen durch seine Familie gegeben, durch sein Alter

---

1) Vgl. E. Bornemann, Allgemeine Arbeitsbedingungen, in Handbuch der Psychologie, Bd. 9, a.a.O., S. 75



und Geschlecht festgelegt. Die Industrie hingegen gibt jedem Arbeiter seine Rolle im Arbeitsprozeß unabhängig von sozialem Status und seiner Funktion in der traditionellen Lebensordnung. Dadurch wird der einzelne Industriearbeiter zu Verhaltensweisen veranlaßt, die im Unterbewußtsein noch auf seine frühere Lebensweise zurückzuführen sind und die einen Widerstand gegen Vorgesetzte entstehen lassen können.<sup>1)</sup>

Andere Umwelterscheinungen, große Fabrikhallen, durch Maschinen erzeugter Lärm, feuchte, heiße und leicht verbrauchte Luft sowie die Zusammenarbeit mit anderen Stammesgenossen und europäischem Meisterpersonal ergeben eine wesentlich veränderte Arbeitsatmosphäre gegenüber der traditionellen Verhaltensweise. Diese Einstellung wirkt auf den einzelnen sehr unterschiedlich. Sie können Neugierigkeit und großes Interesse wachrufen, können aber auch zu einem inneren Konflikt zwischen Überkommenem und Modernem führen. Dieser Konflikt stellt sich in Schwierigkeiten bei der Gewöhnung an den Arbeitsplatz dar.

Ein Motiv, das bisher noch nicht erwähnt wurde und zu erheblichen Schwierigkeiten bei der Anpassung an den Arbeitsplatz führte, ist der Umgang mit modernen Maschinen. Die nigerianischen Arbeiter, von denen nur ein kleiner Prozentsatz vorher in der Industrie gearbeitet hat, werden plötzlich mit modernsten, teilweise automatischen Web-, Spinn- und Druck-Maschinen konfrontiert. Der industrielle Arbeitsprozeß verlangt von ihnen die Bedienung der Maschinen. Das läßt Angst und Abneigung aufkommen, die alten Vorstellungen von "magischen Kräften" in den Maschinen werden wieder wachgerüttelt. Diese Vorstellungswelt löst dann entweder ein überforschtes, unvorsichtiges Handeln oder aber ein zu zaghaftes, ängstliches und nicht immer überlegtes Bedienen der Maschinen aus. Die Tatsache, daß in dem untersuchten Textilbetrieb besonders in den ersten Monaten einige schwere

---

1) Besonders dann, wenn der Vorgesetzte in der früheren traditionellen Gemeinschaft einen niedrigeren sozialen Status einnahm.

Unfälle auftraten, ist auf eine Verhaltensweise zurückzuführen, die zwar euro-amerikanisches Arbeitsverhalten zu imitieren versuchte, jedoch gelang es nicht, technisches Wissen, Überlegtheit und Geschicklichkeit sich in wenigen Monaten anzueignen. Als sehr positiv konnte jedoch vermerkt werden, daß die Zahl der schweren Arbeitsunfälle nach sieben Monaten erheblich zurückging. Das läßt darauf schließen, daß der nigerianische Arbeiter sich nach diesem Zeitraum an seinen Arbeitsplatz gewöhnt hatte, wenn auch die anfänglichen Schwierigkeiten unterschiedlich überwunden wurden.

Eine Umfrage bei den nigerianischen Arbeitern nach zehn Monaten Einarbeitungszeit ergab, daß 77 % der Befragten mit ihrer Arbeit und ihrem Arbeitsplatz zufrieden waren. 40 % davon hatten vorher bereits im Handel, Industrie oder Handwerk gearbeitet und 37 % waren entweder arbeitslos gewesen oder hatten in der Landwirtschaft gearbeitet. Nicht zufrieden mit ihrem Arbeitsplatz waren 11,5 %, die vorher bereits anderswo gearbeitet hatten. Ursache für die Unzufriedenheit war im wesentlichen die Tatsache, daß die Betroffenen sich um Positionen beworben hatten, unter denen sie sich nichts vorstellen konnten und die mit ihrer früheren Tätigkeit nicht zusammenhing. Sie erhofften lediglich mehr Geld zu verdienen. Typisches Beispiel waren frühere Büroangestellte, die nun einen technischen Beruf als Maschinenführer oder Mechaniker ausübten; sie stellten dann fest, daß ihnen die Tätigkeit zu schmutzig und ermüdend war. Sie mußten ferner damit rechnen, daß ihr früherer sozialer Status in der Gesellschaft an Bedeutung verlor.

Weitere 11,5 % hatten vor ihrer Einstellung nicht gearbeitet und konnten sich ebenfalls an die in einem Textilbetrieb üblichen Arbeitsbedingungen nicht gewöhnen; sie klagten über starke Geräusche in einzelnen Produktionsabteilungen, über sehr heiße und feuchte Luft, über Ermüdungerscheinungen und über Baumwoll-Fluganfall, der sie an Augen und Mund belästigte. Dieses Ergebnis zeigt, daß 23 % der befragten Arbeiter sich nicht an ihren neuen Arbeitsplatz in der Industrie gewöhnen konnten.

Vergleicht man diesen Prozentsatz mit dem Befragungsergebnis zu Beginn der Tätigkeit der Industriearbeiter, als 27 % erklärten, sie hätten Schwierigkeiten bei der Gewöhnung an den Arbeitsplatz, so scheint sich kaum eine Anpassung vollzogen zu haben. Die Zusammensetzung des Personenkreises aber, der sich in den beiden Befragungen negativ äußerte, war unterschiedlich. Hatten bei dem ersten Interview primär die Beschäftigten Schwierigkeiten, sich an den Arbeitsplatz zu gewöhnen, die vorher noch nie gearbeitet hatten, so waren es bei der zweiten Befragung nur noch 11,5 %, die vorher keine Stellung gehabt hatten und sich in dem Industriebetrieb nicht zurecht finden konnten. Damit ist bewiesen, daß der Gewöhnungs- und Einarbeitungsprozeß nach zehn Monaten teilweise einen Erfolg zu verzeichnen hatte.

Der Anteil der mit ihrem Arbeitsplatz Unzufriedenen (23%) ist relativ hoch verglichen mit europäischen Betrieben, niedrig jedoch, wenn man bedenkt, daß Nigeria erst am Beginn der Industrialisierung steht. Durch eine strenge Selektion und Analyse der nicht anpassungsfähigen Industriearbeiter läßt sich auch dieser Anteil noch wesentlich herabsetzen. Die Einführung der Messung der Arbeitsproduktivität in dem untersuchten Betrieb ergab, daß diejenigen, die unzufrieden mit ihrer Arbeit und ihrem Arbeitsplatz waren, die geringste Produktivität aufzuweisen hatten. Das führte im weiteren Verlauf zu Kündigungen der ineffizienten Arbeiter.

Zusammenfassend kann festgestellt werden, daß trotz hemmender Faktoren, die primär in der Unkenntnis industrieller Arbeitsbedingungen und in den Unterschieden zwischen der traditionellen und einer industriellen Lebensordnung zu suchen sind, sich eine Anpassung des Nigerianers an den Arbeitsplatz unter europäischer Anleitung weit schneller vollzogen hat als es zu erwarten gewesen wäre. Eine straff geführte Personalpolitik neu errichteter Industrien, die auf eine hohe Arbeitsproduktivität zielt, die den Ursachen schlechter Arbeitsleistung nachgeht, die für eine strenge Disziplin

sorgt und die nigerianisches Arbeitsverhalten akzeptiert, soweit es ökonomisch und rational mit dem industriellen Arbeitsprozeß vereinbar ist, wird innerhalb kurzer Zeit eine hohe Zufriedenheit der Arbeiter an ihren Arbeitsplätzen und damit eine hohe Produktivität erreichen können. Voraussetzung dafür ist eine strenge Selektion und Entlassung solcher Arbeitskräfte, die sich an die industrielle Arbeit nicht gewöhnen können.

#### bb) Das Denken in Positionen

Neben die Eigenschaften, die die Gewöhnung des nigerianischen Industriearbeiters an den Arbeitsplatz bestimmen, tritt ein weiteres Merkmal, das die Tätigkeit am Arbeitsplatz stark beeinflussen kann. Es ist das Denken in Positionen, in sozialem Prestige und in einem sozialen Status.

77 % der befragten Personen geben an, daß sie in dem untersuchten Textilbetrieb eine höhere Position erreichen würden, nur 23 % bezweifelten einen innerbetrieblichen Aufstieg. Dieses Untersuchungsergebnis beweist teilweise, wie sehr der Süd-Nigerianer dem positionellen Denken verhaftet ist. Ihm sind Statüssymbole, d.h. Merkmale einer sozialen Rangordnung wichtiger als die persönliche Arbeitsleistung, die einen Teil der Erfüllung betrieblicher Funktionen darstellt. Die effektive Leistung des Einzelnen ist der Frage untergeordnet, wo steht der einzelne Arbeiter in der Hierarchie des Industriebetriebes, was stellt er dar. Für den nigerianischen Industriearbeiter ist es von großer Bedeutung, daß seine Tätigkeit eine genau umschriebene Position darstellt; beispielsweise ist ein Arbeiter, der in der Weberei beschäftigt ist, nicht zufrieden als "weaver" bezeichnet zu werden, wenn er tatsächlich "weaver-foreman" oder "weaver-in-training" ist; oder es ist bezeichnend, wenn ein Hilfs-

arbeiter an einer Maschine als "helping hand" betitelt wird und sich selber als "assistant operator" fühlt. Dieses individuelle Einschätzen der eigenen Position ist bis hinauf zu Führungspositionen im Management zu finden. Es erleichtert eine Anpassung an den industriellen Arbeitsprozeß keinesfalls.

Nachwuchs-Programme oder "trainee-Programme" - wie sie in Europa oder Amerika üblich sind - zu realisieren, die durch eine besonders intensive Betreuung während einer durch "job rotation" gekennzeichneten Informationszeit charakterisiert sind, war in der untersuchten Textilfabrik äußerst schwierig. Während eines Zeitraums von einigen Monaten sollten sich die für spätere Führungspositionen vorgesehen Kandidaten informieren, sich einen Überblick über den Betrieb verschaffen und die Funktion der einzelnen Abteilungen kennenlernen. Obgleich es sich bei diesem Personenkreis um Akademiker <sup>1)</sup> handelte, von denen eigene Initiative und selbständiges Denken hätten erwartet werden können, waren sie nicht bereit, sich an ein vorgeschriebenes Ausbildungsprogramm zu halten. Sie verzichteten auf eine weitere zusätzliche Ausbildung zugunsten eines Titels und einer Position, die ihnen einen Schreibtisch, ein eigenes Büro und einen Telefonanschluß einbrachte. Diese Gruppe zielte auf eine Position, die ihr einen sozialen Status nach außen und auch innerhalb des Betriebs verlieh, um Anteil an der Macht über den Betrieb zu haben. Unberücksichtigt ließen diese zukünftigen Führungskräfte, daß die Übernahme der Position auch Wissen, Leistung, Erfahrung und Kenntnisse erforderte, die jedoch nur bedingt vorhanden waren. Außerdem sollte die Bereitschaft bestehen, sich in der betreffenden Position voll einzusetzen und Verantwortung zu übernehmen. Beides traf in den seltensten Fällen zu.

---

1) Es handelte sich dabei um Absolventen der Universität Nsukka, die "Business Administration and Management" studiert hatten und nun für Führungspositionen ausgebildet wurden, die sie in einigen Jahren übernehmen sollten.



Das positionelle Denken führt soweit, daß in dem untersuchten Textilbetrieb einzelne nigerianische Arbeiter sich für fähig hielten, ganze Abteilungen zu leiten und dieselben Rechte wie das europäische Management beanspruchten. Es leuchtete ihnen nicht ein, daß gerade auf dem technischen Sektor technisches Spezial-Wissen, Können und langjährige Erfahrungen erforderlich sind, um eine Abteilung leiten zu können. Hinzukommen Initiative, Verantwortungsbewußtsein und die Fähigkeit der Menschenführung, alles Eigenschaften, die bei den Nigerianern nach einer erst relativ kurzen industriellen Anpassungszeit noch nicht vorhanden sind.

Die Einstellung und das Handeln der in Positionen denkenden Arbeiter ist durch einen starken Egoismus geprägt, die eigene Position zu bestimmen, sie zu fixieren, sie gegenüber anderen abzugrenzen und sich einen Vorteil zu verschaffen. Unfaire Manipulationen und die Kontaktaufnahme zu Persönlichkeiten, die die eigene Position verbessern können, werden bis zum letzten ausgeschöpft. Solche ehrgeizigen Aktivitäten, die weniger auf Leistung als auf der Erhaltung oder Erhöhung des eigenen sozialen Status basieren, führen nicht selten zu Unruhen im Industriebetrieb. Die Einführung von "Aufstiegssurrogaten" <sup>1)</sup> konnte in vielen Fällen entstandene Konflikte beilegen.

Eine der Ursachen dieser Verhaltensweise bildet das traditionelle, hierarchische Denken der vorindustriellen Lebensgemeinschaft, das automatisch auf die Struktur des Industriebetriebs übertragen wurde. Das Bestehen von "Titel-Vereinigungen" <sup>2)</sup>, die auch heute noch in einigen Gebieten Süd-Nigerias existieren und den sozialen Status des Mannes in der Gesellschaft kennzeichnen, hat eine nachhaltige Wirkung hinterlassen. Der Besitz eines Titels bildete in der

1) Die Verleihung von Titeln wie "Head-Designer", "Head operator", "overlooker" usw. ohne damit finanzielle oder sonstige Vorteile zu verbinden, gab den Betreffenden das gewünschte Sozialprestige. Entsprechende Lohnforderungen folgten erst später. Vgl. dazu auf europäische Verhältnisse übertragen F. Fürstenberg, Grundfragen der Betriebssoziologie, S.S.O., S. 118

2) Vgl. S. 92

traditionellen Gemeinschaft die Voraussetzung für jegliche politische Aktivität in der Gesellschaft. Gleichzeitig waren damit Rechte, aber kaum Pflichten verbunden. Übertragen auf den Betrieb bedeutet die Innehaltung einer Position das Privileg, bestimmte Rechte und mindestens ebensoviele oder noch mehr Pflichten zu haben. Dieser Unterschied wird von ehrgeizigen "Positionsdenkern" jedoch in der Regel übersehen.

Nach außen hin, in der Gesellschaft, spiegelt die betriebliche Bezeichnung der Position ein gewisses Sozialprestige wider. Gleichzeitig verbindet die Gesellschaft mit der Position im Industriebetrieb Vorstellungen über das Einkommen des Betreffenden. Das bildet dann eine der Ursachen, die dazu führen, daß der nigerianische Industriearbeiter Lohnforderungen in der Höhe stellt, die seinem sozialen Status in der Gesellschaft entsprechen. Der sogenannte "Demonstration Effect" kommt zur Auswirkung und jeder möchte von besserer Nahrung und Kleidung über das Auto hin bis zum luxuriösen Haus mit vielen Stewards und einer gastlichen Großzügigkeit Freunden gegenüber den von Europäern gesetzten Symbolen nacheifern. Das Geld wird damit zum weiteren Status-Symbol in der modernen Sozialstruktur Nigerias. Das Einkommen ist Folge des positionellen Denkens in der sich entwickelnden nigerianischen Industriegesellschaft im Gegensatz zur traditionellen Gemeinschaft, wo es Voraussetzung für den Erwerb eines Titels war.

Ein weiteres Motiv für das Denken in Positionen sind die inzwischen bekannt gewordenen Mitglieder der nigerianischen Elite, die dem Durchschnitts-Arbeiter als Vorbilder vor Augen stehen. Ausbildung, Titel und Position haben diesen wenigen Mitgliedern der Elite ihr soziales Prestige sowohl im Betrieb oder Ministerium als auch in der Gesellschaft verliehen. Diesen Vorbildern eifert der Industriearbeiter nach. Er gibt diese Tatsache nicht öffentlich zu, jedoch kommt sie in privaten Gesprächen, in Interviews und Diskussionen immer wieder deutlich zum Durchbruch.

Das positionelle Denken des nigerianischen Industriebearbeiters hindert eine schnelle industrielle Anpassung. Das Interesse an der eigentlichen Tätigkeit ist dem Streben, das eigene soziale Prestige aufzubauen, untergeordnet. Die effektive Arbeitsleistung wird dadurch in den ersten Monaten einer industriellen Tätigkeit wesentlich beeinflusst. Das Denken in betrieblichen Positionen führt häufig zu Unzufriedenheit, da die dem Einzelnen vorschwebenden Positionen nicht ohne weiteres erreicht werden können. Die Verleihung von Aufstiegssurrogaten kann temporär eine Zufriedenheit mit der eigenen Position und dem eigenen Status wiederherstellen. Langfristig erscheint es jedoch sehr fraglich, ob derartige Surrogate die Arbeitszufriedenheit der einzelnen Positionsinhaber befriedigen oder gar verbessern können. Es ist vielmehr anzunehmen, daß nach einiger Zeit neue Ansätze zur Verbesserung des Sozial-Prestige unternommen werden.

#### cc) Die Funktion als äußerer Mantel der Tätigkeit

Eng verbunden mit dem Denken in Positionen ist die Neigung des nigerianischen Industriebearbeiters, die ihm übertragene Arbeit funktional zu sehen, d.h. nur die spezielle Arbeit auszuführen, mit der er von der Firmenleitung betraut wurde.

Es ist typisch für das Verhalten des Nigerianers am Arbeitsplatz, daß jeder - ob Arbeiter oder Angestellter - eine Funktion innerhalb des Gesamtbetriebes ausüben will ("to be in charge"). Es ist dabei für den einzelnen unbedeutend, ob ihn die Arbeit interessiert und ob er auch bereit ist, die damit verbundene Verantwortung zu übernehmen. Entscheidend für den Arbeitnehmer ist, daß er nur die ihm übertragene Funktion ausübt und seinen Arbeitsplatz streng abgrenzt von dem, was er nicht als zu seiner Position gehörig glaubt. Diese extrem stark eingehaltene Arbeitsteilung kann bereits außerhalb der Fabrik, in der häuslichen Umgebung des wohlhabenden Nigerianers oder Europäers beobachtet werden.

Stewards z.B. verrichten im Haushalt alle Arbeiten, aber unter Einhaltung strikter Arbeitsteilung. Der Koch wäscht nicht die Wäsche; der Wäscher reinigt nicht die Wohnung; der für die Säuberung der Wohnung verantwortliche Steward verrichtet keine Arbeiten im Garten, ebenso wie der Chauffeur nur seinen Wagen fährt.

Im Industriebetrieb stellt sich die starke Arbeitsteilung in ähnlicher Form dar. Der Weber ist nur bereit, seinen Webstuhl laufen zu lassen, der Spinner bedient nur den Flyer oder die Ringspinn-Maschinen. Sollte die Maschine verschmutzt sein, muß ein anderer Arbeiter herangeholt werden, sollte sich ein mechanischer Fehler in der Maschine eingestellt haben, wird wiederum jemand anders von der Wartungs-Gruppe herangeboten. Ähnlich sieht es in der Verwaltung der Betriebe aus. Derjenige, der eine Funktion beispielsweise im Middle-Management ausübt, wird kaum eine Arbeit selbst ausführen, er selbst sieht sich nur als "supervisor" an, Schreiberarbeit muß von der Stenotypistin verrichtet werden, die sonstige Arbeit von einem Assistenten <sup>1)</sup>. Als Europäer darf man in der Verwaltung nicht erwarten, daß die einem Mitarbeiter übertragenen Aufgaben von diesem auch selbständig und alleine ausgeführt werden.

Arbeitsteilung als Prinzip gehört zu den Grundlagen moderner Industriebetriebe. Insofern ist es für eine industrielle Anpassung sehr positiv zu werten, daß das Gefühl für Arbeitsteilung, Spezialisierung und Begrenzung der Kompetenzen bei dem einzelnen Nigerianer so ausgeprägt ist. Es kann sich aber auch als nachteilig auswirken, wenn die Ausübung der Funktion in streng einseitiger Weise vorgenommen wird, ohne andere Verhaltensmomente dabei zu berücksichtigen. Besonders beim Anlaufen und Aufbau einer modernen Industrie ist es wichtig, daß der einzelne Industrierbeiter nicht

1) So lehnte z.B. eine Studentin, die während der Semesterferien in der Verwaltung des Textilbetriebes arbeitete, es ab, als sie gebeten wurde, Kaffee für Kunden zu servieren, mit dem Hinweis, dafür sei ein Steward zuständig, sie sei für andere Aufgaben da. Man stelle sich einen solchen Fall in Deutschland vor!

nur weiß, wie er seine Maschine zu bedienen hat, sondern er sollte sich bewußt werden, welche Funktion er in dem gesamten Arbeitsprozeß einnimmt, wieweit seine Maschine abhängig ist von Materialien, die in der Produktionsstufe vorher oder nachher erzeugt wurden und wieweit seine Kompetenzen reichen. Die Komplexheit des gesamten Arbeitsprozesses wird nur in den seltensten Fällen erkannt, da der einzelne Arbeiter nur seine Funktion erfüllt und auch diese häufig zu uninteressiert verrichtet. Es wäre für die Erlernung industrie-europäischen Verhaltens - das auf Spezialisierung, hoher Arbeitsteilung und technischem Grundwissen basiert - erforderlich, daß technische Gesamtzusammenhänge erkannt werden. Das würde den Arbeitsablauf reibungsloser gestalten, das Verständnis für die Maschinen erhöhen und die Zahl der Betriebsunfälle reduzieren helfen. Solange der nigerianische Industriearbeiter nicht technisch und technologisch in industrielle Zusammenhänge eingeführt und in Trainingskursen aus- oder weitergebildet wird, kann nicht erwartet werden, daß er selbständig als eine Funktion innerhalb eines Gesamtsystems zu eigenen Erkenntnissen kommt und Entscheidungen trifft. Fortbildungskurse können den nigerianischen Arbeiter schulen, ein Problem nicht nur von einer Seite zu sehen, sondern die Gesamtproblematik zu erkennen <sup>1)</sup>.

Besteht ein Zusammenhang zwischen dem funktionsorientierten nigerianischen Arbeiter und der Verhaltensweise in der traditionellen Gemeinschaft? Es kann als sicher angenommen werden, daß die bereits in der traditionellen Lebensordnung sehr ausgeprägt bestehende Arbeitsteilung zwischen Mann und Frau und zwischen den einzelnen Altersstufen die Wurzel des funktionalen Denkens bildet. So war es im wesentlichen die Aufgabe des Mannes und seiner Söhne, das Feld zu bestellen, während die Frau für den Verkauf der geernteten Früchte

---

1) Die Vor-Arbeiter der Textilfabrik zeigten auf Grund von Trainings- und Fortbildungskursen nach acht Monaten gute Fortschritte in der Erkenntnis technischer und technologischer Zusammenhänge.



verantwortlich war. Die Edo-sprechenden Stämme und auch die Ibo-sprechende Bevölkerung teilte die Männer in verschiedene Kategorien entsprechend ihrem Alter ein und betraute sie mit ganz bestimmten Funktionen <sup>1)</sup>. Die Altersgruppe, die für die Reinigung der Hauptstraße verantwortlich war, wäre nicht bereit gewesen, die eigene Wohnung zu reinigen, das oblag einer jüngeren Gruppe. Der Mann durfte keine rituellen Feste und Kulthandlungen durchführen, das war Aufgabe der Frau. Eine ältere Frau oder ein älterer Mann übten keine andere Funktion aus, als die Arbeit der Jüngeren zu kontrollieren und zu überwachen, sie würden in der traditionellen Gesellschaft kaum eine Arbeit ausführen, die ihnen nicht kraft ihrer Funktion zustände.

Sieht man das funktionale Denken des modernen Industriearbeiters in Zusammenhang mit den traditionellen Verhaltensweisen, wird deutlich, daß es erforderlich ist, einen Um Erziehungsprozeß einzuleiten, der das funktionale Prinzip zwar beibehält, aber die Bedeutung der einzelnen Funktion im gesamten industriellen Arbeitsprozeß herausstellt und die technischen Gesamtzusammenhänge erläutert. Das strenge Prinzip einer Arbeitsteilung ist einer schnellen industriellen Anpassung sehr förderlich. Es wird deshalb behauptet, daß bei entsprechender technischer Unterweisung, Anleitung und gründlichem Training in kürzester Zeit hervorragende Spezialisten herangebildet werden können <sup>2)</sup>. Voraussetzung ist allerdings, daß bei dem einzelnen die Bereitschaft besteht, sich einer Fortbildung zu unterziehen. Mitentscheidend für das Wachrufen des Interesses an der Arbeit dürften die späteren finanziellen Aussichten sein sowie die Möglichkeit der Erlangung eines höheren sozialen Status.

---

1) Vgl. S. 91 Anmerkung

2) Der Verfasser lernte nigerianische Schweißer kennen, die hervorragend elektrisch schweißen konnten. Sie waren in ihrer Geschicklichkeit, Exaktheit und Schnelligkeit den europäischen Schweißern ebenbürtig und teilweise sogar überlegen. Sie waren bei der Vorlegung von Ölleitungen tätig und von der Firma Shell/BP ausgebildet worden.

dd) Die Art der Arbeit

Die Art der Arbeit bestimmt den Arbeitsplatz. Es kann sich um eine geistige oder um eine körperliche Arbeit handeln, um eine Arbeit am Schreibtisch oder an der Maschine. Beide Arten der Arbeit oder eine Kombination von ihnen sind im industrie-europäischen Sinne leistungsbezogen.

In Süd-Nigeria ist die Ansicht weit verbreitet, daß geistige Arbeit der körperlichen Arbeit an der Maschine vorzuziehen ist, daß das Sozialprestige bei einer Arbeit im "office" höher zu bewerten ist als das an der Maschine. Anders ausgedrückt besteht die Tendenz, zu behaupten, daß je höher die Position des Einzelnen in der betrieblichen Hierarchie ist, desto weniger braucht er körperliche zu arbeiten, desto eher hat er sein eigenes "office" und den damit verbundenen Komfort. Es wird von den Vertretern dieser These allerdings übersehen, daß es sich um einen Umschichtungsprozeß der körperlichen Kräfte in geistige Kräfte handelt, wobei sich beide Kräfte in einem industriellen Arbeitsprozeß sinnvoll ergänzen sollten.

Der Industriearbeiter, der sich hinsichtlich seines sozialen Status dem in der Landwirtschaft Tätigen weit überlegen fühlt, glaubt dem Büroangestellten unterlegen zu sein. Diese Auffassung ist historisch begründet.

Während der englischen Kolonialzeit bedeutete die Tatsache, Angestellter der Kolonialverwaltung zu sein - wenn auch auf niedriger Rangstufe - den Aufstieg in die Regierungsbürokratie, wodurch die Möglichkeit bestand, in den Kreis der Elite aufzurücken. Diese Vorstellung ist die Ursache dafür, daß der ehrgeizige nigerianische Arbeiter die geistige Arbeit mit hoher und die körperliche Arbeit oder technische Fertigkeit mit einer niedrigen sozialen Stellung gleichsetzt. Der Nigerianer sah während der Kolonialzeit in der technischen Ausbildung keine Zukunft und legte daher großen Wert

darauf, sich als "clerk" bezeichnen zu können. Diese Auffassung hat ein derartig schiefes Bild vermittelt, daß viele junge Nigerianer den Beruf "clerk" als höchstes Ziel betrachten und zwar ohne Rücksicht auf die Rangstufe. Unterstrichen wird diese Vorstellung dadurch, daß aus der breiten Schicht der "clerks" oder Büroangestellten die heutige Elite Nigerias hervorgegangen ist, was den meisten Nigerianern bekannt ist <sup>1)</sup>.

Diese falsche Auffassung über die Bewertung körperlicher und geistiger Arbeit zeigte sich in dem untersuchten Textilbetrieb darin, daß nach einigen Monaten des Anlaufens Arbeiter, die "sich als etwas Besseres fühlten", verlangten, daß man sie als Monatslöhner und nicht wie üblich als Tagelöhner bezahlte, da die "clerks" ebenfalls monatlich ihr Gehalt erhielten. Nachdem diese Forderung unerfüllt blieb, wollten die Tagelöhner den gleichen Eingang <sup>2)</sup> benutzen wie die "clerks", obgleich das Fabriktor wesentlich weiter von ihrem Arbeitsplatz entfernt war; sie verlangten dieselben Stempelkarten <sup>3)</sup> wie die Büroangestellten und wollten auch die gleiche Arbeitszeit haben. Forderungen, die natürlich nicht realisiert wurden.

Grundsätzlich hat man sich in dem untersuchten Textilbetrieb bemüht, den erfolgreichen und leistungsstarken Arbeiter auszuzeichnen. So erhielt ein Arbeiter, wenn er zum Vorarbeiter aufstieg, nicht nur mehr Lohn, Überwachungs- und Anweisungsbefugnis, sondern auch andere Privilegien wie z.B. Anspruch auf einen Arbeitsanzug und eine andere Stempelkarte als der normale Arbeiter <sup>4)</sup> Als Gruppenlei-

1) Vgl. H.H. Smythe u. M.M. Smythe, Das Entstehen der neuen afrikanischen Oberschicht in Nigeria, in Afrika heute, Köln 1960, S. 55

2) In dem Textilbetrieb bestehen zwei Tore, eins für die Arbeitnehmer der Produktionsabteilungen und eins für die Büroangestellten auf der anderen Seite des Geländes in der Nähe des Verwaltungsgebäudes.

3) Aus abrechnungstechnischen Gründen gab es verschiedenfarbige Stempelkarten für jede Abteilung getrennt.

4) Selbst Merkmale wie eine andere Stempelkarte sind für den sozialen Status des Nigerianers von großer Bedeutung.

ter kamen zu den ihm als Vorarbeiter bereits zustehenden Privilegien noch weitere wie freier Transport vom Wohnort zur Arbeitsstätte und Benutzung der für das Management zuständigen Kantine.

Die Erfahrung hat gezeigt, daß ehrgeizige nigerianische Arbeiter, denen diese Aufstiegsmöglichkeiten und denen die falsche Vorstellung über die Bewertung der Arbeit aus kolonialer Zeit vor Augen stehen, versuchen, mit allen Mitteln, unfairen Manipulationen und unter Ausnutzung ihrer Beziehungen zu hochstehenden, einflußreichen Persönlichkeiten eine ihnen mehr Prestige und Macht gebende Position zu erreichen. Es ist wichtig, diese Tatsache rechtzeitig zu erkennen, denn nur dann ist es möglich, den nigerianischen Arbeiter in der Richtung zu beeinflussen und anzuleiten, daß der Aufstieg innerhalb der betrieblichen Hierarchie eines Industriebetriebes primär leistungsbezogen ist und unabhängig von Verbindungen und Beziehungen sein sollte. Alte, traditionelle Verhaltensweisen, die in der menschlichen Natur und in dem verzweigten nigerianischen Familiensystem verwurzelt sind und die Nepotismus und Bestechung fördern, müssen beseitigt werden zugunsten eines unpersönlichen Leistungssystems. Das häufig nur nach außen bekundete, jedoch nicht echt vorhandene Interesse an der Arbeit, beruhend auf dem Formalcharakter der Ausbildung <sup>1)</sup> könnte durch zusätzliche Trainings- und Fortbildungskurse angeregt werden. Eine Änderung der traditionellen Vorstellung über den Wert der Arbeit herbeizuführen ist eine der wesentlichsten Voraussetzungen, um einem euro-amerikanischen Arbeitsverhalten näher zu kommen. Es erscheint fraglich, ob es kurzfristig gelingen wird, angesichts der tief verwurzelten Vorstellungen durch entsprechende Umerziehung im Betrieb die Auffassung des Industriearbeiters über den Wert und die Bedeutung der industriellen Arbeit zu ändern.

---

1) Der überwiegende Teil der nigerianischen Arbeiter läßt sich zur Zeit nur ausbilden, um die Voraussetzung zu erfüllen, die für die Erlangung einer bestimmten Position erforderlich ist, ohne wirkliches Interesse an der Arbeit zu haben.

## ee) Die Bedeutung des Senioritätsprinzips

Die Frage der Seniorität in der Hierarchie eines nigerianischen Industrie- und Handelsbetriebs ist eng verknüpft mit den Vorstellungen des nigerianischen Arbeiters über die leistungsbezogene Arbeit. Das Senioritätsprinzip setzt andere Schwerpunkte als in europäischen Industriebetrieben.

Es wird grundsätzlich zwischen einem Senior- und einem Junior-Staff unterschieden, deren Bezeichnung von den Engländern eingeführt und dann übernommen wurde. Mitglied des Senior-Staffs ist jemand, der eine dispositive, weisungsbefugte Stellung innerhalb der Betriebshierarchie einnimmt und Verantwortung zu tragen hat, wie das Management, der Abteilungsleiter, der Sekretär <sup>1)</sup> und das Meisterpersonal. Zum Junior-Staff gehören alle anderen Arbeitnehmer. Entscheidend für die Unterscheidung der beiden Begriffe ist die Funktion, die der Einzelne im Gesamtsystem des Industriebetriebs einnimmt.

Anerkennung findet ein Mitglied des Seniorstaffs nur dann, wenn es die entsprechende Formal-Ausbildung für die betreffende Position mitbringt. Daneben sind das Dienst- und Lebensalter von großer Bedeutung. Leistung, Fachkenntnisse und charakterliche Eigenschaften finden nur wenig Berücksichtigung. Die Stammeszugehörigkeit spielt häufig eine wichtige Rolle. Infolge der Mißachtung wichtiger Kriterien bei der Auswahl nigerianischer Mitglieder für den Senior-Staff werden vielfach Personen ausgesucht, die fachlich und leistungsmäßig für leitende Positionen nicht geeignet sind. Nepotismus, Bestechung und gute Beziehungen sind zur Zeit in Nigeria noch die entscheidenden Merkmale, die Bewerberhelfen, Senior-Positionen in großen unter nigerianischem Regierungseinfluß stehenden Industriebetrieben zu erlangen. In privaten Firmen, die Tochtergesellschaften europäischer Konzerne sind, stehen Leistungskriterien im Vordergrund.

---

1) Im Sinne des englischen bzw. amerikanischen Handelsrechts.



Die Mitglieder des Junior-Staffs müssen den Anweisungen des Senior-Staffs folgen, sie bilden die Exekutive der durch den Senior-Staff getroffenen Anordnungen. Dieser Unterschied zwischen Junior- und Seniorstaff stellt sich nach außen in Respekt, Ehrfurcht und Untertänigkeit dar, die der Junior dem Senior entgegenbringt. Es ist unter der Würde eines nigerianischen Senior-Staff-Mitglieds, irgendwelche Kontakte zu Mitgliedern des Junior-Staffs zu halten. Nur in seltensten Fällen entspricht es seinem sozialen Status, sich mit "Junioren" zu unterhalten, sonst fühlt er sich weit über ihnen stehend. Dieses Verhältnis der Wehrung der Distanz zu seinen eigenen Landsleuten hat sicherlich in einem Industriebetrieb seine Berechtigung und auch positive Aspekte. Durch ihre stolze und konservative Haltung jedoch sind viele nigerianische Senior-Staff-Mitglieder nicht in der Lage, tatkräftig Probleme im Industriebetrieb anzupacken und zu lösen, da ihnen einerseits die Fachkenntnisse fehlen, sie andererseits aber auch nicht "das Ohr am und im Betrieb haben" und nicht bereit sind, selbst z.B. als Angestellter der Verwaltung einem Problem im Betrieb nachzugehen. Der direkte Kontakt des Managements zu den Produktionsabteilungen und zum Arbeiter ist aber Voraussetzung, um als Senior-Staff-Mitglied zu bestmöglichen Lösungen und Entscheidungen zu gelangen.

Die Verhaltensweise des nigerianischen Senior-Staffs ist teilweise begründet in der traditionellen Gemeinschaft. In der traditionellen Lebensordnung war der Senior der Familie das anerkannte Familienoberhaupt<sup>1)</sup>. Ihm zollten die Familienmitglieder uneingeschränkt Ehrfurcht, Respekt und folgten seinen Anweisungen. Die Senioren der einzelnen Dorfgemeinschaften entschieden über das Schicksal der Stammesgemeinschaft und des Einzelnen. Diese Vorstellung hat sich auf die betriebliche Hierarchie des Industriebetriebs übertragen, d.h. derjenige, der die längste Betriebszugehörigkeit aufweisen kann, ist Senior z.B. zu seinem Vorgesetzten, wenn dieser später in den Betrieb eingetreten ist. Die Verwechs-

1) Vgl. dazu die Ausführungen S. 91 ff.

lung und fälschliche Anwendung des traditionellen Senioritätsprinzips im Industriebetrieb konnte sehr häufig beobachtet werden. So war eine Anzahl von Industriearbeitern in dem untersuchten Betrieb sehr unzufrieden darüber, daß einzelne Kollegen zu Vorarbeitern befördert wurden - sie zeichneten sich durch gute Leistungen aus -, obgleich sie nach der traditionellen Auffassung "junior" zu den Arbeitskollegen waren.

Unter dem traditionellen Gesichtspunkt der Seniorität muß auch die Tatsache gesehen werden, daß in dem untersuchten Betrieb nigerianische Mitglieder des Seniorstoffs mehr geachtet wurden als beispielsweise das europäische Meisterpersonal. Der Europäer wird mit anderen Maßstäben gemessen, da die Vorstellungen der traditionellen Gemeinschaft zu ihm als "Senior" nicht vorhanden sind. Der Europäer und Amerikaner genießt zwar immer noch infolge der Kolonialzeit und auf Grund seiner besseren Ausbildung, seines technischen Wissens und seiner Erfahrung einen guten Ruf, jedoch ist die Achtung und der Respekt seit der Unabhängigkeit Nigerias erheblich zurückgegangen. Das ist eine Folge der Politik der Nigerianisierung, die sich in Süd-Nigeria in Behörden und Regierungsbetrieben immer mehr durchsetzt. Auch der nigerianische Arbeiter ist sich bewußt, daß der Europäer/Amerikaner nur noch begrenzte Zeit führende Stellungen in seinem Land einnehmen wird, so daß daraus eine gewisse Gleichgültigkeit und manchmal sogar Aufsässigkeit dem Europäer gegenüber resultiert.

Die Erhaltung des Senioritäts-Prinzips ist in der betrieblichen Hierarchie wünschenswert und es ist positiv für eine industrielle Anpassung zu bewerten, daß dieses Prinzip so ausgeprägt im Bewußtsein des nigerianischen Arbeiters verankert ist. Für eine schnellere Anpassung, die auch eine zukunftssträchtige ökonomische Entwicklung der Industrie garantieren soll, erscheint es jedoch sinnvoller, bei der Auswahl der Mitglieder für den Senior-Stoff sachliche Kri-

terien in den Vordergrund zu stellen und die Leistung, Fachkenntnisse und charakterliche Eigenschaften mehr zu berücksichtigen. Langfristig wird eine Betonung des Leistungsprinzips dem Arbeiter bewußt machen, worin die Seniorität im industriellen System besteht. Im Interesse einer hohen Arbeitsproduktivität und der Schaffung eines guten Betriebsklimas sollte der Kontakt zwischen nigerianischem Senior- und Junior-Staff enger gestaltet werden.

ff) Die Flucht vor der Verantwortung und die Neigung zu Passivität

Die Übernahme eines Arbeitsplatzes in einem Industriebetrieb, ob als Arbeiter oder als Mitglied des Managements, verlangt unter anderem Verantwortung und Initiative. Je höher die Position in der Betriebshierarchie ist, desto mehr wird das Tragen von Verantwortung und Initiative zum wesentlichen Bestandteil der ausgeübten Funktion. Unter Verantwortung soll hier verstanden werden, daß der Betreffende alle Kräfte einsetzt, um seine Funktion im Hinblick auf einen reibungslosen Betriebsablauf einwandfrei zu erfüllen. Gleichzeitig ist damit verbunden, daß der einzelne für seine Handlungen, ob zugunsten oder zum Nachteil des Unternehmens, einsticht. Wieweit sind diese Eigenschaften, die das industrielle Verhalten wesentlich bestimmen, bei dem Nigerianer entwickelt?

Die Erfahrungen in dem untersuchten Betrieb sowie Gespräche mit Managern anderer nigerianischer Betriebe haben bestätigt, daß

1. keine Bereitschaft bei dem nigerianischen Arbeiter besteht, Verantwortung zu übernehmen, Entscheidungen selbständig zu treffen und für ihre Auswirkungen auch einzustehen;
2. viele Nigerianer, auch solche, die hohe Positionen einnehmen, in Passivität verharren und keine Initiative ergreifen.

Diese Eigenschaften wirken sich auf eine industrielle Anpassung sehr hemmend aus und weichen von industrie-europäischem Verhalten erheblich ab. Es stehen damit zwei Bestrebungen zueinander im Gegensatz, einerseits ausgeprägtes positionelles Denken, das auf hohes Sozialprestige bedacht ist, andererseits ist man selten bereit, die mit der Position verknüpfte Verantwortung zu übernehmen. Der einzelne Arbeitnehmer versucht, seinem Vorgesetzten gegenüber aus der Verantwortung zu kommen, um nicht durch falsches Handeln seine Position zu verlieren oder aber sein bestehendes "Image" zu verschlechtern. Praktisch äußert sich das im Betrieb in der Weise, daß z.B. ein Brief von einem leitenden nigerianischen Angestellten geschrieben und unterzeichnet wird, ohne daß der Inhalt dem Vorgesetzten gezeigt wird. Ergeben sich nun nachteilige Folgen aus dem Inhalt des Briefes, ist der Unterzeichner nicht bereit, für seine falsche Handlungsweise einzustehen. Noch deutlicher und klarer wird die Flucht vor der Verantwortung dann, wenn z.B. ein Weber Ware über viele Meter mit einer falschen Einstellung gewebt hat oder ein Arbeiter in der Textil-Druck-Abteilung falsche Chemikalien für die Vorbereitung der Stoffe zusetzte und diese für ihre Fehler zur Verantwortung gezogen werden sollen. In solchen Fällen, die sich in der untersuchten Textilfabrik häufig ereigneten, war es äußerst schwierig, den Schuldigen ausfindig zu machen; von selbst gab der Betreffende den Fehler nicht zu, da er glaubte - was nicht zutraf -, gekündigt zu werden.

Eine weitere Erscheinungsform der Flucht vor der Verantwortung ist, daß selbst kleine, unbedeutende Entscheidungen über Organisations- und Abwicklungsfragen - mit denen sich ein Management in Europa oder Amerika niemals zu befassen hätte - bis hinauf ins Top Management getragen werden. Die Folge ist, daß das Top Management derartig mit Klein-Arbeit überlastet wird, daß die wichtigsten Fragen des Betriebs zu wenig Beachtung finden.

Zu ähnlicher Arbeitsüberlastung des Managements kommt es, wenn insbesondere bei neu anlaufenden Industrien von Mitgliedern des nigerianischen Senior-Staffs keine Initiative entfaltet wird, z.B. beim Organisieren neuer Abteilungen, bei der Entwicklung des Formularwesens, bei der Einrichtung einer Personalkartei oder bei der Grundlagensammlung zur Einführung einer Kostenrechnung. Bei Mitgliedern des Junior-Staffs zeigt sich die Passivität darin, daß es z.B. den Weber nicht stört, wenn sein Webstuhl verschmutzt ist und dadurch der gewebte Stoff verunreinigt wird; die Webmaschine zu säubern, dazu fehlt ihm die Initiative, er muß besonders darauf aufmerksam gemacht werden. Man kann nicht von dem nigerianischen "Durchschnitts-Arbeiter" Aktivität in dem Punkt erwarten, daß er von selbst die Idee hat, seine Maschine, an der er täglich arbeitet, von Zeit zu Zeit zu schmieren und zu warten.

Begründet ist die Verantwortungsflucht und Passivität in dem Fehlen praktischer Erfahrungen in der Industrie, in dem Nichtvorhandensein von Fachwissen und Sachkenntnis, in einer häufig anzutreffenden Unaufrichtigkeit und in dem Bestehen nicht immer positiver Charaktereigenschaften, was sich in intrigantem Verhalten äußert.

Das Verhalten in der traditionellen Gemeinschaft bildet einen weiteren Grund für die Verantwortungsflucht. In der Großfamilie brauchte das einzelne Familienmitglied keine Verantwortung zu tragen, diese wurde von dem Senior der Familie übernommen, der für alles aufkam und auch für Fehlhandlungen einzelner Familienmitglieder eintrat. Da eine Anzahl nigerianischer Arbeiter direkt aus der Großfamilie in den Industriebetrieb kommt, muß ihnen ein Verantwortungsbewußtsein fremd sein.

Die angeführten Eigenschaften und Verhaltensweisen können in europäischen Industriebetrieben ebenfalls beobachtet werden, jedoch in einem bei weitem nicht so ausgeprägten Maß. Bis die Industrie Nigerias einen Standard erreicht



hat, der hinsichtlich Verantwortungsbewußtsein und der Er- greifung von Initiative industrie-europäisches Verhalten erkennen läßt, bedarf es noch einer weiteren intensiven Erziehung, der Aneignung von Fachwissen, dem Training an der Maschine und der Selektion solcher Elemente, die sich an das erforderliche Verhalten in einem Industriebetrieb nicht anpassen können. Daneben sollte bewußt die Verantwort- lichkeit und die Initiative gefördert werden, indem nicht nur das Top Management, sondern auch das Middle- und Lower Management Aufgaben und Verantwortung delegieren und die Betreffenden zu einem sinnvollen Verhalten erziehen.

### 3 d) Das Verhältnis zum Vorgesetzten und zum Mitarbeiter

Im industriellen Anpassungsprozeß bilden die menschlichen Beziehungen zwischen dem Vorgesetzten und dem Untergebenen sowie das Verhältnis der Arbeiter untereinander einen wich- tigen Faktor, um einem industrie-europäischen, leistungs- bezogenen Arbeitsverhalten näher zu kommen. Mitentschei- dend dafür ist die Persönlichkeit, das Wissen, die Leistungs- fähigkeit und die Verhaltensweise des Vorgesetzten. Sein Einfluß und Vorbild spiegeln sich in einem entsprechenden Verhalten der Untergebenen wider, das sich innerhalb und außerhalb des Betriebs niederschlägt.

Es soll im folgenden das Verhältnis des nigerianischen Ar- beiters zu seinem Vorarbeiter, zum europäischen Meister und zu seinen Arbeitskollegen untersucht werden. Wie stel- len sich die Beziehungen zwischen den einzelnen Gruppen dar? Wer sind die Vorarbeiter und worin besteht ihre Auf- gabe?

Die betriebliche Hierarchie in dem untersuchten Textilbe- trieb war derart aufgebaut, daß unter dem europäischen Mei- ster-Personal jeweils Vorarbeiter tätig waren, denen wie- derum Gruppen mit bis zu 15 Arbeitern unterstellt waren.

Bei den nigerianischen Vorarbeitern ("supervisor") sowohl in der Spinnerei, Weberei und in der Ausrüstung handelte es sich zum überwiegenden Teil um Personen, die eine Mindestschulsausbildung von sechs Schuljahren (teilweise auch mehr) nachweisen konnten und die in einem sechsmonatigen Informationskursus in Europa einen Eindruck von den Maschinen erhielten, mit denen sie zukünftig arbeiten sollten. Bereits an anderer Stelle wurde darauf hingewiesen, daß der Auslandsaufenthalt nur den Zweck haben konnte, Vorstellungen von industriellem Arbeitsverhalten zu vermitteln. Zu den Auslands-Informanten kamen noch solche Vorarbeiter, die entweder bereits praktische Textilkennntnisse aufzuweisen hatten oder sich im Laufe einer Probezeit als intelligent und geschickt erwiesen. Die eigentliche Fähigkeit, die Spinnmaschinen, den Webstuhl oder die Druckmaschinen bedienen zu können, wurde den Betreffenden durch entsprechendes Training <sup>1)</sup> innerhalb der Abteilung beigebracht. Dabei ging es primär um die Erlernung des technischen Funktionierens der Maschinen sowie um die Weitergabe theoretischen und technologischen Wissens. Erfahrungen in Menschenführung wurden nicht unterrichtet, da es an genügend vorgebildeten Ausbildern fehlte. Mit diesen überwiegend praktischen Kenntnissen war es dem Vorarbeiter möglich, ihm unterstellte Arbeitskräfte anzulernen und zu unterweisen. Allerdings reicht die Vermittlung dieser Kenntnisse nicht aus, es bedarf fortgesetzter Unterweisung zur Erweiterung der technischen und theoretischen Kenntnisse, zur Verbesserung der Arbeitsmethoden und zur Verbesserung des Verantwortungsbewußtseins (d.h. auch vertraut werden mit der Geschäftspolitik, der Firmenorganisation etc.). Andernfalls entsteht und bleibt der Eindruck, daß der Nigerianer ein "poor supervisor" <sup>2)</sup> ist. Die "supervisors" waren Angehörige der 12 im Mitt-Westen Nigerias ansässigen Stämme. Damit bestand die Gefahr, daß unterschiedliche Stammesinter-

1) Derartige Trainingsprogramme sollten drei Abschnitte beinhalten: 1. Job instruction, 2. Job relations, 3. Job Methods; vgl. auch Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, a.a.O., S.77

2) Vgl. P. Kilby, African Labour Productivity Reconsidered, a.a.O., S. 280

essen der Vorarbeiter und der Arbeiter miteinander kollidierten. Dies traf auch teilweise zu, aber nicht in dem Umfang, wie es von anderen Autoren festgestellt worden ist.<sup>1)</sup> Tabelle Nr. 39 zeigt, daß in Südnigeria sich die Tendenz immer mehr verbreitet hat, daß Arbeiter und Vorarbeiter verschiedener Stämme zusammenarbeiten, zusammenleben und gemeinsam an gesellschaftlichen Einrichtungen teilnehmen, ohne eine gegenseitige Diskriminierung zu forcieren. Die von Yesufu<sup>2)</sup> vertretene Auffassung, daß das Verhältnis zwischen nigerianischem "supervisor" und nigerianischem Arbeiter unnahbar sei, kann vom Verfasser nicht bestätigt werden.

Tabelle Nr. 39

Einstellung des Arbeiters zum Vorarbeiter

| Stamm        | Nr.1                             |       | Nr.2                                     |       | Nr.3                                                              |      | Nr.4                                             |       |
|--------------|----------------------------------|-------|------------------------------------------|-------|-------------------------------------------------------------------|------|--------------------------------------------------|-------|
|              | Schätzen Sie Ihren "Supervisor"? |       | Ist der "Supervisor" vom gleichen Stamm? |       | Behandelt der "Supervisor" Sie anders als eigene Stammesgenossen? |      | Würden Sie einen anderen "Supervisor" vorziehen? |       |
|              | Ja                               | Nein  | Ja                                       | Nein  | Ja                                                                | Nein | Ja                                               | Nein  |
| Asaba        | 6                                | 1     | 3                                        | 4     | 2                                                                 | 5    | 1                                                | 6     |
| Aniocha      | 5                                | 1     | 1                                        | 5     | 1                                                                 | 5    | 1                                                | 5     |
| Ika          | 7                                | 1     | 1                                        | 7     | 1                                                                 | 7    | -                                                | 8     |
| Afenmai      | 2                                | -     | -                                        | 2     | -                                                                 | 2    | -                                                | 2     |
| Benin        | 8                                | 1     | 1                                        | 8     | 1                                                                 | 8    | 1                                                | 8     |
| Ishan        | 7                                | -     | -                                        | 7     | 1                                                                 | 6    | -                                                | 7     |
| Urhobo       | 4                                | -     | -                                        | 4     | -                                                                 | 4    | -                                                | 4     |
| Warri        | -                                | 1     | -                                        | 1     | 1                                                                 | -    | 1                                                | -     |
| Akoko-Edo    | 2                                | -     | -                                        | 2     | -                                                                 | 2    | -                                                | 2     |
| Isoko        | 2                                | 2     | -                                        | 4     | 1                                                                 | 3    | 1                                                | 3     |
| West.-Ijew   | -                                | 1     | -                                        | 1     | 1                                                                 | -    | 1                                                | -     |
| Non-Midwest. | 1                                | -     | -                                        | 1     | -                                                                 | 1    | -                                                | 1     |
| Gesamt       | 44                               | 8     | 6                                        | 46    | 9                                                                 | 43   | 6                                                | 46    |
| In %         | 84,61                            | 15,39 | 11,54                                    | 88,46 | 17,3                                                              | 82,7 | 11,54                                            | 88,46 |

- 1) Vgl. W. Hudson, Observations on African Labour, in Journal of the National Institute of Personnel Research, März 1955; Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, s.a.O., S. 71
- 2) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, Oxford 1962, S. 104

Nur 15,39 % der interviewten Personen schätzen ihren "Supervisor" nicht. Dieses Ergebnis wird bestätigt durch die Kontrollfrage, ob der einzelne Arbeiter einen anderen Vorarbeiter vorziehe. Begründet wird die ablehnende Haltung des befragten Personenkreises in erster Linie damit, daß der Vorarbeiter einem anderen Stamm angehört als der Arbeiter. Dieser Unterschied tritt besonders zu Beginn der industriellen Tätigkeit auf. Verschiedene Personen erklärten, daß je länger sie in der Fabrik beschäftigt seien, desto mehr würden sich die Unterschiede verwischen. Ferner werden persönliche Gründe angeführt, die zu einer ablehnenden Haltung führen, wie sei bei jeder Tätigkeit auftreten können. Nur vereinzelt wurden Fälle bekannt, daß ein nigerianischer "Supervisor" von einem Arbeiter seiner Gruppe Geld oder andere Repressalien verlangte, um sich dadurch einen Vorteil zu verschaffen.

Die oben aufgestellte These, daß das friedliche Zusammenleben der Süd-Nigerianer untereinander mehr und mehr zunimmt, wird bestätigt durch das Ergebnis der Frage Nr. 2 und Nr. 3 in Tabelle Nr. 39. Trotz unterschiedlicher Stammeszugehörigkeit verhielten sich 82 % der "Supervisor" zu ihren Untergebenen in der gleichen Weise wie zu ihren Stammesgenossen. Die praktische Erfahrung sowie Zwischenfälle haben gezeigt, daß die gegenseitige Stammesfeindschaft, beruhend auf unterschiedlicher traditioneller Abstammung, Familie und Gebräuchen im ersten Anlaufstadium der Fabrik noch sehr viel ausgeprägter gewesen sind als später. Daraus kann die Schlußfolgerung gezogen werden, daß die Industrialisierung des Zusammenwachsens zu einer nationalen, nigerianischen Einheit fördert, indem durch ständige tägliche Zusammenarbeit bestehende traditionelle Unterschiede verwischt werden. Dieser Prozeß ist auch für eine industrielle Anpassung sehr positiv zu beurteilen. Es wird noch einiger Jahre bedürfen, bis auch die 15 - 20 % <sup>1)</sup> der "Supervisors" und Arbeiter zu Beziehungen gefunden haben, die eine harmonische

---

1) Davon wird ein gewisser Prozentsatz latent vorhanden sein, da es nirgendwo möglich ist, jedem Arbeiter den ihm sympathischen "Supervisor" zu geben.

Zusammenarbeit mit hoher Arbeitsproduktivität garantieren. Je eher sich vereinzelte Stammeseigenschaften und Riten im täglichen Arbeitsprozeß abschleifen, desto schneller wird durch ein gutes Betriebsklima, durch bereitwillige Kooperation und Arbeitseinsatz industrie-europäisches Arbeitsverhalten hervorgerufen werden können.

Auch bessere Beziehungen des nigerianischen Arbeiters zu seinem "Supervisor" und umgekehrt in persönlichen und privaten Angelegenheiten könnten dazu beitragen, ein bestehendes Mißtrauens- in ein Vertrauensverhältnis zu wandeln. Ansätze, die auf eine Tendenz in dieser Richtung deuten, werden durch das Ergebnis der durchgeführten Interviews bestätigt. 52 % der befragten Arbeiter hatten nichts dagegen einzuwenden, wenn der Vorgesetzte sich um die privaten Angelegenheiten des einzelnen kümmerte, 48 % lehnten dagegen eine Einmischung in persönliche Dinge ab. Dieser Unterschied zeigt, daß das Mißtrauen noch zu groß ist, als daß die Beziehungen zwischen Arbeiter und "Supervisor" als völlig normal und gelöst betrachtet werden können. Es wird immer einen bestimmten Prozentsatz an Arbeitern geben, der eine Einmischung in private Angelegenheiten ablehnen wird. Jedoch kann angenommen werden, daß durch eine längere Zusammenarbeit sich die Beziehungen, auch in privaten Angelegenheiten, zwischen dem nigerianischen Arbeiter und seinem Vorgesetzten noch verbessern werden.

Wesentlich anders gestalten sich die Beziehungen zwischen dem nigerianischen Arbeiter und dem europäischen Meister oder Abteilungsleiter. Das Verhältnis ist in der Regel kühler, der Europäer gibt sich häufig als unnahbar und hat nicht immer Verständnis für die Nöte und Bedürfnisse des nigerianischen Arbeiters. Ein gutes Betriebsklima oder ein anspornendes und kollegiales Verhältnis kommen nur in seltenen Fällen zustande. Respektvolles Verhalten dem europäischen Vorgesetzten gegenüber ist nur dann zu erwarten, wenn der Europäer seine Rolle als Vorgesetzter richtig zu spielen weiß, sich als Persönlichkeit erweist, über Fach-



wissen und über eine fachgerechte Ausbildung verfügt <sup>1)</sup> und sich für seine Untergebenen an höherer Stelle innerhalb der Betriebshierarchie einsetzt. Die praktischen Erfahrungen haben ergeben, daß nur wenige europäische Techniker und auch Kaufleute die Ausbildung und Fähigkeiten besitzen, die erforderlich sind, um nigerianische Arbeiter auszubilden oder anzuleiten. Worin sind nun die nicht immer positiven Beziehungen zwischen dem nigerianischen Arbeiter und dem europäischen Meister- und Verwaltungspersonal begründet? Ist die hin und wieder ressentimentgeladene Auffassung gegen die Europäer/Amerikaner berechtigt?

Die meisten bedeutenden Unternehmen in Handel und Industrie in Nigeria werden heute und schon seit vielen Jahren von Europäern geleitet. Auf Grund dieser Tatsache haben die Beziehungen zwischen Arbeiter und Management seit langem den Charakter von "race relations" <sup>2)</sup>. Mit Zunahme des Nationalismus in Süd-Nigeria und der Nigerianisierung begann ein Ansturm auf die von den Europäern gehaltenen Positionen in Wirtschaft und Regierung. Während in Behörden und Regierung der "weiße Mann" weitgehend verdrängt worden ist, <sup>3)</sup> besteht das Management großer Industrien nach wie vor überwiegend aus Europäern und Amerikanern. Aus der nationalbewußten Einstellung des Nigerianers haben sich Gefühle und Bestrebungen entwickelt, die versuchen, den Europäer/Amerikaner aus Nigeria zu verdrängen <sup>4)</sup>. Neid wegen der für Europäer höheren Gehälter und wegen Häusern in besonders schönen und ruhigen Gegenden, Haß, Habgier und Ehrgeiz sind nicht selten die Eigenschaften, die zu diesen Bestrebungen treten und darauf bedacht sind, dem Europäer/Amerikaner Unfähigkeit, Unkenntnis und schlechtes Verhalten nachzuweisen.

1) Vgl. auch Inter-African-Labour-Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, s.s.O., S. 72  
Vgl. W.A. Lewis, Report on Industrialisation in the Gold Coast, Accra 1953, S. 20

2) T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, s.s.O., S. 100

3) Die Ausnahme bildet Nord-Nigeria, wo der "weiße Mann" noch mehr benötigt wird als im Süden.

4) Vgl. zu diesem Problem E.C. Hughes u. H.M. Hughes, Industrielle Revolutionen und ethnische Grenzen, in Soziologie der Entwicklungsländer, s.s.O., S. 315 ff.

Derartige Verdächtigungen sind nicht immer ganz unberechtigt. Denn schlechte Verhaltensweise und Unfähigkeit, den Nigerianer richtig zu behandeln und anzuleiten, haben unter anderem während der letzten 10 - 15 Jahre dazu geführt, daß das "Image" von dem in der Industrie arbeitenden Europäer/Amerikaner erheblich gesunken ist <sup>1)</sup>.

Es darf auch eine weitere Tatsache nicht übersehen werden, die zu einer Minderung des Ansehens und des Respektes der Europäer in Nigeria geführt hat. Das, was während der letzten 100 Jahre durch die Europäer an Gutem und Nützlichem für Nigeria getan wurde, war in Wirklichkeit nur "Abfallprodukt" eines europäischen Gewinnstrebens. Die Kultivierung von Busch-Gebieten, der Bau von Straßen, Flugplätzen, die Errichtung von Hotels und Restaurants und die Einführung von Medikamenten und Ärzten wurden im Grunde nur vorgenommen, um die eigenen gewinnerzielenden Interessen auch realisieren zu können. Diese Absicht ist inzwischen auch von dem nigerianischen Arbeiter erkannt worden und führt neben der Verhaltensweise des Europäers zeitweilig zu Spannungen.

Es sollen im folgenden nun die wichtigsten Kriterien der negativen euro-amerikanischen Verhaltensweise kurz dargestellt werden:

1. Nur allzu häufig werden von europäischen Firmen Monteure, Techniker und Kaufleute nach Nigeria gesandt zur Errichtung, zum Anlaufen und zur betrieblichen Führung großer Industriebetriebe, deren charakterliche Eigenschaften sehr zu wünschen übrig lassen <sup>2)</sup>. Die Betreffenden sind sich nur in den seltensten Fällen darüber klar, daß sie Vorbild für den nigerianischen Arbeiter sein sollen. Einwandfreies Arbeitsverhalten, Verantwortungsbewußtsein und ordentliches gesell-

1) Vgl. dazu eine Untersuchung, die interessante Aspekte des Verhaltens der Afrikaner gegenüber den Europäern in Ghana aufzeigt und gleichermaßen auch Gültigkeit hat für Nigeria, G. Jehoda, White Man, London/Accra 1961.

2) Ausfallendes Benehmen, Trunkenheit, Trägheit und Faulheit, Aursässigkeit dem europäischen Vorgesetzten gegenüber sind derartige Eigenschaften.

schaftliches Verhalten sind deshalb Voraussetzung. Verhaltensweisen, wie sich vor der Arbeit drücken, Trunkenheit während der Arbeitszeit und mangelhafte Überwachung der durchzuführenden Arbeiten sind zu verurteilen <sup>1)</sup>.

Eine sorgfältige Auswahl der in die Tropen zu schickenden Personen mit Hilfe von psychologischen Tests könnte vermeiden, daß es zu ausfallendem Verhalten im Ausland kommt. Es ist bekannt, daß gute Fachkräfte in Mitteleuropa und auch Amerika nicht leicht für Tätigkeiten in tropischen Ländern anzuwerben sind. Trotz dieser Tatsache sollte im Interesse einer positiven industriellen Anpassung davon abgesehen werden, charakterlich unglücklich veranlagte Fachkräfte nach Nigeria zu senden. Schlechte industrielle Verhaltensweisen schaffen mehr Unheil, als wenn nigerianische Kader, die bereits vorher in Handel und Industrie gearbeitet haben, ihre eigenen Arbeitskollegen anlernen.

2. Daneben ist zu beobachten, daß nicht selten bei dem euro-amerikanischen Personal Fachkenntnisse fehlen, um die Tätigkeit, für die der einzelne eingestellt wurde, auch in nigerianischen Industriebetrieben ausüben zu können. Es lassen sich Kenntnisse und Wissen zwar schnell erlernen, aber sie sollten bereits vorhanden sein, da der Europäer den Nigerianer ausbilden und anlernen soll. Unkenntnis des Europäers wird schnell erkannt und entsprechend ausgenutzt. Es ist deshalb empfehlenswert, das europäische technische Fachpersonal für einige Wochen in Europa mit den Maschinen vertraut zu machen, die sie in Nigeria oder einem anderen Entwicklungsland bedienen sollen <sup>2)</sup>. Dadurch kann vermieden werden, auch den Europäer noch auf den speziellen Maschinen anlernen zu müssen.

---

1) Earl de la Warr hat das zutreffend folgendermaßen gesagt: "To send out the right people and the right wives and make sure that they know how to behave", Joint East and Central African Board: Race Relations in Industry and Commerce, London 1954, zit. nach T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, a.a.O., S.105

2) Erfahrungen mit einzelnen Technikern in dem untersuchten Textilbetrieb erwiesen sich als sehr positiv.

3. Eng verbunden mit den erforderlichen charakterlichen und fachlichen Eigenschaften ist die Bedeutung der Position, die der europäische Techniker im nigerianischen Industriebetrieb einnimmt. Er übernimmt in Nigeria automatisch die Funktion eines Meisters, Kontrollleurs oder auch Abteilungsleiters, eine Rolle, die er in den meisten Fällen vorher in Europa noch nicht ausgeübt hat. Ihm wird erstmalig bewußt, daß er anweisungsbefugt ist und Arbeit delegieren kann. Das gibt dem Europäer/Amerikaner das Gefühl der Stärke, der Macht und läßt ihn überheblich werden. Bei nicht charakterfesten, ausgeglichenen Personen kann das zu sehr negativen Auswirkungen führen. Das äußert sich dann in Mißhandlungen und Schikanen am nigerianischen Arbeiter, in Wutsausbrüchen und ungerechten Handlungsweisen. Da der Nigerianer ein sehr ausgeprägtes Rechtsempfinden besitzt, erreichen derartige Maßnahmen genau das Gegenteil, der nigerianische Arbeiter wird mit Recht aufsässig und akzeptiert die Anweisungen des europäischen "Supervisors" nur noch bedingt.

Aber nicht nur dem Nigerianer sondern auch einem europäischen Management gegenüber neigt der Europäer, dem seine Rolle erstmalig übertragen wurde, dazu, seine "Machtposition" durch ungehöriges Auftreten seinem weissen Vorgesetzten zu zeigen, in einer Art, die er in Europa niemals an den Tag legen würde. Psychologisch sind diese Fakten eng miteinander verbunden.

Um derartige Konflikte, die einer industriellen Anpassung hinderlich sind, zu vermeiden, sollten europäische Techniker und Kaufleute - soweit sie nicht vorher schon in Nigeria gewesen sind - in einem mehrwöchigen Kursus auf die Probleme afrikanischen Arbeitsverhaltens vorbereitet werden <sup>1)</sup> und mit den Bräuchen und Gewohnheiten der Nigerianer vertraut

---

1) So werden alle vom Deutschen Entwicklungsdienst in Entwicklungsländer gesandten Freiwilligen vorher auf das Land, seine Bewohner und ihre Gewohnheiten vorbereitet, damit von Anfang an ein gutes Arbeitsklima geschaffen wird. Auch die Deutsche Stiftung für Entwicklungsländer macht länderkundliche Vorbereitungen für Firmen und sonstige Interessenten.



gemacht werden. Nur dadurch können bessere Beziehungen zwischen dem nigerianischen Arbeiter und dem europäischen Personal erzielt werden.

4. Die Tatsache, daß viele europäische Techniker keine oder nur mangelhafte Englisch-Kenntnisse besitzen, die häufig nicht einmal für "pidgin-English" <sup>1)</sup> ausreichen, hat wesentlich dazu beigetragen, daß sich die Meinung des nigerianischen Arbeiters über den Europäer verschlechtert hat. Die Beherrschung der englischen Sprache ist für den Nigerianer ein Bildungssymbol. Wer sie nicht beherrscht, hat auch nicht die Bildung, die der nigerianische Arbeiter vom europäischen Meister erwartet. Damit verringert sich automatisch die Achtung vor dem Europäer.

Als Folge der Nicht-Beherrschung der englischen Sprache ergibt sich, daß der europäische Techniker nur bedingt in der Lage ist, den nigerianischen Arbeiter fachgerecht auszubilden und seine Bräuche und Gewohnheiten kennenzulernen.

Europäische Fachkräfte nach Nigeria zu senden, ohne die englische Sprache zumindest teilweise zu beherrschen, kann nicht zu einer schnellen Anpassung des Nigerianers an industrie-europäisches Arbeitsverhalten führen.

5. Die Kenntnis afrikanischen Arbeitsverhaltens <sup>2)</sup> und die Fähigkeit, Vorgesetzter sein zu können, sind Voraussetzungen dafür, daß Anweisungen und Befehle im richtigen Ton gegeben werden. Anordnungen sollten nicht im Befehlston geäußert werden, aber auch nicht in einem zu wohlwollenden, väterlichen Ton. Bestimmte und direkte Anweisungen akzeptiert der Nigerianer am ehesten. Er ist es aus der traditionellen Gemeinschaft gewohnt, daß der "chief" oder der "senior" der Großfamilie ihm Anweisungen erteilt, und er überträgt diese Vorstellung auch auf den Industriebetrieb.

---

1) Vgl. auch T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, a.s.O., S. 101

2) Vgl. G. Jehoda, White Man, a.s.O., S. 54: Die an dieser Stelle dargelegte Einstellung des Europäers ist typisch für die Verhaltensweise gegenüber dem Nigerianer.



Durch einen falschen Ton in der Erteilung der Instruktionen und durch beleidigende und schimpfende Äußerungen<sup>1)</sup> werden Urteile über die Europäer hervorgerufen, die mit der Realität nicht übereinstimmen<sup>2)</sup>. Auch sie können vermieden werden, wenn bekannt ist, wie afrikanische Arbeiter anzuleiten und auszubilden sind. Es sei in diesem Zusammenhang darauf hingewiesen, daß sowohl in Europa als auch in Nigeria es als ein wichtiger Grundsatz guter Menschenführung gilt, daß ein Vorgesetzter seinen Untergebenen anhören sollte. Das gilt um so mehr für den Nigrierer, der hinsichtlich der Behandlung durch den "weißen Mann" sehr feinfühlig ist. Jede Herabsetzung und Nicht-Würdigung des Menschen wird als Rassendiskriminierung ausgelegt und erschwert im gemeinsamen Arbeitsprozeß die Zusammenarbeit. Diese Konsequenzen seines Handelns sollte sich jeder europäische "supervisor" immer vor Augen halten.

6. Zu den dargestellten negativen Verhaltensweisen des Europäers in Nigeria tritt noch die weitere Tatsache, daß die Mehrzahl der europäischen "supervisor" ein wesentlich höheres Genalt erhalten als in Europa und in Nigeria in "Reservation areas" leben, in landschaftlich besonders ruhig und schön gelegenen Gegenden. Sie heben sich damit in der Lebensweise vom nigerianischen Arbeiter erheblich ab. Das ist vom nigerianischen Arbeiter erkannt worden. Einem europäischen Techniker, der sprachliche Schwierigkeiten hat, fachlich und menschlich nicht anerkannt wird, werden diese Sonderprivilegien abgesprochen<sup>3)</sup>. Der betreffende europäische

- 1) Die Benutzung von Schimpfwörtern und ihre Übersetzung ins Englische wie bastard, monkey, idiot etc., wie sie unter deutschen Arbeitern häufiger erfolgt, ist für den nigerianischen Arbeiter eine ungeheure Beleidigung, die in einem Fall sogar zu einem gerichtlichen Verfahren führte.
- 2) In dem untersuchten Textilbetrieb wurde den deutschen Technikern nachgesagt, sie seien unhöflich, unverbindlich und ohne menschliche Gefühle.
- 3) Der Autor mußte sich verschiedentlich mit nigerianischen Vorarbeitern auseinandersetzen, die beanstandeten, daß einzelne "unfähige" europäische "supervisor" Sonderprivilegien erhielten, die ihnen mit angeblich den gleichen Fähigkeiten nicht gewährt würden.

"supervisor" wird auch innerhalb der Hierarchie nicht als Meister anerkannt.

Umgekehrt ist es, wenn der nigerianische Arbeiter erkennt, daß sich sein europäischer Vorgesetzter für ihn einsetzt, ihn als Menschen achtet und auch fachlich über ihm steht. Dann tritt er für den Europäer voll und ganz ein, sogar gegen seine eigenen Landsleute und greift zu Mitteln wie Sitzstreik oder sonstige Arbeitskämpfungsmethoden.

Zusammenfassend soll festgestellt werden, daß das Verhältnis zwischen nigerianischem Arbeiter und europäischem/amerikanischem "supervisor" besser sein könnte, was einer industriellen Anpassung des Nigerianers an europäisches Arbeitsverhalten zugute käme. Voraussetzung dafür ist, daß die europäischen Techniker richtig ausgewählt werden, fachlich ausgebildet und charakterlich einwandfrei sind, sich in der englischen Sprache verständlich machen können und daß ihnen vor allem die Methoden afrikanischen Arbeitsverhaltens bekannt sind. Die zunehmende Industrialisierung Nigerias hat die Arbeitsbedingungen kolonialer Zeit verändert. Gesellschaftliche Unterschiede zwischen den Rassen, die den Europäern mehr Rechte und Pflichten geben als den Nigerianern, sollten allmählich abgebaut oder aber nigerianischen Führungskräften ebenfalls gewährt werden. Privilegien aus kolonialer Zeit passen nicht mehr in das moderne Bild Nigerias. Die Errichtung gemeinsamer Clubs in Industriebetrieben, gemeinsamer Swimming-pools und Tennisplätze zur Benutzung für den nigerianischen und europäischen "Senior-Staff" <sup>1)</sup> kann zu einer erheblichen Verbesserung der innerbetrieblichen Beziehungen führen.

Nach einem Überblick über die Beziehungen zwischen dem nigerianischen Arbeiter und seinen Vorgesetzten soll nun das Verhältnis der Arbeiter untereinander dargestellt werden.

---

1) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, s.e.o., S. 104

Es stellt sich die Frage, ob Arbeiter aus 12 verschiedenen Stämmen freundschaftlich an einer Arbeitsstelle zusammenarbeiten können. Ist es sozio-ökonomisch und betriebswirtschaftlich günstiger, nur mit Arbeitern eines Stammes oder mit verschiedenen Stämmen zusammenzuarbeiten?

Es wird die These vertreten, daß im Gegensatz zu vielen anderen afrikanischen Staaten <sup>1)</sup> sich in Nigeria die Arbeiter verschiedener Stammesherkunft im Laufe der Zeit aneinander gewöhnen, zusammen arbeiten, zusammen leben und gemeinsam an gesellschaftlichen Ereignissen teilnehmen. Eine heterogene Arbeitsgruppe, bestehend aus Mitgliedern verschiedener Stämme ist sowohl volks- und betriebswirtschaftlich als auch für eine industrielle Anpassung günstiger zu beurteilen. Diese These gilt für die Nigerianer des Südens, nicht aber für das Verhältnis von Nord- zu Süd-Nigerianern.

Die praktischen Erfahrungen und Untersuchungen in dem Textilbetrieb ergaben, daß besonders bei Beginn der Arbeitsaufnahme Spannungen innerhalb der zwölf verschiedenen Stämme bestanden. Rivalitäten einzelner Stammesangehöriger um Positionen, die im Rang etwas höher waren als die des Durchschnitts-Arbeiters, und die Angst und Furcht der Edo-sprechenden Stämme, daß die Ibo-sprechenden Stämme kraft ihrer Intelligenz, ihrer Geschicklichkeit und ihres "natürlichen" Rechts auf Führung bessere Positionen einnehmen könnten, waren Gründe, die Spannungen entstehen ließen. Persönlicher Haß und Beleidigungen zwischen Mitgliedern verschiedener Stämme, die häufig Schlägereien und Auseinandersetzungen außerhalb des Betriebs zur Folge hatten, förderten diese Spannungen. Besonders einzelne Mitglieder der Ibo-sprechenden Stämme (Asaba, Aniocha, Ika, Non-Midwestern) erregten durch ihr arrogantes, selbstbewußtes, aufsässiges und egoistisches Verhalten den Widerspruch ihrer Edo-sprechenden Arbeitskollegen. Das war die Situation zu Beginn des Anlaufens der Textilfabrik, als alle Arbeitskräfte ihre Tätigkeit in den einzelnen Abteilungen aufnehmen.

<sup>1)</sup> Vgl. Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, s.s.O., S. 70

Acht bis zehn Monate später hatte sich die Situation wesentlich gewandelt (vgl. Tabelle Nr. 40). Nur 7,69 % des befragten Arbeiterkreises zogen es noch vor, mit ihren eigenen Stammesgenossen zusammenzuarbeiten; 82,69 % war es gleichgültig und 9,62 % wollten mit Mitgliedern anderer Stämme zusammenarbeiten. Dieses Resultat beweist, daß etwaige Ressentiments unter den Stämmen nicht so ausgeprägt und tiefgründig sind, wie häufig angenommen wird <sup>1)</sup>.

Tabelle Nr. 40

| Welchem Stamm soll Ihr Arbeitskollege angehören? |               |      |               |      |              | Haben Sie unter den Mitarbeitern |              |       |             |      |  |
|--------------------------------------------------|---------------|------|---------------|------|--------------|----------------------------------|--------------|-------|-------------|------|--|
| Stamm                                            | Eigener Stamm |      | Anderer Stamm |      | Gleichgültig |                                  | Mehr Freunde |       | Mehr Feinde |      |  |
|                                                  | Abs.          | %    | Abs.          | %    | Abs.         | %                                | Abs.         | %     | Abs.        | %    |  |
| Asaba                                            | 1             | 1,92 | -             | -    | 6            | 11,53                            | 6            | 11,53 | 1           | 1,92 |  |
| Anioche                                          | -             | -    | 1             | 1,92 | 5            | 9,62                             | 5            | 9,62  | 1           | 1,93 |  |
| Ika                                              | -             | -    | -             | -    | 8            | 15,38                            | 8            | 15,38 | -           | -    |  |
| Afenmai                                          | -             | -    | 1             | 1,92 | 1            | 1,93                             | 2            | 3,86  | -           | -    |  |
| Benin                                            | 1             | 1,93 | 2             | 3,85 | 6            | 11,53                            | 9            | 17,30 | -           | -    |  |
| Ishan                                            | -             | -    | -             | -    | 7            | 13,46                            | 7            | 13,46 | -           | -    |  |
| Urhobo                                           | -             | -    | -             | -    | 4            | 7,69                             | 4            | 7,69  | -           | -    |  |
| Warri                                            | -             | -    | -             | -    | 1            | 1,93                             | 1            | 1,92  | -           | -    |  |
| Akoko-Edo                                        | -             | -    | -             | -    | 2            | 3,86                             | 2            | 3,86  | -           | -    |  |
| Isoko                                            | -             | -    | 1             | 1,93 | 3            | 5,76                             | 4            | 7,69  | -           | -    |  |
| West-Ijaw.                                       | 1             | 1,92 | -             | -    | -            | -                                | 1            | 1,92  | -           | -    |  |
| Non-Midw.                                        | 1             | 1,92 | -             | -    | -            | -                                | 1            | 1,92  | -           | -    |  |
| Gesamt                                           | 4             | 7,69 | 5             | 9,62 | 43           | 82,69                            | 50           | 96,15 | 2           | 3,85 |  |

Die gemeinsame Arbeitsstelle, der Industriebetrieb, wird damit zum bindenden Glied zwischen den Stämmen.

Noch eine weitere Tatsache bestätigt den schnellen Anpassungsprozeß der Stämme untereinander. Nach etwa drei Monaten nach Anlaufen der Textilfabrik setzte ein allgemeines Interesse der Belegschaftsmitglieder für die Gewerkschaft ein. Es war jedoch nicht möglich, zu jenem Zeitpunkt eine einheitliche Gewerkschaftsbewegung zu gründen, da jeder Stamm seine eigene Gewerkschaft bilden wollte. Erst nach etwa zehn Monaten kristallisierte sich eine einheitliche

1) Vgl. dazu das Verhältnis des nigerianischen Arbeiters zum Vorarbeiter S. 187

Gewerkschaft heraus. Dieses Ergebnis deckt sich mit der oben aufgestellten These.

Das gute Verhältnis der nigerianischen Arbeiter untereinander wird bestätigt durch eine Kontrollfrage, in der 48,07 % erklärten, daß sie zueinander sehr gute Beziehungen hätten, 48,07 % hatten gute und 3,86 % schlechte Beziehungen untereinander. Diese Aussage beweist, daß das Betriebsklima unter den nigerianischen Arbeitern trotz verschiedener Stammeszugehörigkeit relativ gut gewesen ist. Es ist bezeichnend, daß die Personen, die erklärten, ein schlechtes Verhältnis zu ihren Arbeitskollegen zu haben, der Ibo-sprechenden Bevölkerung (vgl. Tabelle Nr. 40) angehören. Ihre Eigenwilligkeit, ihre Intelligenz, ihr Individualismus und ihr egoistisches materielles Streben schaffen keineswegs immer Freunde <sup>1)</sup>.

Die Heterogenität der Belegschaft, die unregelmäßige Verteilung der Mitglieder der zwölf verschiedenen Stammesgemeinschaften auf die einzelnen Abteilungen hat eine wesentlich positivere Auswirkung gehabt als man in der Praxis zunächst annehmen konnte. Bedenken bestanden insbesondere deshalb, weil man befürchtete, daß gegenseitige Stammesfeinden zu einem Leistungsabfall führen würden. Die Praxis bewies das Gegenteil. Es stellte sich vielmehr heraus, daß die verschiedene Stammeszugehörigkeit innerhalb einer Arbeitsgruppe leistungssteigernd wirken konnte. Erreichten z.B. die Ibos, die in jeder Arbeitsgruppe vertreten waren, eine besonders hohe Produktivität in der Weberei, so sahen sich andere, rivalisierende Stämme veranlaßt, die gleiche Produktivität zu erzielen. Es läßt sich generell nicht sagen, welcher Stamm mit welchem in besonderer Konkurrenz stand. Entscheidungen für einen gegenseitigen Leistungsansporn waren das Verhalten und der Ehrgeiz des jeweiligen Führers der Arbeitsgruppe.

---

1) Nicht zuletzt ist der Sezessionskrieg zwischen Ost-Nigeria ("Biafra") und dem übrigen Nigeria ein Ausdruck des individuellen Verhaltens der Ibo-sprechenden Stämme.



Sozio-ökonomisch wandelt die gemeinsame Arbeit die Heterogenität einer Arbeitsgruppe mehr und mehr zu einer homogenen Einheit. Je länger die Mitglieder einer Arbeitsgruppe zusammen sind, desto mehr verwischen sich traditionelle Stammesunterschiede, desto mehr wird dem Einzelnen bewußt, daß er primär Nigerianer ist und erst sekundär einer bestimmten Stammesgemeinschaft angehört. Trotz der Verwischung der Stammesunterschiede haben sich Cliques und informelle Gruppen gebildet. Diese Gruppen sind im allgemeinen locker gefügt und von unterschiedlich starker Intensität. Bindendes Glied für sie ist, dem gleichen Stamm anzugehören und an derselben Arbeitsstätte und teilweise in derselben Abteilung tätig zu sein. Ihre Bedeutung ist innerbetrieblich in den meisten nigerianischen Industriebetrieben gering. Nur wenn von Seiten der Betriebsleitung - aus welchen Gründen auch immer - gegen die Mitglieder des gleichen Stammes fortgesetzt disziplinarische Maßnahmen erhoben werden, kann es zu einem gemeinsamen Aufbegehren der informellen Gruppe kommen. Selten gehen von diesen Gruppen Leistungsanreize aus. Eher kommt es zu Leistungsbefällen.<sup>1)</sup> Von größerer Bedeutung sind die "Tribal-Unions" oder "Cultural Unions" außerhalb des Betriebs. Grundlage dieser landmannschaftlichen Vereinigungen sind je nach Stärke der in den städtischen Siedlungen ansässigen Minderheit der Stamm, die Provinz, der Distrikt, die Stadt oder das Dorf<sup>2)</sup>. Auf den Zusammenkünften dieser Vereinigungen kommt es vor, daß den Senioren der "Union" betriebliche Angelegenheiten oder Verhaltensweisen eines Belegschaftsmitglieds zur Entscheidung vorgelegt werden. Von dem Beschluß der Landmannschaft kann dann die Verhaltensweise der betreffenden Stammesgruppe im Betrieb abhängig gemacht werden.<sup>3)</sup> Ebenso können durch die Landmannschaften Intrigen und Positionskämpfe auf höherem Niveau geschürt werden.

1) So kam es insbesondere zu Beginn des Anlaufens der Fabrik vor, daß sich Arbeiter über Dinge beklagten, die sie anders geregelt haben wollten. Obgleich das nur die Weberei betraf, kamen Arbeiter des gleichen Stammes aus anderen Abteilungen mit, um ihr Anliegen vorzutragen.

2) Vgl. dazu das Kapitel Freizeitbeschäftigung des nigerianischen Industriearbeiters, S. 285

Zusammenfassend soll festgestellt werden, daß sich das Verhältnis zwischen nigerianischem Arbeiter und seinem nigerianischen Vorgesetzten trotz unterschiedlicher Stammeszugehörigkeit nach einigen Monaten positiv entwickelt hat. Nur ein kleiner Prozentsatz war aus stammespolitischen und persönlichen Gründen mit seinem unmittelbaren Vorgesetzten nicht einverstanden. Eine Verbesserung der persönlichen und privaten Beziehungen zueinander wird eine noch harmonischere Zusammenarbeit schaffen können.

Das Verhältnis zwischen nigerianischem Arbeiter und dem europäischen Techniker ist häufig getrübt durch eine Verhaltensweise, die sich der Europäer selbst zuzuschreiben hat. Nicht nur fachliche, sondern auch menschliche Qualifikationen sind Voraussetzung dafür, daß der Europäer als Vorgesetzter akzeptiert wird. Die Durchführung einer Industrialisierung ohne europäische Kader ist vorerst noch nicht möglich, da zu wenige nigerianische Techniker vorhanden sind. Die Dauer der Tätigkeit, für die ein europäischer Techniker in einem neu errichteten Betrieb dringend benötigt wird, beträgt 3-5 Jahre. Erst dann kann mit einer allmählichen Reduzierung des europäischen Staffs begonnen werden. - Eine Änderung der europäischen Verhaltensweise und ein Abbau bzw. Angleichung der Privilegien des Europäers/Amerikaners können zu besseren innerbetrieblichen Beziehungen, zu einer höheren Produktivität und zu einer schnelleren Anpassung an industrie-europäisches Verhalten führen.

Die Beziehungen und die Zusammenarbeit zwischen den nigerianischen Arbeitern können nach einigen Monaten Anpassung trotz unterschiedlicher Stammesherkunft im allgemeinen als gut bezeichnet werden. Die gemeinsame Tätigkeit am Arbeitsplatz hat zu einer Verringerung der Stammesunterschiede beigetragen. Die heterogene Zusammensetzung der Stämme hat einen Leistungsanreiz hervorgerufen. Die Bedeutung der informellen Gruppen und der "Tribal Unions" ist für den einzelnen Betrieb gering.

---

3) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, s.s.O., S. 100. Ein solcher Fall ist dem Verfasser nicht bekannt.

### 3 e) Die Arbeitsproduktivität des Nigerianers

Bereits an anderer Stelle wurde darauf hingewiesen, daß vielfach in früheren Studien und Berichten <sup>1)</sup> die Meinung vertreten wird, daß die Arbeitsproduktivität des Afrikaners sehr niedrig sei, und daß er Eigenschaften besitze, die nachteilig für eine effiziente Produktion sind. Ein derart allgemeines Urteil über den Afrikaner zu fällen, ist stark anfechtbar. Einmal besteht Afrika aus einer Vielzahl von Ländern, Stämmen und Rassen, in denen die Lebens- und Arbeitsbedingungen sehr unterschiedlich sind; zum anderen ist der Industrialisierungsgrad von Land zu Land verschieden und die Arbeitsbedingungen von Industrie zu Industrie innerhalb desselben Landes wiederum unterschiedlich.

Eine Untersuchung der Arbeitsproduktivität des Nigerianers ist nützlich, um zu zeigen, daß ein schnelles wirtschaftliches Wachstum und die Industrialisierung Nigerias weitgehend davon abhängen, wie wirkungsvoll Arbeitskräfte eingesetzt werden können, und welche Voraussetzungen noch erfüllt werden müssen, um eine möglichst hohe Produktivität zu erzielen. Im folgenden soll weniger die Produktivität im herkömmlichen Sinne, d.h. die Produktionsmenge je Arbeitskraft analysiert werden, die durch Kapital und Technik wesentlich bestimmt wird, als vielmehr die Determinanten untersucht werden, die gemeinhin als "human factors" bezeichnet werden. Soziologische, medizinische, psychologische, pädagogische und menschliche Einflüsse und Ursachen sowie finanzielle Anreize sind für eine hohe Produktivität in nigerianischen Industriebetrieben mindestens ebenso wichtig wie moderne Maschinen, eine gute Organisation und Überwachung der Arbeit und eine sinnvolle Arbeitsteilung und Koordination aller betrieblichen Funktionen.

1) Vgl. C.H. Northcott, African Labour Efficiency Survey, London 1947; B. Gussman, Industrial Efficiency and the Urban Africa, London 1953; W. Hudson, Observations on African Labour, in Journal of The Institute of Personnel Research, März 1955; International Labour Organisation, African Labour Survey, Genf 1958

Welches sind die wichtigsten Merkmale und Ursachen der Produktivität des nigerianischen Arbeiters und worin liegt ihre Bedeutung?

Wichtigste Voraussetzung für eine hohe Leistungsfähigkeit und Produktivität in europäischen wie in nigerianischen Industriebetrieben ist ein einwandfreier, guter Gesundheitszustand des Arbeiters <sup>1)</sup>. Die Tatsache, daß der nigerianische Arbeiter in der Regel zu wenig energiespendende Nahrungsmittel zu sich nimmt, wodurch seine Leistungsfähigkeit vereinzelt gemindert wird und Ermüdungserscheinungen auftreten, hat viele Europäer zu dem allgemeinen Urteil verleitet, daß die Arbeitsproduktivität des Nigerianers und Afrikaners gering sei. Eine derartige Aussage gibt ein schiefes Bild, wenn man nicht gleichzeitig die Ursachen berücksichtigt, die in Einzelfällen zu einem Sinken der Produktivität führen können. Das traditionelle nigerianische Mahl ist allenfalls adäquat für das Stammesleben des Afrikaners, keineswegs aber für einen Arbeiter, von dem regelmäßige, manchmal beträchtliche Energien verlangt werden. Insbesondere der Proteingehalt der für Mahlzeiten verwendeten Wurzeln wie Yam, Kassawa oder Garri ist unzureichend. Diese ungenügende Eiweißzufuhr ruft entsprechende Ermüdungserscheinungen <sup>2)</sup> hervor. Da mit hinreichender Eiweißzufuhr vorerst nicht gerechnet werden kann mangels zu geringer Viehzucht in Nigeria, könnte ein höherer Proteingehalt durch eine andere Zubereitung z.B. durch Beimischung von mehr Bohnenmehl zu Kassawa erreicht werden <sup>3)</sup>. Vitaminspendende Gemüse oder hochwertige Nahrungsmittel europäischer Herkunft sind dem

- 1) Vgl. Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, a.a.O., S. 15 ff.
- 2) In dem untersuchten Betrieb stellte sich das auch in der Form dar, daß Arbeiter schlafend angetroffen wurden an Plätzen, die nicht direkt überwacht wurden.
- 3) Vgl. Jacques M. May, The Ecology of Malnutrition in Middle Africa, New York/London 1965, S. 64; vgl. die Ausführungen von D. Cremer, Über ernährungswirtschaftliche Probleme in Entwicklungsländern, auf der Tagung der Deutschen Stiftung für Entwicklungsländer, Bonn 30.3.1968



Nigerianer wohl bekannt, jedoch sehr teuer, da sie importiert und nur vereinzelt im Land angebaut werden. Die moderne Ernährungswissenschaft führt deshalb primär Ermüdungserscheinungen und die Trägheit bei afrikanischen Völkern auf falsche und ungesunde Ernährung zurück. Der Nigerianer leidet keinen Hunger und ist auch nicht unterernährt, jedoch entspricht die Zusammensetzung seiner Nahrung nicht den Erfordernissen, die die Industrie an seine Leistungsfähigkeit stellt. Medizinische Untersuchungen der Belegschaft des untersuchten Textilbetriebs ergaben, daß 45 % der Arbeiter sich falsch ernährten. Es ist deshalb beachtlich, wie hoch trotz falscher Ernährung die Arbeitsleistung des einzelnen Nigerianers ist. Würde ein Europäer/Amerikaner derartige Nahrung nur einmal am Tag - wie es der nigerianische Arbeiter tut - zu sich nehmen, würde die Produktivität wahrscheinlich noch unter der des Nigerianers liegen. Es kann angenommen werden, daß mit zunehmender Verbesserung des Lebensstandards des nigerianischen Industriearbeiters dieser selbständig in der Lage sein wird, durch eine qualitativ bessere Ernährung seine Leistungsfähigkeit auf ein Niveau zu steigern, das über der Produktivität des Europäers in Afrika liegt. Bei dieser Annahme muß aber berücksichtigt werden, daß der Nigerianer zur Zeit noch nicht in der Lage ist, selbst bei genügendem Geld, sich in der Weise richtig zu ernähren, daß die wichtigsten Nährstoffe verwendet werden. Es ist erforderlich, ihn über die Zubereitung von Mahlzeiten aufzuklären und anzuleiten. Hier könnten Kantinen in Industriebetrieben ein gutes Vorbild sein. Neu errichteten Industriebetrieben und solchen Industrien, die einen Leistungsabfall bei ihrer Belegschaft feststellen, ist zu empfehlen, eine Kantine zu errichten, in der den Arbeitern kalorienhaltige Mahlzeiten unter der Kontrolle eines Arztes zu niedrigsten Preisen angeboten werden. Um auch tatsächlich eine Kontrolle darüber zu haben, daß das Essen in der Kantine eingenommen wird, wäre das Einbehalten eines bestimmten Betrags des Lohnes das wirksamste Mittel. Der Arbeiter wäre dann gezwungen, ein



kalorienhaltiges Mahl zu sich zu nehmen, denn von sich aus würde er kaum etwas zur Leistungssteigerung tun. Eine solche Regelung bedürfte sorgfältiger Überlegung und Abstimmung mit dem jeweiligen Joint Consultativ Committee.<sup>1)</sup>

Den aufgestellten Thesen hinsichtlich der Leistungsfähigkeit des Nigerianers kann entgegen gehalten werden, daß der Nigerianer auch in der traditionellen Lebensgemeinschaft in der Landwirtschaft häufig hart arbeiten mußte, wo ein Leistungsabfall kaum zu verzeichnen war. Das ist nur insofern richtig, als die Arbeitszeit in der vorindustriellen Zeit selten kontinuierlich acht Stunden pro Tag dauerte. Die Arbeit in der Landwirtschaft oder im Handel verlangte nicht soviel Konzentration und der Rhythmus der Arbeit wurde durch den Menschen und nicht durch die Maschine bestimmt. Diese Unterschiede sind entscheidend für die Beurteilung der Leistungsfähigkeit.

Neben dem durch falsche Ernährung vereinzelt auftretenden Leistungsabfall wurde bei medizinischen Untersuchungen in dem Textilbetrieb festgestellt, daß etwa 20 % der Belegschaft an Geschlechtskrankheiten und weitere 15 % an Malaria, Hakenwurm-Infektionen, Bilharziose und sonstigen Tropenkrankheiten litt. Dieser relativ hohe Prozentsatz Kranker beeinträchtigte zunächst die Arbeitsproduktivität. Erst die Errichtung einer Krankenstation, die Einführung einer Pflichtuntersuchung jedes nigerianischen Arbeiters brachte den Krankenstand auf ein mit europäischen Betrieben vergleichbaren Standard.

Die Einstellung eines nigerianischen Arztes in dem untersuchten Betrieb als Werkserzt hatte einen erheblichen Rückgang der Fälle zur Folge, in denen Arbeiter vorgaben, Ma-

1) Ein von Arbeitern und Verwaltungsangestellten gewähltes Gremium, das besonders in sozialen Fragen die Interessen der Arbeitnehmer gegenüber der Betriebsleitung vertritt. Es entspricht teilweise in seiner Funktion dem deutschen Betriebsrat.

larie oder sonstige leichte Krankheiten zu haben. Die Einführung eines regelmäßigen werkärztlichen Dienstes trug damit erheblich zur Steigerung der Produktivität bei und schuf die physische Basis, von der aus entsprechende Anforderungen im Betrieb gestellt werden konnten. Durch eine freie ärztliche Versorgung des jeweiligen Arbeiters werden diesen die Vorteile und die Bedeutung eines guten Gesundheitszustandes bewußt gemacht. Eine Vernachlässigung des Heilungsprozesses der jeweiligen Krankheit sollte durch Kündigungsdrohung klarstellen, daß nur gesunde Arbeiter eine hohe Produktivität erzielen können.

Eine gute ärztliche Betreuung, die in vielen nigerianischen Betrieben kaum vorhanden ist, kann besonders in größeren Industrien Ursachen schlechter Produktivität aufklären helfen und die physischen Voraussetzungen schaffen, die für eine hohe Leistungsfähigkeit erforderlich sind.

Die Bedeutung des Klimas, des Absentismus und der Fluktuation wurde bereits früher erörtert <sup>1)</sup> und in Nigeria als relativ unwichtig für die Arbeitsproduktivität erachtet. Anders steht es mit der Wanderbewegung des Arbeiters <sup>2)</sup>, der in Nigeria keine unbedeutende Rolle zukommt. Es fragt sich allerdings, ob ihr Einfluß stark genug ist, die Leistungsfähigkeit des einzelnen zu beeinträchtigen.

Die Mehrzahl aller Industrien in Nigeria beschäftigt heute Wanderarbeiter, wobei derartige Arbeit in Nord-Nigeria noch ausgeprägter ist als im Süden. Was ist darunter zu verstehen? Es können zwei Typen von Wanderarbeit unterschieden werden. Einmal die Gruppe der Arbeiter, die einen Teil des Jahres in ihrem Heimatdorf verbringt, um dort landwirtschaftliche Aufgaben zu vollbringen oder eine handwerkliche Tätigkeit auszuüben und während der übrigen Zeit des Jahres - normalerweise in der Trockenzeit - einer Lohnbeschäfti-

1) Vgl. S. 147

2) Vgl. W.A. Lewis, Die Theorie des wirtschaftlichen Wechseltums, s.s.O., S. 212  
Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, s.s.O., S. 116

gung in einem von ihrem Dorf weiter entfernten Platz nachzugehen; zum anderen gibt es die Arbeiter, die weite Entfernungen zurückgelegt haben, um außerhalb ihres Heimatdorfes in einem Industriezentrum eine dauernde Beschäftigung zu finden, die nicht nur auf wenige Monate begrenzt ist. Die erstere Form der Wanderarbeit ist im Norden stark verbreitet, sie soll weniger analysiert werden wie die im Süden Nigerias übliche kontinuierliche Lohnarbeit. Beide Formen der Lohnarbeit können die Leistungsfähigkeit des Arbeiters hemmen und verzögern. Er fühlt sich an seinem Arbeitsplatz nicht heimisch und zu Hause, er muß häufig auf beengtem Raum in billigen und unbequemen Räumen mit Arbeitskollegen oder Stammesfreunden zusammenleben und einen Teil seines Geldes nach Hause senden. Die engste Familie lebt meist nicht bei ihm. Das alles ruft eine Unzufriedenheit hervor, die sich in der Produktivität äußern kann.

In dem untersuchten Textilbetrieb handelte es sich zwangsweise auf Grund der Beschäftigungspolitik der Regierung um solche Arbeiter, die aus allen Teilen der Mitt-West-Region zusammenkamen. Sie bildeten einen Arbeiterstamm und gingen der industriellen Beschäftigung während des ganzen Jahres nach. Nur etwa 10 % der Beschäftigten lebten mit ihrer Familie in der Nähe der Fabrik, die übrigen lebten alleine am Ort der Arbeitsstelle. Ein wesentlicher Grund dafür war, daß die Mieten für Zimmer infolge der starken Nachfrage relativ hoch waren im Verhältnis zu den niedrigen Löhnen. Die Miete für zwei Räume, die der Durchschnitts-Nigerianer für sich und seine Familie gebraucht hätte, hätte 50 % seines Monatslohnes betragen. Dadurch jedoch, daß die Familie ihre eigene Hütte im Heimatdorf hatte, konnte ein entsprechender Lohnanteil für andere, lebensnotwendigere Dinge verwendet werden. Hinzukam, daß durch die politische Lage Nigerias in den letzten Jahren die meisten Arbeiter ihre Familien in ihren Heimatdörfern sicherer glaubten. Ein direkter Leistungsabfall bei den einzelnen Arbeitern durch die Tren-

nung von Heimat und Familie konnte nicht festgestellt werden. Es bleibt offen, wie weit man derartige Einflüsse auf die Produktivität überhaupt messen kann. Um die Spannungen zwischen Geburtsdorf und Arbeitsstätte möglichst niedrig zu halten, sollten neu errichtete Industriebetriebe neben Fabrikationsanlagen auch Siedlungen für Arbeiter und ihre Familien zu niedrigen Mieten bauen und alle die Einrichtungen in Zusammenarbeit mit den lokalen Behörden schaffen, die ein Ort benötigt, um zusätzliche Einwohner aufnehmen zu können. Nur dann wird es möglich sein, von dem Nigerianer höchste Arbeitsproduktivität zu verlangen.

Ein weiteres Merkmal, das die Arbeitsproduktivität des Nigerianers beeinflussen kann, ist die Eignung und Intelligenz des einzelnen für die verschiedenen Arbeiten, die im Rahmen des industriellen Arbeitsprozesses anfallen können.

Die industriellen Arbeitskräfte setzen sich aus ungelernten, angelernten und gelernten Personen zusammen. Innerhalb dieser drei Gruppen bilden die ungelernten und angelernten Arbeitskräfte den Hauptanteil. Eine Schulbildung und wenn möglich auch eine berufliche Ausbildung ist die Voraussetzung, um in einem nigerianischen Industriebetrieb eingestellt werden zu können. Analphabeten, die betriebliche Vorschriften gegen Unfälle und sonstige Hinweise nicht lesen können, werden nur vereinzelt für niedrigere Tätigkeiten verwendet. Auf Grund dieser Selektion der industriellen Arbeitskräfte und auf Grund von psychologischen Eignungstests, mit Hilfe von Zeugnissen und auf Grund der praktischen Erfahrung ist es möglich, den Industrie-Arbeiter für eine bestimmte Arbeit einzustufen. Intelligente Arbeiter sind nicht immer geschickt und für eine industrielle, maschinelle Arbeit geeignet, ebenso wenig wie unterdurchschnittlich begabte Arbeitskräfte für Verwaltungsaufgaben verwendbar zu sein brauchen. Eine strenge Auswahl der Ar-

beitskräfte kann somit von Beginn an ein Niveau und eine Einstellung der Arbeitnehmer schaffen, bei der die Bereitschaft besteht, hart zu arbeiten, einen neuen Beruf zu erlernen und zu einem hohen Produktionssusstoß beizutragen.

Eine Betrachtung der verschiedenen Arbeiten, die in einem Industriebetrieb anfallen können, kristallisiert im wesentlichen drei Formen heraus, die harte, körperliche Arbeit, die einfache und sich wiederholende Tätigkeit und die Arbeit, die eine Koordination verschiedener Operationen verlangt. Über diesen ausführenden Tätigkeiten steht die Überwachung und Aufsicht als dispositive Funktion. Wie stellt sich nun auf Grund praktischer Erfahrungen die Arbeitsproduktivität dar, bezogen besonders auf den ungelernten und angelernten nigerianischen Arbeiter?

1. Es konnte festgestellt werden, daß der Nigerianer bei anstrengender, körperlicher Arbeit die Arbeitskraft des Europäers bei weitem übertrifft unter der Bedingung, daß ihm auch ein entsprechender Lohn bezahlt wird. Die Bereitschaft und der Wille <sup>1)</sup> des ungelernten und angelernten Arbeiters, Überstunden zu machen und bis zu 12 Stunden pro Tag zu arbeiten, steht im Gegensatz zu der Vorstellung von einem "faulen" Nigerianer. Trotz der längeren Arbeitszeit ging der Ausstoß in den jeweiligen Abteilungen nicht zurück. Begründet ist diese Bereitschaft zu harter, stetiger Arbeit einerseits in dem materiellen Denken, das sich in Nigeria in schnell zunehmendem Maße nicht nur unter industriellen Arbeitskräften ausgebreitet hat. Zum anderen darin, daß der Nigerianer bereits in der vor-industriellen Lebensordnung an der Erschließung und Fruchtbermachtung des Bodens mit großer Ausdauer und Intensität arbeiten konnte <sup>2)</sup>. "Er

1) Vgl. Daily Times of Nigeria v. 29.12.1967, S. 8

2) Vgl. K. Sapper, Der Wirtschaftsgeist und die Arbeitsleistungen tropischer Kolonialvölker, Stuttgart 1941, S. 51; vgl. P. Bohannan, Tiv Farm and Settlement, London 1954, S. 50; vgl. R.G. Armstrong, Peoples of the Niger-Benue Confluence, London 1955, S. 77 ff.



ist fähig, große und anhaltende Anstrengungen einer Sache zu opfern, die ihm am Herzen liegt, wie die Herstellung einer Schnitzerei, eines Werkzeugs oder des Feldbaus<sup>1)</sup>. Das Geheimnis der Arbeitsauffassung des Nigerianers besteht darin, ihn spielend in die Arbeit einzuführen. Gelingt das, so ist er mit der angewiesenen Arbeit meist zufrieden und leistet auch entsprechend gute Arbeit. Es konnte beobachtet werden, daß unter allen nigerianischen Stämmen der Ibo-sprechende Arbeiter am zufriedenstellendsten arbeitet. Durch seine gute gesundheitliche Konstellation, seine relativ bessere Ausbildung und seine größere Geschicklichkeit ragte er aus den übrigen Edo-sprechenden Stämmen hervor. Einzelne gute Mechaniker oder Vorarbeiter der Edo-sprechenden Belegschaft konnten den generellen Eindruck nicht ändern<sup>2)</sup>.

2. Bei einfachen, sich stetig wiederholenden Arbeiten, z.B. beim Anknoten von abgerissenen Fäden an Spinn- und Spulmaschinen, beim Einsetzen neuer Webschützen und beim Wechsel der gefüllten Cones an den Spinnmaschinen zeigten die meisten Arbeiter nach einigen Wochen Einarbeitungszeit eine erstaunliche Geschicklichkeit und Geschwindigkeit, die europäischer Leistungsfähigkeit entsprechen<sup>3)</sup>, obgleich wirklich gut ausgebildete und vorgebildete Arbeitskräfte zum Anlernen nur bedingt vorhanden waren. Während in Europa und Amerika sich stetig wiederholende, monotone Tätigkeiten als

---

1) K. Sapper, Der Wirtschaftsgeist und die Arbeitsleistungen tropischer Kolonialvölker, a.a.O., S. 61, 66

2) Bestätigt wird diese These auch von Wells and Warmington, die Gespräche mit dem Manager einer größeren Holzfabrik in Mitt-West-Nigeria führten, vgl. F.A. Wells u. W.A. Warmington, Studies in Industrialization in Nigeria and the Cameroons, a.a.O., S. 52

3) Hinsichtlich einfacher und sich wiederholender Arbeiten zitiert Sokolski einige Aussprüche europäischer Manager von nigerianischen Industriebetrieben: "The output of the Nigerian is the same as in the USA"; "With standard stuff their work is very good considering their very low pay"; "Our supervisors report the men are doing a fairly good job", vgl. A. Sokolski, The Establishment of Manufacturing in Nigeria, London/New York 1965, S. 66

schädlich und ermüdend für den Organismus betrachtet werden <sup>1)</sup>, ist der Durchschnitts-Nigerianer mit ihr mehr zufrieden als mit einer sich ständig ändernden Arbeit <sup>2)</sup>. Eine repetitive Tätigkeit entspricht mehr seinem ausgeprägten Gefühl für Rhythmus und Musik als eine mit Gedankenarbeit verbundene Umstellung auf eine sich häufig ändernde Arbeit. Auch hier läßt sich feststellen, daß der Einfluß der traditionellen Lebensgemeinschaft und der kolonialen Zeit, während der der Feldbau durch Schlagen eines Rhythmus betrieben wurde, seine Spuren hinterlassen hat <sup>3)</sup>. Der Vorzug für sich wiederholende Arbeiten und die Fertigkeit in der Durchführung der Arbeit bilden eine wichtige Voraussetzung, um sich an moderne, weitgehend automatische Maschinen europäisch/amerikanischen Ursprungs anzupassen, die auf Serienproduktion mit hohem Ausstoß berechnet sind. Vom Gesichtspunkt der Arbeitsverrichtung und Produktivität sind Maschinen mit einem hohen Grad an Automation und sich wiederholenden Arbeitsvorgängen für nigerianisches Arbeitsverhalten am sinnvollsten. Dem steht jedoch entgegen, daß derartige Maschinen ein hohes Maß an Wartung und viel technisches Verständnis mit der Fähigkeit zu kombinierendem Denken voraussetzen.

3. Die Arbeitsproduktivität des Nigerianers ist bei Tätigkeiten, die eine Koordination verschiedener Arbeitsvorgänge, technisches und technologisches Denken, Organisationsfähigkeit, eigene Entscheidung, Urteilsvermögen und Improvisation verlangen, äußerst gering und erreicht bei weitem nicht das Niveau - höchstens ein Drittel - der Europäer und nicht den Standard der erforderlich wäre, um komplizierte Maschinen zu warten oder zu reparieren. Ein hohes technisches Wissen und industrielle Erfahrung können im jetzigen Stadium

- 
- 1) Vgl. E. Bornemann, Allgemeine Arbeitsbedingungen, in Handbuch der Psychologie, 9. Bd. Betriebspsychologie, Göttingen 1961, S. 77
- 2) Vgl. K. Sapper, Der Wirtschaftsgeist und die Arbeitsleistungen tropischer Kolonialvölker, a.a.O., S. 98
- 3) Vgl. K. Bücher, Arbeit und Rhythmus, a.a.O., Anhang

der Industrialisierung vom Nigerianer auch noch nicht verlangt werden, da moderne Maschinen aus Europa oder Amerika erst seit einigen Jahren nach Nigeria importiert werden, ohne daß eine entsprechende technische Schulung und Ausbildung des ungelernten oder angelernten Arbeiters vorausgegangen ist. Das Fehlen einer jahrzehntelangen Tradition, in der praktische Erfahrungen und technisches Wissen gelernt, erprobt und weiterentwickelt wurden, ist der Grund für die Unkenntnis des Funktionierens moderner Maschinen und für die geringere Arbeitsproduktivität bei der Ausübung komplizierter technischer Tätigkeiten. Nigeria ist seit Jahren und auch heute noch in erster Linie ein Agrarland, das mit den in der Landwirtschaft vereinzelt angewendeten Maschinen kaum praktische Kenntnisse und ein technisches Verständnis hervorrufen konnte, das für einen modernen Industriebetrieb ausreicht.

Voraussetzung ist deshalb ein intensives technisches Training und eine theoretische Ausbildung vor und während der Übernahme einer Stellung im einem Industriebetrieb <sup>1)</sup>. Die Durchführung theoretischer Kurse sowie die praktische Ausbildung von nigerianischen Vorarbeitern <sup>2)</sup> an der Maschine während mehrerer Monate führte in dem untersuchten Textilbetrieb zu guten Ergebnissen. Bei diesen Kursen konnte ein erstaunliches Interesse für technische Zusammenhänge festgestellt werden im Gegensatz zur sonstigen Einstellung des Arbeiters zur Maschine und zu seiner Tätigkeit. Mitentscheidend für das Interesse des Vorarbeiters war u.a. ein wesentlich höherer Lohn als der, der dem ungelernten Arbeiter gezahlt wurde. Die Differenz betrug bis zu £ 3.- pro Monat. Aber auch der persönliche Einfluss und Einsatz des europäischen Meisterpersonals bei der Ausbildung an den verschiedenen Maschinen, beim Anlernen und bei der späteren selb-

1) Vgl. dazu die Ausführungen über Berufsausbildung, S. 126 ff.

2) Es handelte sich um keine ausgebildeten Vorarbeiter im industrie-europäischen Sinne, sondern um Arbeiter, die wegen ihrer Intelligenz und Geschicklichkeit zwischen den anderen herausragten.

ständigen Durchführung der Arbeitsvorgänge an Spinn-, Web- und Ausrüstungsmaschinen weckten Neugier und Interesse <sup>1)</sup>.

Solange die technischen Ausbildungsmöglichkeiten in nur geringem Umfang in "Trade Centres" vorhanden sind, bilden Schnell-Ausbildungskurse, die von den jeweiligen Industrien selbst durchgeführt werden, den einzigen Weg, um das technische und technologische Wissen des nigerianischen Industriearbeiters zu fördern und ein echtes Interesse für industrielle Arbeit wechzurufen.

Von Erfolg zugunsten einer besseren Produktivität wird eine Aus- und Fortbildung in einem Industriebetrieb nur sein, wenn auch eine dauernde, intensive Überwachung und Kontrolle des Arbeiters erfolgt. Der Nigerianer selbst ist meist ein schlechter Überwacher industrieller Tätigkeiten; deshalb ist vorerst eine solche Tätigkeit weitgehend vom Europäer abhängig, dessen technisches Verständnis zur Zeit noch Garant für einwandfreies Laufen der Maschinen ist. Aber nicht nur die Technik der Maschinen und die einzelnen Arbeiter müssen überwacht werden, sondern auch das technologische Wissen des Nigerianers. So kann z.B. der Einsatz einer falschen Garnnummer am Webstuhl eine Gewebedichte erzeugen, die der Kunde nicht gewollt hat und damit einen hohen Verlust für die Fabrik bedeuten. Durch geeignete Auswahl und Anleitung der Vorarbeiter ist es möglich, über einen längeren Zeitraum Arbeitskräfte heranzubilden, die den Europäer ersetzen können. Die Voraussetzungen und das Interesse des Nigerianers sind bei entsprechenden finanziellen Anreizen vorhanden.

Die bisher aufgestellten Thesen und Aussagen über die Arbeitsproduktivität des Nigerianers sollen untermauert werden durch Produktivitätsergebnisse, die in der Spinnerei und Weberei des untersuchten Textilbetriebs erzielt wurden.

1) Vgl. E.M. Rogers u. G.M. Beal, Die Bedeutung des persönlichen Einflusses bei der Übernahme technischer Neuerungen, in Soziologie der Entwicklungsländer, a.s.O., S.257

Da die Messung der Produktivität im Ausrüstungs-Betrieb auf Schwierigkeiten stieß, wird sie in den folgenden Betrachtungen unberücksichtigt bleiben.

Tabelle Nr. 41

Detaillierte Darstellung der Produktivität der Spinnerei auf der Basis internationaler Vergleichszahlen

| Monst | Hanks    | kg      | Ne   | Arbeiter | Spindel-Stunden | Arbeits-stunden | HOK   | Hanks pro Spindel-stunde |
|-------|----------|---------|------|----------|-----------------|-----------------|-------|--------------------------|
| Febr. | 7329989  | 138.837 | 24   | 170      | 7680000         | 32.640          | 23,51 | 0,954                    |
| März  | 9062492  | 165.013 | 24.9 | 170      | 7360000         | 31.280          | 18,96 | 1,367                    |
| April | 7970690  | 139.973 | 25.8 | 175      | 8000000         | 35.000          | 25,-- | 0,996                    |
| Mai   | 8550420  | 164.859 | 23.5 | 180      | 8000000         | 36.000          | 21,84 | 1,069                    |
| Juni  | 8372522  | 166.236 | 25.3 | 180      | 8000000         | 36.000          | 21,65 | 1,046                    |
| Total | 41286113 | 774.918 | 24.7 | -        | 39.040000       | 170.920         | 22,19 | 1,059                    |

Anmerkung:

Ne = englische Garnnummer

HOK = operative hours per kg - hierdurch wird die Arbeitsproduktivität ausgedrückt

Hanks pro Spindelstunde - hierdurch wird die Maschinenproduktivität in der Spinnerei ausgedrückt

Die Darstellung der Arbeits- und Maschinenproduktivität in der Spinnerei des untersuchten Textilwerks (vgl. Tabelle Nr. 41) läßt bei einem Vergleich mit europäischen Betrieben erkennen, daß die Maschinenproduktivität (Hanks pro Spindelstunde) gleich hoch bzw. höher als in europäischen Betrieben lag. Ein Komitee der Vereinten Nationen stellte für eine moderne Spinnerei mit 20.000 Spindeln - das ist die Größe der untersuchten Spinnerei - folgende Standardwerte für die Maschinenproduktivität auf:

Für die englische Garnnummer

|       |         |                         |
|-------|---------|-------------------------|
| Ne 20 | - 0.815 | Hanks pro Spindelstunde |
| Ne 22 | - 0.809 | " " "                   |
| Ne 24 | - 0.804 | " " "                   |
| Ne 26 | - 0.799 | " " "                   |



Die in der Spinnerei erreichte Maschinenproduktivität lag damit weit über den normalen Werten.

Legt man für die Arbeitsproduktivität die von den European Productivity Agency 1957 veröffentlichten theoretischen Optimalwerte <sup>1)</sup> zugrunde, so ergibt sich ein ähnliches Bild wie für die Maschinenproduktivität.

|       |   |     |       |                                |
|-------|---|-----|-------|--------------------------------|
| Ne 20 | - | HOK | 11.10 | Theoretische Optimal-<br>werte |
| Ne 22 | - | HOK | 11.81 |                                |
| Ne 24 | - | HOK | 12.52 |                                |
| Ne 26 | - | HOK | 13.23 |                                |

Ne 24 - HOK 25 = praktisch erreichter Durchschnittswert in mitteleuropäischen Spinnereien (1964)

Ein Vergleich der in dem nigerianischen Textilbetrieb erreichten Arbeitsproduktivität mit den in europäischen Spinnereien erreichten Werten beweist ebenfalls, daß die Produktivität des Arbeiters noch höher lag als in Europa. Berücksichtigt man, daß es sich um nigerianische Arbeiter handelte, die bestenfalls zehn Monate angelernt worden waren, so ist das ein überraschend gutes Resultat und ein Beweis für die oben aufgestellte These, daß die Produktivität des Nigerianers nach Einarbeitung ebenso hoch, wenn nicht sogar noch höher als die des Europäers ist; wesentliche Ursache für dieses Ergebnis bildet die Tatsache, daß die in einer Spinnerei anfallenden Arbeiten primär repetitiven Charakter haben und deshalb vom nigerianischen Arbeiter besonders schnell angenommen werden.

Die erreichten Nutzeffekte in der Weberei des untersuchten Betriebs konnten mit den Ergebnissen der Spinnerei nicht konkurrieren (vgl. Tabelle Nr. 42). Mit 81,3 % wurde im Dezember der höchste Nutzeffekt erzielt. Dem stehen Maximalwerte in europäischen Roh-Webereien von 90 % gegenüber. Die Gründe dafür, daß europäische Höchst-Werte nicht erreicht werden konnten, sind vielfältig. Zunächst muß erwähnt werden, daß die Arbeit am Webstuhl mehr einer Tätigkeit ent-

---

1) Diese Werte werden in der Praxis nie erreicht.

spricht, die kombinierendes Denken und die Erfassung komplexer technischer Vorgänge voraussetzt; die Ausübung einer solchen Tätigkeit erreicht bei dem Nigerianer zur Zeit noch - aus den oben angeführten Gründen - eine niedrigere Produktivität als bei Arbeiten, die sich wiederholen. Ein weiterer Grund für eine niedrigere Produktivität ist, daß der Anlernprozeß eines Arbeiters am Webstuhl länger dauert als an der Spinnmaschine. Aber auch ein verschiedentlicher

Tabelle Nr. 42

Entwicklung der Nutzeffekte in dem untersuchten Textilbetrieb

| Monat     | S p i n n e r e i     |                        |                         | W e b e r e i |                    |
|-----------|-----------------------|------------------------|-------------------------|---------------|--------------------|
|           | Produktion<br>in lbs. | Produktion<br>in hanks | Nutz-<br>effekt<br>in % | yards         | Nutzeffekt<br>in % |
| Juli      | 130.016               | 3.900.480              | 51                      | 3.035         | 3                  |
| August    | 175.005               | 5.040.100              | 54                      | 115.842       | 12                 |
| September | 180.189               | 4.707.599              | 57                      | 367.122       | 37                 |
| Oktober   | 191.185               | 4.458.866              | 63                      | 577.612       | 60                 |
| November  | 161.185               | 3.888.045              | 43                      | 840.233       | 73                 |
| Dezember  | 220.495               | 5.288.482              | 58                      | 1.030.000     | 81,3               |
| Januar    | 203.929               | 4.894.296              | 67,5                    | 764.576       | 75,6               |
| Februar   | 306.134               | 7.322.989              | 82                      | 892.811       | 81,5               |
| März      | 365.853               | 9.062.492              | 84,5                    | 884.793       | 75,5               |
| April     | 308.640               | 7.970.690              | 85                      | 949.775       | 80,1               |
| Mai       | 363.514               | 8.550.420              | 93,5                    | 1.014.645     | 76,5               |
| Juni      | 366.482               | 8.372.522              | 94                      | 916.496       | 75,6               |

Wechsel der Arbeiter durch die verfügte Beschäftigungspolitik der Regierung und eine Reduzierung der Löhne auf Anweisung der im Aufsichtsrat sitzenden Regierungsvertreter führte zu einer niedrigeren Produktivität als bei normaler Entwicklung des Betriebes.

Das Beispiel der Herabsetzung der Löhne macht besonders deutlich, daß das Interesse an der Arbeit und damit auch die Produktivität sinkt, sobald sich der nigerianische Arbeiter nicht mehr gerecht entlohnt fühlt. Geringe finanzielle Anreize können zu erheblichen Produktivitätssteigerungen führen.

Das wirksamste System zur Erhöhung der Produktivität in Nigeria bildet der finanzielle Anreiz in Form einer Prämie, eines Bonus' oder sonstiger zusätzlicher Entlohnungen <sup>1)</sup>. Die Einführung eines Einzel- oder Gruppenskkordsystems, wie es in Europa bei Massenfertigungen üblich ist, ist für junge Betriebe, in denen die Belegschaft noch nicht genügend technisch ausgebildet ist, nicht empfehlenswert. Quantitätssteigerungen würden unweigerlich starke Qualitätsminderungen zur Folge haben, da sich Fehler in der Produktion einschleichen würden, die auch durch europäische Überwachung nur teilweise ausgemerzt werden könnten. Ein System hingegen, das Quantität und Qualität des hergestellten Produktes berücksichtigt, ist zwar für den einzelnen Arbeiter nicht so vorteilhaft, jedoch kann es allmählich zu einer Produktivitätssteigerung führen, indem es gleichzeitig den Ausbildungs- und Geschicklichkeitsgrad des einzelnen in Betracht zieht. Es konnten in der Spinnerei und Weberei des untersuchten Textilbetriebs mit einer Staffelung der Produktivitätsprozente und ihrer Bewertung in Geld gute Ergebnisse erzielt werden, wobei die Prämie bei maximaler Produktivität sh 4/- pro Tag betrug <sup>2)</sup>. Ein damit erreichter Nutzeffekt von zeitweilig über 90 % in der Spinnerei steht europäischen Textilbetrieben nicht nach. Die Erfahrung zeigte, daß es besonders zu Beginn der Einführung eines solchen Systems wichtig ist, möglichst vielen Arbeitern eine Produktivitätsprämie zu zahlen, um ihnen einen Maßstab dafür zu geben, was produktive Arbeit ist und wie sie sich vorteilhaft in Geld darstellen kann. Zu hoch gesetzte Maßstäbe für eine maximale Produktivität sind ebenso nachteilig wie zu niedrig angesetzte Werte. Daneben sollte beachtet werden, daß die Lohnhöhe in einem angemessenen Verhältnis zur Prämie steht und umgekehrt. Mit einem niedrigen Lohn und einer

---

1) Vgl. Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, a.a.O., S. 116

2) In anderen afrikanischen Ländern hat die Einführung eines Prämiensystems zu negativen Ergebnissen geführt; Nigeria ist bei der Untersuchung ausgenommen; vgl. Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, a.a.O., S. 62

relativ niedrigen Prämie läßt sich ebensowenig eine hohe Produktivität erzielen wie mit einem hohen Lohn und einer niedrigen Prämie. Der nigerianische Arbeiter kann diese Unterschiede sehr klar differenzieren.

Ein Gesichtspunkt, der in der Gesamtbetrachtung der Arbeitsproduktivität bisher zu kurz beleuchtet wurde, ist die Fähigkeit des jeweiligen Managements, auf die Produktivität einwirken zu können. Es wäre falsch, im Falle niedriger Produktivität die Schuld dafür nur dem Arbeiter zuschieben zu wollen. Eine straffe Organisation, eine regelmäßige Durchführung der Arbeitszeit ohne Änderung der Schichten (z.B. für Kurzarbeit) <sup>1)</sup>, eine strenge Überwachung und Kontrolle des täglichen Produktionsausstoßes, eine sinnvolle Planung und Koordination aller betrieblichen Aufgaben und eine verständnisvolle Menschenführung <sup>2)</sup> sind einige Kriterien, an denen die Fähigkeit eines Managements gemessen werden können. Werden verschiedene der erwähnten Aufgaben unzureichend ausgefüllt, muß es zu einem Sinken der Produktivität kommen, deren Ursache allein dem Management angelastet werden muß. Die Bedeutung eines guten Managements ist deshalb selbst bei hohen Gehaltskosten für den Aufbau eines jungen Betriebes in Nigeria nicht zu unterschätzen. Nur ein leistungsfähigeres Management als das der meisten eingefahrenen europäischen Industrien wird in der Lage sein, mit dem zur Verfügung stehenden Menschenmaterial, der geringen Sachkenntnis des Arbeiters und mit den sehr viel schwierigeren Planungs- und Aufsichtsaufgaben eine hohe Produktivität zu erzielen.

Zusammenfassend soll festgestellt werden, daß der Nigerianer des Südens keine angeborenen Unfähigkeiten oder Eigen-

---

1) Vgl. P. Kilby, African Labour Productivity Reconsidered, a.s.O., S. 288

2) Über eine richtige Menschenführung vgl. die Ausführungen S. 193 ff.

schaften besitzt, die sich bei richtiger Anleitung nachteilig auf eine hohe Arbeitsproduktivität auswirken könnten. Grundbedingung für eine Verbesserung der Produktivität ist ein guter Gesundheitszustand durch richtige, energispendende Ernährung, die enämistische Tendenzen zukünftig ausschaltet und den relativ hohen Krankenstand vermindert. Klima, Absentismus und Fluktuation sind in der nigerianischen Industrie unbedeutender als die Wanderbewegung, die auf die Produktivität hemmend wirken kann. Die Errichtung von Siedlungen in der Nähe von Industriezentren für die dort arbeitenden Menschen und ihre Familien zu günstigen Mietpreisen könnte eine Lösung für eine schnellere Anpassung sein. Die Bereitschaft und der Wille, hart und ausdauernd arbeiten zu können sowie eine große Geschicklichkeit bei einfachen und sich wiederholenden Arbeiten, die europäischem Standard entspricht, machen den nigerianischen Arbeiter für moderne Produktionsmethoden besonders geeignet. Die Erfassung technisch und technologisch komplizierter Zusammenhänge, Organisationsvermögen und Urteilskraft können von dem nigerianischen Arbeiter bisher nur bedingt erwartet werden, da ihm noch das notwendige Wissen und die Erfahrung fehlen. Eine umfassende technische Ausbildung vor und während der industriellen Tätigkeit ist erforderlich, um dem Industriesarbeiter die Grundlage für eine höhere Produktivität zu vermitteln. Verstärkte öffentliche Investitionen zur Förderung technischer Ausbildungsanstalten sind unumgänglich für die Schaffung eines industriellen Arbeiterstammes. Finanzielle Anreize zur Steigerung der Produktivität sollten nach einem ausgewogenen System erst nach einiger Einarbeitungszeit bezahlt werden. Von dem Management nigerianischer Industriebetriebe, das vielfach der Grund für eine geringe Produktivität sein kann, wird mehr verlangt als in europäischen, eingelaufenen Betrieben. Die Qualität und Produktivität des nigerianischen Arbeiters reicht aus, um im gegenwärtigen Stadium der industriellen Anpassung und auch in Zukunft den Erfordernissen der Industrialisierung und der wirtschaftlichen Entwicklung Nigerias entsprechen zu können.



### 3 f) Der Lohn und die allgemeinen Arbeitsbedingungen

Die durchschnittliche Lohnhöhe der gesamten erwerbstätigen Bevölkerung Nigerias ist ein entscheidender Faktor, um den Lebensstandard zu erhöhen, Sparkapital zu bilden, die wirtschaftliche Entwicklung und Industrialisierung zu forcieren und eine Verhaltensweise zu erreichen, die wesentlich von der traditionellen Gemeinschaft abweicht und den modernen Wirtschaftsformen des Handels und der Industrie angepaßt ist.

Ein hohes Arbeitsentgelt ist abhängig einmal von der Bereitschaft des Arbeitgebers, dieses zu zahlen, andererseits von der Fähigkeit und Ausbildung des Arbeitnehmers und von der Tatsache, den Wert und die Vorzüge der Lohnarbeit erkannt zu haben. Letztere Erkenntnis ist jedoch erst seit einigen Jahren in das Bewußtsein des nigerianischen Arbeiters übergegangen.

Bis in die Mitte der 1930er Jahre <sup>1)</sup> war es in Nigeria äußerst schwierig, Lohnarbeiter zu finden, die bereit waren, ihre Arbeitskraft der Regierung, privaten Unternehmen oder sonstigen Institutionen zur Verfügung zu stellen. Die Sklaverei und ihre Auswirkungen waren noch zu sehr im Gedächtnis des einzelnen, als daß er seine Arbeitskraft einer anderen Institution zur Verfügung stellen wollte, nicht einmal gegen geldliche Entlohnung. Der Nigerianer im arbeitsfähigen Alter hatte damals die Möglichkeit, in seinem Dorf in der Landwirtschaft, als Handwerker oder in der Heimmetindustrie wie Töpferei und Schnitzerei zu arbeiten. In den Städten konnte er selbständig als Haarschneider, Photograph usw. tätig sein, ohne von einer höheren Institution abhängig zu sein. Selbst der Kleinst-Handel war eine Tätigkeit, die ausreichte, um den Bedarf des täglichen Lebens decken zu können. Warum sollte der Nigerianer nun eine Tätigkeit aufnehmen, die ihn seiner Freiheit teilweise be-

---

1) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, s.a.O., S. 7

raubte, die ihn infolge großer Entfernungen von seiner Großfamilie trennte und die ihn zwang, in einer fremden Umgebung unter unvertrauten Verhältnissen zu leben? Warum sollte er seinen sozialen Status als Unabhängiger wieder in einen Abhängigen ändern? Vor diese Probleme war die englische Kolonialverwaltung gestellt. Sie war erstaunt über die Reaktion der Nigerianer, da sie geglaubt hatte<sup>1)</sup>, durch endgültige Abschaffung der Sklaverei um die Jahrhundertwende und durch Einführung der Lohnarbeit eine schnelle wirtschaftliche Entwicklung des Landes herbeiführen zu können. Zwangsrekrutierungen durch die Regierung und Zwangsarbeit gegen Bezahlung sowie Rekrutierung von Nigerianern aus Gegenden, in denen der "weiße Mann" schon länger ansässig und das Lohnarbeitsverhältnis bekannt war, bildeten eine Zwischenstufe zum heutigen industriellen Lohnsystem in Nigeria. Lugard, der erste englische General-Gouverneur in Nigeria, faßte die Bedeutung des vor-industriellen Lohnsystems folgendermaßen zusammen<sup>2)</sup>: "The Government rule that every labour must be paid up fully in cash, at short intervals, and without the intermediary of any middle man or Chief, has done more than anything to popularize the system of paid labour, and to create a free labour market". Die Einführung und Entwicklung der Geldwirtschaft, der Bau von Straßen und Eisenbahnen und der Kontakt mit Landsleuten anderer Regionen und Europäern weckte in dem Nigerianer neue Bedürfnisse und Möglichkeiten, die nur durch Geld befriedigt werden konnten. Die Tatsache, mit Bargeld eine Anzahl der Bedürfnisse decken zu können, war ein entscheidender Anreiz, Lohnarbeit zukünftig zu akzeptieren. Von diesem Zeitpunkt an wurde die erzwungene Arbeit immer weniger. 1956 wurden die letzten Elemente der Zwangsarbeit durch einen Regierungserlaß endgültig beseitigt<sup>3)</sup>.

1) Vgl. F.D. Lugard, Political Memoranda (H.M.S.O.), London 1919, S. 224

2) derselbe, S. 224

3) Bis dahin waren bestimmte "Chiefs" durch das Eingeborenen-Recht und die Gewohnheit berechtigt, für bestimmte Zwecke Arbeiter zwangsweise zu rekrutieren, vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, a.s.O., S. 10

Seit Mitte der 1930er Jahre hat sich die Arbeitskräfteknappheit in ein Überangebot gewandelt, so daß die nur langsam wachsende Wirtschaft Nigerias heute nicht in der Lage ist, genügend Arbeitsplätze für alle Arbeitswilligen anzubieten. Welche Motive haben diesen Wandel und Drang zur Lohnarbeit hervorgerufen?

Die Motivationen, in ein Lohn-Arbeitsverhältnis einzutreten, sind vielfältig. Überkommene Gewohnheiten der vor-industriellen Gesellschaft sind mit der modernen Geldwirtschaft konfrontiert worden. Der Brautpreis, einst eine Anzahl bestimmter Güter oder Dienstleistungen ist heute eine Summe Geldes, die der Bräutigam seinem zukünftigen Schwiegervater zahlen muß als Dank für die Ausbildung und Erziehung der Tochter bzw. Frau. Um den geforderten Geldbetrag aufbringen zu können, muß der junge Nigerianer ein Arbeitsverhältnis suchen, bei dem er genügend Geld für den Brautpreis erübrigen kann. Ähnliches gilt für Kultfeste, Ehrenbezeugungen, Begräbnisse und Familienfeiern. Je größer und umfangreicher die Ausstattung der Feste sein soll, desto mehr Bargeld muß zur Verfügung stehen. Selbst die sehr ausgeprägte, traditionelle Gastfreundschaft des Nigerianers verlangt Geld, um Nahrungsmittel und Getränke beschaffen zu können.

Verpflichtungen, die der einzelne gegenüber seiner Großfamilie eingegangen ist <sup>1)</sup>, wie die Gewährung eines Kredits oder Rückzahlung der Ausbildungskosten, veranlassen den Nigerianer, ein Arbeitsverhältnis abzuschließen. Während in der traditionellen Gemeinschaft Schulden durch gemeinsame Mitarbeit in der Familie zurückbezahlt wurden, hat die Einführung der Geldwirtschaft die Art der Rückzahlung gewandelt.

Von noch größerer Bedeutung für das Lohn-Arbeitsverhältnis ist der Wunsch insbesondere der jüngeren Nigerianer, private Konsumbedürfnisse des täglichen Lebens decken zu können.

1) Vgl. Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, s.s.O., S. 46

Während der Nigerianer in der traditionellen Gesellschaft nicht wußte, daß er arm ist, ist ihm durch die Kontakte mit der Außenwelt bewußt geworden, in welch ärmlichen Verhältnissen er lebt. Er geht einer Beschäftigung nach nicht nur um sich gerade den notwendigen Lebensunterhalt zu verdienen, sondern um ein besseres Leben - wie die Europäer oder nigerianischen Regierungs- und Geschäftsleute - führen zu können. Modische Kleidung, ein Transistor-Radio, ein Fahrrad sich kaufen zu können, Elektrizität für den Wohnraum oder bessere Kleidung für die Frau anschaffen zu können, die Möglichkeit zu Kinobesuchen und zu ärztlicher Versorgung seiner Familie sind Motive für den heutigen Nigerianer, einem Beschäftigungsverhältnis nachzugehen.

Ein weiteres Motiv, das den Nigerianer veranlaßt, sein persönliches Einkommen zu erhöhen, bildet das Streben, einen bestimmten sozialen Status innerhalb der Gesellschaft zu erringen. Auf die Bedeutung, die der Nigerianer der Manifestation seines Ranges in der Gesellschaft beimißt, wurde früher schon eingegangen <sup>1)</sup>. Das Geld bestimmt die soziale Stellung - das ist die weitverbreitete Auffassung. Großzügig gebaute Häuser, große Autos, viele Bedienstete, das sind typische Merkmale, denen der nigerianische Arbeiter nachzueifert und die primär durch ein Lohn-Arbeitsverhältnis zu erreichen sind.

Der Wunsch nigerianischer Familienväter, mit Hilfe eines Beschäftigungsverhältnisses Ersparnisse zu bilden, die als Vorsorge für das Alter dienen sollen oder für eine neue Existenzbasis bestimmt sind, z.B. als Einzelhändler nach Ausscheiden aus dem Industriebetrieb, sind weitere Motive, die ein Lohn-Einkommen erforderlich machen. Auch das Bildungsstreben und die Einsicht der älteren Nigerianer, ihren Kindern eine Schulausbildung zukommen zu lassen, die viel Geld kostet, haben ihnen die Wichtigkeit eines Lohn-Arbeitsverhältnisses bewußt werden lassen.

---

1) Vgl. S. 170 ff.

Ein Motiv, das von der Grundeinstellung der bisherigen abweicht, ist der Wunsch unternehmungslustiger, junger Nigerianer, aus ihrer Stammesgemeinschaft zu entfliehen, um dann ohne den Lohn mit der Großfamilie teilen zu müssen, eine Beschäftigung in einem Handels- oder Industriebetrieb aufzunehmen. Es erscheint fragwürdig, ob Arbeiter mit einer solchen Einstellung, die nicht selten anzutreffen ist, zum Arbeiterstamm eines Betriebes gezählt werden können, da sie dazu neigen, nur vorübergehend einer Beschäftigung nachzugehen.

Ein letztes Motiv, das den Nigerianer veranlaßt, einer Lohnarbeit nachzugehen, ist die Überlegung, daß Geld vieles erleichtert <sup>1)</sup> vor allem in einem Entwicklungsland, in dem der Verwaltungsapparat in der Regel übermäßig aufgebläht ist. Jeder Antrag bei Behörden und Ministerien und seine Behandlung, die Gewährung von Lizenzen, die ordentliche Abwicklung eines Verkehrsdeliktes und selbst der Besuch bei einem höheren nigerianischen Verwaltungsangestellten ist für den Nigerianer mit äußersten Schwierigkeiten verbunden. Ein "dash", ein Trinkgeld, erleichtert es dem Nigerianer wie auch dem Europäer, seine Anträge und Absichten realisieren zu können. Sie bilden einen beträchtlichen Teil der Bestechungsgelder, die gezahlt werden müssen, wenn der einzelne bestimmte Ziele und Wünsche durchsetzen möchte. Diese "convenience payments" sind im täglichen Leben für den Nigerianer - auch für den Europäer - unerläßlich, wenn sie auch nicht im Interesse der Volkswirtschaft Nigerias sind.

Die Motive, die den Nigerianer veranlassen, ein festes Arbeitsverhältnis gegen Bezahlung einzugehen, lassen erkennen, daß er sich mit seinen Vorstellungen und Verhaltensweisen an den Wandel angepaßt hat, der sich in Nigeria vollzogen hat. Lohn oder Gehalt sind zu den wichtigsten Bestimmungsgrößen geworden, die den Nigerianer beschäftigen. Es

---

1) Vgl. P. Kilby, African Labour Productivity Reconsidered, S. 20., S. 283



ist allerdings fraglich, ob die Lohnhöhe immer ausreicht, um die wichtigsten Bedürfnisse decken zu können.

Das Lohnniveau der nigerianischen Arbeiter wurde 1963/64 durch eine von der Regierung bestellte Kommission (Morgan-Commission) <sup>1)</sup> und durch Verhandlungen mit den Gewerkschaften und der Regierung nach einem Generalstreik <sup>2)</sup> neu geregelt. Es wurde ein "nationaler Mindestlohn" festgesetzt, der den Lebensstandard in den einzelnen Regionen berücksichtigt. Für Lagos, der Stadt mit den höchsten Lebenshaltungskosten in Nigeria, einigte man sich auf einen Mindestlohn von 10.-- £N <sup>3)</sup> pro Monat für ungelernte Arbeiter. Diese Lohnfestsetzungen bilden kein Gesetz, sondern sind Rahmenempfehlungen für öffentliche Behörden, Ministerien und Industrie- und Handelsbetriebe. Insbesondere in den Industrie- und Handelsbetrieben, in denen der Staat einen bestimmten Anteil besitzt, übt er einen starken Einfluß auf die Lohnfestsetzung aus <sup>4)</sup>.

Für Arbeitnehmer, die bis zu 30.-- £N pro Monat verdienen, gelten ebenfalls die Rahmenvorschriften. Darüber hinaus werden individuelle Arbeits- und Tarifverträge frei ausgehandelt, die jedoch höchstens 6 % aller Arbeitnehmer betreffen.

Während Lagos das höchste Lohnniveau, der Norden Nigerias die niedrigsten Tarife hat, liegen der Westen, Mitt-Westen und Osten Nigerias zwischen beiden Extremwerten. Ein Überblick in Tabelle Nr. 43 gibt die tatsächlich an den interviewten Personenkreis gezahlten Löhne wieder.

---

1) Vgl. M. Jeroch, Voraussetzungen und Möglichkeiten für Industriegründungen in Nigeria, a.a.O., S. 48

2) Im Juni 1964 fand in Nigeria ein Generalstreik statt, der in der zweiten Streikwoche zu einem völligen Erliegen der nigerianischen Wirtschaft führte.

3) 1 £N entspricht DM 11.20

4) Der Verfasser erlebte in dem untersuchten Textilbetrieb, daß Löhne, die im Einzelfall höher als die Mindestlöhne waren, da die Betreffenden entweder eine bessere Vorbildung hatten, mehr Verantwortung zu tragen oder mehr Geschicklichkeit hatten, wieder heruntergesetzt werden mußten. Produktivitäts-Gesichtspunkte wurden nicht berücksichtigt.

Tabelle Nr. 43

Übersicht über die Löhne, die an den interviewten Personenkreis gezahlt wurden

| Monatslohn<br>in £N | Ungelernte Arbeiter | Angelernte Arbeiter, einfache Bürokräfte, Fahrer | Facharbeiter, Mechaniker, Mittlere Bürokräfte | Vorarbeiter, Gruppenarbeiter, gehobene Bürokräfte | T o t a l |        |
|---------------------|---------------------|--------------------------------------------------|-----------------------------------------------|---------------------------------------------------|-----------|--------|
|                     |                     |                                                  |                                               |                                                   | Abs.      | in %   |
| 7 - 8               | 12                  | 4                                                | -                                             | -                                                 | 16        | 30,76  |
| 9                   | 5                   | 5                                                | -                                             | -                                                 | 10        | 19,24  |
| 10                  | -                   | 1                                                | -                                             | -                                                 | 1         | 1,93   |
| bis 12              | -                   | 7                                                | -                                             | -                                                 | 7         | 13,46  |
| " 15                | -                   | 7                                                | 2                                             | -                                                 | 9         | 17,30  |
| " 20                | -                   | -                                                | 2                                             | 1                                                 | 3         | 5,76   |
| " 25                | -                   | -                                                | -                                             | 1                                                 | 1         | 1,93   |
| " 30                | -                   | -                                                | 1                                             | 3                                                 | 4         | 7,69   |
| " 35                | -                   | -                                                | -                                             | 1                                                 | 1         | 1,93   |
| Total Absolut       | 17                  | 24                                               | 5                                             | 6                                                 | 52        | 100,00 |
| in %                | 32,69               | 46,15                                            | 9,62                                          | 11,54                                             | 100       |        |

Tabelle Nr. 44

Übersicht über die empfohlenen durchschnittlichen Mindestlöhne in den einzelnen Regionen Nigerias

| Beschäftigung                                                                          | Durchschnittlicher Monatslohn in £N | Monatlicher Lohn in Lagos in £N |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------|---------------------------------|
| Ungelernter Arbeiter                                                                   | 7 - 8                               | 10                              |
| Angelernte, gelernte Arbeiter, einfache Büroangestellte                                | 10 - 15                             | 12 - 18                         |
| Facharbeiter, Mechaniker, Verwaltungs- und Büroangestellte                             | 18 - 25                             | 20 - 35                         |
| Vorarbeiter, Gruppenarbeiter, gehobene Büroangestellte, leitende Angestellte           | 35 - 75                             | 35 - 75                         |
| Europäische Fachkräfte (Techniker und Kaufleute) - Middle Management - im Durchschnitt | 150 - 190                           |                                 |

Quelle: Annual Abstract of Statistics 1964, Lagos 1965  
Eigene Unterlagen

Tabelle Nr. 44 stellt die im Durchschnitt bezahlten Löhne in den verschiedenen Regionen dar. Die Löhne in Legos sind deshalb höher als in dem übrigen Teil des Landes, weil die Lebenshaltungskosten, insbesondere für Wohnung um 20-25 % höher liegen.

Tabelle Nr. 45 läßt erkennen, daß 50 % aller interviewten Arbeitnehmer nicht mehr als 8-9 £N pro Monat <sup>1)</sup> verdienen. Der Anteil derjenigen, die 10-15 £N als Arbeitsentgelt erhalten, beträgt 32 %. Das Lohnniveau ist damit vergleichsweise zu Europa noch sehr niedrig <sup>2)</sup>, auch im Vergleich zu den Gehältern der europäischen Techniker und Kaufleute in Nigeria. Dieses schiefe Verhältnis zwischen nigerianischem Lohn und europäischen Gehältern belastet die Kalkulationen der Industriebetriebe sehr stark, so daß keinesfalls die weitverbreitete Behauptung zutrifft, der Lohnanteil in afrikanischen Betrieben sei gering.

Eine Gegenüberstellung der beiden Tabellen macht deutlich, daß der Anteil derjenigen, die als Facharbeiter und Vorarbeiter eingesetzt sind, relativ klein ist und auch die Lohnhöhe nicht dem Satz entspricht, der von der Lohn-Kommission empfohlen worden war. Die Tatsache, daß in der untersuchten Textilfabrik weder die Facharbeiter noch die Vorarbeiter die Fähigkeiten und Erfahrungen besaßen, die nach industrie-europäischen Vorstellungen Voraussetzung für die Ausübung einer derartigen Position sein sollten, ließ sie vorerst unter der Lohnhöhe bleiben, die die Morgan-Kommission als Leitfaden vorgeschlagen hatte.

Nicht selten wird in Nigeria von privater und gewerkschaftlicher Seite die Forderung gestellt, höhere, über dem empfohlenen Mindestlohn liegende Löhne für die in Handel und in

- 1) Es ist in Nigeria üblich, Löhne monatlich und nicht wöchentlich auszuzahlen. Erstaunlich ist, daß diese Praxis vom Arbeiter akzeptiert wird. Ohne Frage müssen sich viele Arbeiter zum Monatsende verschulden.
- 2) Diese Aussage bezieht sich auf die Löhne der Arbeiter. Leitende, qualifizierte Nigeriener erhalten vereinzelt Gehälter, die denen der Europäer entsprechen.

der Industrie beschäftigten Arbeitnehmer zu zahlen, mit der Absicht, diesen einen höheren Lebensstandard zu ermöglichen und die teilweise noch in einzelnen Gebieten bestehende Armut zu bekämpfen <sup>1)</sup>. So einleuchtend dieser Wunsch zunächst erscheinen mag, so problematisch ist eine Realisierung sowohl einzel- wie auch gesamtwirtschaftlich; außerdem sind eine Vielzahl heterogener und nicht-ökonomischer Momente bei einer Beurteilung dieser Frage zu berücksichtigen. Eine kurze Erörterung der Frage, wie sich eine Lohnerhöhung über den empfohlenen Mindestlohn für den einzelnen nigerianischen Arbeiter und für die Gesamtwirtschaft Nigerias auswirken würde, soll die Problematik zeigen. Es kann sich dabei nur um eine allgemeine Darstellung handeln, die auf die jeweilige gesamtwirtschaftliche Situation Nigerias angepaßt werden müßte.

Geht man zum Beispiel von der Prämisse aus, daß dem durchschnittlichen nigerianischen Industriearbeiter an Stelle des empfohlenen Mindestlohns von £N 10 monatlich nun £N 12, d.h. 20 % mehr bezahlt würde, um einen besseren Lebensstandard erreichen zu können, so hätte das unter der Voraussetzung konstanter Preise eine Erhöhung der Kaufkraft des nigerianischen Arbeiters zur Folge. Gleichzeitig würde sich aber auch das Arbeitsverhalten vieler Nigerianer ändern. Wären sie vor einer Lohnerhöhung noch bereit gewesen, Überstunden zu machen, um zusätzliches Einkommen zu erwerben, würden sie nunmehr Freizeit vorziehen <sup>2)</sup> vorausgesetzt ihre finanziellen Verpflichtungen gegenüber der Großfamilie sind beschränkt und ihr Streben nach Geld ist nicht zu ausgeprägt <sup>3)</sup>. Sicherlich wäre noch ein Teil der Arbeiter bereit, weiterhin mehr als die normale festgesetzte Zeit zu arbeiten, jedoch je mehr sich die Höhe des Lohnes bei konstanten Preisen dem Betrag von zur Zeit £N 15 - 20 nähern würde, desto eher würde die Bereitschaft und das Interesse an der

1) Vgl. R. Meimberg, Jenseits der Entwicklungshilfe, in Frankfurter Allgemeine Zeitung Nr. 19 v. 23.1.1965, S. 5

2) Vgl. die Darstellung von H.v. Stackelberg, Grundlagen der theoretischen Volkswirtschaftslehre, 2. Aufl., Bern 1948, S. 281

3) Vgl. Tabelle Nr. 37, S. 161

Arbeit sinken <sup>1)</sup>, d.h. dieser Betrag wäre für den Durchschnitts-Nigerianer ausreichend, um einen Lebensstandard führen zu können, der seinen Vorstellungen entspricht.

Neben dem Verhalten des Arbeiters muß in dem einzelnen Betrieb bei Lohnerhöhungen berücksichtigt werden, daß Arbeiter aus anderen Betrieben mit niedrigeren Löhnen angelockt werden. Es käme zu einer Verschiebung innerhalb des Arbeitskräftepotentials, was einer im Aufbau befindlichen Industrie nicht zuträglich wäre <sup>2)</sup> und ein Sinken der Arbeitsproduktivität zur Folge hätte. Um diese Auswirkungen zu vermeiden, wäre es empfehlenswert, in dem einzelnen Industriebetrieb keine über dem Mindestlohn liegenden Löhne zu zahlen.

Es ist nicht nur nach dem Arbeitsverhalten bei einer Lohnerhöhung zu fragen, sondern auch nach der Verwendung des zusätzlich entstandenen Einkommens. Ein Teil dieses Betrages wird konsumiert und ruft damit eine verstärkte Nachfrage nach Konsumgütern hervor, ein Teil wird meist zur Unterstützung an die Großfamilie gegeben, die diesen Betrag entweder für Konsumzwecke ausgibt oder aber spart, sei es bei einem Geldinstitut <sup>3)</sup> oder zu Hause; und ein Teil wird unter Umständen von dem Lohnempfänger selbst gespart. Die verschiedenen möglichen Verwendungsarten, die sich aus einer Lohnerhöhung ergeben, lassen nur eine Annahme mit Sicherheit zu, die Konsumneigung des einzelnen Arbeiters oder der Großfamilie wird sich erhöhen. Ob die gesteigerte Nachfrage nach Konsumgütern Änderungen der Preise, der Produktion, der Beschäftigung, der Investitionsneigung, des Verhaltens des Staates und des Außenhandels mit sich bringt, hängt von der gesamtwirtschaftlichen Situation Nigerias ab.

- 1) Umgekehrt besteht bei einem gewissen Prozentsatz der Arbeiter die Neigung, bei zu geringem Lohn sich nicht sonderlich anzustrengen. Das läßt sich an Produktivitätszahlen in dem untersuchten Betrieb feststellen.
- 2) Arbeitskräfte, die gerade erst angelernt wurden, wechseln zu einem anderen Betrieb. Neue Arbeiter müssen angelernt werden, deren Produktivität zunächst gering ist.
- 3) Das ist die Minderheit, da dem Durchschnitts-Nigerianer noch das Vertrauen zu Geldinstituten fehlt.



Die Lohnerhöhung eines einzelnen Industriebetriebs bedeutet eine Kostensteigerung, die nicht unbedingt eine Erhöhung der Preise nach sich zu ziehen braucht, vorausgesetzt die Nachfrage nach dem Endprodukt ist elastisch genug <sup>1)</sup>. Die Preise der meisten jungen Industriebetriebe in Nigeria können noch relativ großzügig kalkuliert werden. Es werden zwar Marktpreise zugrunde gelegt <sup>2)</sup>, jedoch lassen diese meist noch einen genügend großen Spielraum, um trotz hoher Arbeitsintensität Lohnerhöhungen auffangen zu können. Voraussetzung ist allerdings, daß der einzelne Industriebetrieb über genügend Liquidität verfügt und nicht auf den in Entwicklungsländern meist unelastischeren Bankenapparat angewiesen ist.

Anders sieht es aus, wenn es nicht nur in einem Industriebetrieb zu Lohnerhöhungen über den Mindestlohn hinaus kommt, sondern in einer Vielzahl von Betrieben; eine Annahme, die zur Zeit wenig realistisch erscheint, da die Gewerkschaften in Nigeria noch nicht die einheitliche Macht repräsentieren, um - wie in Europa - generelle Lohnerhöhungen in ganzen Branchen durchsetzen zu können. Würde es trotzdem zu allgemeinen Lohnerhöhungen kommen, so wäre damit zu rechnen, daß bei der relativ geringen Elastizität des nigerianischen Bankenapparates Nachfrage der Betriebe oder des Staates an anderer Stelle unterbleiben müßte, um die Lohnerhöhungen durchführen zu können. Die Gesamtnachfrage würde denn unter der Prämisse, daß die Arbeiter ihr zusätzliches Einkommen voll wieder ausgeben, gleichbleiben, die Kosten wären aber gestiegen. Die Grenzbetriebe würden in Schwierigkeiten geraten und viele Betriebe wären gezwungen, ihre Produktion einzuschränken. Es wäre damit ein Rückgang der Produktion und Beschäftigung zu erwarten bei unverändertem Preisniveau.

Ob es zu Preissteigerungen auf Grund von Lohnerhöhungen kommt, hängt weiter von der Konsumfunktion der nigerianischen

1) Vgl. W. Krelle, Lohn, in HdSW, Bd. 7, Tübingen/Göttingen 1961, S. 13

2) Die Marktpreise orientieren sich an den Preisen der importierten Güter, die in der Regel über den Preisen der in Nigeria produzierten Güter liegen.

schen Arbeiter ab. Geben diese einen großen Teil ihres zusätzlichen Einkommens wieder aus für Konsumgüter, deren Angebotselastizität gering ist, so besteht die Tendenz zu Preissteigerungen.

Auch der Staat und der öffentliche Haushalt würden bei Lohnerhöhungen eine nicht unbedeutende Rolle spielen, zumal das nigerianische Einkommensteuersystem progressiv ist. Infolge der Lohnerhöhungen würde der Staat zusätzliche Einkommen erhalten, die, wenn sie nicht in die Wirtschaft zurückfließen, preis- und produktionsmindernd wirken würden.

Die Wirkungen einer Lohnerhöhung auf dem Gebiet des Aussenhandels sollen für Nigeria nicht näher untersucht werden, da der Export industrieller Güter <sup>1)</sup> vorerst noch eine untergeordnete Bedeutung hat. Die hohen Importe können einer Preissteigerung entgegenwirken und die Inlandsproduktion und Beschäftigung mindern.

Das sind die wichtigsten Faktoren, die einen Einfluß auf die Wirkungen einer allgemeinen Lohnerhöhung haben, die über den derzeitig empfohlenen Mindestlohn hinausgehen. Eine Substitution von Arbeit und Kapital dürfte auch bei größeren Lohnerhöhungen in Nigeria nicht möglich sein, da sich nach Auffassung der Regierung alle ökonomischen Gesichtspunkte dem Prinzip der größtmöglichen Beschäftigung aller Nigerianer unterzuordnen haben. Aus den hier angeführten Gründen erscheint es nicht empfehlenswert, höhere Löhne als die von der Regierung empfohlenen Mindestlöhne zu zahlen, selbst wenn es im Einzelfall aus menschlich verständlichen Gründen angebracht wäre.

Die Lohnarbeit in Nigeria ist dadurch gekennzeichnet, daß der Hauptanteil aller ungelernten und gelernten Arbeitskräfte im Tageslohn beschäftigt wird. Es ist dabei unerheblich,

1) Der Export landwirtschaftlicher Produkte wird nicht berücksichtigt.

ob jemand schon viele Jahre in dem betreffenden Betrieb arbeitet oder erst seit kurzer Zeit. Der Tagelöhner genießt den niedrigsten sozialen Schutz und steht einer plötzlichen Kündigung - aus welchen Gründen auch immer - seitens des Arbeitgebers machtlos gegenüber, ohne daß nach seinem Ausscheiden irgendeine Institution für seine soziale Sicherheit aufkäme. Diese Tatsache ist einerseits eine soziale Benachteiligung, andererseits aber auch ein Kriterium, das dem Arbeitgeber hilft, sich einen qualifizierten Arbeiterstamm schneller heranzubilden, indem leistungsschwache Arbeiter sofort entlassen werden können.

Um zu zeigen, daß seitens des Staates auf dem Gebiet der allgemeinen sozialen Arbeitsbedingungen sehr positive Ansätze gemacht worden sind, die auf eine industrielle Anpassung hindeuten, soll kurz auf einige Schutzbestimmungen eingegangen werden, die dem Jugendlichen, dem weiblichen und männlichen Arbeitnehmer gewährt werden bei Unfall, Krankheit, Urlaub, Kündigung und im Falle der Arbeitslosigkeit und Altersversorgung. Es kann nicht erwartet werden, daß alle diese Bestimmungen schon so ausgefeilt sind, wie es für einen sozialen Rechtsstaat europäischen Musters zutrifft; darüber werden noch viele Jahre vergehen. Aber die Einführung verschiedener Sozialleistungen in von Europäern geleiteten Betrieben wie z.B. die Einrichtung einer Altersversorgung und einer Unfallentschädigung hat dazu beigetragen, die Sozialleistungen gesetzlich zu verankern und dem Arbeiter damit eine größere soziale Sicherheit zu geben. Die Praktizierung der sozialen Schutzbestimmungen wird von Betrieb zu Betrieb unterschiedlich gehandhabt; im gegenwärtigen Stadium der Anpassung werden sie primär von größeren Industriebetrieben angewendet, nur selten von kleinen und mittleren Betrieben.

1. Jugendlichen unter 16 Jahren ist die Arbeit im Industriebetrieb untersagt, es sei denn es liegt ein schriftliches Einverständnis der Eltern vor. Kinderarbeit ist des-

mit verboten. Jugendliche unter 18 Jahren dürfen keine Nacht-, Untertage- und Maschinenarbeit leisten, nicht länger als 8 Stunden pro Tag und nicht an gesetzlichen Feiertagen beschäftigt werden. Diese im Labour Code von 1946 geregelte Vorschrift hat wesentlich dazu beigetragen, die Gesundheit des Jugendlichen zu schützen. Der Praxis der traditionellen Gemeinschaft, in der der Jugendliche häufig bereits mit 13-14 Jahren zu schwerer Arbeit herangezogen wurde, ist damit zumindest gesetzlich ein Ende gesetzt. Wie weit sich kleinere Betriebe an diese Vorschrift halten, muß in Frage gestellt werden. In dem untersuchten Textilbetrieb wurde niemand eingestellt, der nicht das 18. Lebensjahr vollendet hatte.

2. Die Beschäftigung von Frauen ist grundsätzlich gestattet. Sie haben freien Zugang zu allen Berufen. Der Labour Code schreibt vor, daß Frauen nur am Ort ihres Wohnsitzes angestellt werden dürfen; eine Regelung, die sich nicht realisieren läßt, da Industrie- und Handelsbetriebe primär in Städten oder Industriezentren ansässig sind, und die auch wegen der bestehenden Gleichberechtigung in Nigeria nicht verständlich ist. Nacht- und Untertagearbeit ist weiblichen Arbeitskräften nicht gestattet. Im Falle der Schwangerschaft muß ihnen 6 Wochen vor und nach der Niederkunft Urlaub gewährt werden. Während dieser Zeit und während einer Krankheit als Folge der Schwangerschaft besteht Kündigungsschutz und der weibliche Arbeitnehmer erhält 25 % seines zuletzt verdienten durchschnittlichen Arbeitslohnes.

Eine Regelung des Beschäftigungsverhältnisses von Frauen wurde erforderlich, da 1966 etwa 9 % aller in der Industrie Beschäftigten weibliche Arbeitskräfte waren. Sie werden meist für leichtere Arbeiten eingesetzt, die nur selten mit der Bedienung von Maschinen verbunden sind. Im Textilbereich werden sie für das Ausputzen der gewebten Artikel sowie für die Verpackung von fertigen Stoffen eingestellt.

3. Die Kündigung eines Arbeitnehmers wird ebenfalls durch den Labour Code geregelt. Die Kündigungsfristen betragen bei mündlich abgeschlossenen Verträgen - das ist der überwiegende Teil - mit einer Laufzeit von mehr als einem Monat 14 Tage, 7 Tage bei einer Laufzeit von weniger als 4 Wochen und ein Tag bei einer Beschäftigungszeit von weniger als 15 Tagen<sup>1)</sup>.

Für schriftliche Verträge betragen die Kündigungsfristen mindestens 14 Tage bei einer Vertragslaufzeit von mehr als 4 Wochen.

Die Vorschriften des Labour Code bilden zwar eine Richtschnur für den einzelnen Betrieb, werden aber häufig dahingehend abgewandelt, daß an Stelle der Einhaltung der Kündigungsfrist der dem Gekündigten zustehende Lohnanteil ausbezahlt wird. Diese Regelung macht besonders deutlich, welche Unsicherheit für den einzelnen Tagelöhner besteht; sie bedarf unbedingt einer Ergänzung wie z.B. der Einführung einer Arbeitslosenversicherung, oder ähnlicher Maßnahmen, auf deren Problematik hier nicht weiter eingegangen werden soll.

4. Die Regelung von Krankheit und Urlaub für den einzelnen Arbeitnehmer ist nach europäischen Vorstellungen ebenso unzureichend wie die bereits vorher erörterten Schutzbestimmungen. Der nigerienische Arbeiter hat innerhalb von 6 Monaten im Krankheitsfall Anspruch auf Lohnfortzahlung bis zu sieben Tagen. Es wird dem Arbeiter damit kein großer Spielraum gelassen, um z.B. "krank zu feiern", wie das in vielen europäischen Ländern infolge der sehr großzügig gehandhabten Sozialversicherung möglich ist. Für den Nigeriener bedeutet diese Bestimmung einen wesentlichen Fortschritt im Vergleich zur vorindustriellen Periode, wo dem kranken Arbeitnehmer überhaupt kein finanzieller Schutz geboten wurde. Ein Anspruch auf Urlaub steht dem Einzelnen

---

1) Vgl. auch K. Schmölder u. H. Hielscher (Institut f. Selbsthilfe u. Sozialforschung) Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepaßten Sozialpolitik, a.s.O., S. 88



erst nach 12 Monaten Tätigkeit zu. Dann werden ihm 7 Urlaubstage bezahlt; alles, was darüber hinausgeht, ist von ihm selbst zu tragen. Der Begriff Urlaub ist dem nigerianischen Arbeiter in dem von Europäern verstandenen Sinne fremd. Urlaub bedeutet für ihn, nach Hause, zu seiner Dorfgemeinschaft fahren zu können, wobei die Zu- und Anfahrtswege häufig 1 - 2 Tage lang sind. Um einen Urlaub im europäischen Sinne machen zu können, sind zu wenig Möglichkeiten im Lande selbst gegeben und außerdem reicht das Geld zur Finanzierung solcher Unternehmungen nicht aus.

Die bisher erörterten Bestimmungen zählen zu den Grundsatzbedingungen jedes nigerianischen Arbeiters. Es hat sich in vielen Industriebetrieben <sup>1)</sup> als praktisch erwiesen, dem Arbeitnehmer zu Beginn seiner Tätigkeit ein "Handbuch" zu übergeben, in dem seine Rechte und Pflichten sowie die sozialen Leistungen verankert sind. Ein sorgfältiges Lesen dieses Handbuchs macht den Arbeiter mit den Gegebenheiten der Industrie vertraut. Er paßt sich dadurch schneller an ein industrie-europäisches Verhalten an. Ein "Employee's Handbook" gibt dem Arbeitgeber andererseits die Möglichkeit, durch Absprache der Arbeitsbedingungen mit anderen Firmen derselben Branche <sup>2)</sup> eine einheitliche Basis für die gesamte Branche zu schaffen. Das erleichtert die Verhandlungen aller Firmen mit den Gewerkschaften und kann die Grundlage bilden, um einheitliche Arbeitsbedingungen für ganz Nigeria zu realisieren.

Für den Schutz des Arbeitnehmers am Arbeitsplatz gelten besondere Bestimmungen, die durch die Factory Ordinance von 1956 und durch das Unfallentschädigungsgesetz (Workmen's Compensation Act) von 1957 geregelt sind. Aufgabe der Factory Ordinance ist es, vertreten durch Factory Inspectors,

1) So glichen die vier größten Textilwerke Südnigerias ihre Arbeitsbedingungen aneinander an.

2) Diese Absprache galt in Süd-Nigeria, dem Verfasser ist nicht bekannt, ob es in Nord-Nigeria zu ähnlichen Verständigungen gekommen ist.

dafür zu sorgen, daß in Betrieben mit mehr als zehn Beschäftigten die gesetzlichen Vorschriften über die Sicherheit des einzelnen Arbeiters am Arbeitsplatz und über den Gesundheitsschutz der Beschäftigten eingehalten werden. Die Factory Inspectors kontrollieren und überprüfen neue Anlagen und Maschineneinrichtungen und sind berechtigt, an Ort und Stelle Anweisungen zu geben, die dann von den jeweiligen Betrieben ausgeführt werden müssen. Eine exakte Kontrolle seitens der Arbeitsverwaltungen läßt sich vorerst noch nicht realisieren, da zu wenig ausgebildete Aufsichtsbeamte vorhanden sind. Es ist anzunehmen, daß durch ständig stattfindende Kurse und Seminare die Zahl der Factory Inspectors zunehmen wird. Diese Schutzmaßnahme ist weniger wichtig für große, moderne Industrien, die selber für entsprechende Sicherheitsmaßnahmen sorgen, als für kleinere Betriebe, deren Organisation und Schutzvorrichtungen häufig unzureichend sind.

Die Klärung leichter und schwerer Betriebsunfälle fällt ebenfalls in das Aufgabengebiet der Factory Inspectors. Auf Grund ihres Berichtes kann der verletzte Arbeitnehmer gemäß dem Unfallentschädigungsgesetz Ansprüche gegen den Arbeitgeber geltend machen, dessen Risiko durch eine Versicherung gedeckt ist. Das Unfallentschädigungsgesetz gilt für Arbeitnehmer, die bis zu 800 £N p.a. verdienen. Die Höhe der Unfallentschädigung richtet sich nach dem Prozentsatz der Invalidität.

Trotz der relativ wenigen Betriebsunfälle <sup>1)</sup> in nigerianischen Betrieben hat sich die Einführung des Unfallentschädigungsgesetzes bewährt <sup>2)</sup>. Die geringe Zahl der Betriebsunfälle mag überraschen. Aber der Afrikaner hat erheblich bessere Reflexe, eine auf ihn zukommende Gefahr zu bemerken als der Europäer. Seine Konzentration auf die Arbeit

---

1) Auf Grund mündlicher Information durch das Federal Ministry of Labour, Lagos. Exaktes statistisches Zahlenmaterial liegt nicht vor.

2) In dem untersuchten Textilbetrieb ereigneten sich beim Anlaufen des Betriebes verschiedene Unfälle, deren Abwicklung reibungslos erfolgte.

- wenn er sie beherrscht - ist größer als die des Europäers, der seine Arbeit meist routinemäßig ausführt. Wenn sich Unfälle ereignen, so nur wegen unvorsichtigen Handhabens von Maschinen und Werkzeugen, wegen Unwissenheit und keiner Erfahrung im Umgang mit modernen Maschinen.

Zusammenfassend kann festgestellt werden, daß die historische Entwicklung Nigerias den Nigerianer an Lohnarbeit gewöhnt und ein Arbeitskräftepotential geschaffen hat, das weit größer ist als Arbeitsplätze zur Verfügung stehen. Vielfältige Motive, begründet in überkommener Tradition, in der Lebens- und Verhaltensweise des Europäers und des in überseeischen Ländern gewesenen Nigerianers, und in dem Bestreben nach einer zukünftigen Altersversorgung haben den Nigerianer die Nützlichkeit der Lohnarbeit erkennen lassen. Das Lohnniveau Nigerias ist verglichen mit dem Europas noch sehr niedrig und ist durch Empfehlungen der Regierung für alle Regionen fixiert. Es erscheint im gegenwärtigen Zeitpunkt aus verschiedenen allgemein sozio-ökonomischen Gesichtspunkten nicht empfehlenswert, höhere Löhne - aus welchen Gründen auch immer - als die empfohlenen zu zahlen, selbst wenn dem einzelnen Arbeiter damit geholfen wäre. Solange aber, so muß gefolgert werden, der durchschnittliche Lohn weniger als LN 20 pro Monat beträgt, kann mit einer Erhöhung der Sparquote in Nigeria nicht gerechnet werden; jeder geringere Betrag würde zunächst für den zusätzlichen Konsum und die Großfamilie verwendet, ohne daß der Lohnempfänger eigenes Sparkapital in größerem Maße bilden könnte. Es wird noch lange Zeit dauern, bis die im Aufbau begriffene, kapitelschwache Volkswirtschaft Nigerias Löhne dieser Höhe wird zahlen können. Die sozialen Arbeitsbedingungen für den Tagelöhner - die Masse der nigerianischen Arbeiter - sind unzureichend und müssen verbessert werden. Die Schutzbestimmungen über Krankheit, Urlaub und Kündigung bedürfen einer Überprüfung und Verbesserung, um

dem Arbeiter eine soziale Sicherheit und ein tatsächlicher Schutz sein zu können. Bestimmungen der Factory Ordinance und des Unfallentschädigungsgesetz bilden sehr positive Ansätze für eine weitere Anpassung an die Industrialisierung. Ein allmählicher Ausbau der bestehenden sozialen und finanziellen Arbeitsbedingungen sind Voraussetzung für eine weitere schnelle wirtschaftliche Entwicklung Nigerias.

### 3 g) Die soziale Betreuung im Betrieb

In diesem Kapitel soll auf die Institutionen und Maßnahmen eingegangen werden, die der einzelne Betrieb einführen sollte, - und die in vielen nigerianischen Industrien bereits praktiziert werden -, um die Arbeitsbedingungen und das Arbeitsklima zu verbessern und Möglichkeiten zu schaffen, die den Lebensunterhalt des nigerianischen Arbeiters auch nach seinem Ausscheiden aus dem Industriebetrieb sicherstellen. Maßnahmen des Staates zur Realisierung eines sozialen Fürsorgewesens bleiben dabei unberücksichtigt <sup>1)</sup>.

Jeder industrielle Betrieb in Nigeria kann die Anpassung an die Industrialisierung fördern, indem er soziale Einrichtungen schafft, die allen Belegschaftsmitgliedern zugänglich sind. Die Einrichtung von Erste-Hilfe- und Krankenstationen, die Einrichtung einer Kantine und die Gründung von Siedlungen für Arbeiter sowie gemeinsame, gesellschaftliche Veranstaltungen tragen dazu bei, den nigerianischen Arbeiter mit den sozialen betrieblichen Institutionen europäischer Herkunft vertraut zu machen. Gleichzeitig bringen sie den einzelnen von seiner traditionellen Lebensweise ab und führen ihn einer sachlicheren, modernen Verhaltensweise zu, die ihn wesentlich in seinem Arbeitsverhalten beeinflussen kann.

---

1) Vgl. zu den staatlichen Maßnahmen K. Schmölder u. H. Hielscher, Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepaßten Sozialpolitik, a.a.O., S. 55 ff.

Eine Erste-Hilfe- oder Krankenstation ist in größeren nigerianischen Industrien immer anzutreffen, während kleinere Betriebe die Kosten scheuen, die mit der Errichtung verbunden sind. Sie ist Voraussetzung für eine hohe Arbeitsproduktivität und leistet einen großen erziehungspolitischen Beitrag. Eine Krankenstation ist um so wichtiger, als Ärzte und Krankenhäuser häufig sehr weit vom Arbeitsplatz entfernt sind und eine schnelle Behandlung über das Ausmaß der Verletzung entscheiden kann.

Bereits an anderer Stelle <sup>1)</sup> wurde darauf hingewiesen, daß die ärztliche Überwachung der Belegschaft <sup>2)</sup> ein wichtiges Anliegen der Erziehungs- und Hygiene-Politik in einem Entwicklungsland ist. Die wirkungsvolle Tätigkeit eines Werksarztes kann einen wertvollen Beitrag dazu leisten, den nigerianischen Arbeiter davon zu überzeugen, daß die Heilung durch den Mediziner der traditionellen Gemeinschaft keineswegs so wirksam ist wie durch den ausgebildeten Arzt. In dem untersuchten Textilbetrieb wurden mit einer Erste-Hilfe-Station sehr gute Ergebnisse erzielt. Der Krankenstand der Belegschaft konnte auf ein Minimum von 3 % reduziert werden. Das gesundheitliche Bewußtsein jedes Arbeiters konnte dadurch erheblich gehoben werden. Die Voraussetzung dafür, nämlich einen guten nigerianischen Arzt für diese Tätigkeit zu finden, konnte sehr viel schneller realisiert werden, da insbesondere in Industriezentren genügend Ärzte bereit sind, die Einrichtung von Erste-Hilfe-Stationen zu übernehmen <sup>3)</sup>.

Neben der Einrichtung von Krankenstationen kommt der Gründung von Kantinen in Industriebetrieben für die Belegschaft

1) Vgl. dazu die Ausführungen auf S. 206/207

2) Diese Forderung wurde auch auf einer Tagung der Deutschen Stiftung für Entwicklungsländer in Bonn am 30.3.1968 von den dort vertretenen Ärzten vorgetragen.

3) Die Gehälter für Werksärzte sind relativ hoch, das ist entscheidend für das große Angebot an Ärzten. Sonst ist das angestrebte Ziel: 10.000 Einwohner auf einen Arzt noch nicht erreicht.



eine nicht zu unterschätzende Bedeutung zu <sup>1)</sup>. Sie können helfen, Sitten und Gewohnheiten der traditionellen Lebensordnung zu ändern und Voraussetzungen zu schaffen für ein industrie-europäisches Arbeitsverhalten.

Ein Faktor, der zur Stabilität der Arbeit, zur Heranbildung eines Arbeiterstammes und zur Förderung einer Anpassung an die Industrie beiträgt, ist die Bereitstellung von Wohnungen, Häusern oder Land für die Arbeiter, die aus weiter entfernten Dörfern stammen. Durch das Bemühen des jeweiligen Industriebetriebs, eine Wohnung für den nigerianischen Arbeiter z.B. in einer extra angelegten Wohnsiedlung zur Verfügung zu stellen, könnte die Wanderarbeit vermindert, der Arbeiter mit einer neuen Umgebung vertraut gemacht werden und die Verbindungen zur vor-industriellen Lebensgemeinschaft könnten durch Kontakte mit anderen Stämmen und Menschen zugunsten einer neuen, industriellen Verhaltensweise vermindert werden. Die Errichtung von Wohnsiedlungen für die Belegschaft ermöglichen es dem Arbeitnehmer, zu günstigeren Bedingungen zu wohnen und nicht "Wuchermieten" zahlen zu müssen, die sich in Industrie- und Wirtschaftszentren sehr schnell bilden.

Untersuchungen in den Kohlebergwerken von Enugu, in der Ost-Region <sup>2)</sup> haben herausgefunden, daß eine fortschrittliche und bequeme Wohnsiedlung für die Belegschaftsmitglieder der wesentliche Grund dafür ist, daß 25 % der Arbeiter bereits seit mehr als 20 Jahren in dem Bergwerk tätig sind.

Ähnlich positive Ergebnisse konnten in den während der letzten Jahre errichteten Industrien Nigerias kaum verzeichnet werden, da das Schwergewicht privater und öffentlicher Investitionen auf der Errichtung möglichst zahlreicher Industrie- und Handelsbetriebe lag. Zusätzliche Kosten für den Bau von Wohnsiedlungen für die Belegschaft wurden meist nicht als notwendig erachtet. Für eine schnelle industrielle

1) Vgl. dazu die Ausführung auf S. 207

2) Vgl. Inter-African Labour Institute, The Human Factors of Productivity in Africa, a.s.O., S. 96

Anpassung ist es unbedingt erforderlich, diesem Gesichtspunkt mehr Gewicht beizumessen. Eine neue, afrikanische Wohnung und der damit verbundene Komfort werden den Nigerianer aus seiner bisherigen Lebensordnung herausführen und beweisen, daß seine Zufriedenheit und Harmonie über Wohnung und Arbeitsplatz einer höheren Produktivität förderlich sind.

Derüber hinaus können soziale Maßnahmen wie die Gewährung von finanziellen Vorschüssen und Krediten an Arbeitnehmer zum Kauf von Fahrrädern, Motorrädern usw. dem einzelnen helfen, Wünsche zu erfüllen, die er ohne Hilfe erst in einigen Jahren realisieren könnte. Die Gewährung derartiger Fazilitäten, wie sie in einigen Betrieben in Nigeria anzutreffen sind, bindet den Arbeiter mehr an den Industriebetrieb und läßt ihn die Vorteile bewußt werden, die eine Industrialisierung mit sich bringen kann.

Eine Verbesserung des Betriebsklimas kann erreicht werden, indem auch außerbetrieblich Gemeinschaften gebildet werden, die ein besseres Verhältnis zwischen verschiedenen Stämmen zur Folge haben, die ein Verständnis des Vorgesetzten für seinen Untergebenen herbeiführen und die gegenseitiges Mißtrauen beseitigen können. Die Gründung z.B. eines Fußballclubs in jedem größeren nigerianischen Industriebetrieb und Mitglied dieses Vereins zu sein, gehört heute zum Prestige des Industriearbeiters. Die Errichtung von Clubs, Schwimmbädern, Kinos nach englischem Vorbild hilft Schranken zwischen nigerianischen Arbeitern und europäischen Vorgesetzten zu beseitigen. Gerade die letzteren sozialen Einrichtungen sollten stärker gefördert und ausgebaut werden, um dem Nigerianer verständlich zu machen, daß Institutionen, zu denen in vor-industrieller Zeit nur der hohe Kolonialbeamte und Europäer Zutritt hatten, für ihn mit zunehmendem Wohlstand und Industrialisierung in der gleichen Weise zugänglich werden. Gemeinsame Wettbewerbe innerhalb der Belegschaft oder mit Vereinen anderer Industrie- und Handels-

betriebe, wie Fußballspiele, Schwimm- und Tennis-Wettbewerbe sowie gesellige Veranstaltungen verbinden den einzelnen Arbeitnehmer mit dem Betrieb noch wesentlich mehr und geben ihm das Gefühl, nicht nur im Betrieb, sondern auch außerhalb eine Funktion zu haben. Dadurch kann der Industriebetrieb für den einzelnen zum Mittelpunkt werden, das Interesse an der traditionellen Lebensgemeinschaft wird zurückgedrängt, wodurch sich eine neue Verhaltensweise einstellt, die von dem Arbeiter auf seine Familie übertragen wird.

Da der Sinn und das Interesse des Nigerianers an den bisher erwähnten betrieblichen Institutionen sehr ausgeprägt ist, kann der einzelne Industriebetrieb einen wesentlichen Beitrag zur industriellen Anpassung leisten, indem er den Ausbau sozialer Einrichtungen verstärkt.

Die soziale Betreuung und Versorgung des Arbeitnehmers im Betrieb beschränkt sich nicht nur auf freiwillige Leistungen des Arbeitgebers sondern er ist gesetzlich verpflichtet, zur Altersversorgung des Arbeitnehmers beizutragen. Jeder nigerianische Industriebetrieb ist auf Grund eines Gesetzes von 1961 verpflichtet, soweit er mehr als 10 Arbeitnehmer mindestens drei Monate beschäftigt, einen Beitrag zur Altersversorgung (National Provident Fund) des Arbeitnehmers zu leisten. Diese Regelung gilt nicht nur für Beschäftigte im öffentlichen Dienst. Sowohl der Arbeitgeber als auch der Arbeitnehmer zahlen jeder 3 d auf je 5/- sh Lohn oder Gehalt, maximal 4 £N pro Monat <sup>1)</sup>. Dieser Betrag wird an die Kasse des zuständigen Arbeitsamtes bezahlt, das den während der Arbeitslaufzeit eingezahlten Betrag nach Ablauf des 55. Lebensjahres oder bei früher eintretender Invalidität oder Tod auszahlt. Diese Summe umfaßt den Anteil des Arbeitgebers und Arbeitnehmers zuzüglich Zinsen und im Falle des Todes abzüglich der Nachlaßsteuer; dieser Betrag wird einmal ausgezahlt, auch z.B. an die Erben des Verstorbenen.

---

1) Vgl. auch K. Schmölder u. H. Hielscher, Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepassten Sozialpolitik, a.s.O., S. 95

Durch die Einführung einer Altersversorgung ist der Weg zu einer Art Sozialversicherung eingeschlagen worden, der sowohl Arbeitgeber als auch Arbeitnehmer verpflichtet, für einander einzutreten. Die praktische Durchführung ist bei weitem noch nicht in allen Betrieben realisiert worden. Besonders in neugegründeten Betrieben wartet die Firmenleitung, bis sich ein zuverlässiger, fester Arbeiterstamm herausgebildet hat, bevor Zahlungen für zukünftige Versorgungsleistungen vorgenommen werden. Die Einführung des "National Provident Fund" soll dazu beitragen, das bisherige System der Altersversorgung durch die Großfamilie abzulösen. Die älteren Menschen werden bislang in der Gemeinschaft von jüngeren Familienangehörigen versorgt. Die zunehmende Abwanderung der jüngeren Generation vom Land in die Stadt angesichts der allgemein besseren wirtschaftlichen Entwicklung in der Stadt lockert die Familienbände zwischen den Generationen und läßt die Versorgung der alten Menschen nicht mehr wie bisher gesichert erscheinen, da die ältere Generation allein im Dorf verbleibt. Während heute noch für die ältere Generation durch regelmäßige Geldsendungen von jüngeren Familienangehörigen gesorgt wird, ist damit zu rechnen, daß zukünftig die traditionelle Sorgepflicht zurückgehen wird.

Erst eine allgemeine Altersversorgung, die zur Zeit nur etwa eine halbe Million Erwerbstätige betrifft, wird in der Lage sein, das traditionelle Versorgungssystem vollständig zu ersetzen. Falls eine Altersversorgung für alle Erwerbstätigen realisiert werden könnte, würde das ein wichtiger Schritt zu einer industriellen Anpassung bedeuten. Bis zu einer generellen Verwirklichung werden allerdings auch im günstigen Fall noch Jahre vergehen.

Ein Überblick über wichtige soziale betriebliche Institutionen, wie sie in vielen Industriebetrieben Nigerias praktiziert werden, hat gezeigt, daß Erste-Hilfe- und Krankenstationen für einen größeren Industriebetrieb unentbehrlich sind und einen wichtigen Einfluß auf den Krankenstand und

die Produktivität des jeweiligen Betriebs haben. Die Einrichtung von Kantinen, die Bereitung kalorienhaltiger Mahlzeiten und der Bau von Wohnsiedlungen können den Nigeriener zu richtiger Ernährung erziehen, ihm die Zufriedenheit und Ausgeglichenheit geben, die für eine hohe Arbeitsleistung erforderlich ist und dem Arbeitgeber die Bildung eines Arbeiterstemmes ermöglichen. Finanzielle Beihilfen zur Erhöhung des Lebensstandards der Arbeiter und die Bildung von Interessengemeinschaften und ihre Förderung könnten in den meisten Betrieben zu einer Verbesserung des Arbeitsklimas führen. Die Gründung eines Fonds, an den Arbeitgeber und Arbeitnehmer Beiträge leisten müssen, um eine Altersversorgung zu erhalten, zeigt am deutlichsten, welche Fortschritte die industrielle Anpassung Nigerias während der letzten Jahre gemacht hat.

### 3 h) Die Gewerkschaften

Die Entwicklung und der heutige Stand der Gewerkschaften in Nigeria läßt dem außenstehenden Betrachter bewußt werden, daß der Anpassung an die Industrialisierung noch gewisse Grenzen gesetzt sind. Die nigerianischen Gewerkschaften sind noch weit davon entfernt, ein wesentlicher Pfeiler in der demokratischen Ordnung zu sein. Sie können bisher noch nicht als Träger und Verfechter sozialpolitischer Maßnahmen angesehen werden, allenfalls als lohnpolitischer Vertreter und arbeitsrechtlicher Berater ihrer Mitglieder. Obgleich die Anfänge einer gewerkschaftlichen Entwicklung bereits um die Jahrhundertwende liegen, ist erst mit einer intensiveren Industrialisierung nach dem zweiten Weltkrieg eine Gewerkschaftsbewegung entstanden, die zwar europäischen Vorbildern entspricht, die jedoch die Einheitlichkeit vermissen läßt, die erforderlich ist, um Forderungen der Arbeitnehmer wirkungsvoll realisieren zu können.



Hervorgegangen sind die heute bestehenden Gewerkschaften<sup>1)</sup> aus Berufsgilden und Genossenschaften sowie aus der 1912 gegründeten Nigerian Civil Service Union<sup>2)</sup>. Handwerkliche Gruppenbildungen auf ständemäßiger Basis wie Schmiede, Weber, Holzschnitzer z.B. waren weitverbreitet, jedoch beschränkt auf den jeweiligen Stamm und keine Gewerkschaft im heutigen Sinne. Ihre Funktion bestand darin, Streitigkeiten zu schlichten, die Kontakte zwischen den Handwerkern aufrechtzuerhalten und Preise im gegenseitigen Einvernehmen festzusetzen. Sozial- und lohnpolitische Forderungen waren ihnen fremd. Ursache dafür war, daß die Arbeits- und Handwerksgruppen familiären Charakter hatten und meist aus Vater und Kindern bestanden. Es ist verständlich, daß sich lohnpolitische Forderungen erst dann bildeten, nachdem größere Arbeitsgruppen entstanden, die durch gemeinsame Lohnarbeit miteinander verbunden waren.

Die Gründung der ersten Gewerkschaft, der Nigerian Civil Service Union, erfolgte nicht aus Unzufriedenheit der staatlichen Arbeiter über die Höhe des Lohnes, sondern um die sozialen Bedingungen (welfare) und Interessenlage der Arbeiter zu verbessern. In der gleichen Absicht wurden 1930/31 die Eisenbahner- und Lehrergewerkschaften gegründet, die zu jener Zeit die größten Einzelgewerkschaften darstellten. Sie wollten keine höheren Löhne, sondern eine Verbesserung der Arbeitsbedingungen, Sicherheit des Arbeitsplatzes und ein Mitspracherecht über zukünftige Planungen und Ausbildung<sup>3)</sup>.

Die eigentliche Entwicklung der Gewerkschaften beginnt mit der Verabschiedung des "Trade Union law" im Jahre 1938; zu diesem Zeitpunkt bestanden die drei erwähnten Gewerkschaften. Die Gründerperiode war nicht durch ständige Konflikte

1) Vgl. die Studie von H.A. Tulatz, Die Gewerkschaftsentwicklung Nigerias, Hannover 1963

2) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, a.s.O., S. 33

3) 1919 soll ein größerer, unorganisierter Streik der Eisenbahnarbeiter und 1926 der Lehrer stattgefunden haben, vgl. H. Kaufmann, Nigeria, a.s.O., S. 246

zwischen Arbeitnehmer und Arbeitgeber gekennzeichnet, sondern verlief ruhig, da die Arbeitnehmer als Angestellte der Regierung gut behandelt wurden und einen vergleichsweise hohen Lohn erhielten. Mit dem Erweichen des nationalen Bewußtseins der Nigerianer in den 1940er Jahren und mit einer ständigen Zunahme an Handels- und Industriebetrieben wurden mehr Gewerkschaften gebildet, deren Ziele und Vorstellungen weitgehend auf dem englischen Vorbild beruhen, d.h. der Leistungslohn ist allen sozialpolitischen Forderungen übergeordnet <sup>1)</sup>.

Tabelle Nr. 45 gibt einen Überblick über das Wachstum der nigerianischen Gewerkschaften und zeigt, daß die Anzahl der Gewerkschaften sehr hoch ist vergleichsweise zur Zahl der Mitglieder. Für 1966 ergibt sich eine durchschnittliche Mitgliederzahl von ca. 800 Arbeitnehmern pro Gewerkschaft, acht Gewerkschaften haben jeweils mehr als 5.000 Mitglieder <sup>2)</sup>.

Es ist ein typisches Charakteristikum für die nigerianischen Gewerkschaften, daß mehr als 60 % aller Mitglieder einer "Company's Union" angehören, d.h. einer Gewerkschaft, die sich in dem jeweiligen Industrie- oder Handelsbetrieb gebildet hat. Diese Industriegewerkschaften können einer Dachorganisation angeschlossen sein, jedoch besteht dafür kein Zwang. Dasselbe gilt für die Berufsgewerkschaften, die sich einer der vier bestehenden Dach-Gewerkschaften <sup>3)</sup> anschließen können.

- 1) Familienbeihilfen z.B., die für Afrika dringend erforderlich wären und in ehemaligen französischen Territorien eingeführt wurden, werden von den nigerianischen Gewerkschaften abgelehnt; vgl. K. Schmölder und H. Hielscher, Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepaßten Sozialpolitik, a.a.O., S. 31
- 2) In der Bundesrepublik Deutschland bestanden 1966 vergleichsweise 16 Gewerkschaften innerhalb des DGB mit 6.537.160 Mitgliedern. Die kleinste Gewerkschaft hat 60.253 Mitglieder (Gartenbau, Land- und Forstwirtschaft), die größte 2.023.891 Mitglieder (IG-Metall); vgl. Statistisches Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland 1967, Stuttgart/Mainz 1967, S. 162

Tabelle Nr. 45

Das Wachstum der nigerianischen Gewerkschaften

| Jahr    | Anzahl der Gewerkschaften | Mitglieder |
|---------|---------------------------|------------|
| 1940    | 7                         | -          |
| 1941    | 27                        | 12.892     |
| 1942    | 80                        | 26.275     |
| 1943    | 85                        | 27.154     |
| 1944    | 91                        | 30.000     |
| 1945    | 97                        | 27.261     |
| 1946    | 100                       | 52.747     |
| 1947    | 109                       | 76.362     |
| 1948    | 127                       | 90.864     |
| 1949/50 | 140                       | 109.998    |
| 1951    | 144                       | 144.358    |
| 1952    | 124                       | 152.230    |
| 1953    | 131                       | 143.282    |
| 1954    | 152                       | 153.089    |
| 1955    | 177                       | 165.130    |
| 1956    | 232                       | 175.987    |
| 1957    | 270                       | 198.265    |
| 1958    | 298                       | 235.742    |
| 1959    | 318                       | 254.097    |
| 1960    | 347                       | 259.072    |
| 1961    | 360                       | 274.126    |
| 1963    | 442                       | 285.000    |
| 1966    | 631                       | 520.164    |

Quelle: J.I. Roper, Labour Problems in West Africa, London 1958, S. 107; Federal Ministry of Labour, Annual Report for the Year 1960-1961, Lagos 1964, S. 58; Federal Ministry of Information, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 16

Die Bildung von "Company's Unions" ist einer der Gründe, daß die Gewerkschaften relativ klein, schwach und häufig selbständig sind. Worin liegen die weiteren Ursachen der schwachen Stellung der Gewerkschaften? Infolge schlechter Kommunikationsmittel und mangelnder Verständigung während der

- 3) Nigerian Trade Union Congress, United Labour Congress, Nigerian Worker's Council und Labour Unity Front, vgl. Federal Ministry of Information, The Nigerian Labour Market, Lagos 1967, S. 16

Gründerjahre der Gewerkschaften zwischen den über ganz Nigeria verteilten einzelbetrieblichen Gewerkschaften entstanden viele Gewerkschaften auf örtlicher und nicht auf regionaler oder überregionaler Ebene. Die Einstellung vieler von Europäern geleiteten Firmen trug ebenfalls dazu bei, Gewerkschaften nur für den betreffenden Betrieb zu gründen, ohne regionale Organisationen zu berücksichtigen<sup>1)</sup>. Nicht zuletzt liegt es im Charakter des Nigerianers, sich nicht in größeren, überregionalen Organisationen zu vereinigen, sondern stammesorientierte Verbindungen vorzuziehen.

Letzteres Argument wird bestätigt durch den untersuchten Textilbetrieb, in dem es mehr als ein Jahr dauerte, bis sich eine Gewerkschaft formiert hatte. Stammesinteressen waren ausschlaggebend dafür, daß sich die zwölf verschiedenen Stämme nicht auf einzelne Vertreter einigen konnten. Die Befragung ergab, daß 62 % der Belegschaft der Gewerkschaft der Textilfabrik beigetreten waren, während 38 % nicht die Absicht hatten, ihr beizutreten<sup>2)</sup>.

Als Gründe für einen Beitritt zur Gewerkschaft gaben weit mehr als die Hälfte der Interviewten an, daß sie in die Gewerkschaft eintreten würden, da die meisten Arbeiter der Textilfabrik, aber auch anderer Industriebetriebe ihr beitreten würden. "Als Arbeitnehmer würden sie sich verpflichtet fühlen, der Gewerkschaft beizutreten, da sie sonst überverteilt würden". Nur 30 % des interviewten Personenkreises kannte die Bedeutung der Gewerkschaft, die darin liege, daß sie besser gemeinsame Forderungen im Interesse aller Arbeitnehmer durchsetzen und den Arbeitsplatz des einzelnen schützen könne. Dieser Prozentsatz entspricht dem Personenkreis, der bereits früher in einem Handels- und Industriebetrieb

---

1) Vgl. T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, a.s.O., S. 81

2) Eine Kontrollfrage bestätigte das Ergebnis nur teilweise. Auf die Frage, ob sie an einem Streik teilnehmen würden, antworteten 47 % der Befragten mit ja, während 53 % eine Streikteilnahme ablehnten. Allerdings ist eine Streikteilnahme nur bedingt an eine Mitgliedschaft in der Gewerkschaft geknüpft.

oder in einer Behörde gearbeitet hatte. Es ergibt sich daraus, daß etwa 70 % der Gewerkschaftsmitglieder "Mitläufer" sind und sich kaum Gedanken über die Funktion der Gewerkschaften machen, während 30 % die Aufgabe der Gewerkschaften bekannt ist.

Die Argumente derjenigen Belegschaftsmitglieder, die sich gegen einen Eintritt in die Gewerkschaft entschieden, sind wesentlich konkreter. An erster Stelle (61 %) aller Begründungen steht die Angst, daß es als Folge einer Mitgliedschaft zu Streiks kommen könne, die nur Hunger und vielleicht den Verlust des Arbeitsplatzes mit sich brächten. Einwände gegen den Eintritt in die Gewerkschaft, wie die Kirche verbiete den Beitritt zur Gewerkschaft (?), der monatliche Beitrag von 1/- sh sei zu hoch, die Industrie sei noch zu jung, die Gewerkschaft sei schlecht organisiert und Enttäuschung über das Ergebnis früherer Streiks sollten den Gewerkschaften zu denken geben. Diese Aussagen machen andererseits deutlich, daß sich ein großer Teil der Belegschaftsmitglieder über die Tätigkeit der Gewerkschaft Gedanken gemacht hat. Die Überlegungen derjenigen Personen, die einen Eintritt in die Gewerkschaft ablehnen, sind wesentlich kritischer als derjenigen, die ihn befürworten.

Das Fehlen straff organisierter Gewerkschaften und einer einheitlichen Dachorganisation hat den Gewerkschaften in der Demokratie Nigerias bisher eine unbedeutende Rolle zukommen lassen. Aber auch die Haltung einzelner Gewerkschaften, die zu sehr auf die jeweilige Führerpersönlichkeit zugeschnitten ist, hat zu der geringen Bedeutung der Gewerkschaften beigetragen. Eine Versachlichung der Argumente, ein Zurücktreten einzelner egoistischer Bestrebungen und Machtkämpfe zugunsten eines überregionalen Gewerkschaftswesens, das die Interessen aller Arbeitnehmer vertritt, könnte die Gewerkschaften zu einem Bestandteil der nigerianischen Demokratie werden lassen. Insbesondere im Industrialisierungsprozeß können sie einen wichtigen Beitrag zur Anpassung leisten,



indem sie den Arbeiter beeinflussen und lenken, so daß ihm industrie-europäisches Verhalten vertrauter wird. In dem untersuchten Textilbetrieb z.B. hätten viele disziplinarische Maßnahmen und Ordnungsstrafen vermieden werden können, wenn eine Gewerkschaft von Anfang an existent gewesen wäre und auf diese Fakten hingewiesen hätte. Die Erörterung von Verhaltensfragen am Arbeitsplatz, die Unterweisung in bestehenden Gesetzesvorschriften und Schutzbestimmungen und die Anleitung zu hygienisch richtigem Verhalten könnte als erziehungspolitischer Beitrag von den Gewerkschaften übernommen werden. Auch lohnpolitische Forderungen könnten besonders in neu gegründeten Industrien bereits zu Beginn zwischen Vertretern der Gewerkschaft und den Firmenleitungen ausgehandelt werden, so daß eine Unzufriedenheit von vornherein ausgeschlossen wird.

Bei einer sinnvollen und ausgeglichenen Personal- und Sozialpolitik ist es in den seltensten Fällen in den von Europäern geleiteten nigerianischen Betrieben zu Spannungen zwischen Arbeitnehmer und Arbeitgeber gekommen. Im Gegenteil, es konnte in der Textilfabrik in einem Fall sogar festgestellt werden, daß die Gewerkschaften bei Lohnfragen und Entlassungen für das europäische Management und gegen den nigerianischen Aufsichtsrat auftraten <sup>1)</sup>.

Für den weiteren Verlauf des Industrialisierungsprozesses Nigerias ist es wünschenswert, daß der bisher sehr schwache Einfluß der Gewerkschaften zunimmt. Nicht zuletzt trägt eine einheitliche, starke Gewerkschaft dazu bei, den Gedanken einer nigerianischen Einheit zu fördern und einzelne Stammesinteressen hinter dem gemeinsamen Ziel der Erhöhung des Lebensstandards und besserer sozialer Bedingungen zurücktreten zu lassen. Ansätze zu überregionalen gewerkschaftlichen Zusammenschlüssen wurden durch einen Generalstreik im Juni

1) Der nigerianische Aufsichtsrat hielt die von Europäern festgesetzten Löhne für zu hoch; sie waren etwas höher als die empfohlenen Mindestlöhne unter Berücksichtigung der Leistung des einzelnen. Der Aufsichtsrat verfügte eine Herabsetzung der Löhne; die Gewerkschaft veranlaßte daraufhin einen Sitzstreik.

1964 <sup>1)</sup> gemacht; es bleibt zu hoffen, daß die Ansätze ausgebaut werden und nicht durch persönliche Rivalitäten der einzelnen Gewerkschaftsführer wieder versanden. Die Nachteile aus einer Erstarkung der Gewerkschaften für den einzelnen Arbeitgeber sind vorerst noch erheblich geringer verglichen mit den Vorteilen für die gesamte Volkswirtschaft Nigerias.

Zusammenfassend können wir feststellen, daß die Gewerkschaft, wenn sie im europäischen Sinne zu einem Pfeiler der demokratischen Grundordnung Nigerias werden sollte, einen sehr positiven Beitrag zur industriellen Anpassung der Masse der nigerianischen Arbeiter leisten, zu einer Hebung des Lebensstandards und der sozialpolitischen Bedingungen führen und den Gedanken einer Einheit Nigerias fördern kann. Voraussetzung dafür ist eine verstärkte Tätigkeit der Gewerkschaften in den einzelnen Betrieben und eine Zurückstellung regionaler Stammesinteressen zugunsten überregionaler, gemeinsamer, wirtschaftlicher und sozialer Ziele.

### 3 i) Die Industrie aus der Sicht des nigerianischen Arbeiters

Während die vorangegangenen Kapitel darzustellen versuchten, wie sich der südnigerianische Arbeiter in dem ihm neuen industriellen System verhält, sollen im folgenden die Ansichten und Vorstellungen wiedergegeben werden, die der zur industriellen Arbeit angelernte Nigerianer von der importierten Industrie hat.

Ein Teil der heute in Nigeria beschäftigten Industriearbeiter hat die Bedeutung der Industrialisierung für sein Land erkannt. Nur wenige nehmen eine ablehnende Haltung gegen eine Industrialisierung ein. Wichtigstes Argument der Inter-

---

1) Damals forderten die Gewerkschaften von der Regierung eine generelle Schaffung von Mindestlöhnen für ganz Nigeria, was in einem 13-tägigen Streik schließlich durchgesetzt wurde.

viewten für die Ansiedlung einer Industrie ist die Schaffung von neuen Arbeitsplätzen. Die Furcht, den Arbeitsplatz wieder verlieren zu können, ist besonders in den ersten Monaten der Anstellung sehr ausgeprägt. Die mit der Industrialisierung verbundenen soziologischen Auswirkungen werden und können mangels einer entsprechenden Vorbildung nicht gesehen werden. Entscheidend für die Anpassung an die Industrialisierung ist, daß der Nigerianer der industriellen Arbeit positiv gegenüber steht und diese durch seine Einstellung fördert.

Dem in der Textilfabrik interviewten Personenkreis wurde die Frage gestellt, was er von den modernen Maschinen in der Fabrik hielte und wie er über die aus Europa und Amerika importierte moderne Technik denke. 44,24 % <sup>1)</sup> erklärten, daß ihnen die Maschinen fremd seien und sie eine derartige Industrie niemals zuvor gesehen hätten. Dieses Gruppenergebnis korreliert mit den Belegschaftsmitgliedern, die entweder früher arbeitslos waren oder eine Tätigkeit z.B. als Lehrer ausübten, die mit Wirtschaft und Industrie nichts zu tun hatte. Wider Erwarten hat gerade dieser Personenkreis sich sehr schnell an industrie-europäisches Arbeitsverhalten angepaßt. Diese Tatsache wird bewiesen durch die Produktivitätsergebnisse, die mit europäischem Standard vergleichbar sind. Der Anpassungsprozeß hat sich damit trotz des hohen Fremdheitsgrades sehr schnell vollzogen.

Ein positives Zeichen für die wirtschaftliche Entwicklung Nigerias stellt die Tatsache dar, daß 38 % (vgl. Tabelle Nr. 46) der befragten Belegschaftsmitglieder die Bedeutung moderner Maschinen für ihr Land erkannt haben <sup>2)</sup>. Dieser Anteil, umgelegt auf die gesamte Bevölkerung, läßt allerdings darauf schließen, daß das Interesse für eine Industrialisierung innerhalb der Bevölkerung noch sehr gering ist.

1) Vgl. Tabelle Nr. 46, S. 255

2) Die Frage wurde so gestellt, daß der Interviewte in der Beantwortung der Frage nicht beeinflusst wurde.

Tabelle Nr. 46

Moderne Maschinen und Technik aus der Sicht  
des nigerianischen Arbeiters

|          | Maschinen fremd. Hat In- |       | Maschinen sind nütz-lich für Land und Leute |       | Industrie u. Maschinen sind dem In-terviewten nicht fremd |      | Maschinen sind gut für die Produktion v. Textilien |       | Industrie ist nicht notwendig f. Nigeria u. d. Region |      |
|----------|--------------------------|-------|---------------------------------------------|-------|-----------------------------------------------------------|------|----------------------------------------------------|-------|-------------------------------------------------------|------|
|          | Abs.                     | %     | Abs.                                        | %     | Abs.                                                      | %    | Abs.                                               | %     | Abs.                                                  | %    |
| Os       | 5                        | 9,62  | 1                                           | 1,92  | 1                                                         | 1,92 | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| Boche    | 3                        | 5,77  | 3                                           | 5,77  | -                                                         | -    | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
|          | 4                        | 7,69  | 4                                           | 7,69  | -                                                         | -    | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| mai      | -                        | -     | -                                           | -     | -                                                         | -    | 2                                                  | 3,86  | -                                                     | -    |
| in       | 4                        | 7,69  | 3                                           | 5,77  | -                                                         | -    | 2                                                  | 3,86  | -                                                     | -    |
| an       | 4                        | 7,69  | 3                                           | 5,77  | -                                                         | -    | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| obo      | 2                        | 3,86  | 1                                           | 1,92  | -                                                         | -    | 1                                                  | 1,92  | -                                                     | -    |
| ri       | -                        | -     | -                                           | -     | 1                                                         | 1,92 | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| ro-Edo   | -                        | -     | -                                           | -     | -                                                         | -    | 1                                                  | 1,92  | 1                                                     | 1,92 |
| to       | 1                        | 1,92  | 3                                           | 5,76  | -                                                         | -    | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| ern-Ijaw | -                        | -     | 1                                           | 1,92  | -                                                         | -    | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| Midwest. | -                        | -     | 1                                           | 1,92  | -                                                         | -    | -                                                  | -     | -                                                     | -    |
| 1        | 23                       | 44,24 | 20                                          | 38,44 | 2                                                         | 3,84 | 6                                                  | 11,56 | 1                                                     | 1,92 |

Dieses Ergebnis ist nicht verwunderlich, da in vielen Gebieten, wo die Bevölkerung seit Jahrhunderten von der Landwirtschaft lebt, moderne Maschinen und Industrien unbekannt sind. Das Bestehen und die Bildung von neuen Industriezentren wird dazu beitragen können, die Bedeutung der Industrie durch die Schaffung neuer Arbeitsplätze dem bisherigen Landerbeiter verständlich zu machen. Aber nicht nur die Bildung von Industriezentren, sondern auch die verstärkte Einfuhr von modernen landwirtschaftlichen Maschinen, die Errichtung von Trainingszentren und die schulische Ausbildung für einen industriellen Beruf können das Interesse und die Vorstellungen des bislang im traditionellen Verhalten verharrenden Nigerianers erwecken. Dieser Wandlungsprozeß und die Änderung der Einstellung zur modernen Technik und Industrie wird sich noch über viele Jahre erstrecken. Erfahrungen in der Landwirtschaft in Mitt-West-Nigeria haben gezeigt, daß trotz

der Anwendung moderner landwirtschaftlicher Anbaumethoden über viele Jahre die Kenntnisse und Methoden moderner Landwirtschaft vom Nigerianer selbst kaum übernommen oder akzeptiert werden <sup>1)</sup>. Nur ein verstärkter Einsatz von "Experten" und intensiv ausgebildeten Nigerianern konnte eine teilweise Änderung der Anbaumethoden herbeiführen.

Ogleich der Ausstrahlungsgrad der Industrie auf die Bevölkerung bisher noch relativ gering ist, so sollte eine Popularität industrieller Berufe nur soweit betrieben werden, als die einzelnen Regionen in der Lage sind, eine entsprechende Nachfrage durch Schaffung neuer Arbeitsplätze in Industriebetrieben decken zu können. Die Heranbildung eines arbeitslosen industriellen Proletariats dürfte weit schwieriger zu regulieren sein als wenig ausgebildete Landarbeiter.

Der Prozentsatz derjenigen nigerianischen Arbeiter, denen die Industrie und die Textilmaschinen nicht fremd sind, entspricht dem Anteil der Belegschaft, der früher bereits in einem Industriebetrieb gearbeitet hat.

Wichtiger als die Einstellung zu moderner Technik und Industrie erscheint die Bedeutung, die der nigerianische Arbeiter typischen Kriterien eines Industriebetriebes beimißt. Dem interviewten Personenkreis wurden fünf Merkmale genannt (hoher Lohn, gutes Betriebsklima, permanenter Arbeitsplatz, zusätzliche Unterrichts- und Lehrkurse und die Erreichung einer höheren Position), die dieser in eine wertmäßige Rangordnung einzugliedern hatte.

Für 67 % der Befragten <sup>2)</sup> ist ein permanenter Arbeitsplatz im Sinne einer dauerhaften Beschäftigung gegen Entgelt das wichtigste Anliegen und steht an der Spitze aller Wertmaßstäbe. Dieser hohe Prozentsatz ist darauf zurückzuführen, daß in der Mitt-West-Region Nigerias die wenigsten Industrien bisher angesiedelt wurden, und eine große Arbeitslosigkeit

---

1) Vgl. Nigeria Trade Journal, Vol. 15 No.2, April/June 1967, S. 68

2) Vgl. Tabelle Nr. 47 S. 257



Tabelle Nr. 47

Bewertung industrieller Merkmale durch den  
nigerianischen Arbeiter

| Rang-<br>Ordnung | Permanenter Arbeitsplatz |       |       |       |       | Hoher Lohn |       |       |       |       |
|------------------|--------------------------|-------|-------|-------|-------|------------|-------|-------|-------|-------|
|                  | Nr. 1                    | Nr. 2 | Nr. 3 | Nr. 4 | Nr. 5 | Nr. 1      | Nr. 2 | Nr. 3 | Nr. 4 | Nr. 5 |
| Absolut          | 35                       | 7     | 6     | 2     | 2     | 6          | 22    | 10    | 4     | 10    |
| In %             | 67,30                    | 13,45 | 11,53 | 3,86  | 3,86  | 11,54      | 42,31 | 19,23 | 7,69  | 19,23 |

| Rang-<br>Ordnung | Gutes Betriebsklima |       |       |       |       | Erreichen einer höheren<br>Position |       |       |       |       |
|------------------|---------------------|-------|-------|-------|-------|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
|                  | Nr. 1               | Nr. 2 | Nr. 3 | Nr. 4 | Nr. 5 | Nr. 1                               | Nr. 2 | Nr. 3 | Nr. 4 | Nr. 5 |
| Absolut          | 6                   | 5     | 9     | 15    | 17    | 4                                   | 12    | 14    | 15    | 7     |
| In %             | 11,54               | 9,62  | 17,30 | 28,85 | 32,65 | 7,69                                | 23,07 | 26,92 | 28,85 | 13,47 |

Zusätzliche Unterrichts-  
und Lehrkurse

| Rang-<br>Ordnung | Nr. 1 | Nr. 2 | Nr. 3 | Nr. 4 | Nr. 5 |
|------------------|-------|-------|-------|-------|-------|
| Absolut          | 2     | 5     | 13    | 16    | 16    |
| In %             | 3,86  | 9,62  | 25    | 30,76 | 30,76 |

keit auch solcher Arbeiter besteht, die die erforderliche schulische Vorbildung besitzen. Neben der Arbeitslosigkeit sollte das Streben und die Neugier des einzelnen an der durch Industrie und Handel hervorgerufenen wirtschaftlichen Entwicklung teilnehmen zu können und einen persönlichen Vorteil aus der neuen Sozialstruktur ziehen zu können, nicht unterschätzt werden.

Die übrigen 33 % der Interviewten setzten andere Merkmale an die erste Stelle aller Merkmale, ohne sich klar zu machen, daß der permanente Arbeitsplatz die Voraussetzung bildet.

Die Erzielung eines möglichst hohen Lohnes stellten 42 % des befragten Personenkreises an die zweite Stelle, wobei mehr als 23 % die Erreichung einer höheren Position und 13% einen permanenten Arbeitsplatz auf der gleichen Stufe gesehen haben wollen. Schon an anderer Stelle wurde auf die Bedeutung des Lohnes eingegangen und festgestellt, daß dieser bei weitem zu niedrig für die hohen Lebenshaltungskosten ist. Solange sich viele Industrien zu sehr an die von der Regierung empfohlenen Mindestlöhne halten, muß weiterhin damit gerechnet werden, daß die Höhe des Lohnes die wichtigste Forderung hinter einem permanenten Arbeitsplatz bleiben wird,

Die Tatsache, daß 13 % der Befragten den permanenten Arbeitsplatz an zweiter Stelle einordnen, ist darauf zurückzuführen, daß der überwiegende Teil dieser Personen einem höheren Lohn eine größere Bedeutung beimißt.

Die Bedeutung, die der Nigerianer der Erreichung einer höheren Position gibt, wird dadurch bestätigt, daß 23 % der Interviewten dieses Merkmal an zweiter Stelle und 27 % an dritter Stelle einordnen. Ein Teil der Antworten ergab, daß einige Arbeiter die Erreichung einer höheren Position über die Forderung nach einem entsprechenden Lohn stellten.

Zusätzliche Lehr- und Unterrichtskurse werden von den meisten Befragten erst an dritter und vierter Stelle genannt. Diese Tatsache ist nur dadurch verständlich, daß das subjektive Profit- und Positions-Streben alle anderen Wertmaßstäbe zurückstellt und daß der einzelne glaubt, auch ohne gründliche Ausbildung und Erfahrung für hohe Positionen in der Industrie geeignet zu sein. Dieser Erscheinung sollte durch die Industrie dadurch entgegengewirkt werden, daß die tatsächlichen Fähigkeiten des einzelnen Arbeitnehmers mehr berücksichtigt werden als Zertifikate, Seniorität oder gute Beziehungen.

Ein gutes Betriebsklima, das mitentscheidend für eine hohe Produktivität ist, wurde an die letzte und vorletzte Stelle innerhalb der Rangordnung gesetzt. Hieraus kann geschlossen werden, daß einerseits die Zusammenarbeit zwischen den Arbeitskollegen durchaus zufriedenstellend ist, andererseits aber eine gute Arbeitsatmosphäre dem Arbeiter bisher noch unwichtig erscheint. Letztere These wird dadurch unterstützt, daß es 83 % der Arbeitnehmer gleichgültig ist, mit wem sie zusammenarbeiten. Ein gutes Betriebsklima ist für den Nigerianer damit weit unbedeutender als für den Europäer.

Aus der Sicht des nigerianischen Arbeiters ist die Industrie für einen großen Teil der Bevölkerung noch fremd. Gegenwärtig ist die Vorstellung von der "technischen Magie" noch vorherrschend. Die Errichtung weiterer Industriebetriebe, das Vertrautwerden eines immer größeren Personenkreises mit industriellem Verhalten und die schrittweise, aber nicht überstürzte Ausbildung von Fachkräften kann zu einer Änderung dieser Einstellung führen. Die Reihenfolge in der Bewertung industrieller Merkmale ist typisch für ein Entwicklungsland, in dem Arbeitslosigkeit und ein niedriger Lebensstandard bestehen, und wo überkommene Vorstellungen der Dorfgemeinschaft von Position und Rang in den Industriebetrieb übertragen werden. Eine konstruktive Entwicklungspolitik muß eine Beseitigung der großen Arbeitslosigkeit und eine höhere Entlohnung als vordringlichste Forderung berücksichtigen.

#### 4. Nigerianisches Management

Nachdem der Anpassungsprozeß des nigerianischen Arbeiters bisher untersucht wurde, erscheint es notwendig, zu analysieren, wieweit eine nigerianische Unternehmerschaft oder ein Management vorhanden ist, um die von Europäern/Amerikanern errichteten Industrien zu übernehmen und fortzuführen.

Unter Unternehmer oder Manager soll ein wirtschaftender Mensch verstanden werden <sup>1)</sup>, der maßgeblichen Einfluß auf die Leitung eines Unternehmens hat, wobei es unwichtig ist, ob er Eigentümer oder Angestellter ist. Seine Funktion besteht in der Erprobung neuer und wirksamer Kombinationen von Produktionsfaktoren, in der Bereitschaft, das unternehmerische und finanzielle Risiko zu übernehmen und Planung und Verbesserung, Koordination, Verwaltung und Kontrolle durchzuführen. Der Unternehmer sollte auch bereit sein, unter Verzicht auf erhebliche eigene Profite seine Tätigkeit auszuüben und sich seiner Tätigkeit ganz hinzugeben.

Diese Charakteristiken der meisten euro-amerikanischen Unternehmer und Manager sind in Nigeris bisher nur relativ selten zu finden. Nigerianische Unternehmer oder Manager gibt es in der Industrie bisher nur wenige, während sie im Handels- und Dienstleistungsgewerbe häufiger anzutreffen sind <sup>2)</sup>. Obgleich es für einzelne Industrien wesentlich teurer ist, Europäer einzustellen als Nigerianer, konnten trotz eines "Management training schemes" <sup>3)</sup> bisher noch nicht genügend Techniker und Wirtschaftler für leitende Positionen ausgebildet werden. Es stellt sich die Frage, warum es den in Europa und Amerika bekannten Typ des Unternehmers oder Managers noch nicht gibt und welche Ursachen dafür verantwortlich sind.

Entscheidend für diese Entwicklung ist die Tatsache, daß während der Kolonialzeit der Imperialismus den jeweiligen Kolonialmächten die Chance bot, in allen heute wirtschaftlich unterentwickelten Ländern ihre Aktivitäten zu entfalten, die teilweise zu Ausbeuterei und Unterdrückung führten. Dadurch

---

1) Vgl. J. Schumpeter, Theorie der wirtschaftlichen Entwicklung, Berlin 1952, 5. Aufl., S. 128 ff.

2) Nach einer Ermittlung gab es 1964 1.249 Nigerianer, die Manager- u. leitende Funktionen ausübten von insgesamt 2.659, d.h. 1.410 Positionen wurden von Nicht-Nigeriern besetzt; vgl. Federal Ministry of Economic Development, Annual Report of the National Manpower Board 1965 - 1966, Lagos 1967, S. 24

3) Vgl. Federal Ministry of Economic Development, Annual Report of the National Manpower Board 1965-1966, e.s.o., S. 1

wurden unternehmerische Ideen der Nigerianer unterdrückt und keinesfalls von außen unterstützt. Aus dieser Entwicklung erklärt sich die nationalistische Einstellung vieler Nigerianer, die ausländische Unternehmungen auch heute noch als "Unterdrücker" und Ausbeuter betrachten. Mit einer Verbreitung dieser Meinung soll gleichzeitig erreicht werden, im Zuge einer Nigerianisierung Nigerianern den Zugang zu Manager-Positionen zu erleichtern. Eine weitere Ursache für das Nichtvorhandensein nigerianischer Manager ist das Fehlen einer Industrie von kleinen und mittleren Betrieben, die etwa der europäischen Heimindustrie im vorigen Jahrhundert entsprach, und aus der Führungskräfte für moderne Industriebetriebe hätten herangebildet werden können.

Neben den Nigerianern hat auch der in Nigeria und in anderen westafrikanischen Ländern anzutreffende Typ des erfolgreichen ausländischen Großhändlers, z.B. des Libanesen, Syriers, Arabers und Chinesen nur selten die Eigenschaften des oben als Unternehmer charakterisierten Menschen. Diese Händler haben sich zwar durch eine unternehmerische Initiative und eine gewisse Risikobereitschaft ausgezeichnet, jedoch nur selten eine Industrie gegründet und Unternehmerfunktionen im oben dargestellten Sinne übernommen. Sie sind eher mit den Kaufleuten des europäischen Mittelalters (z.B. die Fugger) zu vergleichen als daß von ihnen Impulse in bezug auf Verbesserung der Produktions- und Verkehrstechnik ausgingen. Die meisten von ihnen wirken seit vielen Jahren in Nigeria innerhalb einer im wesentlichen ständisch und zünftig gegliederten, traditionellen und vor-technologischen Wirtschafts- und Gesellschaftsordnung, die der Einführung von Neuerungen Grenzen setzt.

Infolge dieser historischen Entwicklung in Nigeria und der ständig zunehmenden Industrialisierung ist die Bildung einer eigenen, selbständigen Unternehmerschaft <sup>1)</sup> dringend erforderlich. Die gegenwärtige Wirtschaftsstruktur, die export-

---

1) Der Begriff Unternehmerschaft soll hier auch den angestellten Manager umfassen.



orientierte Landwirtschaft und der Handel, ist ein weites Feld, aus dem sich zukünftige Unternehmer und Manager rekrutieren und ausbilden lassen.

Baumwoll-, Kakao- und Gummi-Plantagen, Handels- und Baubetriebe sowie Öl-Minen sind in Nigeria heute für die Elite<sup>1)</sup> von Bedeutung. Sie bieten die Möglichkeit, die Grundkenntnisse und das verwaltungsmäßige "know-how" zu erlernen, das für einen Manager eines Industriebetriebes erforderlich ist. Eine bewußte Vorbereitung und eine gezielte Ausbildung fähiger und begabter Nigerianer in den bereits bestehenden Unternehmen und Behörden können entscheidend dazu beitragen, daß sich möglichst bald eine Führungsschicht herausbildet, die die Funktionen eines angestellten Managers ausübt.

Voraussetzung dafür ist unter anderem, daß ausländische Unternehmer und Manager auch bereit sind, zukünftige nigerianische Manager auszubilden und ihnen Positionen zu überlassen, die den Nigerianern nicht nur den "managerial status" verleihen, sondern ihm auch bei anfänglicher Anleitung Verantwortung und die selbständige Erfüllung einer Position geben<sup>2)</sup>.

Aber auch die technischen Institute, die Universitäten (nigerianische und ausländische), das Militär und die Ministerien und Behörden können Kandidaten zur Verfügung stellen, die in der Lage sein werden, in den nächsten Jahren leitende kaufmännische und verwaltungstechnische Positionen zu übernehmen. Zur Übernahme leitender technischer Positionen wird noch eine weit längere Ausbildungs- und Erfahrungszeit benötigt werden.

Erfahrungen mit nigerianischen Universitätsabsolventen, die in Nigeria "Business administration and Management" studiert hatten und als Assistenten europäischer Manager eingesetzt

1) Zu den erwähnten Betrieben treten noch die Ministerien und Behörden, die für die Ausbildung der Elite von Bedeutung sind, vgl. H.H. Smythe u. M.M. Smythe, The New Nigerian Elite, s.s.O., S. 90

2) Vgl. dazu die Ausführungen von T.M. Yesufu, An Introduction to Industrial Relation in Nigeria, s.s.O., S. 103

waren, bewiesen, daß allen die praktischen Kenntnisse und Vorstellungen von einem Industriebetrieb fehlten. Die Ansprüche von Seiten der Europäer sollten deshalb an theoretisch vorgebildete Nigerianer nicht zu hoch gestellt werden. Auch sie benötigen erst einige Jahre praktischer Erfahrung, bevor sie verantwortlich Manager-Posten übernehmen können. Vorbild in der Art der Ausübung ihrer Position bilden die ehemaligen englischen Kolonialbeamten, die einen Führungsstil <sup>1)</sup> prägten, der stark abweicht von europäischem/amerikanischem Management. Es wäre psychologisch falsch, wollte der europäische Manager diese Eigenschaften mit Gewalt ändern.

Durch eine gezielte Ausbildung und praktische Erfahrung kann zwar das Wissen vermittelt werden, das für die Übernahme einer Manager-Funktion erforderlich ist, keinesfalls aber das Kapital geschaffen werden, das ein Unternehmer in europäischem Sinne mitbringen sollte. Nur wenige Mitglieder der traditionellen, kapitalbesitzenden Schicht, d.h. der Plantagenbesitzer, der Inhaber eines größeren Handwerkbetriebs und vermögende Großhändler waren bisher bereit, sich an neugegründeten Industrieunternehmen zu beteiligen. Ihr Kapital dürfte auch kaum ausreichend sein, um nur annähernd einen maßgeblichen Beitrag zur Errichtung einer auf Massenkonsum ausgerichteten Industrie zu leisten. Infolgedessen werden in Nigeria während der nächsten Jahrzehnte der Staat und die Development Corporations der einzelnen Regionen im wesentlichen finanzieller Partner industrieller Unternehmungen bleiben.

---

1) Es sei hier nur auf einige äußere Merkmale hingewiesen: Im Kontakt zu Untergebenen begibt sich der nigerianische Manager selten zu diesen, sondern ruft sie zu sich, um seinen höheren Rang herauszustellen; es ist unter der Würde eines afrikanischen Managers, eine Aktentasche selbst zu tragen; ein nigerianischer Manager würde niemals einen Brief selber mit der Schreibmaschine schreiben; er tritt im tropisch heißen Nigeria selten ohne Anzug und Krawatte auf - im Gegensatz zum Europäer und Amerikaner.

Zusammenfassend soll festgestellt werden, daß der angestellte nigerianische Manager vorerst eine weitaus größere Bedeutung in dem Industrialisierungsprozeß Nigerias einnehmen wird als der Unternehmer im europäischen Sinne. Von einer "Manager-Elite" <sup>1)</sup> für Industriebetriebe kann heute nur bedingt gesprochen werden, obgleich einige fähige Nigerianer in Handels- und Dienstleistungsbetrieben sowie in Behörden und Ministerien bereits sehr einflußreiche und leitende Positionen innehaben. Auf Grund des sich an moderne Wirtschaftsformen schnell vollziehenden Anpassungsprozesses kann aber angenommen werden, daß sich im Laufe der nächsten Dekade auch im Bereich der Industrie eine neue Manager-Schicht entwickeln wird.

##### 5. Der nigerianische Industriearbeiter und die Familie

Der sich in Nigeria durch die Industrialisierung vollziehende Wandlungsprozeß schafft neue Rollen für den einzelnen und die Familie, und führt zu neuen Verhaltensweisen, die es vorher noch nicht gab. Vorstellungen und Gewohnheiten der traditionellen Ordnung konkurrieren mit denen, die sich durch die Einführung der Geldordnung und des industriellen Systems ergeben haben. Der Bewältigung der sich daraus ergebenden Probleme sieht sich der nigerianische Industriearbeiter gegenübergestellt. Teilweise übernimmt er die durch das industrielle System erzwungene Wandlung seiner bisherigen Lebensweise mit Freude und ohne Widerspruch, teilweise ist das konservative, traditionelle Element stärker und hindert vorerst eine sofortige Anpassung und Umstellung.

1) R.F. Behrendt stellt vier Schichten als neue Unternehmerschaft in Entwicklungsländern heraus: 1. Anpassungs- u. fortschrittsfähige und kapitalbesitzende Angehörige der traditionellen Oligarchie, 2. Marginalschichten und Gruppen, die früher aktive Zellen bestimmter Berufe bildeten, 3. Gelehrte und aufstiegsbegierige Angestellte ausländischer Unternehmungen, die sich selbständig machen, 4. Verwandte, Freunde und politische Anhänger der jeweiligen Machthaber; in Soziale Strategie der Entwicklungsländer, a.s.O., S. 222

Industrialisierung bedeutet keineswegs die Einführung eines perfekt funktionierenden sozialen Systems, sondern ausschließlich die Anwendung neuer instrumenteller Tätigkeiten und die Einführung eines Arbeitsprozesses und Rhythmus', der sich von der bisherigen Arbeit des Nigrierers wesentlich unterscheidet. Von Erfolg wird die ständig zunehmende industrielle Betätigung des einzelnen nur sein, wenn die Erwartungen, auf denen das Leben jedes Menschen beruht, innerhalb und außerhalb des Industriebetriebs dem industriellen System angepaßt werden. Die traditionellen Verhaltensweisen und Muster genügen einem System nicht mehr, das eine völlig neue wirtschaftliche Orientierung verlangt. "Deswegen brechen die sozialen Beziehungen auseinander"<sup>1)</sup>, Unsicherheit kann eintreten und die Moral und Tüchtigkeit des Industriearbeiters stark in Mitleidenschaft ziehen.

Trotz der nicht zu übersehenden Wandlungstendenzen funktioniert das Sicherheitssystem der nigerienischen Großfamilie auch heute noch für den in den Wirtschafts- und Industrialisierungsprozeß Einbezogenen. Nur ein kleiner Teil der Arbeitnehmer kommt bisher in den Genuß moderner Sozialleistungen, für die meisten in Not Geratenen bietet die Großfamilie den letzten Rückhalt. Im gegenwärtigen Stadium der Anpassung muß der wirtschaftlich Stärkere den Schwächeren noch stützen; es wird von der Bevölkerung moralisch nicht verurteilt, wenn beispielsweise ein Politiker seinen Einfluß und sein Amt zu persönlicher Bereicherung ausnutzt, denn er hilft dadurch seiner Familie.

Während in der traditionellen Gesellschaftsordnung die Familie aus einer Gemeinschaft bestand, die miteinander den Lebensunterhalt verdiente, kristallisiert der sich in Nigeria inzwischen vollziehende Wandel zwei Schichten von Menschen und Familien heraus, die Reichen und die Armen, die

1) G.A. Theodorson, Die Industrialisierung und ihre Folgen für die soziale Struktur Nicht-Westlicher Gesellschaften, a.a.O., S. 576

Gebenden und die Nehmenden. Es wagt kaum jemand, der dazu wirtschaftlich in der Lage ist, nichts an die Großfamilie abzutreten, wenn er nicht das Band mit ihr zerschneiden will. Die Folge ist, daß praktisch alles Einkommen verteilt, konsumiert und kaum gespart wird. Die Ansprüche der Nehmenden steigen schneller als die Gebenden bereit sind, diese zu erfüllen. Auf Grund dieser Situation müssen neue Formen der sozialen Sicherung geschaffen werden, die den Nehmenden besser unterstützen, ihn zu einer Selbstversorgung hinführen und den Gebenden entlasten.

Eine Untersuchung des Verhältnisses zwischen dem Industriearbeiter und seiner Familie unter Berücksichtigung von immateriellen, einkommens- und konsumpolitischen Faktoren soll versuchen, darzustellen, wie weit sich eine Neuorientierung der nigerianischen Familie vollzogen hat und wie weit außerhalb der industriellen Tätigkeit der einzelne durch systemimmanente Elemente beeinflusst wird.

#### 5 a) Das Verhältnis zur Familie

Das Verhältnis sowohl des nigerianischen Industriearbeiters als auch des inzwischen zur Elite avancierten Regierungsvertreters zur Familie läßt sich am besten durch zwei Zitate belegen:

1. "Although many people go to the city to earn more money than in their towns, the pull of the bush is strong. They never forget their village and like to return to it regularly. This is tied up closely to our feeling for family, clan and tribe. No matter how big we get to be, we always like to go back to our village and feel close to it. We want the big house, the big car, servants and all the European things, but we still feel close to our village and always go back to visit it". 1)

---

1) Ausspruch eines hohen Regierungsvertreters (Ibo), zitiert bei H.H. Smythe und M.M. Smythe, The New Nigerian Elite, s.s.O., S. 109



2. "A man doesn't leave his family and people just because he has found a job in a town far away from his village. All of us belong to our tribal unions. All of us pay respect to the chief and try to attend important ceremonial affairs." 1)

Diese beiden Aussprüche machen deutlich, wie sehr sich der einzelne seiner Familie verbunden fühlt, wie sehr er abhängig von seiner Großfamilie, seiner Sippe und seinem Stamm ist.

So überzeugend die Zitate wirken mögen, es fragt sich, wie weit und wie häufig der Industriesarbeiter die Absicht realisieren kann, seine Familie zu besuchen. Hat das industrielle System mit seinem Arbeitsrhythmus, mit seinem Schichtwechsel, mit seiner Einschränkung der Freizeit und mit seinem niedrigen Lohn die Verbundenheit zur Familie nicht bereits erheblich gestört?

Ermittlungen in der untersuchten Textilfabrik, in der 46 % der Befragten ledig und 54 % verheiratet waren, ergaben (vgl. Tabelle Nr. 48), daß die Besuche der Arbeitnehmer bei ihrer Familie <sup>2)</sup> in ihrem Geburtsdorf seit Aufnahme der industriellen Tätigkeit stark zurückgegangen ist. Während die meisten Beschäftigten ihre Familie früher täglich oder wöchentlich sahen, sind 80 % der Befragten nur noch in der Lage, ihre Sippe höchstens einmal monatlich oder viele sogar nur einmal jährlich besuchen zu können. Die Gründe dafür sind vielfältig. Die Errichtung von Industriezentren in der Nähe größerer Städte <sup>3)</sup>, die häufig viele Autostunden vom Heimatdorf des Arbeitnehmers entfernt liegen, macht einen Besuch bei der Familie nur möglich, wenn der Beschäftigte einige Tage ~~Vurlaub~~ erhält und durch eisernes Sparen die Rei-

- 1) Dieser Ausspruch wurde von einem Fabrikarbeiter in dem untersuchten Betrieb getan.  
2) Der Begriff Familie umfaßt hier die Großfamilie, die Sippe und den Clan.  
3) Die Familien von 10 % der befragten Arbeitnehmer lebten in der Nähe der Fabrik, 29 % in einer Stadt (Benin) und 61 % auf einem Dorf, das meist weiter entfernt lag.

se finanzieren kann <sup>1)</sup>. Nicht selten hindert der geringe Lohn die Arbeiter daran, einen Familien-Besuch realisieren zu können.

. Tabelle Nr. 48

Besuch bei der Familie im Heimatdorf

| Stamm              | Tägl. | Wöchentl. | Monstl. | Viertel-jährl. | Halb-jährl. | Jährl. |
|--------------------|-------|-----------|---------|----------------|-------------|--------|
| Asaba              | 5     | 2         | -       | -              | -           | -      |
| Aniocha            | -     | 1         | 3       | 1              | -           | 1      |
| Ike                | 1     | -         | 3       | 3              | 1           | -      |
| Afenmai            | -     | -         | 1       | -              | 1           | -      |
| Benin              | -     | 1         | 5       | 1              | 2           | -      |
| Ishan              | -     | 1         | 4       | -              | 1           | 1      |
| Urhobo             | -     | -         | 1       | 1              | 1           | 1      |
| Warri              | -     | -         | 1       | -              | -           | -      |
| Akoko-Edo          | -     | -         | -       | 1              | -           | 1      |
| Isoko              | -     | -         | -       | 2              | 1           | 1      |
| Western-Ijaw       | -     | -         | -       | 1              | -           | -      |
| Non-Midwest.       | -     | -         | -       | -              | -           | 1      |
| Total<br>(Absolut) | 6     | 5         | 18      | 10             | 7           | 6      |
| In %               | 11,54 | 9,61      | 34,61   | 19,23          | 13,47       | 11,54  |

Auf Grund dieses Untersuchungsergebnisses ist die These bewiesen, daß die zunehmende Industrialisierung Nigerias eine wesentlich stärkere Trennung zwischen dem Industriearbeiter und seiner Familie hervorruft, als die traditionellen Wirtschaftsformen. Die Folge ist eine Lockerung der Beziehungen zur Großfamilie und zur Stammessippe zugunsten eines besseren Kontaktes mit der engsten Familie <sup>2)</sup>, die meist mit dem in der Industrie Beschäftigten zusammenlebt. Die Entziehung aus dem Kontrollsystem der alten normativen Ordnung und aus der alten Struktur der Verantwortlichkeiten und Erwartungen,

1) Abgesehen von der Nord-Süd-Eisenbahnverbindung vollzieht sich in Nigeria der Personen- und Gütertransport per Auto. Für eine Strecke von 150 km kostet der Autotransport für einen Nigerianer - für Europäer ist er teurer - 1 £N, für 500 km ca. £N 2.10.--.

2) Darunter ist der Industriearbeiter, seine Ehefrau und seine Abkömmlinge zu verstehen.

die von der täglichen Mitarbeit in der Großfamilie abhing, bringt eine wesentliche Änderung der Beziehungen zur Heimatgemeinde mit sich. Diese Entwicklung kann dazu führen, daß die noch bestehenden, insbesondere finanziellen Verantwortlichkeiten des Industriearbeiters gegenüber seiner Heimatgemeinde mehr und mehr abgebaut werden.

Die Tatsache, daß der Industriearbeiter die längste Zeit des Tages in der Fabrik verbringt und mehr Zeit für die engste Familie erübrigt <sup>1)</sup>, bedeutet auch, daß das Verhältnis zum häuslichen Nachbarn lockerer, diffuser und weniger partikularistisch wird. Der Arbeiter hat weniger Zeit, seinen Nachbarn kennenzulernen und sich mit ihm zu unterhalten, wodurch es weniger Gruppen <sup>2)</sup> gibt, in die der Arbeiter und sein Nachbar gemeinsam integriert werden können. Es könnte daraus gefolgert werden, daß diese Entwicklung noch weniger zu einer nationalen Einheit beiträgt, da viele einzelne Elemente erheblich schwieriger zu vereinen sind. Dem steht jedoch entgegen, daß einseitige Stammesinteressen und bisherige Emotionen durch die aufgezeigte Entwicklung in den Hintergrund treten, so daß dieser Wandlungsprozeß für eine industrielle Anpassung durchaus positiv zu beurteilen ist.

Das Interesse, das die nigerianische Familie der Industrialisierung und der wirtschaftlichen Entwicklung ihres Landes entgegenbringt, kommt dadurch zum Ausdruck, daß 96 % der Befragten erklärten, daß ihre Familien froh wären und es begrüßen würden, daß sie in einem Industriebetrieb tätig wären und an der wirtschaftlichen Entwicklung teilnahmen. Nur 4 % der Familien erklärten sich mit dieser Tätigkeit nicht einverstanden. Hinter dieser zustimmenden Mehrheit steht einerseits die Hoffnung der Familie auf eine finanzielle Unterstützung durch den Arbeitnehmer, andererseits aber

1) 92 % der befragten Personen geben an, daß die Erziehung der Kinder durch die Eltern erfolgen würde. Nur 8 % überlassen die Erziehung der Kinder den Verwandten. Im Gegensatz zur traditionellen Lebensweise, wo das Aufziehen der Kinder durch die Großfamilie erfolgte.

2) Im soziologischen Sinne.

auch der Wunsch und das Bestreben, möglichst bald zu einer Erhöhung des Lebensstandards zu gelangen. Diese Bereitschaft, die wirtschaftliche Entwicklung des Landes zu unterstützen und nicht in konservativem, traditionellen Denken zu verharren, ist eine wichtige Voraussetzung für eine industrielle Anpassung.

Das Verhältnis des Industriesarbeiters zur Familie stellt sich aber auch noch in anderer Weise dar. Welche Stellung nimmt die Ehefrau neben dem in einer Fabrik tätigen Mann ein? Könnte die Frau nicht ebenfalls in einem Industriebetrieb tätig sein, um die Kapitalbildung zu fördern und den Lebensstandard zu erhöhen?

Die Emanzipation der nigerianischen Frau scheint sich vergleichsweise zur Entwicklung in Europa in Nigeria schneller durchgesetzt zu haben. Im gegenwärtigen Stadium des Industrialisierungsprozesses sind 9 % aller Beschäftigten weibliche Arbeitnehmer <sup>1)</sup>, von denen mehr als 50 % in Ministerien und Behörden und etwa 12 % in der landwirtschaftliche Produkte verarbeitenden Industrie tätig sind <sup>2)</sup>.

Der in der Textilfabrik interviewte Personenkreis gab an, daß 65 % der verheirateten Ehefrauen arbeiten würde, während 35 % keiner Arbeit nachgehen <sup>3)</sup>. Mehr als 50 % der arbeitenden und verheirateten Frauen sind im Handel tätig, indem sie meist als Kleinst-Händlerinnen Früchte, Yams, Garri und sonstige Nahrungs- und Konsummittel aller Art an den Einheimischen auf dem Markt oder an der Straße verkaufen. Die übrigen berufstätigen Frauen sind als Sekretärinnen, Telefonistinnen, Schneiderinnen, als Bedienungspersonal und in der Fischerei und Landwirtschaft tätig, wobei der Anteil der an-

---

1) Vgl. Federal Ministry of Information, The Nigerian Labour Market, s.s.O., S. 5

2) In der Bundesrepublik sind vergleichsweise 37 % aller Arbeitskräfte weibliche Arbeitnehmer. Ein Drittel der weiblichen Beschäftigten ist in der verarbeitenden Industrie tätig; vgl. Statistisches Bundesamt, Statistisches Jahrbuch für die BRD 1967, Wiesbaden/Mainz 1967, S. 140 ff.

3) Vgl. Tabelle Nr. 49, S. 271

Ausgaben für Nahrungsmittel in % des monatlichen Lohnes

Quelle: Eigene Erhebungen

Quelle: Eigene Erhebungen



Tabelle Nr. 49

Tätigkeit und Stellung der Nigerianerin im Arbeitsprozeß

| Stamm         | Arbeitet die Ehefrau? |       | Soll die Ehefrau in die Fabrik eingestellt werden? |           | Soll die Frau dieselben Rechte und Pflichten haben? |       |
|---------------|-----------------------|-------|----------------------------------------------------|-----------|-----------------------------------------------------|-------|
|               | Ja                    | Nein  | Zustimmung                                         | Ablehnung | Ja                                                  | Nein  |
| Asaba         | 4                     | 1     | 4                                                  | 1         | 2                                                   | 2     |
| Anioche       | 1                     | 1     | 1                                                  | 1         | 2                                                   | -     |
| Ika           | 4                     | 2     | 4                                                  | 2         | 3                                                   | 2     |
| Afenmai       | 2                     | -     | 1                                                  | 1         | 2                                                   | -     |
| Benin         | 3                     | 1     | 3                                                  | 1         | 3                                                   | 1     |
| Ishan         | 2                     | -     | 1                                                  | 1         | 1                                                   | 1     |
| Urhobo        | 1                     | 3     | 4                                                  | -         | 2                                                   | 2     |
| Warri         | -                     | 1     | -                                                  | 1         | -                                                   | 1     |
| Akoko-Edo     | -                     | -     | -                                                  | -         | -                                                   | -     |
| Isoko         | 1                     | -     | -                                                  | 1         | 1                                                   | -     |
| West-Ijaw     | -                     | 1     | 1                                                  | -         | 1                                                   | -     |
| Non-Midwest.  | -                     | -     | -                                                  | -         | 1                                                   | -     |
| Total(absol.) | 18                    | 10    | 19                                                 | 9         | 18                                                  | 10    |
| In %          | 64,28                 | 35,72 | 67,85                                              | 32,15     | 64,28                                               | 35,72 |

Anmerkung: Unter den Interviewten befand sich kein verheirateter Nigerianer aus Akoko-Edo. Bei dem Non-Midwestern handelt es sich um eine Nigerianerin.

gegebenen Berufe etwa 8-10 % ausmacht. Diese Untersuchung zeigt, daß der Handel und insbesondere der Kleinst-Handel in Süd-Nigeria noch immer zu einem bedeutenden Teil von Frauen durchgeführt wird <sup>1)</sup>. Diese Funktion der Frau ist begründet in der Vergangenheit und in der Entwicklung der Großfamilie, in der jedem Familienmitglied eine bestimmte Aufgabe zukam. Die Frauen hatten im wesentlichen dafür zu sorgen, daß die Produkte der Landwirtschaft auf dem Markt abgesetzt wurden. Diese Aufgabe hat sich, wenn auch in modifizierter Form bis heute erhalten.

Untersucht man die Motive der Frauen, die keiner Tätigkeit nachgehen, so ergibt sich, daß 70 % nicht arbeiten, da sie

1) Vgl. dazu die Ausführungen von P.T. Bauer, West African Trade, a.s.o., S. 55

nicht wissen, wer die Kinder aufziehen soll und wohin sie diese während der Arbeitszeit schicken sollen. In diese Gruppe fallen auch die Auffassungen der Ehemänner, die es als Aufgabe der Frau ansehen, nach den Kindern und der Wohnung zu sehen und deshalb nicht zu arbeiten<sup>1)</sup>. 20 % der befragten Ehemänner glauben, daß es das Los der Frau ist, Hausfrau zu sein und nur 10 % wollen ihre Frauen einen Beruf erlernen lassen.

Eine zusätzliche Frage an die in der Fabrik tätigen Arbeiter legte noch weitere Motive offen, warum es abgelehnt wurde, daß die Ehefrau in der Textilfabrik z.B. eingestellt würde. Mehr als ein Drittel der Befragten erklärten, daß ihre Frauen Analphabeten und deshalb für eine Tätigkeit in der Fabrik nicht tauglich seien. Ein weiteres Drittel hielt die nigerianische Frau für eine industrielle Arbeit physisch für nicht stark genug und die Arbeitsbedingungen in einer Fabrik für zu schlecht, als daß eine Frau darin arbeiten könne. Ausserdem meinten 10 % der Befragten, sei die Arbeit außerhalb einer Fabrik einträglicher als ein Tagelohn.

Als Ergebnis der verschiedenen Untersuchungen soll festgehalten werden, daß die Emanzipation der Frau noch nicht so weit fortgeschritten ist, wie es auf den ersten Blick erscheinen mag und wie es viele Autoren immer wieder hervorheben. Die Untersuchung der Frage, ob die Frau die gleichen Rechte und Pflichten im Industriebetrieb haben soll, beweist, daß 36 % der Befragten die Frau noch keineswegs als gleichrangig betrachten, sondern sie als zweitrangig und als dem Mann untergeordnet sehen wollen. Allgemein läßt sich aus den Befragungsergebnissen folgern, daß die Frau im Handel in Nigeria eine nicht unbedeutende Rolle spielt, ihr in der Industrie aber noch keine Bedeutung zukommt. Die Tätigkeit der Frau in der Industrie wird solange nicht ins Gewicht fallen, wie männliche Arbeitslose im Überfluß vorhanden sind.

---

1) Vgl. Tabelle Nr. 49

Es wäre volkswirtschaftlich jedoch nicht richtig, wollte man weibliche Arbeitskräfte, die eine entsprechende Schulbildung haben, für bestimmte Berufe nicht berücksichtigen<sup>1)</sup> und "Bildungskapital" ungenutzt liegen lassen. Um das zu vermeiden, müßten neue Arbeitsplätze geschaffen werden, die für weibliche Arbeitskräfte besonders geeignet sind, wie z. B. der Lehrberuf, Tätigkeiten in Kleider-Konfektions-Betrieben, die Verkäuferin in Handels- und Dienstleistungsbetrieben oder die Ausübung einer sozialen Fürsorge-Tätigkeit.

Das Verhältnis des Industriearbeiters zur Großfamilie hat sich durch die Industrialisierung wesentlich geändert zugunsten einer neuen Verhaltensweise, die der Industrie angepaßt ist. Die Stellung der Frau ist teilweise noch in traditionellen Formen und Vorstellungen verwurzelt, obgleich positive Ansätze auf eine Anpassung hin zu erkennen sind. Es fragt sich, ob der Einfluß der Industrialisierung mit all seinen Wirkungen langfristig stark genug ist, um eine Lösung von überkommenen familiären Banden zu erzwingen, oder ob sich ein für den Afrikaner typisches Verhältnis zur Familie herausbilden wird, das eine Zwischenform zwischen traditionellem und europäischem Verhalten darstellen wird.

5 b) Die gegenwärtige Versorgung der Familie und die Verwendung des Lohnes

Die Versorgung und Größe der Familie des Industriearbeiters hat sich durch den Industrialisierungsprozeß und seine Auswirkungen wesentlich geändert.

Während in vorindustrieller Zeit für den Reichtum und die Versorgung des Nigerianers und seiner Familie Besitztümer

1) In der Textilfabrik wurden 60 weibliche Arbeitskräfte beschäftigt, d.h. 5 % der Gesamtbelegschaft. Sie wurden insbesondere für die Verpackung und Aufmachung fertig gedruckter Stoffe sowie zum Ausbessern der gewebten Ware eingesetzt. Alle weiblichen Arbeitskräfte konnten eine Schulbildung nachweisen.

wie eine große Anzahl Frauen, Land, Yams-Wurzeln, Rinder und gute Kleidung bestimmend waren, hat die geldwirtschaftliche Ordnung und die allmählich eingeführte Lohnarbeit andere Schwerpunkte gesetzt, die sich in Geld und einer grossen Anzahl materieller Güter an Stelle überkommener philosophischer Wertvorstellungen ausdrückt. Auch der im einsamsten Dorf lebende Nigerianer hat heute erkannt, daß er Prestige und ein gutes Auskommen nur erreichen kann, wenn er genügend finanzielle Mittel zur Verfügung hat. Trotz dieser Erkenntnis muß festgestellt werden, daß überkommene Wertvorstellungen noch immer von Bedeutung sind und sich nicht einfach innerhalb eines relativ kurzen Zeitraums beseitigen lassen.

So ist auch heute noch teilweise die Auffassung zu hören, daß nur derjenige Reichtum und Prestige besitzt, der eine große Zahl Kinder und mehrere Frauen hat <sup>1)</sup>. Diese traditionelle Vorstellung, daß möglichst viele Familienmitglieder eher für ein geeignetes Auskommen durch Bestellung des Ackers, durch Anbau von Plantagen usw. sorgen können als nur wenige, ist besonders noch bei den Nigerianern anzutreffen, die heute älter als 40 Jahre sind. Jüngere Familienväter nehmen eine an die modernen Wirtschaftsformen und das industrielle System angepaßte Stellung ein.

Tabelle Nr. 50 gibt einen Überblick, wieviel der verheirateten Beschäftigten in der untersuchten Textilfabrik mehrere Frauen haben und wie groß die Zahl der Kinder pro Familie ist <sup>2)</sup>. Es wird die Tendenz deutlich, daß die früher sehr verbreitete Polygynie zugunsten der Monogamie zurückgegangen ist. Das ist einerseits die Folge eines weitverbrei-

1) Dazu kommt bei den Ibos noch die Erwartung, daß die Kinder später ihren Eltern nach deren Tod Opfer darbringen werden. Daraus erklärt sich auch teilweise der Wunsch der Ibo-sprechenden Stämme nach möglichst vielen Kindern; vgl. Ph. u. S. Ottenberg, Ibo education and social change, in Erziehung und Politik in Nigeria, Hrsg. H.N. Weiler, Freiburg/Brsg. 1964, S. 58

2) Unter Familie sind hier die Ehemänner mit einer oder auch zwei Frauen und den daraus hervorgegangenen Kindern zu verstehen. Eine eindeutige Trennung, wieviele Kinder aus jeder Ehe hervorgegangen sind, konnte nicht vorgenommen werden.

Tabelle Nr. 50

Anzahl Frauen und Kinder des Industriearbeiters

| Stamm        | Anzahl Kinder |      |    |      |      |      | Anzahl Frauen |      |
|--------------|---------------|------|----|------|------|------|---------------|------|
|              | 0             | 1    | 2  | 3    | 4-6  | 6-8  | 1             | 2    |
| Asaba        | -             | -    | 1  | -    | 2    | 2    | 3             | 2    |
| Aniocha      | -             | -    | 1  | 1    | 1    | -    | 1             | 1    |
| Ika          | -             | 2    | 1  | 1    | 1    | -    | 5             | -    |
| Afenmai      | 2             | -    | -  | -    | -    | -    | 2             | -    |
| Benin        | 1             | 1    | 1  | 1    | -    | -    | 3             | 2    |
| Ishan        | -             | 1    | -  | -    | -    | 1    | 1             | 1    |
| Urhobo       | -             | 2    | 2  | -    | -    | -    | 4             | -    |
| Warri        | -             | 1    | -  | -    | -    | -    | 1             | -    |
| Akoko-Edo    | -             | -    | -  | -    | -    | -    | -             | -    |
| Isoko        | -             | -    | 1  | -    | -    | -    | 1             | -    |
| Western-Ijaw | -             | 1    | -  | -    | -    | -    | 1             | -    |
| Non-Midwest. | -             | -    | -  | -    | -    | -    | -             | -    |
| Total (Abs.) | 3             | 8    | 7  | 3    | 4    | 3    | 22            | 6    |
| In %         | 10,7          | 28,6 | 25 | 10,7 | 14,3 | 10,7 | 78,6          | 21,4 |

teten Christentums in Südnigeria, andererseits aber auf die Erkenntnis zurückzuführen, daß die geldlichen Mittel in den seltensten Fällen ausreichen, um mehrere Frauen und viele Kinder zu ernähren. Infolge dieser Entwicklung ist auch die Zahl der Kinder zurückgegangen. Nur noch 25 % der verheirateten Industriearbeiter haben pro Familie mehr als vier Kinder zu versorgen. Dieser Wandel in der Einstellung kann als sehr förderlich für eine industrielle Anpassung betrachtet werden. Er unterstützt das Bestreben, den ohnehin relativ geringen Lohn rationell auszugeben, mehrere Frauen als einen überflüssigen Luxus zu deklarieren und das Bevölkerungsproblem nicht in dem Maße aufkommen zu lassen wie in Indien und China.

Wie sieht nun die Versorgung der Großfamilie aus?

Sie ist dadurch gekennzeichnet, daß 65 % der befragten Industriearbeiter angeben, daß neben ihnen noch andere Mitglie-



der <sup>1)</sup> der Großfamilie einer Beschäftigung nachgehen und somit zur Versorgung beitragen. 35 % fühlen sich verpflichtet, alleine einen entsprechenden finanziellen Beitrag an die erweiterte Familie zu leisten. Diese Unterstützung dient zum Lebensunterhalt der Familie, als Zuschuß für das Schulgeld eines der jüngeren Familienmitglieder oder aber zur Abzahlung etwaiger eingegangener Schulden. Die dadurch entstehende finanzielle Last kann nur in den seltensten Fällen von einem Familienmitglied allein getragen werden. Es muß als wichtiger Schritt zu einer Anpassung betrachtet werden, daß im Laufe der letzten Jahre sovieler Arbeitsplätze geschaffen wurden, daß annähernd in  $\frac{2}{3}$  aller Großfamilien mindestens zwei Familienmitglieder zum Lebensunterhalt beitragen. Ein weiterer wirtschaftlicher Expansionsprozeß und eine zunehmende Industrialisierung können diesen Anteil noch erheblich erhöhen.

Andererseits besteht jedoch die Gefahr, daß langfristig gesehen ein Teil derjenigen, die die Familie bisher alleine unterstützten, verbittert und müde wird, von seinem ohnehin geringen Lohn weiterhin einen Prozentsatz an die Verwandtschaft zahlen zu müssen. Die Folge des Endes der finanziellen Unterstützung wäre ein Ausschluß aus der Großfamilie und der Verzicht auf einen Rückhalt bei der eigenen Sippe im Ernstfall. Zum anderen wäre die Großfamilie dann weitaus schlechter gestellt als vorher.

Die bisher vertretene These über die Versorgung der erweiterten Familie wird bestätigt durch die Aussage, die der befragte Personenkreis auf die Frage nach den Einkommensquellen der Eltern machte. 44 % der Eltern der Industriebesitzer leben primär vom Lohn ihrer Kinder, 34 % haben ein Einkommen aus dem Verkauf ihrer landwirtschaftlichen Produkte, wobei die Unterstützung der Kinder in vielen Fällen noch hinzukommt. 18 % der Eltern leben von eigenem Geld aus früherer Tätigkeit und 4 % haben eigene Einkommensquellen entweder aus einer Tätigkeit als Lehrer oder als Angestellter

1) Zwischen zwei bis drei Familienmitgliedern.

in einem Handels- oder Industriebetrieb oder aus dem Verkauf nicht-landwirtschaftlicher Güter.

Der relativ hohe Prozentsatz der an die Eltern geleisteten finanziellen Unterstützung macht erneut deutlich, daß ein höherer Lebensstandard, eine größere Kapitalbildung und eine schnellere Anpassung nur erreicht werden können, wenn die Methoden des Anbaus landwirtschaftlicher Produkte intensiviert und der Industrialisierungsprozeß forciert wird, um einerseits höhere Einkommen zu erzielen und andererseits zusätzliche Arbeitsplätze zu schaffen.

Die noch bestehende traditionelle Verbundenheit des nigerianischen Arbeiters zu seiner Großfamilie kommt auch zum Ausdruck, wenn man die Verwendung des Lohnes betrachtet und feststellt, welcher großer Anteil für die familiäre Unterstützung aufgewendet wird.

Die Übersichten Nr. 51, 52 und 53 geben eine detaillierte Verwendung des Lohnes wieder, wobei Tabelle Nr. 53 vergleichsweise Daten einer Erhebung in den 1950er Jahren darstellt. Die Ausgaben für die einzelnen Positionen nehmen mit steigendem Lohn prozentual ab. Das Niveau der Ausgaben für die einzelne Familie für Nahrung, Bekleidung und Anschaffungen ist äußerst gering, wenn berücksichtigt wird, daß der Arbeiter in der untersten Einkommensklasse sh 6/3 pro Tag verdient, d.h. im Durchschnitt nur etwa sh 2/- pro Tag zur Verfügung hat, um sich und seine engste Familie zu ernähren <sup>1)</sup>.

Die Wohnung des nigerianischen Arbeiters besteht in der Regel aus einem Raum, nur größere Familien mit höheren Einkommen haben mehrere Zimmer. Die Mieten <sup>2)</sup> für Zimmer sind insbesondere in der Nähe von Industriezentren sehr hoch, da nicht genügend Häuser zur Verfügung stehen. Hieraus resultiert die dringende Forderung an die Regierung, nicht nur

---

1) Nur derjenige, der die hohen Lebenshaltungskosten in Nigeria kennt, kann den Wert dieses Betrages (etwa DM 1.--) ermes sen.

2) In Asaba mußte £N 1/10 - 2/- pro Zimmer bezahlt werden.



Tabelle Nr. 52

Verwendung des monatlichen Lohnes aufgeteilt  
nach Einkommensgruppen

|                                  | Einkommensgruppen                    |                     |                     |                     |
|----------------------------------|--------------------------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|                                  | £N 8 - 10                            | £N 10 - 15          | £N 15 - 20          | £N 20 - 35          |
|                                  | Ausgaben in % des monatlichen Lohnes |                     |                     |                     |
| Nahrungsmittel                   | Min.22<br>Max.75 51 <sup>x</sup>     | Min.20<br>Max.67 43 | Min.25<br>Max.55 40 | Min.28<br>Max.47 41 |
| Zimmer/Wohnung                   | Min.14<br>Max.35 20                  | Min. 7<br>Max.33 17 | Min.12<br>Max.15 14 | Min.13<br>Max.27 19 |
| Bekleidung                       | Min. 3<br>Max.22 10                  | Min. 6<br>Max.18 11 | Min. 8<br>Max.10 9  | Min.10<br>Max.10 10 |
| Unterstützung d.<br>Groß-Familie | Min.10<br>Max.55 25                  | Min. 8<br>Max.46 26 | Min.37<br>Max.37 37 | Min.14<br>Max.42 18 |
| Ersparnisse                      | Min. 3<br>Max.15 5                   | Min. 8<br>Max.26 10 | Min.15<br>Max.15 15 | Min.10<br>Max.10 10 |
| Sonst.Ausgaben                   | Min. 3<br>Max.32 9                   | Min. 6<br>Max.12 8  | Min.20<br>Max.25 23 | Min. 2<br>Max.60 23 |

<sup>x</sup> Es handelt sich bei diesen Werten um Mittelwerte. Der niedrigste angegebene Wert (= Min.) weicht teilweise beträchtlich vom Höchstwert (= Max.) ab. Die Untersuchung erfolgte an dem interviewten Personenkreis der Textilfabrik. Eine exakte Ermittlung der jeweils zu einer Familie gehörenden Mitglieder war nur bedingt möglich, es können aber 3,5 Personen pro Haushalt im Durchschnitt angenommen werden.

Quelle: Eigene Erhebungen

Tabelle Nr. 53

Prozentuale Verteilung der Ausgaben für  
Verbrauchsgüter

|                     | Einkommensgruppen                    |                 |                  |
|---------------------|--------------------------------------|-----------------|------------------|
|                     | Unter<br>£N 7/10                     | £N 7/10 - 20/10 | Über<br>£N 20/10 |
|                     | Ausgaben in % des monatlichen Lohnes |                 |                  |
| Nahrung u. Getränke | 62                                   | 53              | 52               |
| Bekleidung          | 10                                   | 13              | 12               |
| Luxus-Güter         | 8                                    | 13              | 14               |
| Messengüter         | 45                                   | 41              | 40               |
| Fleisch u. Fisch    | 23                                   | 25              | 29               |
| Importierte Güter   | 5                                    | 10              | 11               |

Quelle: Federal Department of Statistics, Urban Consumer Surveys in Nigeria, Kaduna and Zaria 1955-56, Lagos 1953-54, Enugu 1954-55, Ibadan 1955; zit. nach P. Kilby, African Labour Productivity Reconsidered, s.s.O., S. 284

Land für Industriezentren zur Verfügung zu stellen, sondern daneben auch Gelder und Wohnfläche für zusätzliche Wohnhäuser frei zu machen.

Die Inneneinrichtung der Zimmer und Wohnungen ist äußerst einfach. Sie ist der geringen Lohnhöhe angepaßt und imitiert den Europäer. Das wird um so deutlicher, je höher der Verdienst des einzelnen ist <sup>1)</sup>. Nur etwa 60 % des interviewten Personenkreises hatte genügend Geld und Mittel, um sich Betten, Tische und Stühle anschaffen zu können; der Rest lebte in der traditionellen Weise ohne die Merkmale europäischer Zivilisation. Darüber hinaus gaben 10 % an, daß sie Teppiche <sup>2)</sup>, Tischtücher, Bettzeug usw. besäßen. Da alle Befragten bei Vorhandensein von genügenden finanziellen Mitteln den Wunsch hegten, Zimmer- und Wohnungseinrichtungen in derselben Art wie die Europäer zu erlangen, ist hier noch ein großer Absatzmarkt für solche inländischen Industrien, die in der Lage sind, derartige Konsumgüter billiger herzustellen, als die zur Zeit importierten Waren.

Auf Kleidung legt der nigerianische Arbeiter großen Wert. Während der täglichen Arbeit trägt er mehr und mehr europäische Kleider; an Sonn- und Feiertagen schmückt er sich gerne mit einer "Agbada", einem Gewand, das um so teurer ist, je wertvoller der Stoff ist. Der Nigerianer und die Nigerianerin tragen zu 74 % Konfektionsware, die auf dem Markt und in Filialen europäischer Handelsfirmen erhältlich sind. Nur 26 % der Befragten kaufen sich Stoffe und nähen sich ihre Gewänder selbst bzw. lassen sie sich vom Schneider anfertigen.

77 % <sup>3)</sup> aller befragten Personen unterstützen ihre Familie im weiteren Sinne. Es handelt sich dabei teilweise um beschränkte

1) Vgl. H.H. Smythe u. M.M. Smythe, The New Nigerian Elite, s.s.O., S. 138

2) Es handelt sich hierbei primär um afrikanische Bast-Matten. Teppiche im europäischen Sinne ist großer Luxus.

3) T.M. Yesufu stellte Ende der 1950er Jahre in einer Holzfabrik in der Mitt-West-Region Nigerias fest, daß 90 % der Arbeitnehmer noch ihre Familie unterstützen. Vgl. An Introduction to Industrial Relations in Nigeria, s.s.O., S. 120



liche Beträge. Je höher das Einkommen des einzelnen Arbeiters ist, desto mehr Familienmitglieder muß er unterstützen. Besonders schwer betroffen sind die Empfänger niedriger Löhne, die vereinzelt bis zu 50 % ihres Monatslohnes der Familie überlassen. Erst ein Abbau dieses "Sozialversicherungssystems" wird eine endgültige Anpassung und eine intensive Kapitalbildung der Bevölkerung erreichen können. Ein geringer Rückgang der zu leistenden Familien-Unterstützung hat sich seit Ende der 1950er Jahre bereits vollzogen. Daraus kann geschlossen werden, daß auch die wirtschaftliche Entwicklung Nigerias diesen Prozeß maßgeblich beeinflußt hat.

Eine Folge dieses Unterstützungs-Systems ist, daß relativ wenig gespart wird. Nur 19 % der interviewten Personen gaben an, daß sie sparen würden. Für die übrigen reicht der Lohn nicht aus oder sie (39 %) ziehen es vor, sich Gegenstände anzuschaffen - vgl. Tabelle Nr. 51. Sonstige Ausgaben - wie Radios, Fahrräder, Mopeds usw., die der europäische Einfluß nach Nigeria gebracht hat. In der Position "sonstige Ausgaben" der Tabelle Nr. 52 befinden sich auch solche Zahlungen, wie "convenient payments" und Beträge für die verbreitete Hospitalität des Nigerianers.

Dieser Überblick manifestiert, daß die Verwendung des Lohnes des nigerianischen Arbeiters begrenzt wird durch die Höhe des Einkommens. Nur ein Lohn von mindestens £N 15 bis 20 pro Monat ist für ein vernünftiges Leben ausreichend, erst diese Lohnhöhe kann zu einem höheren Lebensstandard führen und genügendes Sperkapital bilden. Diese Tatsache macht auch verständlich, daß das Verlangen nach mehr Geld bei nur geringen Verdienstmöglichkeiten bei dem Nigerianer eine größere Arbeitsbereitschaft und Arbeitsproduktivität hervorruft als bei dem Europäer.

Die Folge eines zu niedrigen Lohnes ist, daß der Arbeiter sich zusätzliche Einkommensquellen schaffen muß; durch den Kleinst-Handel, indem er oder seine Frau zusätzlich Früchte

und Konsumgüter aller Art verkaufen; als Handwerker, indem er einer Teilzeit-Beschäftigung nachgeht oder indem er Räume seiner Wohnung oder seines Hauses vermietet. Aber auch die Einnahme aus der Bestellung von Land und Äckern stellt eine nicht unbedeutende Einkommensquelle dar. 39 % der befragten Arbeiter besitzen eigenes Land, woraus ein großer Teil des täglichen Bedarfs an Nahrungsmitteln (vor allem Yams und Cassave) gedeckt werden kann. Dadurch werden Teile des Einkommens frei zur Deckung anderer Bedürfnisse.

Abschließend können wir feststellen, daß die gegenwärtige Versorgung des nigerianischen Industriearbeiters und seiner Familie einerseits durch den in der Fabrik erzielten Lohn erfolgt und andererseits durch zusätzliche Einnahmequellen, die solange erforderlich sind, bis das Lohnniveau eine Höhe erreicht hat, die ausreichend ist, um eine mehrköpfige Familie ernähren zu können. Die Formen der gegenwärtigen Versorgung des Nigerianers und seiner Familie befinden sich in einem Zwischenstadium zwischen traditionellem Verhalten und der teilweisen Übernahme europäischer Kultur-elemente. Ansätze zu einer Abkehr von traditionellen Einflüssen lassen sich erkennen. Eine weitere und endgültige Anpassung an die neue, durch die Industrialisierung hervorgerufene Sozialstruktur wird nur möglich sein durch eine entsprechende Erhöhung der Löhne.

##### 5 c) Die zukünftige Versorgung der Familie

Des vorhergehende Kapitel stellte die Probleme der gegenwärtigen Versorgung des nigerianischen Industriearbeiters dar und machte deutlich, mit welchen Schwierigkeiten der Lebensunterhalt für den einzelnen Nigerianer verbunden ist. Wie wird die zukünftige Versorgung der nigerianischen Arbeiterfamilie aussehen? Welche Gedanken machen sich die in der Textilfabrik beschäftigten Arbeiter über die Zukunft?

Es ist bemerkenswert, daß der nigerianische Arbeiter schon in jungen Jahren - im Gegensatz zum jüngeren europäischen Arbeiter - sehr genaue Vorstellungen hat, wovon er nach seiner Pensionierung oder Arbeitsunfähigkeit leben will. Zurückzuführen ist diese Erscheinung darauf, daß sich der Nigerianer angesichts der großen Arbeitslosigkeit bereits vor seiner Einstellung in einen Industrie- oder Handelsbetrieb Gedanken über seine Zukunft machen mußte und bei nicht ausreichender Leistung jederzeit mit einer Entlassung rechnen muß.

Tabelle Nr. 54 gibt einen Überblick über die verschiedenen Einkommensquellen, von denen der Industriearbeiter in Nigeria nach seiner Pensionierung oder bei Arbeitsunfähigkeit leben will<sup>1)</sup>.

Tabelle Nr. 54

Einkommensquellen des nigerianischen Industriearbeiters nach seiner Pensionierung oder bei Arbeitsunfähigkeit

| Pension | Erspartes Geld | Geld der Kinder | Einkommen aus Landwirtschaft | Einkommen aus Kleinst-Handel | Sonstiges Einkommen |
|---------|----------------|-----------------|------------------------------|------------------------------|---------------------|
| 13,88 % | 27,77 %        | 12,51 %         | 20,83 %                      | 18,05 %                      | 6,95 %              |

Quelle: Eigene Erhebungen

Wenn 28 % der interviewten Personen angaben, daß sie von erspartem Geld leben wollen, so fragt sich, ob das möglich sein wird, da die Sparquote, wie bereits dargestellt, sehr niedrig ist. Diese Möglichkeit, von erspartem Geld zu leben, würde erst realistisch, wenn sich die Lohnverhältnisse für den nigerianischen Arbeiter verbessern würden und der einzelne sich unabhängiger von seiner Großfamilie machen kann.

1) Es wurden nicht nur eine, sondern meist mehrere Einkommensquellen angegeben.

Der hohe Prozentsatz derjenigen, die glauben, später ein Einkommen aus landwirtschaftlicher Tätigkeit erzielen zu können, beweist die ursprüngliche Herkunft und Erwerbsbasis des heutigen Industriearbeiters. Der Anbau und Verkauf von Pflanzen wie Yams, Kessava, Mais etc. - die wichtigsten nigerianischen Nahrungsmittel - spricht dafür, daß der Nigerianer seiner herkömmlichen Verpflegung den Vorzug gibt gegenüber importierten und serienmäßig erzeugten Lebensmitteln.

Um einer landwirtschaftlichen Tätigkeit später nachgehen zu können, erwerben viele Nigerianer - soweit sie noch kein Land besitzen - frühzeitig Grund und Boden und lassen dieses während ihrer eigenen Arbeitszeit durch ihre engste Familie betreuen.

Der Kleinst-Handel, d.h. der Handel mit landwirtschaftlichen Produkten, die der Nigerianer täglich benötigt, stellt primär eine zusätzliche Einkommensquelle dar. Es werden keine hohen Umsätze getätigt, jedoch wird soviel verdient, daß es ausreicht als ein "pocket-money" für die einzelne Familie.

Die Vorstellung von 14 % der Befragten, später von einer Pension leben zu können, beruht auf der Kenntnis und Erfahrung, daß einzelnen Arbeitnehmern, die in europäischen Firmen oder im öffentlichen Dienst tätig sind, derartige Vergünstigungen gewährt werden. Unterstrichen wird diese Auffassung durch das Gesetz zur Errichtung eines National Provident Fund aus dem Jahre 1961, das die Altersversorgung aller Arbeitnehmer sichern soll <sup>1)</sup>. Da die praktische Ausgestaltung des Gesetzes und die Einführung in den einzelnen Betrieben noch nicht abgeschlossen ist, wird es noch viele Jahre dauern, bis in der Mehrzahl aller Industriebetriebe Nigerias ein Pensionsanspruch geltend gemacht werden kann. Von der Realisierung dieses Sozialversicherungssystems wird der Erfolg einer industriellen Anpassung wesentlich abhängen.

---

1) Vgl. S. 244

Wenn 13 % der interviewten Personen die Meinung vertreten, daß ihre zukünftige Versorgung nach der Pensionierung durch die Kinder erfolgen wird, so beweist das, daß das Verhalten und das Denken des Nigerianers teilweise noch in traditionellen Überlegungen verhaftet ist, das sich erst im Laufe vieler Jahre ändern wird.

Das herkömmliche, traditionelle System ist in den Vorstellungen des nigerienischen Industriearbeiters teilweise noch tief verwurzelt, was dadurch bewiesen wird, daß er hofft, später ein Einkommen aus der Landwirtschaft, aus dem Kleinsthandel und von den Kindern zu erhalten. Die Auffassung, von erspartem Geld leben zu können, erscheint bei der gegenwärtigen Höhe der Löhne unrealistisch, während die Möglichkeiten aus einem Pensionsfond eine Altersrente zu erhalten, langfristig positiver zu beurteilen sind als es das Ergebnis des Interviews erkennen ließ.

#### 5 d) Freizeitgestaltung

Die zunehmende Industrialisierung Nigerias stellt sich nicht nur in der Verhaltensweise des Arbeiters im Betrieb dar, sondern beeinflußt auch wesentlich die Gestaltung seiner Freizeit. Während der Arbeiter früher unbeschränkt einer Freizeitgestaltung nachgehen konnte und nur selten durch eine Arbeitszeitregelung daran gehindert wurde, zwingt ihn das industrielle System, seine bisherigen Gewohnheiten zu ändern und sich an die ihm durch die Arbeitszeit gesetzte Freizeit anzupassen. Traditionelle, sehr enge Kontakte zur Nachbarschaft und zur weiteren Familie müssen dadurch zwangsläufig geringer werden. Tätigkeiten, wie sie auch der europäische Arbeiter in seiner Freizeit ausübt und solche, die auf eine Fortbildung des einzelnen hinzielen, gewinnen allmählich mehr Raum und prägen ein neues industrielles Bewußtsein. Das Streben nach einer höheren Position im Industriebetrieb, die Diskussion über die bestmögliche Anwendung der von den



Europäern eingeführten neuen Kulturelemente im täglichen Leben sowie die Zusammenkünfte der "tribal Unions" bilden die wichtigsten Freizeitbeschäftigungen des nigerianischen Industriearbeiters.

Tabelle Nr. 55

Freizeitgestaltung des nigerianischen  
Industriearbeiters

---

| Bücher<br>lesen | Vorbereitung<br>zu Prüfungen | Ausruhen | In der Land-<br>wirtschaft<br>tätig | Besuch bei<br>Freunden | Sonstig. |
|-----------------|------------------------------|----------|-------------------------------------|------------------------|----------|
| 26,23 %         | 22,95 %                      | 22,95 %  | 4,92 %                              | 4,92 %                 | 18,03 %  |

---

Quelle: Eigene Erhebungen

Für die wirtschaftliche Entwicklung und den Anpassungsprozeß in Nigeria kann es als sehr positiv gewertet werden, daß die Hälfte der befragten Industriearbeiter sich während ihrer Freizeit mit dem Lesen von Büchern beschäftigen - vgl. Tabelle Nr. 55 - und sich auf Examen verschiedenster Art vorbereiten. Nach Angaben der Interviewten handelt es sich bei den Büchern meistens um Fachbücher, die dem einzelnen z.B. weiterhelfen, um sich durch Aneignung theoretischen Wissens über das Funktionieren bestimmter Maschinen eine höhere Position innerhalb des Betriebes zu qualifizieren. Die Vorbereitung auf Examen <sup>1)</sup> nimmt einen breiten Raum ein, da die Zertifikate bestandener Prüfungen den Weg innerhalb der betrieblichen Hierarchie ebnen und teilweise Voraussetzung sind für bestimmte Positionen im Management. Auch die Lehr-tätigkeit einzelner Arbeiter in der Unterweisung von Schülern der "secondary schools" gehört zu dieser Art Freizeit-

1) Examen wie das GCE (General Certificate of Education), das Sekretär-Examen, Examen in Stenographie und Schreibmaschine, Examen als Kosten-Rechner, als Statistiker etc. sind die häufigsten Prüfungen. Aber auch Examen in technischen Disziplinen wie der Trade Test oder Fach-Ausbildungen sind keine Seltenheit.

beschäftigung, die dem Arbeiter primär ein zusätzliches Taschengeld verschafft.

Dem Streben nach zusätzlicher Bildung und Ausbildung steht der geistig passive Anteil derjenigen Arbeiter gegenüber, die es vorziehen, sich während ihrer Freizeit auszuruhen, zu kochen, sich der Hausarbeit und der Familie zu widmen oder einer handwerklichen oder landwirtschaftlichen Betätigung nachzugehen. Auch die sportliche Betätigung wie das Spielen von Tisch-Tennis, Fußball und Schwimmen <sup>1)</sup> fehlt in der Freizeitbeschäftigung nicht. Sie nimmt einen nicht unbedeutenden Teil der Freizeit des Nigerianers ein.

Der Besuch bei Freunden des gleichen Stammes und des gleichen Heimatdorfs <sup>2)</sup> ist stark zurückgegangen, wenn man berücksichtigt, daß der gegenseitige Besuch in der traditionellen Gesellschaft im Vordergrund aller gesellschaftlichen Tätigkeit stand. Durch die Bildung von Industriezentren jedoch leben Menschen verschiedener Stammesherkunft zusammen; sie sind aufeinander angewiesen. Eine frühere Ablehnung des Zusammenlebens verschiedener Stämme würde bei Aufrechterhaltung dieser Einstellung zu einer Isolation innerhalb der Gesellschaft führen, was von der Mehrzahl der Südnigerianer abgelehnt wird <sup>3)</sup>. Das Zusammentreffen mit Freunden gestaltet sich derart, daß zu überwiegendem Teil diskutiert wird über Probleme des täglichen Lebens, über etwa entstandene Schwierigkeiten in der Fabrik und über die politische Entwicklung im Lande. Tanzfeste und Vergnügungsfeste werden weniger auf privater Basis durchgeführt als vielmehr durch die jeweiligen "Tribal Unions", die die Freizeit des einzelnen regelmäßig in Anspruch nehmen.

Es handelt sich bei ihnen um landsmannschaftliche Vereinigungen, deren Mitglieder aus einer Minderheit der in Indu-

1) Diese Freizeitaktivitäten sind in Tabelle Nr. 55 unter "sonstiges" zusammengefaßt.

2) 84 % der befragten Personen treffen sich mit Freunden anderer Stämme, 16 % lehnen es ab.

3) Trotzdem gibt es in jedem größeren Ort bestimmte Bezirke, in denen nur Angehörige eines Stammes wohnen.

striezentren oder städtischen Siedlungen lebenden Menschen besteht, die gemeinsam dadurch verbunden sind, daß sie dem gleichen Stamm, der gleichen Provinz, dem Distrikt oder sogar dem gleichen Heimatort angehören. Über die Zahl dieser landsmannschaftlichen Vereinigungen, die teilweise durch Dachverbände miteinander verbunden sind, besteht wenig Klarheit. In Asaba, dem Standort der Textilfabrik mit etwa 25.000 Einwohnern, gab es etwa 30 Landsmannschaften, in Onitsha und Port Harcourt sollen es 50 bis 80 sein <sup>1)</sup>. Die "Tribal Unions" stellen einen Ersatz für die in der traditionellen Gesellschaftsordnung stattfindenden Familientreffen dar. Während sich früher die "Extended Family" zu Anlässen wie Hochzeiten, Taufen oder Beerdigungen traf, um dann gleichzeitig zu beraten, welchem Familienmitglied durch einen finanziellen Beitrag zur Bezahlung des Schulgeldes, des Brautpreises oder zur Gründung einer selbständigen Existenz geholfen werden sollte, erheben heute die landsmannschaftlichen Vereinigungen Beiträge, mit denen sie in Not geratene Mitglieder unterstützen. Es ist das Ziel und der Wille dieser Landsmannschaften, etwas für die Entwicklung und die Bedeutung ihres Heimatdorfes zu tun. <sup>2)</sup> Nicht selten versuchen sie deshalb, ihren Einfluß bei der Vergabe von Positionen und Ämtern in Betrieben und Behörden geltend zu machen. Aber auch Meinungsverschiedenheiten, die z.B. zwischen einem Arbeiter und seinem nigerianischen Vorgesetzten in der Fabrik entstanden sind, werden - soweit beide dem gleichen Stamm angehören - den Ältesten der "Tribal Union" vorgetragen, die dann ein von beiden Seiten anerkanntes Urteil fällen.

Die Bedeutung der landsmannschaftlichen Organisationen in Nigeria, in denen jeder, der außerhalb seines Heimatdorfes beschäftigt ist, einen Teil seiner Freizeit verbringt, liegt

1) Vgl. K. Schmölder, H. Hielscher, Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepaßten Sozialpolitik, a.a.O., S. 21

2) So werden Gelder aufgebracht, um Schulen, Straßen oder sonstige öffentliche Institutionen im Heimatdorf errichten zu können.

derin, daß sie im gegenwärtigen Stadium der Anpassung eine wichtige Funktion für die soziale Sicherung des einzelnen Arbeitnehmers übernehmen. Solange das allgemeine Fürsorgewesen in Nigeria noch nicht die Funktion ausüben kann, die es in Europa oder Amerika erfüllt, ist der einzelne, in städtischen Ansiedlungen und Industriezentren lebende Arbeitnehmer auf die "Tribal Unions" angewiesen. Gegen die landsmannschaftlichen Vereinigungen spricht, daß der Stempespartikularismus erneut gefördert wird, wodurch das Entstehen einer einheitlichen Nation verzögert, wenn nicht sogar verhindert wird.

Die Freizeitgestaltung des nigerianischen Arbeiters ist bereits stark durch die mit der Industrialisierung verbundene Wandlung geprägt und differiert in vielen Tätigkeiten kaum von euro-amerikanischem Verhalten. Langfristig wird sich die Gestaltung der Freizeit des afrikanischen Arbeiters - unter der Bedingung, daß er alle importierten Kulturelemente kritiklos übernimmt - immer weniger von der des Europäers unterscheiden. Wichtigste Voraussetzung dafür ist, daß eine weitere Lösung aus dem Familienverband erfolgt, die nicht durch einen neuen Partikularismus in Form der landsmannschaftlichen Vereinigungen ersetzt wird.

#### 6. Die politische und ideologische Einstellung des nigerianischen Industriearbeiters

Eine Klassifizierung des nigerianischen Industriearbeiters entsprechend seiner politischen Einstellung vorzunehmen, ist deshalb schwierig, da nicht nur die nigerianische Oberschicht, sondern auch jeder Arbeiter und Angestellte ein Individualist ist und seine eigenen Vorstellungen über Politik und die Entwicklung seines Landes hat. Es lassen sich im wesentlichen zwei Gruppen unterscheiden, konservativ den-

kende und liberal eingestellte Beschäftigte.<sup>1)</sup>

Der Kreis der konservativ eingestellten Arbeitnehmer besteht primär aus Personen, die durch die britische Kolonialzeit mit ihren Vor- und Nachteilen stark beeinflusst sind und auf die vergangene Zeit mit einem gewissen Heimweh blicken. Diese Generation der heute Fünfzigjährigen und Älteren bedauert, daß die Zeit des Übergangs von der Kolonialherrschaft zur Unabhängigkeit so kurz gewesen ist und sie die Zeit nicht genutzt hat, um ihre Position und ihren Einfluß im Heimatdorf oder in einem Wirtschaftsbetrieb zu festigen oder auszubauen. Dieser Personenkreis ist zurückhaltend in seinem Auftreten und bekennt in Gesprächen, daß er es vorgezogen hätte, wenn die Entwicklung in Nigeria langsamer fortgeschritten wäre. Auf die in Führungspositionen stehenden jüngeren Nigerianer blicken sie mit Mißtrauen, da sie glauben, daß diese nicht in der Lage seien, ihre Stellungen zum Wohle des Landes oder des jeweiligen Betriebes auszufüllen. Der modernen Technik und dem Industrialisierungsprozeß stehen sie ratlos gegenüber und bezweifeln, ob ihre Landsleute je fähig sein werden, große Industrien selbständig zu leiten. Die Mehrzahl der konservativ eingestellten Arbeiter und Angestellten übt heute nur untergeordnete Funktionen aus, während höhere Positionen in erster Linie von Personen mit liberaler Anschauung ausgefüllt werden.

Die liberalen Arbeitnehmer sind interessiert an einer schnellen wirtschaftlichen Entwicklung Nigerias; sie treten dafür ein, daß Amerika und Europa ihnen helfen sollten bei der Industrialisierung. Die heute 20 - 40-jährigen stehen dem Technisierungsprozeß aufgeschlossen gegenüber und sind bereit, ihre ganze Arbeitskraft im Interesse ihres Landes einzusetzen. Sie sind nicht radikal und revolu-

1) In der Elite Nigerias können noch weitere Differenzierungen erfolgen. Smythe unterscheidet vier Gruppen: Die Konservativen, die Gemäßigten, die Liberalen und die Radikalen; vgl. H.H. Smythe u. M.M. Smythe, The New Nigerian Elite, s.s.O., S. 116



tionär eingestellt, stehen aber für eine Unabhängigkeit Nigerias ein und verurteilen politische Abhängigkeit und wirtschaftliche Unterentwicklung. Höhere Löhne und eine gesetzliche, soziale Sicherung des Arbeitsplatzes sind ihre vorrangigsten Forderungen. Sie treten für ein einheitliches Nigeria und eine schnelle Nigerianisierung von öffentlicher Verwaltung und privaten Industrie- und Handels-Betrieben ein. Stammesfehden lehnen sie ab, da sie gegen das Interesse des Landes zielen. Ein Recht auf freie Meinungsäußerung und die Forderung nach verlässlichen Zeitungsinformationen <sup>1)</sup> zählen zu den wesentlichen Prinzipien der liberal eingestellten Arbeiter und Angestellten.

Abgesehen von diesen beiden politischen Einstellungen kann festgestellt werden, daß der nigerianische Arbeiter im allgemeinen politisch sehr interessiert ist. 74 % des befragten Personenkreises lesen täglich eine der nigerianischen Zeitungen <sup>2)</sup>, um über die aktuellsten Probleme im Lande informiert zu sein und nur 26 % zeigen sich desinteressiert. Neben der Zeitungslektüre diskutieren 62 % der Interviewten mit Freunden über tägliche, politische Ereignisse. Diese Ergebnisse mögen für ein Entwicklungsland hoch erscheinen. Sie sind teilweise auf den bürgerkriegsähnlichen Zustand in Nigeria während der letzten Jahre zurückzuführen. Andererseits schätzt es der nigerianische Arbeiter, zu diskutieren und Reden zu halten, wodurch sein individuelles Verhalten erneut unterstrichen wird.

So sehr ein Interesse für die aktuelle Politik des eigenen Landes besteht, so wenig geht die Kenntnis und das Wissen des nigerianischen Arbeiters über die Landesgrenzen hinaus. Nur 40 % der interviewten Nigerianer konnten ein Land nennen - Ghana -, das zu Nigeria benachbart ist. Länder wie Togo, Dahomey, Kamerun oder Niger, die direkt an Nigeria grenzen, waren zu 95 % unbekannt.

1) Insbesondere während des Sezessionskriegs mit Biafra sind und waren die Informationen von der Regierung stark beeinflusst.

2) Zeitungen wie die "Daily Times" und "New Nigeria".

Kritische Äußerungen über das Verhalten der jeweiligen Regierung <sup>1)</sup>, aber auch zu geschäfts- und betriebspolitischen Entscheidungen der jeweiligen Firmenleitung sind noch selten anzutreffen.

Häufig ist die Auffassung zu hören, daß "was gedruckt ist, auch wahr sein muß", d.h. es fehlt an Kritik und der eigenen Urteilsfindung sowohl bei der Ibo-sprechenden als auch bei der Edo- und Urhobo-sprechenden Arbeiterschaft. Die Wertschätzung des geschriebenen Wortes ist begründet in der Annahme, daß die Europäer mit Hilfe des geschriebenen Wortes einen besseren Zugang zu Gott und daher auch ihre kriegerische Überlegenheit besäßen <sup>2)</sup>. Unterstützt wird diese Auffassung durch die mündliche Überlieferung der Geschichte sowie durch das Fehlen einer eigenen Literatur. So gewandt die Mehrzahl der nigerianischen Arbeiter und Angestellten in Wort und Schrift ist <sup>3)</sup>, so besteht in einer Zeit, wo auch in Nigeria Radio, Fernsehen und Film immer mehr an Bedeutung gewinnen, die Gefahr einer Wortgläubigkeit und eines weiterhin unkritischen Verhaltens. Vermieden werden kann diese Erscheinung, indem der einzelne sich nicht nur innerhalb seines Heimatdorfes aufhält, indem das Bewußtsein für ein einheitliches Nigeria gefördert wird und indem die Schule den jungen Nigerianer zwingt, zu Problemen und Ansichten kritisch Stellung zu nehmen. Nur dann kann der Nigerianer abschätzen, wieweit europäische oder fremde Kultur-elemente in seine eigene Lebensordnung passen und von ihm übernommen werden sollten. Einer Überbetonung afrikanischer oder nigerianischer Eigenarten das Wort zu reden, wäre ebenso falsch wie eine zu starke Herausstellung westlicher Kulturen.

- 
- 1) 50 % der Befragten glauben, daß die Regierung Gowon eine für Nigeria bessere Zeit bringen kann, 22 % glauben das nicht (primär Ibos) und 28 % sind im Zweifel darüber.
  - 2) Vgl. Phoebe u. Simon Ottenberg, Ibo Education and Social Change, in Erziehung und Politik in Nigeria, a.a.O., S.42
  - 3) Die Gewandtheit in der schriftlichen Ausdrucksweise kann nur insofern beurteilt werden, als es Bewerbungsschreiben, Beschwerdebriefe oder Geschäftskorrespondenz betrifft.

Ideologisch betrachtet ist der nigerienische Arbeiter nach westlichen, demokratischen Ländern orientiert. Von diesen Ländern gingen die ersten kolonialen Einflüsse aus. Sie haben große Wirkungen zunächst im Bewußtsein der Elite und später bei der Arbeitnehmerschaft hinterlassen. Der größte Teil des westlichen Kultureinflusses in Nigeria wurde nicht durch den Menschen oder durch philosophische Wertvorstellungen vermittelt, sondern durch konkrete, materielle Güter. Der Import europäischer Güter wie Fabriken, Autos oder sonstige Konsumgüter vollzog sich leichter, als daß der einfache Nigierier, der keine Berührung zur Außenwelt hatte, sich mit Begriffen wie Demokratie, soziales Verantwortungsbewußtsein oder einer freiheitlichen Gesellschaftsordnung auseinandergesetzt hätte. Infolge dieser Entwicklung gilt für den industriellen Arbeiter die Oberschicht Nigerias, die sich heute durch materiellen Wohlstand und Prestige auszeichnet, als Vorbild, als Symbol dafür, daß durch Tüchtigkeit und Intelligenz innerhalb eines kurzen Zeitraums die Ziele erreicht werden können, die typisch für die westliche Kultur sind <sup>1)</sup>. Diese Vorstellung ist so ausgeprägt, daß eine andere Weltanschauung und ein anderes Wirtschaftssystem wie der Kommunismus und die Zentralverwaltungswirtschaft kaum Aussicht auf Erfolg hätten. Es fehlen auch die Kriterien, die beispielsweise dem Kommunismus eine erfolgreiche Operationsbasis geben würden; eine gewisse Diskrepanz zwischen armen und reichen Nigieriern besteht erst seit wenigen Jahren und wird von der Masse des Volkes anerkannt; der starke Einfluß des in jedem Gebiet geltenden "native law and custom", die in verschiedenen Landesteilen traditionell übliche demokratische Herrschaft durch Häuptlinge und Ratsversammlungen und die teilweise Uneinigkeit verschiedener Stämme würden es dem Kommunismus erschweren, einen von allen Stämmen anerkannten Führer oder Diktator zu finden <sup>2)</sup>. Nicht zuletzt ist es das ambivalente Verhalten des einzelnen, das kommunistisches Verhalten ablehnen würde.

1) Wie Einzel-Familienhäuser, Autos, Radios, Fernseher etc.

2) Die historische Entwicklung Nigerias während der letzten Jahre dürfte dafür einen guten Beweis liefern.

Der durchschnittliche nigerianische Arbeiter läßt sich leicht für eine Arbeit begeistern und zeigt sich "idealistisch" eingestellt, solange er weiß, daß am Ende und als Ziel seiner Tätigkeit ein höherer Status oder eine bessere Bezahlung steht. Darin drückt sich das ambivalente Verhalten aus, einerseits nach außen selbstlos zu erscheinen und nur im Interesse der Industrie tätig zu sein, andererseits aber auch eine möglichst hohe Entlohnung zu verlangen, die es dem Arbeiter ermöglicht, seinen Vorbildern, der heutigen Elite, nachzueifern. Es fragt sich allerdings, ob ein Verhalten noch als idealistisch bezeichnet werden kann, wenn eine Aktivität letztlich nur im Eigeninteresse erfolgt.

Im gegenwärtigen Stadium der Anpassung des nigerianischen Arbeiters an die Industrialisierung kann festgestellt werden, daß konservative Gruppen innerhalb der älteren Arbeiter durch liberale, aufgeschlossene jüngere Arbeitnehmer mehr und mehr verdrängt werden. Das Interesse der letzteren Gruppe für Politik und alle aktuellen Probleme des Landes wird moralisch und psychologisch wesentlich dazu beitragen können, den Anpassungsprozeß und die wirtschaftliche Entwicklung Nigerias schneller durchzuführen. Idealismus und Klassenmerkmale sind innerhalb der nigerianischen Gesellschaftsordnung einer sozialen Schichtung untergeordnet. Keine Schicht der nigerianischen Gesellschaft ist stark genug, um soviel Ausstrahlungskraft, Macht und Einfluß zu besitzen, daß es zu sozialen Klassenkämpfen kommen könnte. Die Uneinigkeit zwischen den einzelnen Stämmen Nigerias und Afrikas verursacht eher Revolutionen und Umstürze als die gegenwärtige Sozialstruktur.

### C. Konsequenzen für eine langfristige Entwicklungspolitik unter Berücksichtigung des gegenwärtigen Anpassungs- prozesses

Eine realistische Entwicklungspolitik, verstanden als eine bewußte Kombination wirtschaftlicher, technischer und soziologischer Maßnahmen, verlangt, daß Schwerpunkte im Rahmen einer gesamten Strategie gesetzt werden. Durch eine unterschiedliche Gewichtung einzelner Maßnahmen ist es dann möglich, mit den vorhandenen Mitteln unter Berücksichtigung der tatsächlichen Entwicklung eine Nutzenmaximierung zu erreichen.

Die folgenden Ausführungen sollen einzelne Schwerpunkte und Anregungen im Rahmen einer wirtschaftlichen und soziologischen Entwicklungspolitik in Nigeria bilden und bestehende Strategien ergänzen helfen. Es ist nicht die Absicht, mit den thesenartig zusammengefaßten Folgerungen, die sich aus den durchgeführten Untersuchungen und gewonnenen Erfahrungen ergeben haben, einen vollständigen Katalog allgemein wirtschaftlicher, industrieller und soziologischer Maßnahmen für die Entwicklungspolitik aufstellen zu wollen. Auf eine Begründung der einzelnen Thesen wird verzichtet, da diese bereits in vorangegangenen Kapiteln vorgenommen wurde.

#### I. Folgerungen für eine allgemeine Entwicklungspolitik in Nigeria

1. Die allgemeine wirtschaftliche, industrielle und soziale Entwicklung Nigerias seit seiner Unabhängigkeit 1960 bis zum Ausbruch des Sezessionskriegs 1967 hebt sich positiv ab von der Entwicklung in anderen unterentwickelten Ländern. Es lassen sich in allen Bereichen der Entwicklungspolitik Ansatzpunkte erkennen, die auf eine optimistische zukünftige Entwicklung hindeuten.

Hemmende Faktoren für eine schnelle progressive Entwicklung sind der Mangel an qualifizierten Arbeitskräften,



an fehlenden oder weit hinter der Realität zurückbleibenden statistischen Unterlagen, eine unzureichende Koordination der einzelnen regionalen Regierungen sowie unübersichtliche und lückenhafte Rechtsverhältnisse. Der Mangel an inländischem Kapital, das Fehlen einer Mittelschicht und die relativ geringe Sparquote sind weitere Einflußgrößen, die einer schnellen wirtschaftlichen Entwicklung entgegenstehen. Die Beseitigung und Verbesserung dieser hemmenden Faktoren kann als Ziel einer zukünftigen Entwicklungspolitik einem schnelleren wirtschaftlichen Aufschwung und einer industriellen Anpassung dienlich sein.

2. Die Aufstellung eines nationalen Entwicklungsplans in Nigeria stellt alleine noch keine langfristige Entwicklungspolitik dar. Ein solcher Plan kann allenfalls als Leitfaden dienen für die Realisierung der Politik. Solange jedoch Entwicklungspläne auf unrealistischen Annahmen (z.B. zu hohe ausländische Investitionsraten, falsche Bevölkerungsziffern usw.) und auf unzureichenden statistischen Unterlagen basieren und arationale Einflußgrößen zu wenig berücksichtigen - wie das bisher in Nigeria der Fall war -, sind sie zum Scheitern verurteilt.
3. Beträchtliche Investitionen während der letzten Jahre auf dem Gebiet der Bildung und Erziehung haben einem großen Teil der jüngeren nigerianischen Generation eine Grundbildung vermittelt, die es ihr ermöglicht, Arbeitsplätze in Staat und Wirtschaft anzunehmen. Da der Besuch einer allgemein bildenden Schule in vielen Gegenden Nigerias noch mit einem Schulgeld verbunden ist, wäre es eine wichtige Aufgabe des Staates, das Schulgeld aufzuheben und allen Bürgern die gleiche Chance zu geben, eine Schulbildung erwerben zu können.

## II. Folgerungen für eine industrielle Entwicklungspolitik

1. Nigeria hat während der letzten zehn Jahre eine "industrielle Revolution" in einem Ausmaß erlebt, unterstützt

durch den größten zusammenhängenden afrikanischen Markt, wie sie in keinem anderen afrikanischen Land zu verzeichnen ist. Voraussetzung dafür, daß diese Entwicklung anhält und die zwischen 1963 und 1966 stark gestiegenen ausländischen Direktinvestitionen weiter zunehmen, ist eine Wiederherstellung der politischen Stabilität, ein Ende des Sezessionskriegs und die Bereitschaft der nigerianischen Regierung, Investitionsvorhaben ausländischer Investoren wieder zu unterstützen und mit zu finanzieren.

2. Die Schaffung von mehr industriellen und gewerblichen Arbeitsplätzen für männliche und weibliche Arbeitskräfte in Nigeria ist als oberste Maxime einer staatlichen industriellen Entwicklungspolitik anzusehen. Bei Anerkennung dieser Zielsetzung kann einerseits der Lebensstandard eines Teils der Bevölkerung erhöht werden, andererseits kann damit der durch die starke "Bildungsexplosion" und der durch die Landflucht hervorgerufenen, das Angebot weit übersteigenden Nachfrage begegnet werden. Voraussetzung dafür, daß das Anwachsen eines halb gebildeten, teilweise bereits bestehenden industriellen Proletariats eingedämmt wird, ist, daß die zukünftigen Ausgaben des Staates für die Förderung von allgemeinbildenden, Fach- und Berufsschulen in einem angemessenen Verhältnis stehen zu den zukünftig tatsächlich vorhandenen Arbeitsplätzen.
3. Hinsichtlich einer industriellen Arbeitsproduktivität besitzt der Nigeriener des Südens keinesfalls angeborene Unfähigkeiten, die ihn für eine hohe Produktivität untauglich machen. Im Gegenteil, die praktischen Erfahrungen haben ergeben, daß er große Geschicklichkeit bei einfachen und sich wiederholenden Arbeiten zeigt und eine Arbeits- und Maschinenproduktivität erreicht, die europäischem Standard entspricht. Diese Fähigkeiten machen den ungelernten nigerianischen Arbeiter besonders geeignet für die Bedienung moderner automatischer und

halbautomatischer Maschinen. Die Schwierigkeiten bei der Erfassung technisch und technologisch komplizierter Zusammenhänge hindern vorerst noch eine einwandfreie Wartung und Reparatur automatischer und halbautomatischer Maschinen. Daraus resultiert, daß europäische/amerikanische Techniker solange in Nigeria erforderlich sind, bis genügend Nigerianer ausgebildet sind, um die Funktionen des "weißen Mannes" übernehmen zu können.

4. Die Qualität afrikanischer und speziell nigerianischer Arbeit reicht aus, um den Erfordernissen des afrikanischen Kontinents jetzt und in Zukunft gerecht zu werden.
5. Fortbildungskurse in den größeren Industriebetrieben können dem nigerianischen Industriearbeiter die Fachkenntnisse vermitteln, die für die Ausübung einer jetzt noch von Nicht-Nigerianern ausgeübten Tätigkeit erforderlich sind. Je umfassender ein solches "on-the-job"-Trainingsprogramm (job instruction, job relations und job methods) ist, desto eher wird es möglich sein, dem Arbeiter eine Gesamtschau der Probleme zu ermöglichen, die ihn aus seinem bisherigen streng funktionalen Denken herausbringt.
6. Eine intensivere Werbung und eine höhere Bewertung für die auf technischem Gebiet bereits freiwillig absolvierten "Trade Tests" sowie für die Ausbildung an Fach- und Berufsschulen insbesondere für Arbeitnehmer kleinerer Industriebetriebe kann wesentlich dazu beitragen, eine Schicht von Facharbeitern heranzubilden, die die notwendigen Grundkenntnisse für einen Industriebetrieb besitzen. Wenn an einer fortschrittlichen Ausbildung des nigerianischen Industriearbeiters gelegen ist, sind in den Ausbildungsstätten moderne und nicht uralte Maschinen erforderlich, die den Arbeiter mit den Werkzeugen und Maschinen vertraut machen, die auch tatsächlich in einem Industriebetrieb verwendet werden.

7. Die Heranbildung von qualifizierten nigerianischen Technikern an Universitäten und technischen Instituten für industrielle Positionen des Middle- und Top Managements ist für die industrielle Entwicklung Nigerias weitaus wichtiger als die Ausbildung in anderen Disziplinen.
8. Die Entsendung von nigerianischen Technikern oder Kaufleuten im Rahmen von Entwicklungshilfesabkommen oder mit Hilfe von Stipendien etc. zur Ausbildung in europäischen/amerikanischen Industriebetrieben, Schulen oder Universitäten ist nur sinnvoll, wenn die betreffenden Kandidaten bereits fundierte, praktische und theoretische Grundkenntnisse in einem nigerianischen Betrieb gesammelt haben. Spätere Rückanpassungsschwierigkeiten im eigenen Land haben bewiesen, daß ein Auslandsaufenthalt ohne fachliche Vorkenntnisse nutzlos ist sowohl für den Kandidaten als auch für die Volkswirtschaft Nigerias.
9. Eine wichtige Aufgabe der staatlichen industriellen Entwicklungspolitik liegt darin, in privaten und staatlichen Industriebetrieben darauf Einfluß zu nehmen, daß die Einstellung von neuen Arbeitskräften nach dem Gleichheitsgrundsatz erfolgt, d.h. daß alle Bewerber, die eine Schulbildung nachweisen können, die gleiche Chance haben, eingestellt zu werden. Eine Bevorzugung einzelner Arbeitskräfte unter regionalen, praktischen oder theoretischen Gesichtspunkten steht dem Gleichheitsgrundsatz entgegen. Die Beachtung der Tatsache bei der Einstellung eines Bewerbers, daß ein richtiges Verhältnis zwischen seiner Bildung und seiner "Persönlichkeit" besteht, kommt einem besseren Betriebsklima zugute. Ein falsches Verhältnis kann zu Disharmonien im Betrieb führen.
10. Auf Grund praktischer Erfahrungen hat sich herausgestellt, daß eine heterogene Gruppe von Arbeitskräften, bestehend

aus Mitgliedern verschiedener Stämme zu höheren Leistungen imstande ist als eine homogene Gruppe. Die im Unterbewußtsein vorhandene Neigung des Nigerianers, im Arbeitskollegen eines anderen Stammes einen Konkurrenten zu sehen, dürfte dafür die wesentliche Ursache sein.

11. Aufgabe des Staates und der industriellen Unternehmensleitung muß es sein, den Arbeitnehmern verständlich zu machen, daß in einem Industriebetrieb das Leistungsprinzip oberste Maxime ist und nicht traditionelle Vorstellungen wie verwandtschaftliche Beziehungen oder aktive und passive Bestechungen den Ausschlag für einen Aufstieg innerhalb des Industriebetriebs geben.

Ein frühzeitiges Delegieren von Arbeiten läßt den Nigerianer die Bedeutung des Leistungsprinzips erkennen, indem er Verantwortung tragen und Initiative entwickeln muß.

12. Mit Hilfe europäischer/amerikanischer technischer Kamerader ist es möglich, den ungelernten Nigerianer in weniger als einem Jahr zu einem Industriearbeiter auszubilden, der in der Lage ist, die ihm übertragene Aufgabe selbständig zu erfüllen.

Voraussetzung dafür ist, daß es sich bei den Nicht-Nigerianern, die meist Überwachungs- und Kontroll-Funktionen ausüben, um Personen handelt, die in ihrem fachlichen und gesellschaftlichen Verhalten einwandfrei sind und dem Nigerianer ein Vorbild sein können. Es wird für neue afrikanische Industriebetriebe ein qualifizierteres Management benötigt als in Europa, wo es sich meist um eingefahrene Organisationen handelt. Die Kenntnisse afrikanischen Arbeitsverhaltens sollten vorausgesetzt werden.

13. Die Arbeits- und Maschinenproduktivität kann in nigerianischen Industriebetrieben erheblich gefördert werden, wenn die soziale Betreuung der Arbeitnehmer durch die



Unternehmensleitung und die örtlichen Behörden in ausreichendem Maße erfolgt. Die Errichtung von Kantinen, Krankenstationen (incl. Werksarzt), Wohnsiedlungen, Kinos, Clubs und Schwimmbädern kann sowohl zu einer Erhöhung der Produktivität als auch zu einer Verbesserung des Betriebsklimas beitragen. Wenn der einzelne Industriebetrieb alleine zur Erfüllung dieser sozialen Forderungen nicht in der Lage ist, wäre zu überlegen, ob nicht verschiedene Betriebe gemeinsam oder lokale Behörden diese Aufgaben übernehmen. Eine Realisierung dieser sozialen Ziele ist außerdem wichtig, um das ausgeprägte Stammesbewußtsein allmählich zu verwischen.

14. Aus verschiedenen früher dargelegten ökonomischen Gründen erscheint es im derzeitigen Entwicklungsstadium nicht empfehlenswert, in einzelnen nigerianischen Industriebetrieben höhere Löhne als die von der Regierung empfohlenen Mindestlöhne zu zahlen, selbst wenn es im Einzelfall aus menschlich verständlichen Gründen angebracht wäre. Demzufolge wird sich vorerst auch die Sparquote nicht wesentlich erhöhen. Erst bei einem monatlichen Lohn von £N 15 - 20 bei konstanten Preisen kann mit einer höheren Sparquote gerechnet werden.
15. Die Einführung von Prämien- und Bonussystemen in den Produktionsabteilungen nigerianischer Industriebetriebe hat sich für die Erlangung einer hohen Arbeitsproduktivität günstig ausgewirkt. Im Interesse einer höheren Produktivität ist eine Anwendung dieser Systeme in möglichst vielen Betrieben empfehlenswert.
16. Wenn dem nigerianischen Staat an einer schnellen industriellen Anpassung gelegen ist, ist seine verstärkte Einflußnahme erforderlich, damit bereits bestehende Gesetze und Bestimmungen auf dem Gebiet der allgemeinen und sozialen Arbeitsbedingungen nicht nur in größeren

Industriebetrieben, sondern vor allem in kleineren Betrieben eingeführt und realisiert werden.

Eine Verbesserung der sozialen Stellung des Tagelohn-Empfängers - der Masse aller nigerianischen Arbeiter - sowie ein Ausbau der Krankenversicherung und die Einführung einer Arbeitslosenversicherung sind die vorrangigsten sozialen Aufgaben des nigerianischen Staates.

17. Die Bildung einer starken und einheitlichen Gewerkschaftsorganisation kann wesentlich zu einer industriellen Anpassung beitragen. Voraussetzung dafür ist, daß sich die vielen Einzelgewerkschaften auf eine repräsentative Gewerkschaft einigen. Die Bedeutung der Gewerkschaften als Pfeiler einer demokratischen Grundordnung ist bisher noch nicht voll erkannt worden.
18. Die Heranbildung nigerianischer Manager kann dadurch forciert werden, daß der nigerianische Staat als größter nigerianischer Industrie-Unternehmer sowie die ausländischen Unternehmer mehr als bisher bestrebt sind, jungen, fähigen Nigerianern aus der öffentlichen Verwaltung, aus dem Handels- und Dienstleistungsgewerbe, aus dem Militär und aus der exportorientierten Landwirtschaft die Chance zu geben, sich durch intensives technisches und praktisches Training für zukünftige Managerpositionen zu qualifizieren.

### III. Soziologische Folgerungen für eine Förderung der industriellen Anpassung

1. Eine intensive Industrialisierung fördert das Zusammenwachsen verschiedener nigerianischer Stämme zu einer nationalen Einheit. Stammesunterschiede, egoistische Stammesinteressen und ein bestehendes Mißtrauensverhältnis können durch eine Industrialisierung langsam abgebaut werden.

2. Das Verhalten und die Einstellung der liberalen, jüngeren Generation der Nigerianer deutet darauf hin, daß die Übernahme fremder Kulturelemente keineswegs auf allen Gebieten kritiklos und ohne Bedenken erfolgt. Es ist anzunehmen, daß sich langsam ein eigenständiges, afrikanisches Arbeitsverhalten entwickeln wird, und daß daraus eine industrielle Sozialstruktur hervorgehen wird, die die eigenen Vorstellungen der Nigerianer mehr berücksichtigt als das von den Industrienationen importierte System. Für die Unterscheidung positiver und negativer Kulturelemente und für die Ausprägung eines kritischen und urteilsfähigen Verstandes kommt der Erziehung und Ausbildung in Schulen und Universitäten eine große Bedeutung zu.
3. Eine verstärkte Verbreitung des Christentums und die tatsächliche Erfassung der Eigenschaften christlichen Handelns kann den Nigerianer zu einem neuen sozialen Verhalten führen und ihm eine Anpassung an industrie-europäisches Verhalten erleichtern.
4. Das bei den nigerianischen Arbeitern sehr ausgeprägte Streben nach einem hohen Lohn schafft eine große Arbeitsbereitschaft und bildet damit die Grundlage zur Akzeptierung des industriellen Systems. Als Folgerung ergibt sich, daß die Bereitstellung von möglichst vielen Arbeitsplätzen eine industrielle Anpassung schneller ermöglicht.
5. Das Interesse für die Industrialisierung bei der bisherigen Landbevölkerung kann bei genügend zur Verfügung stehenden Arbeitsplätzen dadurch gefördert werden, daß Industrie- und Trainingszentren geschaffen werden, daß attraktive Löhne bezahlt werden und dadurch, daß auch im Bereich der Landwirtschaft nach und nach moderne Maschinen eingesetzt werden, die ein verstärktes Interesse für eine Industrialisierung wachrufen können.

6. Der bereits in der Industrie tätige nigerianische Arbeiter hat sich - wie die vorangegangenen Untersuchungen beweisen - zwar in vielen Bereichen aus der traditionellen Sozialstruktur gelöst, jedoch wird eine endgültige Anpassung an eine moderne Sozialstruktur erst dann möglich sein, wenn ein Sozialversicherungssystem europäischer Prägung aufgebaut worden ist, das keine finanzielle Unterstützung der Großfamilie durch den Industriearbeiter erforderlich macht. Voraussetzung dafür ist, daß mehr Arbeitsplätze geschaffen werden, um eine soziale Umverteilung vornehmen zu können.

Abschließend kann festgestellt werden, daß sich der Nigerianer in erstaunlich kurzer Zeit in verschiedenen Bereichen an die Industrialisierung und ihre Auswirkungen angepaßt hat. Viele positive Ansatzpunkte, die eine Wandlung seiner bisherigen Verhaltensweise erkennen lassen, bedürfen noch einer realistischen Weiterentwicklung, bevor von einer endgültigen Anpassung gesprochen werden kann. Bei einer Fortsetzung einer konsequent geplanten rationalen Entwicklungspolitik, die anpassungsfördernde Maßnahmen in ausreichendem Maße berücksichtigt, wird Nigeria unter der Voraussetzung der Wiederherstellung der politischen Stabilität seine Position als eine der führenden Industrienationen Afrikas festigen und noch weiter ausbauen können. Eine derartige Entwicklungspolitik bedeutet eine Politik von unten und nicht von oben. Sie zielt auf eine Mobilisierung der nigerianischen Kräfte auf möglichst breiter Basis, auf Eigeninitiative, auf Sparen und Arbeiten des Nigerianers zur Hebung des allgemeinen Lebensstandards der Bevölkerung. Eine solche Politik will industriellen Aufbau, eine organische wirtschaftliche Wachstumsentfaltung und keine kommerzielle Ausbeutung. Entwicklungspolitik in Nigeria kann heute nicht mehr als Herrschaft im alten Sinne verstanden werden, sondern bedeutet Solidarität und Partnerschaft mit den Industrie-

ländern, indem davon ausgegangen wird, die Niveauunterschiede auf wirtschaftlichem, technischem und sozialem Gebiet einzuebnen und die Verhaltensweisen an die Industrienationen anzupassen.

Afrika und damit auch Nigeria erlebt heute, wie Leopold Senghor <sup>1)</sup>, der Verfechter für eine Verschmelzung afrikanischen Wesens mit europäischem Geist, es einmal ausgedrückt, drei Revolutionen. Die politische Revolution, sie ist in Nigeria noch in vollem Gange und wird hoffentlich nach Beendigung des Sezessionskrieges in eine konsolidierende Phase treten. Die wirtschaftlich-soziale Revolution, sie bedarf noch weiterer entschiedener Anstöße von innen durch die Regierung und durch die Bevölkerung, um die gesetzten Ziele der Industrialisierung und wirtschaftlichen Entwicklung erreichen zu können. Die geistige und dritte Revolution wird die entscheidende sein, sie aber hat kaum erst begonnen. Von ihr wird es abhängen, ob Nigeria die wertbeständigen Teile seiner Kultur und Tradition mit dem integrieren kann, was heute an Einflüssen von Westen und Osten auf Regierung und Bevölkerung einwirkt. Der weitere wirtschaftliche und gesellschaftliche Aufbau Nigerias und Afrikas wird entscheidend davon bestimmt sein, wie weit der Afrikaner in der Lage ist, schöpferisch autonom zu denken. Was unter der schöpferischen Autonomie des Denkens zu verstehen ist, drückt Senghor <sup>2)</sup> folgendermaßen aus: "Von den Methoden, Institutionen und technischen Errungenschaften des Westens - und anderer Länder - werden wir die wissenschaftlichsten, modernsten und vor allem die wirkungsvollsten auswählen. Sie werden jedoch nur dann wirkungsvoll sein, wenn sie den afrikanischen Realitäten angepaßt sind und vor allem unserer Geographie, unserer Geschichte, unserer Kultur und unserer Wesensart".

---

1) Zit. nach M. Schmitt, Die historischen Grundlagen der Entwicklungspolitik, in Kieler Vorträge, NF Nr. 27, Kiel 1963, S. 19

2) Vgl. Neues Afrika, 5. Jhg., München 1963, S. 24



L I T E R A T U R - V E R Z E I C H N I S

I. BÜCHER, MONOGRAPHIEN UND AUFSÄTZE

- A b o y a d e ,  
Ojetunji                      Foundations of an African Economy,  
New York/London 1966
- A j a y i ,  
F.A.                              The interaction of English law  
with customary law in Western Ni-  
geria, in Journal of African law,  
Vol.4 Heft 1 1960, S. 40-50
- A r c h e r ,  
J.N.                              Education Development in Nigeria:  
1961-1970, in Investment in Educa-  
tion, Lagos 1960, S. 86
- A r i k p o ,  
Okoi                              The Development of Modern Nigeria,  
London 1967
- A r m s t r o n g ,  
R.G.                              Peoples of the Niger-Benue Con-  
fluence, London 1955
- B a r b o u r , K.M./  
P r o t h e r o , R.M.              Essays on African Population, Lon-  
don 1961
- B a r n e t t ,  
H.G.                              Wer nimmt Neuerungen an und wer  
lehnt sie ab?, in Soziologie der  
Entwicklungsländer, Hrg. P.Heintz,  
Köln 1962, S. 73 ff.
- B a u e r ,  
Peter Thomas                      West African Trade, Cambridge/  
London 1954 (1963)
- B a u e r , P.T./  
Y a m e y , B.S.                      The Economics of Underdeveloped  
Countries, London/Cambridge 1957
- B e h r e n d t ,  
Richard F.                      Die Entwicklungsländer und wir in  
der heutigen Weltlage: Formen und  
Ursachen der Unterentwicklung, Vor-  
trag, Bern 1961
- B e h r e n d t ,  
Richard F.                      Soziale Strategie für Entwicklungs-  
länder, Frankfurt/M. 1965
- B e h r e n d t ,  
Richard F.                      Gesellschaftliche Aspekte der Ent-  
wicklungsförderung, Travemünde  
24.9.1964

- |                                         |                                                                                                           |
|-----------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| B i l l e r b e c k,<br>Klaus           | Mobilisierung des Arbeitskräfte-<br>potentials in Asien und Afrika,<br>Hamburg 1961                       |
| B i l l e r b e c k,<br>Klaus           | Die Konsequenzen der Industriali-<br>sierung der Entwicklungsländer für<br>die Industrieländer, Köln 1964 |
| B l a c k,<br>Eugene R.                 | The Diplomacy of Economic Develop-<br>ment, Cambridge 1960                                                |
| B o e k e,<br>H.J.                      | Economic and Economic Policy of<br>Dual Societies, New York 1953                                          |
| B o e t t c h e r,<br>Erik              | Entwicklungstheorie und Entwick-<br>lungspolitik, Tübingen 1964                                           |
| B o h a n n a n,<br>P.                  | Tiv Farm and Settlement, London<br>1954                                                                   |
| B o r n e m a n n,<br>E.                | Allgemeine Arbeitsbedingungen, in<br>Handbuch der Psychologie, 9.Bd.,<br>Göttingen 1961, S. 72 ff.        |
| B r a d b u r y,<br>R.E.                | The Benin Kingdom and the Edo-<br>speaking Peoples of South-Western<br>Nigeria, London 1957               |
| B r a n d t,<br>Karl                    | Schluß mit dem Hunger in der Welt,<br>in Frankfurter Allgemeine Zeitung,<br>Nr. 65 v. 16.3.1968           |
| B r y c e,<br>Murray D.                 | Policies and Methods for Industrial<br>Development, New York/London 1965                                  |
| B u c h a n a n, K.M./<br>P u g h, J.C. | Land and People in Nigeria, London<br>1955 (1964)                                                         |
| B ü c h e r,<br>K.                      | Arbeit und Rhythmus, Leipzig 1909                                                                         |
| B u r n s,<br>Alan                      | History of Nigeria, 7.Aufl., Lon-<br>don 1958                                                             |
| C a p l o w,<br>Th.                     | Soziologie der Arbeit, Meisenheim<br>1958                                                                 |

- C h e r b o n n e s u, Menschen und Märkte in Schwarz-  
Jean/René Afrika, Heft 9 der Reihe Außenhan-  
del und Weltwirtschaft, Berlin  
1963
- C l a u s e n, Zum Arbeitsverhalten in Entwick-  
L. lungsländern - ein zentralsfrika-  
nisches Beispiel, in Das Arbeits-  
verhalten in Entwicklungsländern,  
Kolloquium am 1.7.1966, Hrsg. F.  
Fürstenberg, Clausthal 1967, S.40
- C o l e m a n, Nigeria - Background to Nationalism,  
James S. Berkeley 1960
- C o l m, G./ Country Programming as a Guide to  
G e i g e r, Th. Development, in R.E. Ashor u.s.,  
Washington 1962, S. 45
- D a h r e n d o r f, Industrie und Betriebspsychologie,  
Ralf Berlin 1956
- D a h r e n d o r f, Sozialstruktur des Betriebes, in  
Ralf Die Wirtschaftswissenschaften,  
Wiesbaden 1959
- D a n c k w o r t t, Probleme der Anpassung an eine  
Dieter fremde Kultur - eine sozialpsycho-  
logische Analyse der Auslandsaus-  
bildung, Diss., Hamburg 1958
- D i k e, 100 years of British rule in Nige-  
K. Onwuks ria 1851-1951, Lagos 1960
- D i k e, Trade and Politics in the Niger  
K. Onwuks Delta, Oxford 1956
- E g h e r e v b e, Benin law and custom, Port Harcourt  
Jakob U. 1946
- E k e, Population of Nigeria: 1952 - 1965,  
I.I.U. in Nigerian Journal of Economic  
and Social Studies, Nr. 2, Ibadan  
Juli 1966, S. 289-309
- E n k e, Economics for Development, Engle-  
St. wood Cliffs 1963

- E z e r a ,  
K. Constitutional Developments in  
Nigeria, Cambridge 1960
- F a g e ,  
J.D. Introduction to the History of  
West Africa, London 1955 (1961)
- F o r d e , D./  
J o n e s , G.I. The Ibo and Ibibio-speaking Peoples  
of South-Eastern Nigeria, London/  
New York 1950
- F o s t e r ,  
L.J. Report on Investigation into the  
Possibility of Producing a longer  
staple cotton in Nigeria for local  
Manufacture of high Quality, Lagos  
1966
- F ü r s t e n b e r g ,  
F. Grundfragen der Betriebssoziologie,  
Köln 1964
- F u r t h ,  
H. Theorie und Politik der wirtschaft-  
lichen Auslandshilfe, in Hdbch. der  
Finanzwissenschaften, 4.Bd., Tübin-  
gen 1965, S. 167 ff.
- G i e s e c k e ,  
H. Industrieinvestitionen in Entwick-  
lungsländern, Hambg. Weltwirt-  
schaftsarchiv, Diss., Hamburg 1963
- G u s s m a n ,  
B. Industrial Efficiency and the Ur-  
ban Africa, 1953
- H e i n t z ,  
P. Soziologie der Entwicklungsländer,  
Köln/Berlin 1962
- H e l a n d e r ,  
Sven Entwicklungspolitik in Nigeria,  
Köln/Opladen 1963
- H e s s e ,  
Kurt Außenwirtschaft und Entwicklungs-  
politik, in Entwicklungsländer und  
Entwicklungspolitik, Berlin 1963,  
S. 98 f
- H i r s c h m a n n ,  
Albert O. The Strategy of Economic Develop-  
ment, New Haven 1958. Deutsche Über-  
setzung: Die Strategie der wirt-  
schaftlichen Entwicklung, Stuttgart  
1967

- H o f f m a n n,  
L.                      Entwicklungstheorien des ausgewogenen und unausgewogenen Wachstums, in Zeitschrift für die gesamte Staatswissenschaft, 121.Bd. (1965), S. 538 f.
- H o f f m a n n,  
Walther                Stadien und Typen der Industrialisierung, Kiel 1931
- H o f f m a n n,  
Walther G.             Industrialisierung, in Handwörterbuch der Sozialwissenschaften, Bd. 5 Göttingen 1956, S. 224 f.
- H o s e l i t z,  
Bert F.                Social Aspects of Economic Growth, New York 1962
- H u d s o n,  
W.                      Observations on African Labour, in Journal of the National Institute of Personnel Research, März 1965
- H u g h e s, E.C./  
H u g h e s, H.M.        Industrielle Revolutionen und ethnische Grenzen, in Soziologie der Entwicklungsländer, Hrsg. P. Heintz, Köln 1962, S. 315 ff.
- Institut für Selbsthilfe u. Sozialforschung e.V., Köln, Schmölder K. und Hielscher, H.        Nigeria - von der traditionellen Gemeinschaft zur angepassten Sozialpolitik, Stuttgart 1966
- Inter-African Labour-Institute                The Human Factor of Productivity, Bamako 1956
- J a h o d a s,  
G.                      White Man, London/Accra 1961
- J e r o c h, Michael  
Hrsg. Afrika-Verein e.V. Hamburg        Voraussetzungen und Möglichkeiten für Industrie Gründungen in Nigeria, Hamburg 1965
- J o n a s,  
Friedrich              Staatliche Hilfe bei wirtschaftlichen Strukturänderungen dargestellt am Cotton Industry Act 1959, Berlin 1963
- K a u f m a n n,  
Herbert                Nigeria, Bonn 1962



- K i l b y, African Labour Productivity Recon-  
Peter sidered, in The Economic Journal,  
Bd. 71, Juni 1961, S. 273 ff.
- K i n d l e b e r g e r, Economic Development, New York 1965  
C.P.
- K l a t t, Zur Theorie der Industrialisierung,  
Sigurd Hypothesen über die Bedingungen,  
Wirkungen und Grenzen eines vorwie-  
gend durch technischen Fortschritt  
bestimmten wirtschaftlichen Wach-  
stums, Köln/Opladen 1959
- K ö n i g, Kulturelle Determination des Ar-  
Rene beitsstils, in Fragen der Entwick-  
lungshilfe aus soziologischer  
Sicht, Tagungsbericht der deutschen  
UNESCO-Kommission u. der Friedrich-  
Ebert-Stiftung, Mai 1960, S.39 ff.
- K r e l l e, W./ Lohnhöhe und Beschäftigung, in  
H a l l e r, H. Schriften des Vereins f. Socialpo-  
litik, NF Bd. 11, Berlin 1955
- K r e l l e, Lohn, in HdSW, Bd. 7, Tübingen/  
Wilhelm Göttingen 1961, S. 9
- L a m b o, African Tradition Believes, Con-  
T.A. cepts of Health and Medical Prac-  
tice, Ibadan 1963
- L e h m a n n, Der Mensch und seine Arbeit,  
G. Frankfurt/M. 1942
- L e i b e n s t e i n, Economic Backwardness and Economic  
H. Growth, New York 1957
- L e w i s, Report on Industrialisation in the  
W.A. Gold Coast, Accra 1953
- L e w i s, Die Theorie des wirtschaftlichen  
W.A. Wachstums, Tübingen/Zürich 1956
- L e w i s, Industrialization in the Gold Coast,  
W.A. in Leading Issues in Development  
Economics, Hrsg. G.M. Meier, New  
York 1964, S. 322 ff.

- L i n t o n,  
Ralph Cultural and Personality Factors  
affecting Economic Growth, in The  
Progress of Underdeveloped Areas,  
Hrsg. B.F. Hoselitz, Chicago 1952,  
S. 80 ff.
- L i t t l e,  
Arthur D., Inc. The prospects for further invest-  
ment in new textile capacity in  
Northern Nigeria, Nov. 1964, Lagos
- L l o y d,  
Barbara B. Education and Family Life in the  
Development of Class Identifica-  
tion among the Yoruba, in The New  
Elites of Tropical Africa, London  
1966, S. 158 f.
- L l o y d,  
P.C. The New Elites of Tropical Africa,  
London 1966
- L u g a r d,  
F.D. Political Memoranda (H.M.S.O.),  
London 1919
- L u g a r d,  
F.D. Report on the Amalgamation of Nor-  
thern and Southern Nigeria and Ad-  
ministration 1912-1919, Cmd. 468,  
London 1920
- M a i z e l s,  
A. Industrial Growth and World Trade,  
Cambridge 1963
- M a y,  
Jacques M. The Ecology of Malnutrition in  
Middle Africa, New York/London 1965
- M e e k,  
C.K. Law and Authority in a Nigerian  
Tribe, London 1937
- M e i e r,  
G.M. Leading Issues in Development Eco-  
nomics, New York 1964
- M e i m b e r g,  
Rudolf Zur Problematik der Finanzierung  
von Investitionen in Entwicklungs-  
ländern, In: Meimberg, R./Jürgensen,  
H., Probleme der Finanzierung von  
Investitionen in Entwicklungslän-  
dern (Schriften des Vereins für So-  
zialpolitik, Bd.16), Berlin 1959,  
S. 9 ff.

- M e i m b e r g,**  
Rudolf                      Jenseits der Entwicklungshilfe, in  
Frankfurter Allgemeine Zeitung vom  
23.1.1965 Nr. 19, S. 5
- M o o r e,**  
Wilbert E.                Industrialization and Labour, So-  
cial Aspects of Economic Develop-  
ment, Hrsg. Institute of World  
Affairs, Ithaca/New York 1951,  
S. 20-44
- M o o r e,**  
Wilbert E.                Die Wirkungen der fremden Kultur,  
in Soziologie der Entwicklungslän-  
der, Hrsg. P. Heintz, Köln 1962,  
S. 125 f.
- M u d d a t h i r,**  
A.                        Die Industrialisierung der wirt-  
schaftlich unterentwickelten Län-  
der und ihre Auswirkungen auf die  
Weltwirtschaft, Berlin 1957
- M u d d a t h i r,**  
A.                        Der soziale Rhemen der Industriali-  
sierung in den Entwicklungsländern,  
Hannover 1965
- N e u l o h, O./**  
**W i e d e m a n n, H.**      Arbeiter und technischer Fortschritt,  
Köln/Opladen 1960
- N o r t h c o t t,**  
C.H.                      African Labour Efficiency Survey,  
London 1947
- N u r k s e,**  
Regner                    Problems of Capital Formation in  
Underdeveloped Countries, Oxford  
1953
- O g b u r n,**  
William F.                Social Change with Respect to Cul-  
ture and Original Nature, New York  
1952
- O k i g b o,**  
P.N.C.                    Nigerian National Accounts 1950 -  
1957, Lagos 1962
- O l i v e r, R./**  
**F a g e, J.D.**             Kurze Geschichte Afrikas, München  
1963
- O t t e n b e r g, Ph./**  
**O t t e n b e r g, S.**      Ibo education and social change,  
in Erziehung und Politik in Nige-  
ria, Hrsg. H.N. Weiler, Freiburg/  
Brsg. 1964, S. 25

- P a r s o n s, Talcott      The Social System, Glencoe/Ill. 1951
- P e e t s, H.      Die Rolle des Erziehungswesens in der englischen Kolonialpolitik in Nigeria, in H.N. Weiler, Erziehung und Politik in Nigeria, Freiburg 1964, S. 81 ff.
- P f e f f e r, K.-H.      Die Entwicklungsländer in soziologischer Sicht, Hamburg 1967
- P o p i t z, H./ B a h r d t, H.P. u.a.      Das Gesellschaftsbild des Arbeiters, Tübingen 1957
- P r e d ö h l, A.      Industrialisierung der Entwicklungsländer, in Entwicklungsländer und Entwicklungspolitik, Hrsg. E. H. Sieber, Berlin 1963, S. 51
- R ö h, Klaus      Rourkela als Testfall für die Errichtung von Industrieprojekten in Entwicklungsländern, Hamburg 1967
- R ö p k e, Wilhelm      International Economic Disintegration, New York 1950
- R ö p k e, Wilhelm      Unterentwickelte Länder, in Ordo Vol. 5 1953, S. 60 ff.
- R o g e r s, E.M./ B e a l, G.M.      Die Bedeutung des persönlichen Einflusses bei der Übernahme technischer Neuerungen, in Soziologie der Entwicklungsländer, Hrsg. P. Heintz, Köln 1962, S. 257 ff.
- R o s e n s t e i n - R o d a n, P.N.      Problems of Industrialization of Eastern and South-Eastern Europe, in The Economic Journal Bd. 53 1943, S. 204
- R o s t o w, W.      The stages of Economic Growth, Cambridge 1960
- S a m u e l s o n, Kurt      Religion and Economic Action, New York 1964

- S a p p e r,  
Karl Der Wirtschaftsgeist und die Arbeitsleistungen tropischer Kolonialelvölker, Stuttgart 1941
- S c i t o v s k y,  
T. Growth - Balanced or Unbalanced, in Allocation of Economic Resources, Stanford 1959
- S c h e e l,  
W. Aktuelle Probleme der Entwicklungspolitik, in Kieler Vorträge Nr. 42 Kiel 1965
- S c h i l l e r,  
Karl Möglichkeiten einer rationalen Entwicklungspolitik, Vortrag vor dem Verein für Socialpolitik, 24. 9.1964 in Travemünde
- S c h m i t t,  
Matthias Die historischen Grundlagen der Entwicklungspolitik, in Kieler Vorträge NF Nr. 27, Kiel 1963
- S c h m i t t,  
Matthias Entwicklungshilfe als unternehmerische Aufgabe, Frankfurt/M. 1965
- S c h u m p e t e r,  
Joseph Theorie der wirtschaftlichen Entwicklung, 5. Aufl., Berlin 1952
- S e i f e r t,  
Hubertus Die deutschen Direktinvestitionen im Ausland, in Aachener Studien zur internationalen technisch-wirtschaftlichen Zusammenarbeit, Köln 1967
- S i n g e r,  
H.W. Economic Progress in Underdeveloped Countries, in Social Research, 16.3.1949, S. 1 ff.
- S m y t h e, Hugh H./  
S m y t h e, Mabel M. The New Nigerian Elite, Stanford 1960
- S m y t h e, Hugh H./  
S m y t h e, Mabel M. Das Entstehen der neuen afrikanischen Oberschicht in Nigeria, in Afrika heute, Bonn 1960, S. 44 ff.
- S o k o l s k i,  
Alan The Establishment of Manufacturing in Nigeria, London 1965



- S p i n d l e r,  
Joachim von      Das wirtschaftliche Wachstums der  
Entwicklungsländer, Stuttgart 1963
- S t a c k e l b e r g,  
Heinrich von      Grundlagen der theoretischen Volks-  
wirtschaftslehre, 2. Aufl., Bern  
1948
- Statistisches Bundesamt      Länderbericht Nigeria 1967, Stutt-  
gart/Mainz 1967
- S t r e e t e n,  
P.      Unbalanced Growth: A Reply, in Ox-  
ford Economic Papers, N.S. Bd. 15  
1963, S. 72 ff.
- T a w n e y,  
R.H.      Religion and the Rise of Capitalism,  
London 1926, 3. Aufl. 1927
- The Royal Institute of      Nigeria - The Political and Econo-  
International Affairs      mic Background, London 1960
- T h e o d o r s o n,  
G.A.      Die Industrialisierung und ihre Fol-  
gen für die soziale Struktur nicht  
westlicher Gesellschaften, in Sozio-  
logie der Entwicklungsländer, Hrsg.  
P. Heintz, Köln 1962, S. 571 ff.
- T h o m a s,  
K.      Die betriebliche Situation der Ar-  
beiter, Stuttgart 1964
- T i m m e r m e n n,  
V.      Probleme und Möglichkeiten der Ent-  
wicklungsplanung, Veröffentlichung  
der Wirtschafts-Hochschule Mannheim,  
Bd.17 Köln/Mainz 1967
- T i n b e r g e n,  
Jan      Lenkungsmöglichkeiten der Entwick-  
lungshilfe, Vortrag vor dem Verein  
f. Socialpolitik am 24.9.1964 in  
Travemünde
- T u l a t z,  
H.A.      Die Gewerkschaftsentwicklung Nige-  
rias, Hannover 1963
- V i n e r,  
Jacob      International Trade and Economic  
Development, Oxford 1953
- W e b e r,  
Max      Die protestantische Ethik und der  
Geist des Kapitalismus, erschienen  
erstmalig im Archiv für Sozialwis-  
senschaften und Sozialpolitik, Bd.  
20, Tübingen 1905

- |                           |                                                      |
|---------------------------|------------------------------------------------------|
| W e l l s, F.A./          | Studies in Industrialization:                        |
| W a r m i n g t o n, W.A. | Nigeria and the Cameroons, London 1962               |
| W e s t e r m a n n, D./  | The languages of West Africa,                        |
| B r y a n, M.A.           | London 1952                                          |
| Y e s u f u,              | An Introduction to Industrial                        |
| T.M.                      | Relations in Nigeria, London 1962                    |
| Y o u n g,                | Increasing Returns and Economic                      |
| A.A.                      | Progress, in The Economic Journal, Dec. 1928, S. 533 |

## II. AMTLICHE VERÖFFENTLICHUNGEN

- |                                           |                                                                                       |
|-------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|
| Central Bank of Nigeria                   | Economic and Financial Review, Lagos 1966                                             |
| Federal Ministry of Commerce and Industry | Handbook of Commerce and Industry in Nigeria, Lagos 1962                              |
| Federal Ministry of Economic Development  | National Development Plan 1962-1968, Lagos 1962                                       |
| Federal Ministry of Economic Development  | Federal Government Development Programme 1962-1968; First Progress Report, March 1964 |
|                                           | Annual Report of the National Manpower Board 1965-1966, Lagos 1967/68                 |
| Federal Ministry of Education             | Statistics of Education in Nigeria 1966, Serie No. 1, Vol. VI., Lagos 1968            |
| Federal Ministry of Industries            | Industrial Directory, 3rd. Ed., Lagos 1965/66                                         |
| Federal Ministry of Information           | Nigeria - Economic Prospects for Progress, Lagos 1966                                 |
|                                           | Nigerian Labour Market, Lagos 1967                                                    |
| Federal Ministry of Labour                | Quarterly Reviews, Lagos, June 1965                                                   |

|                                             |                                                         |
|---------------------------------------------|---------------------------------------------------------|
| Federal Office of Statistics                | Digest of Statistics, Lagos 1965                        |
|                                             | Review of External Trade - Nigeria 1964, Lagos 1965     |
|                                             | Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1964, Lagos 1966 |
|                                             | Annual Abstract of Statistics, Nigeria 1965, Lagos 1967 |
|                                             | Review of External Trade - Nigeria 1966, Lagos 1967     |
| International Labour Organisation           | Africa Labour Survey, Genf 1958                         |
| International Monetary Fund                 | Balance of Payments Yearbook, Washington D.C. 1966      |
| Nigerian Institute of International Affairs | The Commonwealth Year Book 1967                         |

### III. SONSTIGE QUELLEN

|                                          |                                                                                                                           |
|------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Bundesstelle für Außenhandelsinformation | Nigeria, Köln 1962                                                                                                        |
| Daily Times                              | Lagos                                                                                                                     |
| Der Spiegel                              | Hamburg                                                                                                                   |
| Deutsche Stiftung für Entwicklungsländer | Erfahrungsaustausch mit Leitern deutscher Gesundheitsprojekte in Entwicklungsländern, Tagungsbericht 25.3. - 9.4.68, Bonn |
| Frankfurter Allgemeine Zeitung           | Frankfurt/M.                                                                                                              |
| Federal Ministry of Information          | Nigerian Trade Journal - erscheint vierteljährlich in Lagos                                                               |

- |                                                                                |                                                                                                                                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Statistisches Bundesamt                                                        | Statistisches Jahrbuch für die Bundesrepublik Deutschland 1967, Stuttgart/Mainz 1967                                                                                                                      |
| West Africa                                                                    | wöchentlich, London                                                                                                                                                                                       |
| Friedrich-Ebert-Stiftung und Institut für Selbsthilfe u. Sozialforschung, Köln | Entwicklungsländer I und II, 1961. Bibliographie über die zwischen 1950-1959 erschienene deutsch-, englisch- u. französischsprachige Literatur über Probleme der Entwicklungsländer und Entwicklungshilfe |
| Kieler Schrifttumskunden zu Wirtschaft und Gesellschaft Hrsg. Erich Schneider  | Bibliographie. Methodisch-theoretisches Schrifttum zur wirtschaftlichen Entwicklung in Entwicklungsländern und Schrifttum zur Entwicklungspolitik 1952-1964, Kiel 1965                                    |

A N H A N G

Fragebogen, mit dem die Interviews in dem  
untersuchten Textilbetrieb durchgeführt  
wurden.



### I. Personnel dates

|                     |                               |
|---------------------|-------------------------------|
| Name:               | Christian Name:               |
| Age:                | Place of birth:               |
| State of family:    | What tribe:                   |
| Number of wives:    | Number of children:           |
| Place of residence: | Since when at this residence: |

#### 1. Education

- (aa) Primary School: ..... years
- (bh) Secondary School: ..... years
- (b) Employment as unskilled worker, half-skilled or skilled worker?
- (c) Where / by whome did you get your instructions?  
(By your parents, State, tribe or by own initiative?)

2. Since when have you been employed in the mill?

3. Where did you work before? (Industry, agriculture)

4. Present income per week or month?

5. Did you earn more before?

If yes, where; and why did you not stay there?

6. Do the other members of your family also work and earn money?

If yes, how much altogether?

7. What for do you spend the greater part of your income?

a) Food                      b) Dwelling                      c) Textiles                      d)

8. How much do you save per week ..... month ..... or not at all?

8a. Have you any land for your own?

If yes, how much and where?. Who looks after it?

### II. M i l l

- 9. What is your daily work? (give a description of it and your working place in the mill).
- 10. By whom and how have you got this working place?  
a) By your own wish      b) By the management      c)
- 11. Was it difficult for you to become familiar with your working place?

12. Are you satisfied with your work and working place?  
If no, why not (i.e. dirty, noisy, bad discipline,  
Hygiene etc.).
13. How many hours per day do you work? Hours .....  
Shift from ... to ... Do you agree with this regulation?
14. Which kind of work would you prefer in the Mill?
15. If you would go to another mill, would you be willing  
to do the same work?
16. Would you prefer to do your work by hand? If not,  
why not? Or do you prefer to work a machine?
17. What do you think of the modern machines and the modern  
technic in the mill?
  - a) Is it very strange to you?
  - b) Do you think these machines are necessary?
  - c) Are you glad to have these machines in the mill?
18. How do you like your superiors? Who is it and what  
is his work? Of what tribe is your superior?
19. Does your foreman treat members of other tribes in a  
different way than you?
20. Would you prefer having another foreman? If yes, why?
21. Is your foreman:
  - a) a good man?
  - b) does he not like if you speak to him?
  - c) is it easy to agree with him?
22. Would you like, if one of your superiors would be  
interested in your private affairs?
23. If you have trouble in the mill, to whom do you go?  
(Fellow worker, foreman, Personnel department).
24. How do you work with your fellow workers?
  - a) very well
  - b) well
  - c) badly
25. With what fellow workers would you prefer to work  
together?
  - a) Of your own tribe
  - b) Of other tribes
  - c) Of other nations
26. Have you more friends or animies among your fellow  
workers?

27. What don't you like in this mill?

- a) Personnel atmosphere    b) Size    c) Work
- d) Opportunity of getting a higher position    e) Too low wages    f) No opportunity of instruction

What would you prefer?

- a) Good personnel atmosphere    b) high wages
- c) Permanent working place    d) Possibility of instruction
- e) To get a higher position

What of them do you consider the most important?

28. Do you think you will have the possibility of getting a higher position in your mill? If yes, which?

If no, why not?

29. Are you member of a trade union? If yes, why and in which?

If no, would you join the union?

30. Do you know what it is "strike"?

If yes, would you take part in such a one?

If no, why not?

31. Supposed, you would earn enough money, to pay your living (home, food, clothes), would you try to earn still more?

If yes, why?

If no, why not?

32. On what will you live when you are old (retired), if you are not more able to work?

- a) On a pension    b) On saved money of your own
- c) On the money of your children    d) on any other sources
- e) On income from farming    f) Income from petty trade

### III. Private atmosphere and family:

33. What does your family say (wife, parents or other relatives) of your working in the mill?

- a) Are they glad, that you earn money?
- b) Are they angry at your not-helping at home?
- c) Have you been forced to go to the mill?

34. How often do you see your family? daily / weekly/monthly  
quarterly / yearly. Would you like to see them oftener?
35. Where does your family live?  
a) near the mill    b) in a town    c) in a small village  
d) in a village
36. Does your family feel well there or would they prefer  
to live elsewhere?
37. Have you had trouble in the family by your working in  
the mill? If yes, what?
38. What work does your wife do at present and what did  
you do when you still were at home?
39. What would you say, if your wife would be employed in  
the mill?  
a) Agree - why  
b) disagree - why
40. Would you agree that your wife would have the same rights  
and be treated as you?                 a) Agree - why  
                                                b) Disagree - why
41. On what do the members of your family live?  
a) On own wages  
b) On your wages  
c) On what they earn in their own agriculture
42. Do your children (live) attend school? Which school?  
a) Governmental  
b) Confessional
43. Do your children live with your wife? If no, where?
44. What kind of work shall your children do, if they are  
of age?                 a) Weaver - mill worker  
                                b) Farmer
45. Who does the main part in the education of your children?  
a) You    b) Your wife    c) Other relatives    d) Friends
46. What are you doing in your leisure-time?  
a) Reading novels  
b) Reading for an examination. Which one?  
c) Cooking, resting and visiting of friends.

47. Do you meet members of other tribes in your leisure-time?  
48. What are you doing with your friends in your leisure-time?  
(Hunting, dancing, handicraft arts, sitting together etc.)

#### IV. Textiles:

49. Which kind of clothes do you wear?  
a) Shirts b) Trousers c) Hats d) Suits e) Agbada  
50. Where do you get this clothes from?  
a) Home made - where do you buy the tissues, how do you make it?  
b) Ready made - From where? What have you to pay for such clothes?  
51. What furniture have you in your home?  
52. Would you like to have textiles for your home  
a) Stores b) Carpets c) Table cloths d) Bedding  
53. Do you think that the Africans will later on exactly be dressed and furnished as the Europeans?  
54. What would you be willing to pay for:  
a) Stores c) Carpets c) Easy chairs  
d) Bedding e) Table cloths

#### V. Religion:

55. Religion a) Anglican b) Catholic c) Cherubim-Seraphin d) Moslem  
56. Do you have the same religion as your parents?  
a) Christian b) Islam c) "Orisha" d) "Olodumare"  
57. What do you think about Christianity and Islam? Would you join another creed if you are convinced by somebody? If no, why not. If yes, why?  
58. What do you think about witchcraft of the medicine-man?  
a) Does he have it? By what?  
b) Doesn't he, why not?



59. Is it all the same to you whether you speak to a Moslem, Christian or somebody who has another religion?
60. Would you agree, if your children would accept another religion than yours? Causes?

VI. Political Ideas:

61. Do you read the Newspaper, Which one?
- a) Daily Times
  - b) New Nigerian
  - c) Biefre Sun
62. Do you discuss the daily happenings in your country?
- With whom?
- a) With friends, relatives
  - b) Other Politicians
63. Do you believe that the government will bring better times for you and your people?
64. What do you like or dislike in the Europeans, you know?
- a) The English
  - b) The Germans
  - c) The French
  - d) The Americans
65. To which of your neighbouring countries do you confide most?
- a) Ghana
  - b) Kameroun
  - c) Togo
  - d) Dahomey

## LEBENS LAUF

Am 13.7.1938 wurde ich, Jens-Uwe Mohr, als Sohn des Chefarztes Prof.Dr.med. Werner Mohr und seiner Ehefrau Erika, geb. Roth, in Hamburg geboren.

Nach dem Besuch der Volksschule von 1943-1949 in Scharbeutz/Ostsee und in Hamburg trat ich 1949 in das humanistische Gymnasium "Johanneum" ein, wo ich 1957 die Reifeprüfung ablegte.

Darauf folgte eine zweieinhalbjährige Banklehre von 1957-1959, die ich mit der Kaufmannsgehilfenprüfung abschloß.

Im Wintersemester 1959 begann ich das Studium der Rechts- und Wirtschaftswissenschaften an der Universität Hamburg. Im Sommersemester 1960 setzte ich das Studium der Betriebswirtschaftslehre an der Universität München fort und bestand dort im Februar 1964 das Abschlußexamen als Diplom-Kaufmann.

Im Wintersemester 1964/65, im Sommersemester 1965 sowie im Wintersemester 1967/68 war ich an der Rechts- u. Wirtschaftswissenschaftlichen Fakultät der Johannes-Gutenberg-Universität Mainz eingeschrieben, um meine Promotionsstudien fortsetzen zu können.

Von April 1964 bis Ende 1965 war ich Assistent der Geschäftsleitung einer Möbelstoff-Weberei.

Von Anfang 1966 bis August 1967 war ich als Assistent General Manager einer Textilfabrik in Asaba/Nigeria tätig. Wegen des dort ausgebrochenen Bürgerkriegs mußte diese Tätigkeit vorzeitig aufgegeben werden.

Im November 1967 nahm ich eine Stelle als wissenschaftliche Hilfskraft an der Rechts- u. Wirtschaftswissenschaftlichen Fakultät der Universität Mainz (Prof.Dr.R. Meimberg) an, die im Juli 1968 wieder aufgegeben wurde.

Am 20. Dezember 1968 bestand ich das Rigorosum an der Universität Mainz.

Mainz, im Januar 1969

